בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"ץ 47996-10-25
בג"ץ 54363-10-25
בג"ץ 19886-12-25
בג"ץ 11754-06-26
בג"ץ 49765-07-26
בג"ץ 49788-07-26
בג"ץ 49815-07-26
בג"ץ 49860-07-26
בג"ץ 69651-07-26

לפני:	כבוד הנשיא יצחק עמית כבוד השופט אלכס שטיין כבוד השופט יחיאל כשר
העותרת בבג"ץ 47996-10-25:	הצלחה – לקידום חברה הוגנת (ע"ר)
העותר בבג"ץ 54363-10-25:	ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל (ע"ר)
העותרת בבג"ץ 19886-12-25:	מועצת העיתונות והתקשורת בישראל (ע"ר)
העותרים בבג"ץ 11754-06-26:	1. ח"כ שלי טל מירון 2. ח"כ יוראי להב-הרצנו
העותרים בבג"ץ 49765-07-26:	1. ח"כ אפרת רייטן מרום, יו"ר סיעת העבודה (הדמוקרטים) 2. ח"כ איתן גינזבורג
העותרת בבג"ץ 49788-07-26:	זולת - לשוויון וזכויות-אדם (ע"ר)
העותרות בבג"ץ 49815-07-26:	1. האקדמיה למען ישראל דמוקרטית (ע"ר) 2. בשער – קהילה אקדמית למען החברה בישראל (ע"ר)
העותרת בבג"ץ 49860-07-26:	התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
העותרת בבג"ץ 69651-07-26:	חברת החדשות הישראלית בע"מ

נ ג ד

המשיבים בבג"ץ
47996-10-25 :
1. ממשלת ישראל
2. ועדת השרים לענייני חקיקה
3. שר התקשורת
4. משרד התקשורת
5. רשות האסדרה
6. היועצת המשפטית לממשלה
7. הכנסת
8. ועדת הכלכלה של הכנסת
9. יו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת
10. ועדת הכנסת
11. יו"ר ועדת הכנסת
12. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
13. יו"ר הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
14. היועצת המשפטית לכנסת

המשיבים בבג"ץ
54363-10-25 :
1. שר התקשורת
2. שר המשפטים ויו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה
3. ממשלת ישראל
4. משרד התקשורת
5. היועצת המשפטית לממשלה
6. רשות האסדרה
7. הכנסת
8. ועדת הכנסת
9. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
10. ועדת הכלכלה של הכנסת

המשיבים בבג"ץ
19886-12-25 :
1. ממשלת ישראל
2. הכנסת
3. ראש הממשלה
4. יו"ר הכנסת
5. ועדת השרים לענייני חקיקה
6. שר התקשורת
7. יו"ר ועדת הכנסת
8. יו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת
9. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
10. היועצת המשפטית לממשלה
11. היועצת המשפטית לכנסת

המשיבים בבג"ץ
11754-06-26 :
1. הכנסת
2. יו"ר הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
3. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
4. ועדת הכלכלה
5. היועצת המשפטית לכנסת
6. שר התקשורת
7. היועצת המשפטית לממשלה

המשיבים בבג"ץ
49765-07-26 :
1. הכנסת
2. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
3. יו"ר הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)

4. היועצת המשפטית לכנסת
5. ועדת הכלכלה של הכנסת
6. ועדת הכנסת
7. ממשלת ישראל
8. שר התקשורת
9. משרד התקשורת

המשיבים בבג"ץ 49788-07-26:
1. הכנסת
2. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
3. ועדת הכנסת
4. שר התקשורת
5. ממשלת ישראל
6. ועדת השרים לענייני חקיקה
7. משרד התקשורת
8. רשות האסדרה
9. היועצת המשפטית לממשלה

המשיבים בבג"ץ 49815-07-26:
1. כנסת ישראל
2. ממשלת ישראל
3. שר התקשורת
4. יו"ר הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
5. ראש הממשלה

המשיבות בבג"ץ 49860-07-26:
1. הכנסת
2. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
3. ועדת הכנסת
4. היועצת המשפטית לכנסת
5. היועצת המשפטית לממשלה

המשיבים בבג"ץ 69651-07-26:
1. הכנסת
2. ממשלת ישראל
3. שר התקשורת
4. שידורי קשת בע"מ
5. רשת מדיה בע"מ
6. חדשות 13 בע"מ
7. ערוץ יהודי ישראלי בע"מ
8. חדשות מזרח התיכון – אי 24 בע"מ
9. פלאש גרופ פרודקשנס בע"מ
10. חדשות 16 פלאש בע"מ

עתירות למתן צו על-תנאי ובקשות למתן צו ביניים

בשם העותרת בבג"ץ 47996-10-25: עו"ד אלעד מן

בשם העותרת בבג"ץ 54363-10-25: עו"ד אמיר בשה

בשם העותרת בבג"ץ 19886-12-25: עו"ד יעל גרוסמן

בשם העותרים בבג"ץ 11754-06-26:	עו"ד אביעד הכהן
בשם העותרים בבג"ץ 49765-07-26:	עו"ד חגי קלעי; עו"ד נתאי סוויד
בשם העותרת בבג"ץ 49788-07-26:	עו"ד רונן ריינגולד; עו"ד אורי י. בסט
בשם העותרות בבג"ץ 49815-07-26:	עו"ד יוסי עבאדי; עו"ד עדי קופל-אביב; עו"ד רזק סלמאן
בשם העותרת בבג"ץ 49860-07-26:	עו"ד אליעד שרגא; עו"ד תומר נאור; עו"ד יניב גולדברג; עו"ד טלילה דביר; עו"ד עדו שטיינברגר; עו"ד ז'קלין ברכה
בשם העותרת בבג"ץ 69651-07-26:	עו"ד ישגב נקדימון; עו"ד דקלה בירן; עו"ד ירדן איבצן; עו"ד דנית עקיבא
בשם הייעוץ המשפטי לממשלה:	עו"ד תהילה רוט; עו"ד ענת גולדשטיין; עו"ד מיה ציפין
בשם שר התקשורת:	עו"ד יצחק בם
בשם משיבי הכנסת:	עו"ד יצחק ברט
בשם המשיבה 8 לבג"ץ 69651-07-26:	עו"ד אוהד שלם; עו"ד אייל דרורי; עו"ד אוריאל בובלי

החלטה

1. לאחר ששקלנו את טיעוני הצדדים בכתב, ובראי הדיון שהתקיים לפנינו ביום 13.7.2026, אשר התמקד בטענות שלכאורה מעוררות שאלות כבדות משקל לפגמים בהליך החקיקה, מצאנו ליתן צו על-תנאי המורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע לא יבוטל חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ו-2026 (להלן: חוק התקשורת), וזאת בשל הפגמים הנטענים בהליך חקיקתו.

תצהירי תשובה מטעם המשיבים יוגשו עד ליום 7.1.2027.

2. בשלב זה, ומטעמי מיקוד הדיון לא מצאנו ליתן צו על-תנאי ביחס להוראות חוק התקשורת לגופן. לצד זאת, יובהר כי טענות הצדדים בעניין זה שמורות להם במלואן. הדיון בהליך יפוצל אפוא, כך שתחילה תוכרע הסוגיה שלגביה ניתן צו על-תנאי כאמור.

3. בראי השאלות המתעוררות, מצאנו להורות כי בג"ץ 11754-06-26 יידון במאוחד עם יתר העתירות שבכותרת – למען הסדר הטוב, העותרים בבג"ץ 11754-06-26 נדרשים להגיש עתירה מתוקנת עד ליום 8.11.2026. במסגרת תצהירי התשובה, יתייחסו המשיבים גם לאמור בעתירה זו.

בנתון לאמור, המשך בירור העתירות בבג"ץ 72349-07-26, בבג"ץ 80899-07-26 ובבג"ץ 69646-08-26 יושהה עד להכרעה בשאלה שלגביה ניתן צו על-תנאי.

4. אשר לבקשות למתן צו ביניים, חרף השהות שניתנה לה, הממשלה בחרה שלא להגיש את התייחסותה לבקשות. בעניין זה ולאחר ששקלנו את טענות הצדדים בכתב, לא ראינו לנכון לקיים דיון בעל-פה בבקשות. בהתאם, בשלב זה ועד למתן החלטה אחרת, ניתן בזאת צו ביניים שלפיו תושהה כניסתו לתוקף של חוק התקשורת.

5. לבסוף, החלטנו לעשות שימוש בסמכותנו לפי סעיף 26(2) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 ולהורות שהדיון בהתנגדות לצו על-תנאי יידון לפני מותב מורחב של תשעה שופטים שייקבעו על ידי הנשיא בהחלטה נפרדת.

ניתנה היום, י"ח חשוון תשפ"ז (29 אוקטובר 2026).

יצחק עמית נשיא	אלכס שטיין שופט	יחיאל כשר שופט

<u>בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק</u>

בג"ץ 47996-10-25
בג"ץ 54363-10-25
בג"ץ 19886-12-25
בג"ץ 11754-06-26
בג"ץ 49765-07-26
בג"ץ 49788-07-26
בג"ץ 49815-07-26
בג"ץ 49860-07-26
בג"ץ 69651-07-26

לפני:	כבוד הנשיא יצחק עמית כבוד השופט אלכס שטיין כבוד השופט יחיאל כשר
העותרת בבג"ץ 47996-10-25:	הצלחה – לקידום חברה הוגנת (ע"ר)
העותר בבג"ץ 54363-10-25:	ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל (ע"ר)
העותרת בבג"ץ 19886-12-25:	מועצת העיתונות והתקשורת בישראל (ע"ר)
העותרים בבג"ץ 11754-06-26:	1. ח"כ שלי טל מירון 2. ח"כ יוראי להב-הרצנו
העותרים בבג"ץ 49765-07-26:	1. ח"כ אפרת רייטן מרום, יו"ר סיעת העבודה (הדמוקרטים) 2. ח"כ איתן גינזבורג
העותרת בבג"ץ 49788-07-26:	זולת - לשוויון וזכויות-אדם (ע"ר)
העותרות בבג"ץ 49815-07-26:	1. האקדמיה למען ישראל דמוקרטית (ע"ר) 2. בשער – קהילה אקדמית למען החברה בישראל (ע"ר)
העותרת בבג"ץ 49860-07-26:	התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
העותרת בבג"ץ 69651-07-26:	חברת החדשות הישראלית בע"מ

נ ג ד

המשיבים בבג"ץ
47996-10-25 :
1. ממשלת ישראל
2. ועדת השרים לענייני חקיקה
3. שר התקשורת
4. משרד התקשורת
5. רשות האסדרה
6. היועצת המשפטית לממשלה
7. הכנסת
8. ועדת הכלכלה של הכנסת
9. יו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת
10. ועדת הכנסת
11. יו"ר ועדת הכנסת
12. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
13. יו"ר הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
14. היועצת המשפטית לכנסת

המשיבים בבג"ץ
54363-10-25 :
1. שר התקשורת
2. שר המשפטים ויו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה
3. ממשלת ישראל
4. משרד התקשורת
5. היועצת המשפטית לממשלה
6. רשות האסדרה
7. הכנסת
8. ועדת הכנסת
9. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
10. ועדת הכלכלה של הכנסת

המשיבים בבג"ץ
19886-12-25 :
1. ממשלת ישראל
2. הכנסת
3. ראש הממשלה
4. יו"ר הכנסת
5. ועדת השרים לענייני חקיקה
6. שר התקשורת
7. יו"ר ועדת הכנסת
8. יו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת
9. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
10. היועצת המשפטית לממשלה
11. היועצת המשפטית לכנסת

המשיבים בבג"ץ
11754-06-26 :
1. הכנסת
2. יו"ר הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
3. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
4. ועדת הכלכלה
5. היועצת המשפטית לכנסת
6. שר התקשורת
7. היועצת המשפטית לממשלה

המשיבים בבג"ץ
49765-07-26 :
1. הכנסת
2. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
3. יו"ר הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)

4. היועצת המשפטית לכנסת
5. ועדת הכלכלה של הכנסת
6. ועדת הכנסת
7. ממשלת ישראל
8. שר התקשורת
9. משרד התקשורת

המשיבים בבג"ץ
49788-07-26:
1. הכנסת
2. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
3. ועדת הכנסת
4. שר התקשורת
5. ממשלת ישראל
6. ועדת השרים לענייני חקיקה
7. משרד התקשורת
8. רשות האסדרה
9. היועצת המשפטית לממשלה

המשיבים בבג"ץ
49815-07-26:
1. כנסת ישראל
2. ממשלת ישראל
3. שר התקשורת
4. יו"ר הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
5. ראש הממשלה

המשיבות בבג"ץ
49860-07-26:
1. הכנסת
2. הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת (שידורים)
3. ועדת הכנסת
4. היועצת המשפטית לכנסת
5. היועצת המשפטית לממשלה

המשיבים בבג"ץ
69651-07-26:
1. הכנסת
2. ממשלת ישראל
3. שר התקשורת
4. שידורי קשת בע"מ
5. רשת מדיה בע"מ
6. חדשות 13 בע"מ
7. ערוץ יהודי ישראלי בע"מ
8. חדשות מזרח התיכון – אי 24 בע"מ
9. פלאש גרופ פרודקשנס בע"מ
10. חדשות 16 פלאש בע"מ

עתירות למתן צו על-תנאי ובקשות למתן צו ביניים

בשם העותרת בבג"ץ
47996-10-25: עו"ד אלעד מן

בשם העותרת בבג"ץ
54363-10-25: עו"ד אמיר בשה

בשם העותרת בבג"ץ
19886-12-25: עו"ד יעל גרוסמן

בשם העותרים בבג"ץ 11754-06-26:	עו"ד אביעד הכהן
בשם העותרים בבג"ץ 49765-07-26:	עו"ד חגי קלעי; עו"ד נתאי סוויד
בשם העותרת בבג"ץ 49788-07-26:	עו"ד רונן ריינגולד; עו"ד אורי י. בסט
בשם העותרות בבג"ץ 49815-07-26:	עו"ד יוסי עבאדי; עו"ד עדי קופל-אביב; עו"ד רזק סלמאן
בשם העותרת בבג"ץ 49860-07-26:	עו"ד אליעד שרגא; עו"ד תומר נאור; עו"ד יניב גולדברג; עו"ד טלילה דביר; עו"ד עדו שטיינברגר; עו"ד ז'קלין ברכה
בשם העותרת בבג"ץ 69651-07-26:	עו"ד ישגב נקדימון; עו"ד דקלה בירן; עו"ד ירדן איבצן; עו"ד דנית עקיבא
בשם הייעוץ המשפטי לממשלה:	עו"ד תהילה רוט; עו"ד ענת גולדשטיין; עו"ד מיה ציפין
בשם שר התקשורת:	עו"ד יצחק בם
בשם משיבי הכנסת:	עו"ד יצחק ברט
בשם המשיבה 8 לבג"ץ 69651-07-26:	עו"ד אוהד שלם; עו"ד אייל דרורי; עו"ד אוריאל בובלי

<u>צו על-תנאי</u>

על יסוד עתירות אלה שהובאו לפני בית משפט זה, מצווה בית המשפט כי יצאו לפניו צווים על-תנאי שלפיהם על המשיבים ליתן טעם מדוע לא יבוטל חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ו-2026, וזאת בשל הפגמים הנטענים בהליך חקיקתו.

תצהירי תשובה מטעם המשיבים לעתירות יוגשו עד ליום 7.1.2027.

ניתן היום, י"ח חשוון תשפ"ז (29 אוקטובר 2026).

עידית מלול

מזכירה ראשית