

21 ביולי 2026

לכבוד

אורי שרף, מנכ"ל בפועל

הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

rozi@rashut2.org.il

שלום רב,

הנדון: אי מסירת נתוני הכנסות בידי ערוץ 14 והמשך הענקת הטבות המותנות במעמד של "בעל רישיון זעיר"

1. הרינו לפנות אליך בשם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם, בעקבות הפרסומים שלפיהם ערוץ 14 טרם מסר לרשות השנייה את מלוא הנתונים הנדרשים בדבר הכנסותיו בשנת 2025, אף שהמועד הקבוע בחוק למסירתם חלף זה מכבר, ולנוכח החשש כי חרף מחדל מתמשך זה ממשיך הערוץ ליהנות מן ההקלות ומהפטורים הניתנים לבעל רישיון זעיר.¹

מעמדו של ערוץ 14 כ"בעל רישיון זעיר"

2. סעיף 14(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, מחייב בעל רישיון לשידורי טלוויזיה למסור למנהל הרשות, עד ליום 31 במרס בכל שנה, את מלוא המידע הנדרש לשם בחינת הכנסותיו. בהתאם לסעיף 14(ב), על מנהל הרשות לפרסם באתר הרשות, עד ליום 1 ביוני בכל שנה, את רשימת בעלי הרישיונות הזעירים ובעלי הרישיונות הזעירים הייעודיים.

3. מעמד של "בעל רישיון זעיר" מותנה בכך שהכנסותיו השנתיות של בעל הרישיון אינן עולות על 80 מיליון ש"ח. למעמד זה נלוות הקלות רגולטוריות וכלכליות ניכרות.²

4. לפי הודעת הרשות שפורסמה בתקשורת, כבר ביום 12 בינואר 2026 נדרש ערוץ 14 להעביר את נתוני הכנסותיו עד ליום 31 במרס 2026. בעקבות מצב החירום הוארך המועד עד ליום 15 באפריל 2026, אך גם במועד זה הנתונים לא נמסרו. בקשת הערוץ לדחייה נוספת של 120 ימים נדחתה, וביום 17 ביוני 2026 הוטל עליו עיצום כספי מותנה בסך 75,000 ש"ח, אשר הופעל לאחר שההפרה

¹ יסמין גואטה, "יש לראות בחומרה את התנהלות הערוץ: הרשות השנייה קנסה את ערוץ 14 שמסתיר את נתוני הכנסות שלו, דה-מרקר (5.7.2026).

² טל הלל, [הממשלה מבססת את ערוץ 14 כזרוע תעמולה באמצעות הטבות רגולטוריות](#), מכון זולת (7.8.2024).

לא תוקנה עד ליום 23 ביוני. בהמשך נקבע עיצום נוסף על תנאי בסך 85,000 ש"ח, שאמור היה להיות מופעל ככל שהנתונים לא יימסרו עד ליום 9 ביולי 2026.

5. אף שהטלת העיצומים מלמדת כי הרשות מכירה בחומרת ההפרה, מדובר בסכומים נמוכים לאין שיעור מן השווי הכלכלי של ההטבות שמהן עשוי הערוץ להמשיך ליהנות כל עוד לא נקבע כי חדל להיות ערוץ זעיר. בנסיבות אלה נוצר תמריץ כלכלי שלילי: לערוץ עשוי להשתלם לספוג עיצומים בסך עשרות אלפי שקלים, ובמקביל להמשיך ליהנות מהטבות ומפטורים בשווי מיליוני שקלים.

6. תוצאה זו אינה מתקבלת על הדעת. אי מסירת הנתונים אינה יכולה לשמש אמצעי לשימור מעמד רגולטורי מיטיב. ההכרה בבעל רישיון כ"בעל רישיון זעיר" אינה זכות מוקנית, אלא מעמד המותנה בעמידה בתנאי הכנסה מוגדר ובהצגת הנתונים הדרושים להוכחת העמידה בו. כל עוד ערוץ 14 אינו מוסר את הנתונים המלאים והמבוקרים הנדרשים לבחינת הכנסותיו, אין בידי הרשות תשתית עובדתית ומשפטית המאפשרת להוסיף ולראות בו בעל רישיון זעיר או להמשיך להעניק לו את ההטבות הכרוכות במעמד זה.

7. הדברים מקבלים משנה תוקף לנוכח הפרסומים המצביעים על גידול חד בהיקף פעילותו הכלכלית של ערוץ 14. בין היתר פורסם כי הוצאות הפרסום הממשלתיות בערוץ זינקו בכ-280% בתוך שנתיים, וכי משרדי ממשלה הפנו אליו תקציבי פרסום הולכים וגדלים.³ נתונים אלה אינם מוכיחים כשלעצמם כי הכנסות הערוץ חצו את הרף הקבוע בחוק, אך הם מחזקים באופן ממשי את הצורך בבדיקה מיידית, יסודית ובלתי תלויה של הכנסותיו.

תשלום דמי הרישיון בעקבות שינוי תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים)⁴

8. כמו כן, ביום 1 ביולי 2026 פורסמה להערות הציבור טיוטת תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים) (תיקון), התשפ"ו-2026. בתקנות, שלהבנתנו נכנס לתוקף, מוצע להחליף את דמי הרישיון השנתיים בסכום הקבוע במנגנון מדורג המבוסס על הכנסותיו של כל בעל רישיון, ובכלל זה תשלום בשיעור של כ-1.6% ממוצע הכנסותיו בשלוש השנים הקודמות.

9. לפי הפרסומים, בעוד שסכום דמי הרישיון המרבי לפי ההסדר הקיים עומד על כ-11.42 מיליון ש"ח בשנה, החלת המנגנון המוצע עשויה להפחית את חיובו של ערוץ 14 במיליוני שקלים, בין היתר משום שהחישוב יתבסס על ממוצע תלת-שנתי הכולל שנים שבהן הכנסותיו היו נמוכות יותר.

10. אין לאפשר מצב שבו בעל רישיון שמפר את חובת הדיווח ייצא נשכר מן ההפרה, באמצעות חישוב עתידי מקל או באמצעות הימנעות מחיובו בסכום שהיה עליו לשלם לפי הדין במועד שבו נוצרה החבות. ככל שיתברר כי הכנסות ערוץ 14 בשנת 2025 חצו את רף 80 מיליון השקלים, יש לחייבו

³ איתמר ב"ז, חשיפה: ממשלת נתניהו הקפיצה את התקציבים של ערוץ 14 ב-280%, שקוף (9.1.2025).
⁴ טיוטת תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים) (תיקון), התשפ"ו-2026.

בדמי הרישיון המלאים החלים לפי הדין הרלוונטי לאותה תקופה, בצירוף הפרשי הצמדה וריבית ככל שנדרש, ומבלי להעניק לו הנחה רטרואקטיבית הנובעת משינוי תקנות מאוחר יותר.

11. בנסיבות אלה נבקש לקבל את התייחסות הרשות לשאלות הבאות:

- א. האם ערוץ 14 העביר לרשות, מאז יום 9 ביולי 2026, את מלוא נתוני הכנסותיו לשנת 2025, לרבות דוחות כספיים מבוקרים וכל מסמך נוסף שנדרש בידי הרשות?
- ב. ככל שהנתונים הועברו, באיזה מועד הועברו, האם הם הועברו במלואם, והאם הרשות השלימה את בדיקתם?
- ג. ככל שהנתונים לא הועברו, האם הופעל העיצום הכספי הנוסף בסך 85,000 ש"ח, ואילו הליכי אכיפה נוספים ננקטו או עתידים להינקט נגד הערוץ?
- ד. האם הרשות רואה כיום בערוץ 14 בעל רישיון זעיר? ככל שכן, מהו הבסיס העובדתי והמשפטי להמשך ההכרה בו ככזה בהיעדר נתונים עדכניים המוכיחים כי הכנסותיו אינן עולות על הרף הקבוע בחוק?
- ה. האם הערוץ ממשיך ליהנות בפועל מהפטורים ומההקלות הניתנים לבעל רישיון זעיר בתקופה שבה הוא נמנע ממסירת המידע הנדרש? ככל שכן, מכוח איזו הוראה?
- ו. האם הרשות שוקלת להורות כי עד למסירת הנתונים ובדיקתם לא יהיה הערוץ זכאי להקלות המותנות במעמד של בעל רישיון זעיר?
- ז. האם הרשות מתכוונת לחייב את ערוץ 14 בדמי הרישיון המלאים לפי הדין הקיים, ככל שיימצא כי הכנסותיו בשנת 2025 חצו את רף 80 מיליון השקלים?
- ח. מדוע טרם פורסמה הרשימה השנתית של בעלי הרישיונות הזעירים לשנת 2025 במועד הקבוע בחוק, ומהו המועד שבו צפויה הרשות לפרסמה?

12. לצד מתן המענה, אנו קוראים לרשות להבהיר באופן מיידי ופומבי כי אי מסירת נתוני הכנסות אינה מאפשרת לבעל רישיון ליהנות מחזקת זכאות למעמד של בעל רישיון זעיר. על הרשות לפעול לכך שהנטל להוכיח עמידה ברף ההכנסות יוטל על בעל הרישיון המבקש ליהנות מן ההקלות, ולא על הרגולטור להוכיח כי הוא חצה את הרף בשעה שהמידע מצוי בידיו והוא מסרב למסרו.

13. אכיפה המבוססת רק על עיצומים בסכומים הנמוכים משמעותית משווי ההטבה הכלכלית אינה מרתיעה ואינה מגשימה את תכלית החוק. היא עלולה להפוך את הפרת חובת הדיווח להחלטה עסקית משתלמת. על כן, לצד העיצומים הכספיים, נדרשת שלילה או השעיה של ההטבות הרגולטוריות עד למסירת המידע, וכן גבייה מלאה של דמי הרישיון.

14. אין לקבל מצב שבו הוראות החוק יהפכו להמלצה בלבד, או שבו גוף מפקח יזכה להקלות דווקא משום שנמנע מלמסור לרגולטור את המידע הנדרש.

זולת

לשוויון וזכויות אדם

נוכח חלוף המועדים הקבועים בחוק והעניין הציבורי המובהק, נבקש את תשובתכם המלאה והמנומקת בתוך שבעה ימים מקבלת מכתב זה.

בכבוד רב,

טל הלל, עו"ד

עינת עובדיה

מקדמת מדיניות, מכון זולת מנכ"לית, מכון זולת

עותק: מזכירות הרשות השנייה, במייל: mazkirut@rashut2.org.il