

בעניין:

ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל (ע"ר 580690667)

באמצעות ב"כ עוה"ד אמיר בשה (מ.ר. 37916) או גלעד זבידה או לירון  
בק או עו"ד אחר ממשרד עוה"ד בשה זבידה, מרחוב מצדה 7, (מגדל  
ב.ס.ר 4, קומה 23), בני ברק, 5126112;  
טל: 03-7743000; פקס: 03-7743001; דוא"ל: office@bszlaw.co.il;

העותר

- נגד -

1. ממשלת ישראל
2. שר התקשורת, ח"כ ד"ר שלמה קרעי
3. משרד התקשורת
4. הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו
5. היועצת המשפטית לממשלה, גב' גלי בהרב מיארה
6. הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות, תשל"ה- 1975

באמצעות מחלקת הבג"צים, פרקליטות המדינה  
שדרות וולפסון 2, ירושלים, 9149001  
טל: 073-3925590; פקס: 02-6467011

7. ד"ר יפעת בן חיי-שגב

באמצעות דוא"ל: [karkukli512@gmail.com](mailto:karkukli512@gmail.com); טלפון: 052-4880068

8. עו"ד כנרת בראשי ת.ז. 025742313

באמצעות דוא"ל: [kinneretbarashi@gmail.com](mailto:kinneretbarashi@gmail.com); טלפון: 052-  
7000012

9. ד"ר חיים שיין ת.ז. 50305838

מרחוב שברץ 4, רעננה 43213  
באמצעות דוא"ל: [drshine1@012.net.il](mailto:drshine1@012.net.il); טלפון: 050-5307402

המשיבים

# עתירה למתן צו על תנאי וצו ביניים

## ובקשה לדיון דחוף

### פתח דבר:

ביום 24.3.2026 קיבלה הממשלה החלטה מכוח סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן: "חוק הרשות השנייה") על מינוי יושב ראש וחברי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן: "החלטת הממשלה"), הלוקה בפגמים מינהליים חמורים.

48 שעות קודם לכן, בסד זמנים דחוק ובזמן מלחמה, פורסם סדר יומה של ישיבת הממשלה בה התקבלה ההחלטה, ממנו עולה הצעת מחליטים בהתייחס למינויים למועצת הרשות השנייה. סדר היום פורסם ללא חומר נלווה, שהוצג רק ביום 23.3.2026.

... העתק מהצעת ההחלטה מיום 22.3.2026, והעתק מדברי ההסבר כפי שהוצגו ביום 23.3.2026, מצ"ב במקובץ כנספח 1<sup>1</sup>.

החלטת הממשלה התקבלה חרף חוות דעתו המפורשת של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי מינהל) מיום 24.3.2026 ולפיה "אין מקום לכך שהצעת המחליטים תידון בישיבת הממשלה הקרובה, בהינתן שהבחינה המשפטית טרם הושלמה ולא עומדת בפני הממשלה מלוא התשתית העובדתית הנחוצה" (ההדגשה במקור, הח"מ).

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה קבע, בין היתר, בחוות דעתו, כי (1) טרם הושלמה הבחינה המשפטית הנדרשת לשם הבאת הצעת ההחלטה לאישור הממשלה; (2) טרם הושלמה ולא עומדת בפני הממשלה מלוא התשתית העובדתית הנחוצה; (3) וטרם הושלמה הבחינה המחייבת ביחס להרכב מועצת הרשות השנייה המוצע בנוגע להיבטי הייצוג ההולם לאוכלוסיה הערבית, ואף תלויה ועומדת עתירה בעניין בפני בית המשפט הנכבד<sup>2</sup>.

עוד עולה מחוות דעתו של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, כי אין כל דחיפות בקבלת ההחלטה בשים לב לכך שהמועצה היוצאת ממשיכה לכהן עד למינויה של מועצה חדשה. עניין זה רק מעורר תמיהה מאחורי המניעים העומדים מאחורי החיפזון בהתנהלות המשיבים 1 - 3.

... העתק מפניית המשנה ליועצת המשפטית לממשלה לשר התקשורת ומזכיר הממשלה מיום 24.3.2026, מצ"ב כנספח 2.

<sup>1</sup> נכון למועד עריכת העתירה טרם פורסמה החלטת הממשלה.

<sup>2</sup> בג"ץ 84959-02-26 דימא כמאל נ' הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות ואח'.

דחיפות העתירה נובעת מכך שבכוונת הממשלה ליישם את החלטתה כאמור חרף הליקויים המהותיים שנפלו בה, ובלשון שר התקשורת מיום 24.3.2026, ברשתות החברתיות:

**י'אני שמח לבשר על מינויה של הרשות השנייה האחרונה במדינת ישראל. ברפורמת השידורים הנמצאת בהליך החקיקה בכנסת אנחנו מבטלים את הרשות השנייה, מפסיקים את מעורבות הפקידות בתוכן, ופותחים את השוק לתחרות. עד אז, אנחנו מביאים מועצה אחראית, מגוונת, מנוסה, שתפקידה יהיה להיערך לעידן החדש, תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות בתקופת הביניים. משימתה פשוטה: הפחתת רגולציה ופעילות לאור חוק השידורים שיעבור בקרוב, בעזרת ה'.**

יצוין כי מדובר במקרה רביעי (!) הקשור לכוונתה של הממשלה להביא לפגיעה בחופש העיתונות והביטוי, בו הממשלה מפרה את סדרי עבודתה ובכלל זה, פועלת בניגוד לעמדת היועצת המשפטית לממשלה. בגין שלושת המקרים הקודמים (החלטה לעניין חרם על עיתון הארץ/דה מרקר, הצעת חוק התקשורת הלוקה בשורה ארוכה של ליקויים מהותיים והחלטה על סגירת גלי צה"ל), בכולם מעורב שר התקשורת, תלויות ועומדות עתירות בפני בית המשפט הנכבד, שהוגשו על ידי העותר כאן, ועותרים נוספים.

בהתאם להחלטת הממשלה הפגומה כאמור, ד"ר יפעת בן חי-שגב (להלן: "ד"ר חי-שגב") מונתה לתפקיד של יו"ר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן: "מועצת הרשות השנייה"), ועו"ד כנרת בראשי וד"ר חיים שיין (להלן, בהתאמה: "עו"ד בראשי", "ד"ר שיין") מונו כחברי מועצת הרשות השנייה.

אם לא די בכך שהחלטת הממשלה התקבלה מבלי שעמדה בפני הממשלה התשתית העובדתית והמשפטית הנחוצה, ומבלי שעמדה בפניה חוות דעתה של היועצת המשפטית לממשלה, ההחלטה לוקה גם בחוסר סבירות קיצוני חריף בכך שלתפקיד יו"ר מועצת הרשות השנייה מונתה ד"ר חי-שגב, ולחברי מועצת הרשות השנייה מונו עו"ד בראשי וד"ר שיין, כולם בעלי זיקה פוליטית, מצויים בניגוד עניינים חריף ובעלי משוא פנים, הבאים לידי ביטוי, בין היתר, בהתבטאויות קשות ופוגעניות ואף מסיתות נגד עיתונאים וכלי תקשורת בכלל, ובפרט בהתייחס לשני הגופים המרכזיים המפוקחים על-ידי מועצת הרשות השנייה: חברת החדשות הישראלית בע"מ (להלן: "חדשות 12") וחברת חדשות 13 בע"מ (להלן: "חדשות 13"). לגבי חדשות 13, עניין שינוי בעלי השליטה בחברת האם שלה, רשת מדיה בע"מ (להלן: "ערץ 13"), מונח בימים אלה על שולחנה של מועצת הרשות השנייה.

## הסעדים המבוקשים:

בית המשפט הנכבד מתבקש להוציא מלפניו צו על-תנאי המכוון אל המשיבים והמורה להם להתייצב וליתן טעם כדלקמן:

א. מדוע לא תבוטל החלטת הממשלה על מינויים של יושב ראש וחברי מועצת הרשות השניה בשל הפגמים המינהליים החמורים שנפלו בה, ובפרט בשל כך שלא עמדה בפני חברי הממשלה התשתית העובדתית והמשפטית הנחוצה לצורך קבלת החלטה על מינוי חברי מועצת הרשות השניה;

ב. מדוע לא יקבע בית המשפט הנכבד כי החלטת הממשלה מביאה לפגיעה בחופש הביטוי והעיתונות;

ג. מדוע לא יצווה בית המשפט הנכבד על המשיבים 1 – 4, לפעול בהתאם לחוות דעתה של המשיבה 5, היועצת המשפטית לממשלה, ולבטל את החלטת הממשלה עד שתונח בפני הממשלה התשתית העובדתית והמשפטית הנחוצה לצורך קבלת החלטה;

ד. מדוע לא יורה בית המשפט הנכבד על ביטול מינויים של ד"ר חי-שגב, עו"ד בראשי וד"ר שיין כחברי מועצת הרשות השניה בשל הזיקה הפוליטית שלהם, וניגוד העניינים החרוף ומשוא הפנים בו הם מצויים;

ה. מדוע לא יימנעו המשיבים 1 – 3 ממינוי חברי מועצת הרשות השניה עד להכרעתו של בית המשפט הנכבד בעתירה שהגישה גב' רימא כמאל נגד הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות, שלא לאשר את מועמדותה של גב' כמאל לתפקיד חברת מועצה (בג"ץ 84959-02-26 רימא כמאל נ' הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות ואח');;

ו. מדוע לא יורה בית המשפט הנכבד לוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות להשלים את התייחסותה לפניית השונות שהועברו אליה ולטענות שבהן;

ז. מדוע לא יורה בית המשפט הנכבד, כי עד למינויים כדין של חברי מועצת הרשות השניה תוסיף לכהן מועצת הרשות השניה היוצאת, בהתאם לסעיף 8(ב) לחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן-1990, הקובע כי "המועצה היוצאת תמשיך לכהן עד למינויה של המועצה הבאה";

ח. מדוע לא יעניק בית המשפט הנכבד לעתור כל סעד אחר או נוסף, כפי שיראה לבית המשפט הנכבד לנכון ולצורך בנסיבות העניין.

כמו כן, מבוקש כי בית המשפט העליון הנכבד יקבע דיון דחוף בעתירה ולאחר קבלת תשובות המשיבים יהפוך בית המשפט העליון הנכבד את הצווים על תנאי הנ"ל, למוחלטים.

## כן מבוקש צו ביניים, כדלקמן:

בית המשפט העליון הנכבד מתבקש להוציא מלפניו צו ביניים המורה להקפיד את מינויים של ד"ר חי-שגב, עו"ד בראשי וד"ר שיין ואת כניסתם לתפקיד, על מנת שלא לאפשר צעדים שמשמעותם הכשרה של פעולה מינהלית אסורה<sup>3</sup>.

לחילופין, מתבקש בית המשפט הנכבד להוציא מלפניו צו ביניים האוסר על ד"ר חי-שגב, עו"ד בראשי וד"ר שיין להיות מעורבים בכל דיון ובכלל זה, השתתפות בהחלטה, בהתייחס לשינוי הבעלות ברשת 13.

ישנה חשיבות גבוהה ביותר למתן צו ביניים ו/או ארעי, אשר ימנע שינוי בלתי הפיך ויאפשר, לכל הפחות, דיון משפטי בפני בית המשפט העליון הנכבד ומתן החלטה בעתירה, שאחרת תסוכל מטרת העתירה והסעדים המרכזיים הנובעים ממנה. בהקשר זה, מאזן הנוחות נוטה לטובת קבלת הבקשה, בשים לב להוראות סעיף 18(ב) לחוק הרשות השנייה לחוות דעתו של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, המשיבה 5 ולפיה, בין היתר, אין כל דחיפות בקבלת ההחלטה בשים לב לכך שהמועצה היוצאת ממשיכה לכהן עד למינויה של מועצה חדשה, בשים כי הוועדה לבדיקת מינויים (המשיבה 6) טרם נתנה את התייחסותה לפניו אליה, ובשים לב כי לא הונחה בפני הממשלה מלוא התשתית המשפטית והעובדתית.

## כן מבוקש לקיים דיון דחוף בעתירה:

נוכח מהות העתירה ובכלל זה, מועד יישומה המיידי של ההחלטה כמפורט לעיל ולהלן, ונוכח הדחיפות הרבה של הסוגייה מתבקש בית המשפט העליון הנכבד לקבוע מועד דיון דחוף בעתירה זו.

העתק העתירה הומצא למשיבים בד בבד עם הגשתה לבית המשפט הנכבד.

יודגש כי בשל קוצר הזמן ורוחב היריעה מוגשת עתירה זו בדחיפות ונכללים בה תמצית הטיעונים הנחוצים. ההעותר יבקש להרחיב ולהוסיף בעל פה טיעונים ואסמכתאות לעמדו ולטענותיו הנכללות בגוף כתב עתירה זה.

<sup>3</sup> ר' לעניין זה החלטת בית המשפט הנכבד מיום 8.6.2025 ב-בג"ץ 65150-03-25 אורי אשרי ואח' נ' שר החינוך ויו"ר המועצה להשכלה גבוהה ואח' ולפיה "...בהינתן לוחות הזמנים של ועדת האיתור, מבלי לנקוט עמדה בעתירה וכדי למנוע מצב בלתי הפיך – ניתן בזה צו ביניים שלפיו המינוי נושא המלצת ועדת האיתור – ככל שיהיה כזה – לא יכנס לתוקף, וזאת עד החלטה אחרת...".

## ואלה נימוקי העתירה ופרטיה:

תוכן העניינים של העתירה:

חלק 1: מבוא

א. הסמכות בעתירה ומיצוי הליכים;

ב. הצדדים לעתירה;

ג. תמצית העתירה;

חלק 2: העובדות הרלוונטיות לעתירה - התנהלות אסורה של המשיבים, או מי מהם, שבמרכזה פגיעה פעולה מינהלית אסורה, וקבלת החלטה פסולה, בכוונת מכוון

חלק 3: הטיעון המשפטי

א. התערבות בית המשפט העליון;

ב. החובה לפעול על פי כללי המשפט המנהלי ועקרונות של ממשל ציבורי תקין ולרבות עבודת ממשלה תקינה;

ג. התכלית העומדת בבסיס חוק הרשות השנייה;

ד. פגיעה בעבודת הרשות השנייה

ה. החובה להגן על ערכי דמוקרטיה, ובהם, חופש העיתונות וחשיבותו כחלק מחופש הביטוי, זכות הציבור לדעת;

ו. הממשלה באמצעות ראש הממשלה ושר התקשורת פועלים באופן שיטתי נגד מעמד כלי התקשורת וחופש העיתונות בישראל;

ז. החלטת הממשלה לוקה בחוסר סבירות קיצונית ומתקיימת לגביה עילת התערבות שיפוטית המצדיקה את ביטולה;

הסעד המבוקש וסוף דבר

חלק 1: מבוא

א. הסמכות בעתירה ומיצוי הליכים

1. הסמכות לדון בעתירה זאת מוקנית לבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק לפי סעיף 15 לחוק-יסוד: השפיטה. נוכח העירוב בין שאלות של משפט מינהלי וחוקתי, ונכון וראוי הוא כי העתירה תדון בפני ערכאה נכבדה זו. יצוין למען הסדר כי אין זו הפעם הראשונה – כמובן – שהעותר מגיש בפני ערכאה נכבדה זו עתירה בעניינים הנוגעים לתחומי סמכותו ו/או תפקידו.<sup>4</sup>

<sup>4</sup> להגשתה של עתירה לבית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ, על ידי ארגון עובדים, ר' למשל: בג"ץ 2996/17 ארגון העיתונאים בישראל – הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' ראש הממשלה ואח'; בג"ץ 9104/16 ארגון העיתונאים בישראל – הסתדרות

2. העותר סבור, כי חשוב ביותר שעמדתו תשמע, וזאת נוכח מעמדו כארגון האמון על זכויות העובדים וכן על חופש העיתונות, אותו חרט על דגלו כחלק מתקונו. כל זאת, מה גם שבפני בית המשפט העליון הנכבד כבר הונחו מספר עתירות בעניינים דומים (מעמד כלי תקשורת ציבורי<sup>5</sup>, פגיעה בחופש העיתונות באמצעות הליך חקיקה פגום<sup>6</sup>; החלטת ממשלה פגומה בהתייחס לחרם על כלי תקשורת<sup>7</sup>).

3. פניות העותר בעניין מושא עתירה זו למשיבה 5, היועצת המשפטית לממשלה (מימים 10.2.2026, 26.2.2026 ו- 18.3.2026) – טרם נענו.

4. עוד קודם לכן, ביום 19.8.2025 פנה העותר במכתב למנכ"ל משרד התקשורת, המשיב 3, בעניינים נשוא עתירה זו. בנוסף, בימים 1.1.2026 ו- 9.2.2026, פנה העותר במכתבים לוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות בראשות כבוד השופטת (בדימוס) שלומית דותן (להלן: "הוועדה לבדיקת מינויים"), בעניינים נשוא העתירה.

... העתק מהפניות המקדימות של העותר ליועצת המשפטית לממשלה, מצ"ב במקובץ ומסומן כנספח 3.

... העתק ממכתב העותר למנכ"ל משרד התקשורת, מצ"ב ומסומן כנספח 4.

... העתק ממכתבי העותר לוועדה, מצ"ב במקובץ ומסומן כנספח 5.

## ב. הצדדים לעתירה

5. העותר, ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל, הוא עמותה רשומה (ע"ר 580690667) (להלן: "העותר" או "ארגון העיתונאים" או "הארגון"). הארגון הוא ארגון עובדים פרופסיונאלי, המופקד על טיפול בזכויות העיתונאים כעובדים, בין היתר על דרך של ניהול משאים ומתנים וחתירה על הסכמים קיבוציים וכן ניהול הליכים משפטיים וסכסוכי עבודה בעניין זה, וכן מופקד על שמירה על חופש העיתונות.

ארגון העיתונאים פועל לשמירה על זכויותיהם ועל ייצוגם של עובדים בכל מקצועות העיתונות, הן במישור הקיבוצי והן במישור הפרט, ולרבות במישור הפרופסיונאלי. בגדר תפקידי הארגון הן הגנה ארגונית (איגוד-מקצועית) על העיתונאים בכל ענפי התקשורת, והן טיפוח האתיקה העיתונאית

---

העובדים הכללית החדשה נ' ראש הממשלה ושר התקשורת ואח', 8.1.2017; בג"ץ 154/98 הסתדרות העובדים הכללית החדשה והסתדרות האקדמאים במדעי הרוח והחברה נ' מדינת ישראל ואח', 13.10.1998; בג"ץ 10296/02 ארגון המורים בבתי הספר העל-יסודיים, בסמינרים ובמכללות נ' שרת החינוך, התרבות והספורט, פ"ד נט(3) 224 (2004); בג"ץ 9198/02 הסתדרות הרפואית בישראל ואח' נ' היועץ המשפטי לממשלה ואח', 2.10.2008; בג"ץ 4683/15 האיגוד הארצי לקציני הים, הסתדרות העובדים הכללית החדשה – שר התחבורה והבטיחות בדרכים ואח', 13.3.2016.

<sup>5</sup> ר' למשל בעניין כאן – תאגיד השידור הציבורי: בג"ץ 2996/17 ארגון העיתונאים ואח' נ' ראש הממשלה ואח', 23.1.2019. ר' למשל בעניין החלטת ממשלה לסגירת גלי צה"ל: בג"ץ 62412-12-25 ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל נ' ממשלת ישראל ואח' (ההליך תלוי ועומד).

<sup>6</sup> ר' למשל בעניין הצעת חוק ממשלתית הצעת חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ו-2025(מ/1898): בג"ץ: 54363-10-25 ארגון העיתונאים והעיתונאים בישראל נ' שר התקשורת ואח' (הליך תלוי ועומד).

<sup>7</sup> ר' למשל בעניין עיתון הארץ/דה מרקר: בג"ץ 48751-12-24 ארגון העיתונאים והעיתונאים בישראל נ' שר התקשורת ואח' (הליך תלוי ועומד).

ושמירה על חופש הביטוי ועל חופש העיתונות. הארגון הוא ארגון של למעלה מ- 3,000 עיתונאים ועיתונאיות בכלי תקשורת שונים, ובכלל זה, הארץ/דה מרקר; וואלה!; ידיעות אחרונות; ידיעות תקשורת; ידיעות אינטרנט (שותפות רשומה) (ynet); גלובס; חברת החדשות 13; תאגיד השידור הציבורי הישראלי; ועוד. ארגון העיתונאים הוא כיום הגוף המרכזי והגדול ביותר העוסק בייצוג העיתונאים במעמדם כעובדים וכמי שנושאים בשליחות ציבורית. הארגון גם חבר במועצת העיתונות.

ארגון העיתונאים שם לו למטרה, בין היתר, לעשות שימוש בכלים איגודיים (יוניוניסטיים), כדי להגן על חופש העיתונות ועל העיתונאים כעובדים בהקשר זה. מטרה זו היא חלק מסעיף המטרות של תקנונו.<sup>8</sup> מטרה זו באה לידי ביטוי בהתנהלות היומיומית במסגרת הגנה על עובדים וכן בפעילות ציבורית ומשפטית ובפעולות נוספות כגון ימי עיון, כנסים וכדומה. בנוסף, במסגרת פעולותיו כארגון פרופסיונאלי, פועל הארגון לשמירה על מעמדו של העיתונאי ושמירה על חופש העיתונות, וזאת מתוך מטרה לשמור על עיתונות חופשית ועצמאית, הראויה לאמון הציבור. ארגון העיתונאים רואה עצמו כשליחם של העיתונאים בישראל בסוגיות אלו ופועל בהתאם בזירות השונות בציבוריות הישראלית, ולרבות ועדות הכנסת, בתי המשפט ובתי הדין לעבודה, ופעילות שוטפת. בין היתר, הוגשו ואו נהלו על ידי הארגון במרוצת השנים האחרונות מספר הליכים משפטיים שעניינם הגנה על חופש העיתונות, וזאת בין אם הארגון שימש כתובע או עותר באותם הליכים ובין אם כ"ידיד בית המשפט".<sup>9</sup>

הארגון אף רואה עצמו כמי שמייצג לא רק את ציבור העיתונאים אלא גם את האינטרס הציבורי הרחב בכל הקשור לחופש עיתונות (עליו יורחב הדיבור בהמשך).

6. **המשיבה 1, ממשלת ישראל**, היא הממנה לפי המלצת שר התקשורת, את מועצת הרשות השניה המורכבת מ- 15 חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה (להלן: "הממשלה").

7. **המשיב 2, שר התקשורת, ח"כ ד"ר שלמה קרעי**, עומד בראש משרד התקשורת והוא המליץ לממשלה על מועמדותם של יו"ר המועצה וחברי המועצה, ד"ר חי שגב, עו"ד בראשי וד"ר שיון, בהתאמה וכן, 12 שמות נוספים המנויים בהצעת ההחלטה המצ"ב כנסת 1 לעיל (להלן: "שר התקשורת").

<sup>8</sup> סעיף 3 לתקנון הארגון העיתונאים: <https://www.itonaim.org.il>.

<sup>9</sup> על ארגון העיתונאים ר' למשל: עסק (ארצי) 59352-10-13 ידיעות אינטרנט בע"מ (שותפות רשומה) – ארגון העיתונאים בישראל, 21.8.2014. בין ההליכים המשפטיים בהם פעל הארגון למען חופש העיתונות: ר' למשל: בג"ץ 48751-12-24 ארגון העיתונאים נ' שר התקשורת ואח' (ההליך תלוי ועומד); בג"ץ 6192/17 ארגון העיתונאים ואח' נ' השר לביטחון פנים ואח', 1.11.2018 (להלן: "בג"ץ סיקור עיתונאי"); בג"ץ 2109/20, 2187/20 ארגון העיתונאים ואח' נ' ראש הממשלה ואח', 26.4.2020 (להלן: "בג"ץ איכוני שב"כ"); בג"ץ 3315/20 ארגון העיתונאים ואח' נ' יו"ר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו ואח', 24.5.2020; בג"ץ 2996/17 ארגון העיתונאים ואח' נ' ראש הממשלה ואח', 23.1.2019; בג"ץ 9104/16 ארגון העיתונאים ואח' נ' ראש הממשלה ושר התקשורת ואח', 8.1.2017. הליכים בהם הצטרף ארגון העיתונאים כידיד בית משפט: ר' למשל: עע (ארצי) 60463-09-17 ארגון העיתונאים בישראל ויאסר עוקבי – "שבע" תקשורת בע"מ; סע"ש (ת"א) 47499-11-17 הופשטיין ואח' – מדינת ישראל; ה"ט (טבריה) 6461-11-18 ארגון העיתונאים נ' רון אהרון קובי ואח'. כמו כן, הצטרפות הארגון כמתנגד להליך תובענה ייצוגית בהקשר לתוכן פרסומי והפגיעה בחופש העיתונות: ת"צ 1715-02-15 עטיה – ידיעות אינטרנט שותפות רשומה; הצטרפות כידיד בית המשפט להליך ערעורי בבית המשפט המחוזי בעניין תפיסת מחשבים ומכשירי טלפון של עיתונאי על ידי המשטרה: תיק 11845-08-20 קופלוביץ נ' משטרת ישראל באמצעות היחידה החוקרת להצ 433, 9.5.2021; הצטרפות כידיד בית משפט לתיק בעניין החלטה בדבר איסור פרסום הנוגעת לזיהום בחופי הים: פ"ר 45484-02-21 מועצת העיתונות ואח' נ' מדינת ישראל, 23.2.2021.

8. **המשיב 3, משרד התקשורת**, הוא המשרד הרלוונטי במסגרתו מתבצעת כיום רגולציה על שירותי תקשורת שונים (להלן גם: "משרד התקשורת").
9. **המשיבה 4**, היא הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו אשר הוקמה על פי חוק הרשות השנייה, וסמכויותיה מפורטות בחוק זה ובדינים נוספים. בתוך כך, הרשות השנייה אחראית על הרגולציה של שידורי הטלוויזיה והרדיו המסחריים בישראל והיא ממלאת תפקיד מובהק בתחומי הפיקוח, הציווי והרישוי (להלן: "הרשות השנייה").
10. **המשיבה 5, היועצת המשפטית לממשלה, גב' גלי בהרב-מיארה**, היא המופקדת על תקינות התנהלות הגורמים הרלוונטיים (להלן: "היועצת המשפטית לממשלה").
11. **המשיבה 6, הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975**, היא הגוף האמון על בחינת המועמדות ועמידה בתנאי כשירות. בראש הוועדה עומדת **כבוד השופטת (בדימוס), שלומית דותן**.
12. **המשיבה 7, ד"ר יפעת בן חי-שגב**, מונתה בהחלטת הממשלה לתפקיד של יו"ר מועצת הרשות השנייה.
13. **המשיבה 8, עו"ד כנרת בראשי**, מונתה בהחלטת הממשלה לתפקיד של חברת מועצת הרשות השנייה.
14. **המשיב 9, ד"ר חיים שיין**, מונה בהחלטת ממשלה לתפקיד של חבר מועצת הרשות השנייה.

### ג. תמצית העתירה

15. עניינה של העתירה הוא להבטיח כי הליך גיבושה של החלטת ממשלה יעשה בהתאם לכללי המשפט המנהלי, על אחת כמה וכמה בנוגע להחלטת ממשלה הכוללת השפעה על הרכב מועצת הרשות השנייה שמשמעותה פגיעה בחשיבות הציבורית הגבוהה, הייחודית, של חופש העיתונות ויסודותיה הדמוקרטים של מדינת ישראל.
16. העתירה מתייחסת להחלטת הממשלה ואישור מינויים פסולים למועצת הרשות השנייה בדרך של פעולה מינהלית אסורה, הכול בניגוד לעקרונות יסוד של השיטה, לחובות המוטלות על המשיבים מכוח כללי המשפט המנהלי, בכוונת מכוון. המשיבים 1 - 3 פועלים לקידום החלטת ממשלה פסולה ביסודה, בניגוד לתקנון הממשלה; חרף מניעה משפטית לקידומה כעולה מעמדת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה. התנהלות זו של המשיבים 1 - 3 עומדת בניגוד מוחלט לעקרונות היסוד של השיטה – ודרך גיבוש החלטת ממשלה שהיא פעולה מינהלית - בניסיון להכשיר מינויים פסולים למועצת הרשות השנייה שמשמעותה פגיעה במעמד חופש העיתונות וההפרדה הנדרשת בין הרשות המבצעת לבין הרשות השנייה - המשיב 4 - גוף מאסדר.

17. מועצת הרשות השנייה אוהזת מכוח חוק הרשות השנייה סמכויות משמעותיות לפיקוח על שוק התקשורת ובעיקר, חדשות 13 ו-חדשות 12. פגיעה בעבודתה, משמעותה גם פגיעה בחופש העיתונות ויסודותיה הדמוקרטים של מדינת ישראל.

18. למעשה, בפעולתם האסורה במסגרת ההחלטה מושא עתירה זו, המשיבים תופסים שתי ציפורים במכה אחת: (1) פעולה מינהלית אסורה באמצעות חרם על היועצת המשפטית לממשלה והחלטותיה, על אף פסיקת בג"ץ בעניין; (2) קידום החלטה לקויה שעניינה פגיעה חמורה במעמד התקשורת החופשית בישראל.

## **חלק 2: העובדות הרלוונטיות לעתירה - התנהלות אסורה של המשיבים, או מי מהם, שבמרכזה פגיעה פעולה מינהלית אסורה, וקבלת החלטה פסולה, בכוונת מכוון**

19. ביום ראשון, 22.3.2026, פורסם סדר היום של ישיבת הממשלה שנקבעה ל – 48 שעות לאחר מכן, ליום שלישי, 24.3.2026, שעל סדר יומה, בין היתר, "מינוי יושב ראש וחברי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (חומר יופץ בנפרד)", שצורף לנספח 1 לעיל.

20. ביום 23.3.2026 הופץ "חומר" (דברי הסבר להצעת החלטה וכן, נספחים, הכוללים התייחסויות של משרד המשפטים, החלטות הוועדה לבדיקת מינויים ובכלל זה, החלטה מיום 27.1.2026 בהתייחס למועמדים נשוא הליך זה (ר' עמ' 43 לנספח 1 לעיל) וכן, העתק מקורות חיים של המועמדים, לרבות של המשיבים 7-9), הכל כפי שצורף לנספח 1 לעיל.

21. כאמור במכתבו של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה מיום 24.3.2026 (נספח 2 לעיל) (משפט ציבורי-מינהלי), ד"ר גיל לימון, לשר התקשורת ולמזכיר הממשלה, ההצעה להחלטה על סדר יומה של הממשלה לא עלתה מבעוד מועד – מה שאינו מאפשר לשרים וגורמי המקצוע להיערך לישיבה בצורה מדוקדקת ובתוך כך, לבחון את פרטיה של הצעת החלטה ולקבל החלטה בגינה בשיקול דעת כיאה לחשיבות של החלטת ממשלה והשלכותיה, כעולה מעמדת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה.

22. מפאת חשיבותם, להלן מובאים הדברים העולים מהמכתב לעיל של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה:

..."

**ביחס לחלק מהמועמדים ששמותיהם מנויים בהצעת החלטה התקבלו פניות מאת גורמים שונים – חברת חדשות 12, ארגון העיתונאים ומועצת העיתונות והתקשורת בישראל, בהן נטען כי מדובר במינויים שנפלו בהם פגמים שונים. פניות אלה הועברו על ידינו להתייחסות הוועדה לבדיקת מינויים, הפועלת מכוח סעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ח-1975 ... שתי הפניות**

הראשונות הועברו להתייחסות הוועדה כבר ביום 26.2.2026, והשלישית שהתקבלה אתמול – הועברה גם היא להתייחסות הוועדה.

...

עד כה טרם התקבלה התייחסות הוועדה לפניות השונות ולטענות שבהן. התייחסות זו היא הכרחית על מנת שנוכל לבחון את הדברים, ולגבש את עמדתנו ביחס למינויים העומדים על הפרק.

...

לאור האמור, בנקודת הזמן הנוכחית, טרם הושלמה הבחינה המשפטית הנדרשת לשם הבאת הצעת ההחלטה לאישור הממשלה, כמתחייב על פי תקנון עבודת הממשלה. זאת, כאמור, בשל הצורך בקבלת התייחסויות עובדתיות ובהשלמת ליבונן של סוגיות משפטיות שונות המתעוררות ביחס לחלק מהמועמדים למינוי במסגרת ההחלטה.

...

סוגיה נוספת המחייבת בחינה ביחס להרכב המועצה המוצע נוגעת להיבטי הייצוג ההולם לאוכלוסיה הערבית. זאת בין היתר בשים לכך שהמועצה בכללותה מונה 15 חברים, כאשר הרכב המועצה היוצאת כולל מאז חודש אוקטובר 2024 ובהתאם לחוות דעתנו המשפטית שהיתה מקובלת על שר התקשורת, שני נציגים של האוכלוסיה הערבית, בעוד שההרכב המובא כעת לאישור הממשלה כולל נציג אחד בלבד.

...

בהקשר זה ראוי להזכיר כי ביום 26.2.2026 הוגשה עתירה נגד החלטת הוועדה שלא לאשר את מועמדותה של הגב' רימא כאמל לתפקיד חברת מועצה (שר התקשורת נמנה על המשיבים לעתירה זו). בהתאם להחלטת בית המשפט, המועד להגשת תגובת המדינה לעתירה ולבקשה לצו ביניים הוא ביום 26.3.2026. אומנם בית המשפט לא נענה לבקשת העותרת להוציא צו ביניים שמונע את מינוי המועצה, לרבות בגין בקשה שהוגשה אתמול, ואולם, מאחר שמינוי המועצה נעשה כ'מקשה אחת', יהיה באישור החלטת הממשלה כדי לייתר את הן את ההליך המשפטי והן את הבחינה המשפטית המתחייבת של סוגיית הייצוג ההולם.

...

מדובר בסוגיות כבדות משקל, אשר יש למצות את ליבונן בטרם תונח ההחלטה לפני הממשלה. זאת כדי להבטיח שלפני הממשלה תונח תשתית עובדתית ומשפטית מלאה הדרושה לקבלת החלטה.

...

על כן, ובשים לב לחשיבותה של ההחלטה לנוכח הסמכויות המופקדות בידי המועצה והשפעתן על חופש העיתונות והביטוי, אין מקום לכך שהצעת המחליטים תידון בישיבת הממשלה הקרובה, בהינתן שהבחינה המשפטית טרם הושלמה ולא עומדת בפני הממשלה מלוא התשתית העובדתית הנחוצה.

...

אזכיר בהקשר זה כי בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק, המועצה היוצאת מוסיפה לכהן עד למינויה של מועצה חדשה. על כן, אין בהילות לקיים את הדיון בהצעת ההחלטה מחר, וניתן לאפשר שהות להשלמת ליבון הדברים וקבלת מלוא התשתית העובדתית והמשפטית המתחייבת.

23. על אף חוות דעתו הברורה של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, וחרף העובדה שהפניות השונות ביחס לחלק מהמועמדים למועצת הרשות השניה לא נבחנו כלל על ידי הוועדה לבדיקת מינויים; שהיועצת המשפטית לממשלה טרם גיבשה את עמדתה בנוגע למינויים שעומדים על הפרק; שטרם נבחנה סוגיית הרכב המועצה המוצעת, באופן שישקף ייצוג הולם לחברה הערבית; שטרם הוגשה אפילו עמדת היועצת המשפטית לממשלה בעתירתה של גבי רימא כמאל, שמועמדותה כחברת מועצה נפסלה על ידי הוועדה לבדיקת מינויים, ומינוי מועצת הרשות השניה, שנעשה כמקשה אחת, יסכל את האפשרות לברר את עתירתה; ושחוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת בעניין עתירתה של גבי כמאל לא גובשה עדיין, וכל שנכתב בחוות הדעת בעניין זה היה **"יושלים לאחר הגשת עמדת המדינה בעתירה"** (עמדה שתוגש רק היום, 26.3.26).

24. על אף האמור, בישיבתה מערב יום 24.3.2026 אישרה הממשלה את המינויים שהובאו בפניה על-ידי שר התקשורת וקיבלה את ההחלטה נשוא הליך זה ובכלל זה, בהתייחס למינויה של ד"ר חי-שגב לתפקיד של יו"ר מועצת הרשות השניה, ומינויים של עו"ד בראשי וד"ר שיין כחברים במועצת הרשות השניה.

25. החלטת הממשלה התקבלה תוך התעלמות מכללי המשפט המינהלי, בניגוד לתקנון עבודת הממשלה, הכל בכוונת מכוון. המשיבים 1 – 3 מתעלמים ממוסד היועצת המשפטית לממשלה והקביעה מטעמה ולפיה, קמה מניעה משפטית לקידום הצעת מחליטים במתכונתה הנוכחית.

26. החלטת הממשלה לוקה גם בחוסר סבירות קיצונית בשים לב למסד העובדתי בעניינם של ד"ר חי-שגב, עו"ד בראשי וד"ר שיין, כפי שיובא להלן, הכולל חשש לניגוד עניינים, משוא פנים, פגיעה בחופש העיתונות, פגיעה בעקרון הממלכתיות וזיקה פוליטית.

#### ד"ר חי-שגב

27. ד"ר חי-שגב כיהנה עד לאחרונה (3.12.2025) כדירקטורית מטעם הרשות השניה (נציגת ציבור) בדירקטוריון חדשות 13, גוף המצוי כאמור תחת פיקוח הרשות השניה בהתאם לחוק הרשות השניה.

28. במסגרת כהונתה כאמור כדירקטורית בחדשות 13, ד"ר חי שגב גיבתה את מינויה הפסול של יוליה שמאלוב ברקוביץ לתפקיד מנכ"לית חדשות 13, מינוי לא תקין שלא יצא אל הפועל לאחר עתירה בעניין לבית המשפט העליון, והיא אף התנגדה לפיטוריה.

29. בנוסף, במסגרת כהונתה כאמור, ד"ר חי שגב פעלה באופן אקטיבי ובלתי ענייני נגד מינויה של גבי טלי בן עובדיה למנכ"לית קבועה של חדשות 13. בהקשר זה יצוין כי כיום גבי טלי בן עובדיה מכהנת כמנכ"לית קבועה של חברת החדשות.

<sup>10</sup> ההדגשות במקור, הח"מ.

30. כך למשל, במכתבם של דירקטורים בחדשות 13 (מטעם רשת 13) ליו"ר מועצת הרשות השנייה מיום 13.3.2025 הוצגה בהרחבה, בין היתר, התנהלות **"בלתי עניינית"** של ד"ר חי שגב בנוגע למינוי קבוע של מנכ"ל לחדשות 13.

עוד עולה מהמכתב של הדירקטורים לעיל כי התנהלותה של ד"ר חי שגב, מעבר להיותה מנוגדת לטובתה של חדשות 13, כלומר, היא חטאה לתפקידה כדירקטורית, יש בה גם כדי להעמיק את המשבר בו נתונה חדשות 13 ולהעצים את הפגיעה בחדשות 13, זאת תוך הורדה לטימיון של מאמצים רבים שהושקעו בחברה.

כך למשל, ביום 16.3.2025 פורסם כי **"... נציגי רשת בדירקטוריון חברת החדשות פנו לרשות השנייה בבקשה להחליף שניים מנציגי הציבור בו, יפעת בן חי שגב ואברהם נתן, המתנגדים למינויה הקבוע של טלי בן עובדיה למנכ"לית חברת החדשות. היום (א') תם המועד שהציבה הרשות השנייה לחברת החדשות של הערוץ למינוי מנכ"ל קבוע לחברת החדשות. מנכ"ל חברת החדשות הוא העורך הראשי שלה ולכן מדובר בתפקיד עם השפעה מרכזית על התוכן בערוץ.**

**לפי המכתב שנשלח ליו"ר הרשות השנייה מרדכי מרדכי: 'נדמה כי שני הדירקטורים מן הציבור שוקלים שיקולים שאינם ענייניים ולכל פחות שיקולים שאינם בטובת החברה – גם בהקשרים אחרים, ולא רק ביחס לזהות המנכ"ל הקבוע, ומביאים לידי ביטוי את עמדותיהם האישיות ביחס לתוכן השידורים. זאת, בניגוד להוראות חוק הרשות השנייה הקובע כי עמדותיהם ודעותיהם הפרטיות של נושאי משרה בחברה לא ישוקפו במסגרת שידורי החדשות'...**<sup>11</sup>.

31. כמו כן, ד"ר חי שגב ניהלה הליך משפטי נגד עיתונאים של חדשות 12. בתוך כך, היא הביעה בתצהיר מטעמה ואף במסגרת עדותה עוינות קשה כלפי גוף מפוקח ונושאי משרה בחדשות 12 ובכלל זה, טענות קשות ולפיהן, הגוף המפוקח ומי מטעמו פגע אנושות בשמה הטוב לאורך שנים וגילה עוינות כלפיה.

32. בפסק הדין שניתן לאחרונה באותו הליך משפטי (26.11.2025<sup>12</sup>), נדחתה תביעתה של ד"ר חי שגב נגד שני עיתונאי חדשות 12, עמליה דואק וגיא פלג. לאחר מתן פסק הדין, ד"ר בן חי שגב כתבה ברשת X: **"אתם מאמינים לתום הלב של פלג?"**.

33. בנוסף, ידוע לעותר על עימות חריף בין ד"ר חי שגב לבין חדשות 12 בהתייחס למכרז להפעלת ערוץ הכנסת ובכלל זה, הליכים משפטיים שנוהלו מצד חדשות 12 בעניין, שהציפו פגמים בהתנהלותה של ד"ר חי שגב.

34. כמו כן, עולה גם זיקה פוליטית בינה לבין שר התקשורת.

<sup>11</sup> <https://www.calcalist.co.il/shopping/article/rynoxhnh1x>

<sup>12</sup> שם.

35. בהתאם לפרסום בנושא מיום 13.5.2025, עולה כי שר התקשורת פנה ביום 6.3.2023 במכתב לוועדה לבדיקת מינויים בנוגע לכינוסה בדחיפות, כדי לדון במועמדותה של ד"ר חן שגב לתפקיד דירקטורית בחברת דואר ישראל, לצד מועמדים נוספים. שר התקשורת נימק את הדחיפות על רקע הליך של הפרטת חברת דואר ישראל<sup>13</sup>.

36. ביום 8.8.2023, פנה שר התקשורת במכתב לעו"ד מיכל רוזנבאום, מנהלת רשות החברות הממשלתיות דאז, ודרש להעביר את מועמדותה של ד"ר חן שגב, לצד אחרים, לוועדה לבדיקת מינויים. **"את מערכת באופן בלתי סביר כל מינוי של משרד התקשורת פוגעת באופן חמור באינטרס הציבורי וחוטאת לתפקידך"**, כתב שר התקשורת למנהלת רשות החברות בנוגע למועמדותה של ד"ר חן שגב. בהמשך, שר התקשורת פנה בנושא גם לשר דוד אמסלם (השר הממונה על רשות החברות הממשלתיות) וכן לנציב שירות המדינה בתלונה על כי מועמדותה של ד"ר חן שגב **"מתעבת למעלה מחודשיים בשל צורך בבדיקה משפטית, דבר תמוה ובלתי ברור"**, לשון שר התקשורת. גם ביום 30.11.2023 שב וכתב שר התקשורת לוועדת המינויים בדרישה לקדם את מועמדותה של ד"ר חן שגב, לצד מועמדים נוספים<sup>14</sup>.

37. בנוסף, בהתאם ליומנו, עולה כי שר התקשורת נפגש עם ד"ר חן שגב ביום 31.1.2025 וכן, ביום 8.5.2025 בארבע עיניים ולאחר מכן באותו יום, יחד עם נציג ציבור נוסף בחדשות 13 (אברהם נתן).

#### עו"ד בראשי

38. עו"ד בראשי מביעה עיונות עמוקה לחדשות 12 ולחדשות 13 ולעיתונאי החברות. במקביל, עו"ד בראשי מביעה תמיכה גלויה ופומבית בראש הממשלה ואף מעבירה ביקורת פומבית מצדה על יריבו ויוצרת זיקה פוליטית מובהקת בינה לבין מפלגת השלטון.

39. כך למשל, ביום 6.3.2026, הצהירה עו"ד בראשי בראיון לתחנת הרדיו "גלי ישראל" על הקשר הפוליטי המובהק שלה בהתייחס ליו"ר מפלגת הליכוד (**"למנהיג שלנו"**) מפלגתו של שר התקשורת כאמור. באותו ראיון, ומטעמיה, היא גם העבירה ביקורת על תוכנית סאטירה בהפקת קשת ("ארץ נהדרת"), חברת האם של חדשות 12:

**"בעולם אנשים נושאים את עיניהם למנהיג שלנו, ופה יש לנו איזה קומץ שפשוט מברבר את עצמו לדעת באולפנים, בלי סוף, בלי איזון. מוציא תוכניות סאטירה... יצא לי לעקוב בטוויטר ולראות את זה. השתגעתי. אתה חושב שזו סאטירה וזה כלום? אבל זו הסתה שמחלחלת לאנשים... אז סאטירה היא אומנם סאטירה, אבל כשהיא מופצת לא רק פה, היא גם מופצת בחוץ והיא מתורגמת... זה פשוט בוקס בבטן, במקום שגם הסאטירה לרגע תעצור"**<sup>15</sup>.

<sup>13</sup> <https://www.the7eye.org.il/552020>

<sup>14</sup> שם.

<sup>15</sup> <https://www.ifatmediasite.com/ms/radio/2026/03/06/14353368.mp3>

40. ציטוט זה אינו מקרי. להלן מובאות דוגמאות נוספות בהתייחס להתבטאויות של עו"ד בראשי ביחס לזיקתה הפוליטית ובכלל זה, עמדותיה בנוגע ליריביו של ראש הממשלה וכן, עמדתה בנוגע לעקרון הממלכתיות:

**"אני ביביסטית הארדקור, ובעיניי זו מחמאה."**

**"אני לא מפחדת ממשבר חוקתי, אני קוראת למשבר חוקתי. אני רוצה שאנשים יעמדו זקוף מול בית המשפט"**<sup>16</sup>.

**"כתב האישום הזה הוגש לא כדי להגיע למשפט, הוגש כדי לנטרל את נתניהו פוליטית... כדי שנתניהו יגייד אני לא הולך למשפט ועוזב את החיים הפוליטיים."**  
**"אני מאוד גאה בקשר שלי איתו, ממש"**<sup>17</sup> (על הקשר עם ראש הממשלה, הח"מ)

תזמון 2:10: "התקשורת באיזשהו מקום מאוד מסכנת את ביטחון מדינת ישראל"; תזמון 3:30: "יש זדון מאוד גדול ויש סכנה, כמו שאמרתי הם ממש מסכנים את הביטחון שלנו, הם מסכנים את מערכת היחסים שלנו עם מדינות אחרות"; 24:25: "העדר והמובילים, מה שחשוב להם... המובילים בעיקר, זה להמשיך ולהחזיק בפקידות. הם מחזיקים את הפקידות המשפטית בגרון... אני מזמינה כל אחד ואחד שצופה בפודקאסט הזה או מאזין ללכת ולבדוק משרדי עורכי דין בארץ... גדולים, של בני המשפחה של שופטי בית המשפט העליון... ולראות את מי מייצגים המשרדים האלה... החברות החזקות של המשק מבינות את זה... הן מתנקזות לאותם משרדים גדולים שבסוף גם מימנו את המחאה נגד הרפורמה המשפטית בהרבה מאוד כסף"<sup>18</sup>.

תזמון 1:05: "אם היה אפשר להוציא חלק מהתקשורת לנבצרות היה טוב"; תזמון 8:05: "כשראש הממשלה מגיע לעדות הציבור הימני צריך להיות שם מחוץ לבית המשפט ולהגיד לו 'הנה אנחנו פה'";<sup>19</sup>

**"אם בית המשפט מתיר הסתה נגד ראש הממשלה ובני משפחתו אני חושבת שגם הסתה נגד נבחר ציבור כמו לפיד, גנץ, ליברמן ומתמודדים מובילים כמו בנט וראש הממשלה הבא רונן צור זה צורך בדמוקרטיה הישראלית"**<sup>20</sup>.

<sup>16</sup> <https://www.maariv.co.il/news/politics/article-1288989>  
<sup>17</sup> <https://www.facebook.com/watch/?v=1288664025715518>  
<sup>18</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=04t4bgcmanA>  
<sup>19</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=fU77W1JzNSM>  
<sup>20</sup> <https://x.com/BarashiKinneret/status/1966971480962723923?s=20>

**י'ראש הממשלה דמוקרטי אמיתי מאמין בחזקת החפות. עיתון הארץ זה לא עיתון זו תעמולה אנטי יהודית אנטי ציונית ... שמחתי לחדד את ההבדל בין טוב לרע"**<sup>21</sup>.

41. בנוסף, עו"ד בראשי מתבטאת בפרהסיה, באופן סדרתי ובצורה פוגענית (גם בשבועות האחרונים לאחר שפורסמה הודעה על כוונת שר התקשורת להביא את מועמדותה בפני הממשלה), נגד עיתונאי חדשות 13, התבטאויות שיש בהם גם פגיעה בעקרון הממלכתיות.

42. ביום 12.2.2026 עו"ד בראשי "צייצה" ברשת החברתית X בנוגע לערוץ 13, תוך שהיא מציפה ביקורת פוגענית, יש מאין, כלפי עיתונאי חברת חדשות 13, וזאת, על רקע העניין המונח בימים אלה על שולחנה של מועצת הרשות השניה, שינוי הבעלות ברשת 13:

**"בשיחות סגורות אמיליאנו קלמזוק - מנכ"ל ערוץ 13 - מבקר את תוצאות מהדורת החדשות ברייטינג ואת ההפסדים הכלכליים לטענתו: 'בכדורגל אם אתה עושה עבודה חרא, אתה בספסל. רק אצלנו קורה הדבר הזה שאתה לא מספק את הסחורה וממשיך כרגיל. הרייטינג שלהם קטסטרופה'".**

**"יש חמישה עיתונאים עם אינטרסים אישיים שעושים נזק לכל החברה. ברור שהעיתונאים שעובדים נגד החברה ומסכנים את הפרנסה של 500 משפחות צריכים לעזוב". סופסופ קלמזו רואה את מה שנציגי הציבור בדירקטוריון החדשות זעקו שהמלך הוא עירום! היו אלה ד"ר יפעת בן חי שגב ואברהם בן נתן אותם הוא ביקש להדיח".**

43. ההתבטאות כאמור אינה חריג לכלל אלא הכלל. להלן מובאות מספר דוגמאות להתבטאויות חמורות, פוגעניות, מזלזלות וקשות בעיקר מהרשת החברתית X בהתייחס לעיתונאי חדשות 13, ובלשונה של עו"ד בראשי:

**"גליקמן זה כמו יתוש, אפילו לא יתושה, רק זמזום מתמשך שמתפוגג עם הזמן";**

**"ברוך קרא הוא איש שפל ועלוב";**

**"עלילת דם נגד יהודים יוצאת (גם) מנווה אילן – חדשות ... 12. חדשות 13...";**

**"החונטה הפרוגרסיבית מבית היוצר קרא, גליקמן, דרוקר ודומיהם שמנהלים את השנאה המשתוללת באופן חדשות 13, מנכ"ל בפועל אין באמת. הגיי (כך במקור) הזמן שתכירו לו תודה, מהיום מדוממים את ערוץ 13 על מלא!";**

<sup>21</sup> <https://x.com/BarashiKinneret/status/2035862792058622409?s=20>

**"... מקרא למתקשים: אתם (חדשות 13) משדרים כמו הג'יהאד."**

44. ביום 28.2.2026 צייצה עו"ד בראשי בלעג בהתייחס לאלימות כלפי עיתונאית חברת חדשות 13, לوسی אהריש:

**"ואוו פסטיבל לوسی. האלססססססס אינשאללה"<sup>22</sup>**

45. באותו יום, 28.2.2026, עו"ד בראשי המשיכה לתקוף את ערוצי התקשורת ובכלל זה, חברת חדשות 13 ובלשונה, ברשת החברתית X:

**"מתי אתה קראת לעצור את הטירוף שלך ושל חבריך? מתי כשערוצי התקשורת כולל ערוץ 13 נירמלו אלימות חסימות כבישים, איומים על אנשי ציבור ועיתונאים קראת "די" ספר לנו מתי... כמה צביעות כמה צביעות לא נמאס לכם? קח דוגמא מחוץ לבית של מרשווילי, יש שם ילדים קטנים שלקו בחרדה. איפה היית מרשק. איפה במילואים?"<sup>23</sup>**

46. בפרסום מיום 4.2.2026 ברשת החברתית X כתבה עו"ד בראשי, אמירות קשות ומסיתות, יש מאיין בהתייחס לעיתונאים:

**"היחידים שביצעו פשעי מלחמה הם עיתונאים, הוצאתם דיבת הארץ רעה, סיכנתם את חיילי צה"ל והעצמתם את האנטישמיות, כל אלה יחד גרמו לפיגועים בעולם נגד יהודים. עכשיו לכו לקרוא כמה פרקי תהילים"<sup>24</sup>.**

47. הנה כי כן, אין מדובר בפליטת פה או טעות קולמוס מצד עו"ד בראשי אלא בהתנהלות מכוונת ומודעת, שיש בה גם כדי לסתור את החובות המוטלות על מועמד להיות חבר מועצת הרשות השנייה ובכלל זה, חובת ההגינות, ניטרליות ממי שמבקשת לכהן כרגולטור.

## ד"ר שיין

48. ד"ר שיין, חבר מפלגת הליכוד, מפלגתו של שר התקשורת.

49. כמו כן, מאחוריו של ד"ר שיין שובל של התבטאויות קשות נגד כלי תקשורת ובכלל זה, חדשות 13 וחדשות 12, המפוקחים כאמור על-ידי הרשות השנייה:

**"גלי צה"ל פועלת נגד הצבא, שנים חיכיתי לרגע שיופסקו השידורים האלה. הימין הבין שהתקשורת היא מהותית ביותר למימוש רצון האזרחים בבחירות. ברגע שיש תקשורת עוינת,**

<sup>22</sup> <https://x.com/BarashiKinneret/status/2027510272580051033?s=20>

<sup>23</sup> <https://x.com/BarashiKinneret/status/2027510752354177154?s=20>

<sup>24</sup> <https://x.com/BarashiKinneret/status/2019002662734217598?s=20>

שהיא תקשורת נגד הממשלה, בסופו של דבר הממשלה מתקשה לממש את אחריותה. אני חושב שסגירת גלי צה"ל היא התחלה מצוינת לקראת התיקונים הנדרשים בתקשורת.<sup>25</sup>

"הציבור מאס בכל הערוצים שמזכירים לו את אל ג'זירה והערוצים הדיכאוניים האלה שכל הזמן יש להם ביקורת, כל הזמן הם משמידים את יסוד הווייתנו כאן."<sup>26</sup>

שאלה: "המערכת" מגויסת להפלת נתניהו? "תשובה: "בעיקר התקשורת. יש כאן שיתוף פעולה בין משטרה ותקשורת כדי להפיל ראש ממשלה. אני חושב שרוב הציבור מרגיש כך"<sup>27</sup>.

"לא מצליח להבין למה מצפים שהתקשורת הבינלאומית תהיה פרו-ישראלית יותר מהתקשורת הישראלית"<sup>28</sup>.

ימחפש עורך דין מומחה לדיני תקשורת על מנת לבחון הגשת תביעת ענק נגד הערוצים שפעלו להנדס תודעה ולהטות את תוצאות הבחירות. תביעה בנוסח זהה לתביעת המיליארדים שדונלנד טראמפ הגיש נגד CBS. מי מכיר?<sup>29</sup>

בזמן מבצע "שומר חומות":

למראה כותרות עיתונים ושידורי טלוויזיה, נראה שכלי תקשורת רבים אימצו בחדווה את הנרטיב הערבי הפלשתיני ויצרו איזון מוזר ופוגעני בין פורעים למותקפים, בין אלימות לשמה לבין רצון להתגונן... ערוצי טלוויזיה משרתים נאמנה שמאל רדיקלי שמתרכז במשולש התלאביבי הבימה, מרכז גולדה והנמל הישן. השמאל הפנאטי, הפוסט-רציוני והפוסט-לאומי, שמקבל בבחירות לכנסת פחות מעשרה אחוז, שולט ב-80% מרצועות השידור.<sup>30</sup>

"הפייק תקשורת מגויסת בצו 8 על מנת להפיל את שלטון הימין. דרוקר וחבריו הרבים, ערבערב, לא מנסים כלל לקדם רעיון, דרך או חזון, כל מטרתם לתת ביטוי לשנאה אובססיבית, פסיכופתולוגית, המתמצית בסיסמה "רק לא ביבי"... יש רק לקוות שאחרי הבחירות, תקשורת השנאה והדכדוך תערוך חשבון נפש ותפנים שיש לה תפקיד משמעותי בדמוקרטיה שלנו, ולא כלי תועמלני בשירות ברנז'ה קטנה ושולית"<sup>31</sup>.

<sup>25</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=GTH3Ncz4LI>

<sup>26</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=xh6lzDPNIO8>

<sup>27</sup> <https://www.makorrishon.co.il/magazine/local-magazine/article/255777>

<sup>28</sup> [/https://www.facebook.com/share/p/1JtRQxDWWx](https://www.facebook.com/share/p/1JtRQxDWWx)

<sup>29</sup> [/https://www.facebook.com/share/p/18xGbqL9fw](https://www.facebook.com/share/p/18xGbqL9fw)

<sup>30</sup> <https://www.israelhayom.co.il/news/local/article/1144704>

<sup>31</sup> <https://www.israelhayom.co.il/magazine/hashavua/article/6695557>

י"הפוליתונאים (פוליטיקאים-עיתונאים) שממלאים את התקשורת לא יסלחו לנתניהו על שלקח להם בבחירות דמוקרטיות את המדינה, שלדעתם היתה רשומה על שמים בטאבו... עיתונאי השמאל לעולם לא יסלחו על הצגת הריקנות של האמונות והדעות שלהם, אין נקמה כנקמת עיתונאי שטעה. שנאת נתניהו אצלם בלתי נשלטת"<sup>32</sup>.

י"לידיעת אחים לנשק, תקשורת הפרוגרס, בכירים באקדמיה ורל"בים במערכת אכיפת החוק: פרופ' נתניהו, אביו של ראש הממשלה נפטר בגיל 101 בצלילות מלאה. אשר על כן הצעתי להם לא לבזבז את כל אנרגיית השנאה עכשו. הם יצטרכו אותה עוד שנים רבות"<sup>33</sup>.

50. הנה כי כן, גם בעניינו של ד"ר שיין אין מדובר בפליטת פה או טעות קולמוס אלא בהתנהלות מכוונת ומודעת, שיש בה גם כדי לסתור את החובות המוטלות על מועמד להיות חבר מועצת הרשות השנייה ובכלל זה, חובת ההגינות, ניטרליות ממי שמבקש לכהן כרגולטור.

### חלק 3: הטיעון המשפטי

#### א. התערבות בית המשפט העליון

51. החלטת הממשלה מושא עתירה זו נתונה לביקורת שיפוטית, ובין היתר בהתייחס לאמות מידה מוכרות של מידתיות, סבירות, והחובה להפעיל שיקול דעת. בהקשר זה, המשיבים 1 – 3 כלל אינם חולקים על הפעולה המינהלית האסורה מצידם בדרך של גיבוש החלטת ממשלה וקבלת החלטת הממשלה.

52. בבחינת למעלה מן הדרוש, החלטת הממשלה התקבלה בסתירה לתקנון הממשלה, שמחייב כל החלטת ממשלה, ועל אחת כמה וכמה, בנושא שאינו שולי כלל וכלל אלא עוסק בהרכב של מועצת הרשות השנייה, העלולה להביא לפגיעה בחופש העיתונות ומעמד כלי התקשורת בישראל, והקשור בעבודות נורמטיביים לחופש הביטוי ולאושיות הדמוקרטיה ושלטון החוק ולפיכך הם מוגנים – בין היתר – על ידי חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו ועל ידי עקרונות יסוד של השיטה.<sup>34</sup>

53. אין מחלוקת כי בהתאם לעמדה מטעם המשנה ליועצת המשפטית לממשלה ולפיה כאמור, קמה מניעות משפטית מקידום הצעת המחליטים.

<sup>32</sup> <https://www.israelhayom.co.il/magazine/hashavua/article/6754483>

<sup>33</sup> [/https://www.facebook.com/share/p/1L3XXxjmZ6](https://www.facebook.com/share/p/1L3XXxjmZ6)

<sup>34</sup> לקשר בין חופש הביטוי לבין כבוד האדם, ר' למשל: בג"ץ 399/85 כהנא ואח' נ' הוועד המנהל של רשות השידור ואח', פ"ד מא(3) 255 (1987). למעמדו החוקתי של חופש הביטוי ר' למשל: 10203/03 "המפקד הלאומי" בע"מ נ' היועץ המשפטי לממשלה ואח', פ"ד סב(4) 715 (2008). לקשר לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, ר' למשל: דני"פ 7383/08 אונגרפלד נ' מדינת ישראל, פ"ד סה(1) 23 (2011); בג"ץ 6126/94 סנש ואח' נ' רשות השידור ואח', פ"ד נג(3) 817 (1999).

54. התנהלות זו מצד המשיבים 1 – 3 מובילה אף לפקפוק במעמד כללי המשפט המנהלי, זילות הליך הגיבוש העבודה הממשלתית ומחיר כבד של אובדן אמון מתמשך הן ברשות המבצעת, הן בהתייחס למוסד היועצת המשפטית לממשלה, הן גם בהתייחס למשיב 4 – הרשות השניה, והן בהתייחס למשמעותה של החלטת הממשלה, שעניינה פגיעה בחופש העיתונות ובתוך כך, פגיעה במעמד המשיב 4.

### ב. החובה לפעול על פי כללי המשפט המנהלי ועקרונות של ממשל ציבורי תקין ולרבות עבודת ממשלה תקינה

55. מתוך סקירת הדברים לעיל, ברור הוא כי התנהלות המשיבים 1 – 3 אינה סבירה והיא נוגדת עקרונות יסוד של ממשל תקין.

56. המשיבים 1-3 פועלים בניגוד לעמדת היועצת המשפטית לממשלה ובניגוד לחוות דעתה ולפיה קמה, בשלב זה, מניעות משפטית מקידום הצעת המחליטים כמפורט לעיל.

57. *”כלל ידוע הוא כי החלטת רשות מוסמכת למנות אדם לתפקיד בשירות הציבורי... נתונה לביקורת...”*<sup>35</sup>. הליך המינויים והבחירה לתפקידים בשירות הציבורי הוא גורם בעל משקל מיוחד בקביעת מעמדו של השירות הציבורי, ובגיבוש מידת האמון של הציבור בו. בהקשר זה, *”...הוא אוצל על האיכות המקצועית והאנושית של ממלאי התפקידים במסגרתו, על טוהר המידות באופן התנהלותו, וממילא - על אמון הציבור ברמת תפקודו”*<sup>36</sup>.

58. בהקשר זה נוסף כי בפעולתם הפסולה של המשיבים הם גם חותרים תחת עצם הרעיון של הפרדת הרשויות ושיטת האיזונים והבלמים עמד בית המשפט העליון הנכבד לא פעם, ובין היתר בדברים אלה:

*”עקרון הפרדת הרשויות וביזור סמכויות השלטון אינו עיקרון תאורטי הנלמד בסמינריונים אזוריים באוניברסיטאות נידחות; עיקרון הוא הנלמד מן החיים ומהתנסויות עגומות במשטרים שלא היו בהם לא הפרדת רשויות ולא ביזור סמכויות השלטון.*

*ביזור סמכויות – כיצד? לביזור סמכויות אופטימלי נבחרה הנוסחה – גם היא באה מניסיון החיים של “איזונים ובלמים” (checks and balances). וזה עיקרה של הנוסחה: לכל אחת משלוש הרשויות העושות שלטון מוקצית חלקה משלה, ובה היא שליטה בלבדית – חלקת-מחוקק, חלקת-מבצע, חלקת-שופט. בה-בעת מחזיקה כל רשות בקרניהן של שתי הרשויות האחרות ומוחזקת היא בקרניה על-ידי שתי הרשויות האחרות, לבל תנגח רשות את רעותה, ולבל תשתלט רשות על*

<sup>35</sup> בג"ץ 5562/07 דרור שוסהיים נ' שר לביטחון פנים ואח', 23.7.07. ר' סעיף 8 לחוות דעתה של השופטת פרוקצ'יה, והפסיקה המובאת שם (להלן: "עניין ניסו שחם").

<sup>36</sup> בג"ץ 8815/05 לנדשטיין נ' שפיגלר, 26.12.2005 ופורסם בנבו, פסקה 8 בחוות דעתה של השופטת פרוקצ'יה.

חלקותיהן של אחיותיה הרשויות האחרות. הרשויות נפרדות אפוא אישה מרעותה, אך גם קשורות הן ביניהן-לבין-עצמן. מדברים אנו במעין-סח'ך'ת ולה שלוש כנפיים. חוכמת המדינאות היא כי יישמר שיווי-משקל, והנדנדה תיסוב במתינות לרווחתם של הכול. ואולם, שעה שאחת מן הרשויות תטלטל את קרניה יתר-על-המידה, או מקום אחת מן הרוכבות על כנף-הנדנדה תפר את שיווי-המשקל, ייפרעו הסדרים, וטלטלה תאחז בכל מערך השלטון".<sup>37</sup>

59. ובהתאם לעקרון הכללי של הפרדת הרשויות המובא לעיל, שעניינו הימנעות מפריצתה האסורה של הרשות האחת לרשות האחרת, ושמירה על הפרדה בשיטת האיזונים והבלמים – כך ראוי הוא כי הרשות המבצעת (המשיבים 1 – 3) לא יפעלו בניגוד לכללי המשפט המינהלי, ירוקנו מתוכן את עבודת ועדת המינויים, המשיבה 6, שבפניה מונחות פניות בנוגע לפגמים שונים במינויים, יתעלמו מחוות הדעת של היועצת המשפטית לממשלה, המשיבה 5, אשר לפיה קמה בשלב זה לא הנוחה התשתית המשפטית והעובדתית המלאה בפני הממשלה, ויכפו על מועצת הרשות השניה (המשיבה 4) הרכב מועצה פסול, שהוא פרי של החלטה ממשלה פסולה שהתוכן של החלטה עלול להביא לפגיעה בלתי חוקתית ברשות הרביעית, העיתונות.

### ג. התכלית העומדת בבסיס חוק הרשות השניה

60. "… הרשות היא רגולטור חשוב ועצמאי; בידה הפקיד המחוקק את מלאכת הפיקוח על השידורים המסחריים בטלוויזיה וברדיו. וכאמור בסעיף 5 לחוק הרשות השניה, עליה לפעול במטרה "[...] לשמור על אתיקה בשידורים ובשידורי פרסומת; להנגיש את השידורים לאנשים עם מוגבלות; להגן על קטינים וחסרי ישע; למנוע שידורים אסורים; לעודד את התחרות, בין השאר, באמצעות הסדרת והנמכת חסמי כניסה לתחום השידורים; להבטיח שידור מידע מהימן, הוגן ומאוזן". תפקידים אלו מקבלים אך משנה תוקף בעתות מלחמה"<sup>38</sup>.

61. חוק הרשות השנייה, הכללים מכוחו והוראות הרישיון המוענק מכוחו, נועדו לשרת ולאפשר שמירה על חופש העיתונות ולהגן על הציבור ועל צרכני התקשורת, באמצעות קביעת תנאים ומגבלות כאמור לשידורי חדשות רק לבעלי רישיון (מורשים לשידורים) ורק בתנאים הקבועים בחוק הזה.

62. כך למשל, ובהתייחס לחדשות 13 וחדשות 12, חוק הרשות השניה קובע את החובה להעניק את הזיכיון לשידורי חדשות במכרז פומבי וכן את עיקרי התנאים הנדרשים מהמבקש לגשת למכרז ולזכות בזיכיון. בין התנאים הקבועים בחוק למתן הזיכיון יוחד מקום נרחב לזהותם ואופיים של הבעלים. נוסף לחוק הרשות השניה, ישנם תקנות וכללים שהתקינה מועצת הרשות השנייה, אשר אף הם מחייבים את הגופים המשדירים.

<sup>37</sup> בג"ץ 4885/03 ארגון מגדלי העופות בישראל אגודה שיתופית תקלאית בע"מ ואח' נ' ממשלת ישראל ואח', פ"ד (נט) 14, 82 (2004).

<sup>38</sup> בג"ץ 34680-08-24 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' שר התקשורת ואח', ניתן ביום 14.10.2024 ופורסם בנבו. ר' סעיף 4 לפסק דינו של השופט כבוב. ר' סעיף 1 לחוות דעתה של השופטת כנפי.

63. בנוסף, חוק הרשות השנייה בא להסדיר את האופן שבו מתקיימים שידורי הטלוויזיה המסחריים (ברודקאסט) בישראל. במסגרת הסדרה זו מגן החוק על תכליות שונות. כך למשל, אסדרת האופן שבו ישודרו חדשות בערוצי השידור מבקשים להגן על צרכני החדשות והציבור ובתוך כך, גם לחזק את חופש העיתונות ואת זכות הציבור הכרוכה בה, תוך מניעת השפעה בלתי רצויה ובלתי הוגנת, לרבות השפעה פוליטית או מסחרית, על חופש העיתונות. ובלשון בית המשפט הנכבד:

**”מתכונת השידורים לפי חוק הרשות השנייה היא של שידור על-ידי בעלי זיכיון פרטיים, אך בפיקוח ציבורי הדוק. הפיקוח הציבורי נועד לשמור על אמות מידה מקצועיות, על אתיקה ועל הגינות תוך דאגה לאינטרסים ציבוריים-חיוניים [יובל קרניאל דיני התקשורת המסחרית 35 (2003) (להלן: קרניאל)].”<sup>39</sup>**

64. כיום, פועלות בישראל רק שתי חברות חדשות מסחריות שמסדרות שידורי ברודקאסט פתוחים: חדשות 12 וחדשות 13. פגיעה בכל אחת מהן, גם אם באופן חלקי, עלולה להיות פגיעה אנושה בזכות הציבור לדעת ובאינטרס הציבורי, ועלולה להותיר את שוק התקשורת הטלוויזיוני מוחלש.

65. על רקע האמור, אך לא רק, חוק הרשות השנייה קובע, בין היתר, כי לא ימונה כחבר מועצה (או יו”ר מועצה) **”מי שהוא עובד הרשות או עובד של מורשה לשידורים, או בעל ענין בתאגיד שהוא מורשה לשידורים”<sup>40</sup>**; **”מי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות או עם מורשה לשידורים, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור”<sup>41</sup>**; בנוסף, גם **”לא ימונה חבר המועצה מי שלדעת השר עלולים עיסוקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר המועצה”<sup>42</sup>**.

#### **ד. פגיעה בעבודת הרשות השנייה**

66. עיקר עבודתה של הרשות השנייה ומועצת הרשות השנייה היא פיקוח על ערוצי הטלוויזיה ובאופן ספיציפי ערוץ 12 וערוץ 13. באשר ערוצי הטלוויזיה האחרים הם במעמד של **”ערוצים זעירים”** לפי חוק הרשות השנייה, וככאלה, בכוונת מכוון, כפופים לרגולציה מצומצמת מאוד.

67. סעיף 9(ב) לחוק הרשות השנייה קובע כי אין למנות חבר מועצה שעיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר מועצה.

68. בשל כך שד”ר חי-שגב, שימשה עד לפני תקופה קצרה כדירקטורית בדירקטוריון חדשות 13 עמדה היועצת המשפטית של משרד התקשורת בחוות דעתה לוועדת דותן על כך שהסדר ניגוד הענינים של

<sup>39</sup> עעם 10845/06 שידורי קשת בע”מ נ’ הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, 11.11.2008. סעיף 84. ההדגשה אינה במקור, הח”מ.

<sup>40</sup> חוק הרשות השנייה, סעיף 9(א)(3).

<sup>41</sup> חוק הרשות השנייה, סעיף 9(א)(7).

<sup>42</sup> חוק הרשות השנייה, סעיף 9(ב).

ד"ר חי שגב יכלול הוראה לפיה היא תימנע מלעסוק בכל עניין הקשור לרשת בכלל ולחברת החדשות של רשת בפרט.

69. בנוסף, ובשל המשותף הרב לאסדרת שידורי קשת בע"מ (להלן: "קשת 12") וערוץ 13 הרי שרוב רובן של החלטות העוסקות בערוץ 13 ובחדשות 13 משליכות גם על קשת 12 וחדשות 12 של קשת 12. אשר על כן, עמדת היועצת המשפטית של משרד התקשורת היתה כי חי-שגב תהיה מנועה מלעסוק בכל תחום שידורי הטלוויזיה בחצי השנה הראשונה של כהונתה כיו"ר המועצה.

70. היועצת המשפטית של משרד התקשורת המשיכה וציינה שכיוון ששידורי טלוויזיה מהווים יותר ממחצית עבודת המועצה ובוודאי של יו"ר המועצה, יהיה צורך למנות לה ממלא מקום מבין חברי המועצה.

71. סעיף 12(א) לחוק הרשות השנייה קובע כי **"עבצר זמנית מיושב ראש המועצה למלא תפקידו או אם נתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה לו השר, באישור הממשלה, ממלא מקום מבין חברי המועצה לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים"**.

72. ואולם, אם אין די בתסבוכת זו הרי שכיוון שהוראת חוק הרשות השנייה מקבילה את מילוי המקום לתקופה של 3 חודשים בלבד, עולה הצורך לפי עמדת היועצת המשפטית של משרד התקשורת למנות שני ממלאי מקום עד לסיום תקופת הצינון.

73. היינו, כוונת המחוקק ברורה: אין מקום למנות מועמד הנגוע בניגוד עניינים המחייב צינון של חצי שנה.

74. הוועדה לבדיקת מינויים, המשיבה 6, קבעה כי תקופת הצינון תחול על ד"ר חי-שגב למשך שלושה חודשים. מחצית מהזמן, וגם אז תהייה מנועה רק מעיסוק בענייני חדשות 13 ורשת אך תוכל לעסוק בעניין קשת 12 וחדשות 12. עמדתה התמוהה של ועדת דותן לא נומקה.

75. בהקשר זה, העותר מניח שלנגד עיני הוועדה לבדיקת מינויים עמדה קביעתו של המשנה לנשיא בית המשפט העליון, כבוד השופט סולברג (בבג"ץ 34680-08-24 התנועה לאיכות השלטון נ. שר התקשורת) בעניין מ"מ ליו"ר מועצת הרשות השנייה, לפיה הסדר מילוי המקום הוא הסדר זמני בלבד, אשר אין מקום להאריכו.

76. אם כך הוועדה לבדיקת מינויים נקלעה לנסיבות בהן מחד המועמדת לתפקיד יו"ר הרשות השנייה נגועה בחשש עז לניגוד עניינים המחייב את מניעותה ביחס לעיקר עבודתה הרשות השנייה למשך תקופה של ששה חודשים ומנגד הוראות חוק הרשות השנייה ותכליתו של סעיף 12 לו, מחייבים רציפות תפקודית בעבודת הרשות והמועצה.

ה. החובה להגן על ערכי דמוקרטיה, ובהם, חופש העיתונות וחשיבותו כחלק מחופש הביטוי, זכות

### הציבור לדעת

77. חשיבותו של חופש העיתונות בישראל הוכרה זה מכבר, והיא נקבעה בהלכה הפסוקה כזכות ציבורית, יסודית, חוקתית או למצער מעין-חוקתית, השייכת ליסודות החשובים ביותר של המשטר בישראל, כחלק מחופש הביטוי,<sup>43</sup> מזכות הציבור לדעת, זמההכרה במעמדה של העיתונות החופשית כ"רשות הרביעית" (הרשות המבקרית), במארג הרשויות שהן ביסוד הדמוקרטיה.<sup>44</sup>

*עיתונות חופשית היא לא רק תוצאה הכרחית של דמוקרטיה, אלא היא גם תנאי הכרחי לדמוקרטיה. היא תנאי הכרחי למשטר ייצוגי, לממשל תקין והוגן, לחירויות האדם. בפועל היא יכולה לשמש נייר לקמוס של הדמוקרטיה".<sup>45</sup>*

*"חופש העיתונות מגלם בתוכו לא רק את זכותו של העיתונאי, אלא גם את זכותו של כל פרט ופרט בחברה ליהנות מפירותיה של עבודת העיתונות ואת אינטרס הציבור בעצם קיומה.... זהו אינטרס ציבורי כללי, המשרת בין היתר – נוסף על ההגשמה העצמית של המבקשים להתבטא – גם את גילוי האמת, את ההליך הדמוקרטי ואת היציבות החברתית'.... חשיבותה של העיתונות אינה מתמצה במתן ביטוי לדעות שונות. אחד מתפקידיה העיקריים הוא דיווח על אירועים, עובדות ותהליכים המתרחשים בחברה".<sup>46</sup>*

78. העיתונות החופשית, היא חלק אינטגרלי מאושיות המדינה.<sup>47</sup> משום כך, נחלץ בית המשפט העליון הנכבד לא פעם להגנה על העיתונות החופשית, שהיא זכות ציבורית שנושאה הם העיתונאים.<sup>48</sup> ההגנה על חופש העיתונות נעשתה לא פעם באמצעים חוקיים, וההלכה הפסוקה הגנה על פגיעה בחופש העיתונות בסדרת הלכות פסוקות, ובין היתר ממש בשנים האחרונות.<sup>49</sup>

<sup>43</sup> על חשיבותו של חופש הביטוי, ר' : בג"ץ 5239/11 אבני נ' הכנסת, סעיף 4 לפסק דינו של השופט עמית, 15.4.2015. ההפניה היא לדברי השופט מצא בע"א 4463/94 אבי חנניה גולן נ' שירות בתי הסוהר, פ"ד (4) 136, 153 (1996). ברק מדינה דיני זכויות האדם בישראל (2016), פרק 3: חופש הביטוי, בעמ' 431; עמ' 475: מסירת מידע שלא כדין וחייב עיתונאים לחשוף מקורות מידע; עמ' 478: היסיון עיתונאי.

<sup>44</sup> למעמדו של חופש העיתונות כחלק מחופש הביטוי, מזכות הציבור לדעת, ומאושיות הדמוקרטיה, ר' : בג"ץ 73/53 חברת "קול העם" נ' שר הפנים, פ"ד ז 871 (1953); אילנה דיין-אורבך "המודל הדמוקרטי של חופש הביטוי" עיוני משפט כ 377, 382 (תשנ"ז); ע"פ 255/68 מדינת ישראל נ' בן משה, פ"ד כב(2) 427, 435 (1968); ע"מ 6013/04 מדינת ישראל, משרד התחבורה נ' חברת החדשות הישראלית בע"מ, פ"ד (4) 60, 75 (2006); בג"ץ 243/62 אולפני הסרטה בישראל בע"מ נ' גרי, פ"ד טו 2407, 2415, 2426 (1962); משה נגבי חופש העיתונות וחופש העיתונות בישראל: דיני תקשורת ואתיקה עיתונאית (2011); בג"ץ 372/84 קלופפר נווה נ' כבוד נשיא בית המשפט שר החינוך והתרבות, פ"ד לח(3) 233, 238-239 (1984); בג"ץ 399/85 כהנא נ' הוועד המנהל של רשות השידור, פ"ד מא(3) 269, 255 (1987).

<sup>45</sup> דניא 7325/95 ידיעות אחרונות ואח' נ' קראוס ואח', פ"ד נב(3) 1, 53 (1998); רע"פ 761/12 מדינת ישראל נ' מקור ראשון (המאוחד) הצופה בע"מ ואח', סעיפים עב-עד. 29.11.2012.

<sup>46</sup> דנא 2121/12 פלוני נ' ד"ר אילנה דיין אורבך, סעיפים 52-54 לפסק דינו של הנשיא (כתוארו אז) גרוניס, 18.9.2014.

<sup>47</sup> בג"ץ 680/88 מאיר שניצר ואח' נ' הצנזור הצבאי הראשי, מר יצחק שני ואח', פ"ד מב(4) 617, סעיף 31 (1989); "זמיר" העיתונות הכתובה: כוח וביקורת" ספר שמגד – מאמרים חלק א, 25, 29-30 (2003). הציטוט מובא ומאומץ במסגרת דנא 2121/12 פלוני נ' ד"ר אילנה דיין אורבך, סעיף נג לפסק דינו של השופט רובינשטיין, 18.9.2014; בג"ץ 2996/17 ארגון העיתונאים בישראל נ' ראש הממשלה ואח', סעיף 35, 23.1.2019.

<sup>48</sup> עסק (ארצי) 59352-10-13 ידיעות אינטרנט בע"מ (שותפות רשומה) – ארגון העיתונאים בישראל, סעיף 76, 21.8.2014.

<sup>49</sup> בג"ץ 2996/17 ארגון העיתונאים בישראל נ' ראש הממשלה ואח', 23.1.2019; בג"ץ 2187/20 ארגון העיתונאים בישראל נ' ראש הממשלה ואח', 26.4.2020.

## 1. הממשלה באמצעות ראש הממשלה ושר התקשורת פועלים באופן שיטתי נגד מעמד כלי

### התקשורת וחופש העיתונות בישראל

79. העותר סבור כי לא ניתן להתעלם מהתנהלותם של המשיבים 1 – 3 או מי מטעמם במרוצת השנה החולפת ועוד קודם לכן.

80. כאמור, הממשלה מקדמת הצעת חוק שעניינה פגיעה בחופש העיתונות באמצעות הליך חקיקה פגום<sup>50</sup>; הרשות המבצעת מקדמת חרם אסור על כלי תקשורת<sup>51</sup>; הרשות המבצעת מבקשת להביא לסגירת כלי תקשורת (גלי צה"ל)<sup>52</sup>.

81. בנוסף, שר התקשורת ניסה לקדם הצעות חוק להפרטת התאגיד והפרטת גלי צה"ל לצד שורה של הצעות חוק פרטיות נוספות. כך למשל, רק בימים האחרונים, שר התקשורת מקדם הצעת חוק פרטית לשינוי תקציב התאגיד (כאן), בזמן מלחמה ובזמן פגרת הכנסת. כל זאת נראה כמו תוכנית רוחבית של המשיבים 1-4 להביא לפגיעה בכלי תקשורת, לרבות מסחריים, כאשר חלק מהצעות החוק מונחות כהצעות חוק פרטיות<sup>53</sup> וזאת בכוונת מכוון, לצורך מסלול שעוקף את דרך עבודת הממשלה התקינה<sup>54</sup>.

82. בהקשר זה, העותר סבור כי החלטת הממשלה אינה מקרית. התעלמות המשיבים 1-3 מעמדת היועצת המשפטית לממשלה ובתוך כך, מינויים פסולים של המועמדים לעיל לתפקיד של רגולטור הוא נדבך נוסף במדיניותם של המשיבים 1 – 3, הכל בסד זמנים בן פחות מ- 48 שעות, בזמן מלחמה, שעה שאין כל דחיפות העומדת מאחורי ההחלטה, כעולה מעמדת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (נספח 2 לעיל), בשים לב כי המועצה היוצאת ממשיכה לכהן עד למינויה של מועצה חדשה.

83. בהודעתו מיום 24.3.2026, המובאת גם בפתח העתירה לעיל, עולה כי שר התקשורת גם קושר את החלטת הממשלה להתנהלות פסולה נוספת של המשיבים 1-3 – הצעת חוק התקשורת בגינה, בין יתר הדברים הבלתי חוקתיים, עולה כוונת המשיבים 1 – 3 לסגור את הרשות השניה. כאמור לעיל,

<sup>50</sup> ר' למשל בעניין הצעת חוק ממשלתית הצעת חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ו-2025(מ/1898): בג"צ: 54363-10-25 ארגון העיתונאים והעיתונאים בישראל נ' שר התקשורת ואח' (הליך תלוי ועומד).

<sup>51</sup> ר' למשל בעניין הארץ/דה מרקר: בג"צ 48751-12-24 ארגון העיתונאים והעיתונאים בישראל נ' שר התקשורת ואח' (הליך תלוי ועומד).

<sup>52</sup> בג"ץ 62412-12-25 ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל נ' ממשלת ישראל ואח' (ההליך תלוי ועומד).

<sup>53</sup> ר' הצעת חוק הפרטת תאגיד השידור הציבורי ישראלי, התשפ"ג-2022; הצעת חוק הפרטת גלי צה"ל, התשפ"ה-2024; הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון-תקציב תאגיד השידור הישראלי), תשפ"ד-2024; הצעת חוק חובת הצגה של נתוני צפיה לצופה, התשפ"ד-2024; הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון-הרחבת המגוון בשידורי הרדיו), התשפ"ד – 2024; הצעת חוק מניעת גוף שידורים זר (הוראת קבע).

<sup>54</sup> ר' לעניין זה למשל, נוהל היועצת המשפטית לממשלה מסי' 2.3005 ("טיפול בהצעות חוק ממשלתיות") ושאינו חל על הצעות חוק פרטיות. כך למשל, בהתאם לנוהל כאמור, בין היתר, הכנת הצעת חוק ממשלתית היא פעולה מנהלית ובהתאמה, יש לפעול לאיסוף נתונים ולגיבוש תשתית עובדתית ביחס להצעה ולהשלכותיה. זאת, באמצעות עבודת מטה והפצת תזכיר לכל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ולציבור ושקילת הערותיהם בלב פתוח ונפש חפצה. הליך מנהלי זה מאפשר בחינה כוללת ושלמה של מלוא ההיבטים הנוגעים לנושא החקיקה ומבטיח הליך קבלת החלטה מושכל.

גם הצעת חוק התקשורת הוגשה אף היא בניגוד לסדרי עבודת הממשלה והכנסת ובניגוד לחוות הדעת של היועצת המשפטית לממשלה וכן, לחוות הדעת של היועצת המשפטית של הכנסת.

84. להלן מובאים בשנית דבריו של שר התקשורת, המשיב 2, למען הנוחות, ומפאת חומרתם:

*‘אני שמח לבשר על מינויה של הרשות השנייה האחרונה במדינת ישראל. ברפורמת השידורים הנמצאת בהליך החקיקה בכנסת אנחנו מבטלים את הרשות השנייה, מפסיקים את מעורבות הפקידות בתוכן, ופותחים את השוק לתחרות. עד אז, אנחנו מביאים מועצה אחראית, מגוונת, מנוסה, שתפקידה יהיה להיערך לעידן החדש, תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות בתקופת הביניים. משימתה פשוטה: הפחתת רגולציה ופעילות לאור חוק השידורים שיעבור בקרוב, בעזרת ה’.*

85. בהקשר זה, העותר סבור כי על בית המשפט הנכבד מתבקש לקחת בחשבון גם התנהלות רוחבית זו, שאינה מוכחשת על ידי המשיבים ובתוך כך, ליתן מענה שיפוטי ברור, נחרץ וחד למכלול זה.

#### ז. החלטת הממשלה לוקה בחוסר סבירות קיצונית ומתקיימת לגביה עילת התערבות שיפוטית המצדיקה את ביטולה

86. *‘... בהפעלת סמכות המינוי, חבים הגורמים הממנים חובת נאמנות לציבור לשקול את הפעלת סמכותם בהגינות, סבירות, בתום לב וללא שרירות, ומתוך התחשבות בכל הנתונים הרלבנטיים לענין... עליהם לאזן איזון ראוי בין כל השיקולים הרלבנטיים על רקע תפיסות היסוד של המשפט הישראלי...’<sup>55</sup>.*

87. עוד עולה מההלכה ההפסוקה כי *‘סבירות ההחלטה המינהלית, והחלטה בענין מינוי לתפקיד בשירות הציבור בכלל זה, נבחנת על-פי אמות המידה הבאות: ראשית, האם נשקלו בגידרה כל השיקולים הצריכים לענין, ואין בלתם; שנית, האם ניתן לשיקולים הרלבנטיים השונים משקלם היחסי הראוי במסגרת האיזון הנדרש ביניהם לצורך קבלת ההחלטה. בגדר שיקולים אלה עשויים להישקל שיקולים נוגדים זה לזה, שכל אחד מהם מושך לכיוונו, ועל מקבל ההחלטה להעריך את משקלם היחסי הראוי, ולהגיע לנקודת האיזון המתאימה ביניהם. סבירות ההחלטה נמדדת, איפוא, במשקל הנכון שניתן בגידרה לגורמים הרלבנטיים השונים העומדים ביסוד ההחלטה...’<sup>56</sup>.*

88. כפי שהטעימה פרופ' ברק-ארז, *‘אחת מתכליותיו החשובות של המשפט המינהלי היא הבטחת תקינותו של ההליך הקודם לקבלת ההחלטה על-ידי הרשות. תקינות ההליך היא תנאי לתוקפה של ההחלטה הנובעת ממנו. כאשר ההליך שקדם לקבלת ההחלטה המינהלית הוא בלתי תקין,*

<sup>55</sup> עניין ניסו שהם. ר' סעיף 10 לחוות דעתה של השופטת פרוקציה, והפסיקה הענפה המובאת שם.  
<sup>56</sup> עניין ניסו שהם, סעיף 11 לחוות דעתה של השופטת פרוקציה.

עשויה ההחלטה להיפסל מטעם זה בלבד, גם אם הרשות היתה מוסמכת לקבל את ההחלטה ואף הפעילה שיקול דעת ראוי".<sup>57</sup>

89. הדברים שפסק בית המשפט הנכבד ביחס למינוי בעל תפקיד בשירות הציבורי, יפים גם לענייננו:<sup>58</sup>

"יחוסנו וכוחו של השירות הציבורי תלויים ברמתם האישית והמקצועית של עובדינו. רמה זו בנויה על שני נדבכים עיקריים: הכושר המקצועי לעמוד במשימות התפקיד, והרמה המוסרית-ערכית שנועדה להבטיח הגנה ראויה על נורמות וערכים הנדרשים בשירות הציבורי. הכוח והחוסן של השירות הציבורי מותנים בגורם האנושי והמקצועי המאייש את השירות הציבורי, ובמיוחד באנשים הנבחרים לעמדות ההנהגה של שירות זה. הליך מינוי תקין שיבטיח את כשירויות המועמד הוא תנאי חיוני בשמידת רמתו של השירות הציבורי והוא מנשמת אפו. בלעדיו, מעמדו ויכולתו לשאת באחריות המוטלת עליו לא יובטחו."

90. העותר סבור, כי החלטת הממשלה אינה עומדת במבחנים אלה, מלכתחילה כאמור נוכח הפגמים המנהליים והן מן הטעמים שטרם בשלה העת לדון בהם ואולם, למען הסדר הטוב הם מובאים להלן טלגרפית.

החלטת הממשלה מכשירה התבטאויות פסולות וקשות מצד ד"ר חי שגב, עו"ד בראשי וד"ר שיין בהתייחס לרבות בהתייחס לגופים מפוקחים, ובתוך כך, ניגוד עניינים חריף, משוא פנים חריף ואף חשש למניעים זרים

91. בהקשר זה, העותר סבור כי התבטאויות פסולות כלפי כלי תקשורת ועיתונאים ובכלל זה, גופים מפוקחים על-ידי מועצת הרשות השניה (חדשות 13 וחדשות 12), יוצרות תשתית ברורה ומוצקה לחשש ממשי ולפיו, אותם מועמדים גיבשו עמדה נעולה ומוקדמת והם לא יפעלו באופן הוגן, מאוזן ושוויוני. משכך, אינם יכולים ולא ראויים לשמש כמאסדרים.

92. העותר סבור כי בהינתן סמכויותיה הרחבות של מועצת הרשות השנייה כלפי חברות החדשות, לרבות סמכויות הנוגעות לרישוי, לפיקוח, להטלת קנסות, למינוי דירקטורים מטעם הרשות השנייה בדירקטוריוני חברות החדשות, לאישור תקציבי חברות החדשות ועוד, עמדה נחרצת ו"נעולה" תמנע ממועדים כאמור ליתן יחס הוגן בהחלטות המועצה ותכתים את פעילות המועצה בכללותה וכן, את אמון הציבור בעבודת הרשות השנייה.

93. העותר סבור, כי לאור העמדות המוטות של המועמדים כאמור, וקיומו של משוא פנים ולניגוד עניינים בו הם מצויים אזי עולה חשש ברור: המועמדים כאמור כבעלי תפקיד עלולה להעדיף "אינטרס" שלהם ו-"להתחשבן" עם מי שהיו עמם במחלוקת ו"לנקום" בהם.

<sup>57</sup> דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך א' 261 (2010).

<sup>58</sup> בג"ץ 5657/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל, פס' 67 לפסק דינה של כב' השופטת פרוקציה (נבו) 24.11.2009

94. במצב דברים זה, הסדר ניגוד עניינים אינו מהווה מענה בנסיבות רלוונטי לחשש כה חריף, כך שהחלטה של מועצת הרשות השנייה בה המועמדים כאמור יעסקו בהם במישרין או בעקיפין בחדשות 13 תהא נגועה במשוא פנים ושיקולים זרים. בהקשר זה, חדשות 13 היא גוף מפוקח מרכזי (לצד חדשות 12) והסדר ניגוד עניינים רק בעניין חדשות 13 עלול להביא לשיתוק עבודת המועצה.

95. העותר סבור כי התנהלות זו מצד המועמדים, סותרת את מהות תפקידו של רגולטור, שאמור להיות ניטרלי, ענייני. התנהלותם של המועמדים לעיל מביאה אף לפגיעה במעמד הרשות השניה, גם בעיני הציבור כגוף ניטרלי ומקצועי, רגולטור הפועל על בסיס של שוויון, והגינות. התבטאויות המובאות לעיל בהתייחס למועמדים כאמור, אינן עולות בקנה אחד עם נורמות התנהלות המצופה מיו"ר מועצת גוף סטטוטורי וחברי מועצה של גוף סטטוטורי.

### החלטת הממשלה מביאה לפגיעה במעמד הממלכתיות במסגרת המארג הדמוקרטי

96. העותר סבור כי החלטת הממשלה שהתקבלה בהתעלם משורת התבטאויות קשות מצד המועמדים – או בשל דווקא אותם התבטאויות קשות – נגד גופים מפוקחים ונגד עיתונאים וכלי תקשורת, יש כדי לאיין יסוד המהווה מרכיב יסודי בדמוקרטיה הישראלית – הממלכתיות בכלל ובפרט הממלכתיות של השירות הציבורי, על מגוון ענפיו וזרועותיו ובתוך כך, הופך את החלטת הממשלה לכזאת הלוקה באי סבירות קיצונית, היורדת לשורשם של דברים.

97. לכן גם מטעם זה, מתקיימת לגביה עילת התערבות שיפוטית המצדיקה את ביטולה.

98. הממלכתיות היא מרכיב חיוני ומרכזי בדמוקרטיה הישראלית ובלשון הפסיקה: **"...אנו פועלים על-פי אמות מידה קונסטיטוציוניות, ועל-פי עקרונות יסוד משפטיים, המשקפים את ה"אני מאמין" של חיינו הממלכתיים. לא הלכי רוח חולפים מכוונים את גישתנו אלא תפיסות יסוד ממלכתיות של קיומנו כמדינה דמוקרטית."**<sup>59</sup>

99. העותר סבור כי החלטת הממשלה חותרת תחת המושג הממלכתיות ומנוגדת **"... לממלכתיות הישראלית, המקיף סולידריות כללאזרחית, סובלנות ואחריות, זכויות האדם, דמוקרטיה חוקתית, שלטון החוק ועקרון החוקיות, שוויון הזדמנויות וצדק חברתי."**<sup>60</sup>

<sup>59</sup> בג"צ 428/86 יצחק ברזילי נ' ממשלת ישראל פ"ד מ(3) 505, 585 (חוות דעת השופט א. ברק). ר' גם הדברים שכתב הנשיא מ. שמגר באותו עניין על "על החוק והסדר הממלכתי", שם, 554. ר' גם בג"צ 8987/22 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' הכנסת (2.1.2025). ר' גם ע"פ 9878/09 מדינת ישראל נ' רמי מוסא (20.9.2010). עוד על הממלכתיות ר': הממלכתיות ואתגריה, מרדכי קרמיניצר, ניר ורובל, ממלכתיות במאה העשרים ואחת (עורך ידידיה צ. שטרן), המכון הישראלי לדמוקרטיה 101, 2021, 101 ור' ממלכתיות כערך משפטי, עדנה הראל פישר, עמרי בן צבי, שם, 211.

<sup>60</sup> שם, 102.

100. בהחלטת הממשלה – מבקשת הרשות המבצעת לפגוע בעקרון הממלכתיות ובכוונת מכוון להביא לריקון עקרון הממלכתיות של השירות הציבורי. כך מביאים המשיבים 1–3, לא רק לפגיעה ברשות השנייה, המשיבה 4, אלא לפגיעה ביסוד מרכזי בדמוקרטיה הישראלית.

### החלטת הממשלה מכשירה זיקה פוליטית פסולה

101. השירות הציבורי עצמו הוא:

*"שירות בעל אופי ממלכתי מקצועי וא-פוליטי"<sup>61</sup>. "בלעדי אותם 'פקידים', בלעדי אותם משרתי ציבור (civil servants), לא היה בלם בפני החלטות בעלות אופי פוליטי-סקטוריאלי שאינן מיטיבות עם כלל הציבור. [...] עובד הציבור נדרש להיות נקי כפיים ובר-לבב, ממלכתי, מקצועי, א-פוליטי, שנתונו האישיים, השכלתו וניסיונו המקצועי מתאימים לתפקיד שאותו הוא ממלא במערכת"<sup>62</sup>.*

102. מכאן, אין עוררין שבמקרה כה מובהק, בו שר התקשורת הוא הגורם הממליץ (כלשון סעיף 7 לחוק הרשות השנייה), אזי החשש הכבד לפוליטיזציה הינו ממשי ויש לנקוט בכל האמצעים הדרושים בכדי להבטיח שהמועמד הינו כשיר ומוכשר לבצע את תפקידו על הצד הטוב ביותר.

103. בענייננו, העותר סבור כי החלטת הממשלה לוקה באי סבירות קיצונית, היורדת לשורשם של דברים. גם נוכח הזיקה הפוליטית המפורשת בין עו"ד בראשי למפלגתו של שר התקשורת, כעולה מדבריה שלה בפרהסיה; וגם נוכח הזיקה הפוליטית המפורשת של ד"ר שיין, חבר מפלגתו של שר התקשורת, שגם הוא מתבטא בפרהסיה בנוגע לעמדותיו הפוליטיות. בהקשר זה, אין לאף אחד משני המועמדים לעיל כדי ידע חריג, כזה שיש בו כדי ליתן להם סרטיפיקט לחברות במועצה חרף הזיקה הפוליטית המפורשות. לכן גם מטעם זה, מתקיימת לגבי החלטת הממשלה עילת התערבות שיפוטית המצדיקה את ביטולה.

## **הסעד המבוקש וסוף דבר**

104. על יסוד כל האמור מתבקש בית המשפט העליון הנכבד להעניק את הסעד המפורט ברישא לעתירה זו. כל זאת, נוכח העובדה שהחלטת ועדת השרים היא פעולה מנהלית אסורה, בניגוד לכללי המשפט המנהלי.

<sup>61</sup> בג"ץ 154/98 הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' מדינת ישראל, פ"ד (5) 111, 118 (1998). ר' סעיף 3 לחוות דעת הנשיא בפסק דין.

<sup>62</sup> ר' סעיף 92 לחוות דעת השי"י. עמית בבג"ץ 5658/23 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' הכנסת (1.1.2024).

105. כמו כן, מתבקש בית המשפט העליון הנכבד לחייב את המשיבים, או מי מהם, בתשלום הוצאות העתירה, לרבות שכר טרחת עורכי הדין של העותר, בתוספת מע"מ כדין.

106. עתירה זאת נתמכת בתצהיר חתום כדין על ידי גב' מיכל גרא מרגליות, מנכ"לית ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל.



אמיר בשה, עו"ד  
ב"כ העותר

# תצהיר

## תצהיר

אני הח"מ, מיכל גרא מרגליות, נושאת ת.ז. שמספרה 064976111, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב כדלקמן:

1. הנני עושה תצהירי כתמיכה ל"העתירה למתן צו על תנאי וצו ביניים ובקשה לדיון דחוף" (להלן: "העתירה") של ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל (להלן: "העותר").
2. העובדות המתוארות בהודעת העדכון ובבקשות המשותפות הן בידיעתי האישית ו/או ידועות לי מתוקף עבודתי ותפקידי כמנכ"לית של העותר, ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
3. הנני מצהירה כי זהו שמי זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

מיכל גרא-מרגליות

## אישור

אני הח"מ, עו"ד אמיר בשה, מאשר/ת בזאת כי ביום 25.3.2026 הופיע (היוועדות חזותית) בפני גבי מיכל גרא מרגליות, בעלת תעודת זהות שמספרה 064976111, המוכרת לי אישית, ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות התצהיר וחתמה עליו בפני.

אמיר בשה, עו"ד

עו"ד אמיר בשה  
מ.ר. 37926

# נספח/ים 1

העתק מהצעת ההחלטה מיום 22.3.2026, והעתק מדברי ההסבר כפי שהוצגו ביום 23.3.2026

## מינוי יושב ראש וחברי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

### הצעה להחלטה

מחליטים, למנות, לפי המלצת שר התקשורת, בהתאם להוראת סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התשי"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), את המועמדים הבאים, לחברים במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו ("המועצה") ומביניהם את יושבת ראש המועצה, עקב סיום כהונתה של המועצה הקודמת.

המועצה תכהן לתקופה של 4 שנים או עד למינוי מועצה חדשה, המאוחר מביניהם:

1. ד"ר יפעת בן חיים-שגב – יו"ר המועצה

2. דנה רביב

3. כנרת בראשי

4. אמיר עאסי

5. אהרון ביתן

6. חיים שיין

7. אודליה פרידמן

8. יונה שמעוני

9. פרופ' משה כספי

10. חן קדם מקטובי

11. ד"ר מרלין וניג

12. אורן ירמיהו

13. עדי ארבל

14. יעריית לובל

15. ציפורה חלפון

## דברי הסבר

### רקע כללי

1. בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק הרשות השנייה, הרכב המועצה יהיה 15 חברים, ומביניהם יושב ראש המועצה, שתמנה הממשלה לפי המלצת שר התקשורת, לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים. כן קובע סעיף 7(ב) לחוק, כי על חברי המועצה להיות אנשי ציבור בעל רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב החברתי בישראל.  
בהתאם לסעיף 8 לחוק הרשות השנייה, תקופת כהונתה של המועצה תהא ארבע שנים, אולם המועצה המכהנת תמשיך לכהן עד למינויה של המועצה הבאה.
2. המועצה הנוכחית מונתה ביום 9 בינואר 2022. בחודש יוני 2025 החל הליך האיתור של המועמדים למועצה החדשה, במסגרתו נעשתה פניה באמצעות לשכת שר התקשורת בתאריכים 24 ביוני 2025, 6 באוגוסט 2025, 17 בספטמבר 2025, 28 בינואר 2026 ו-8 במרץ 2026, לארגונים עימם נדרש להיוועץ בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק, ואלו נתבקשו ליתן עמדתם, בין היתר, באשר למינוים של המועמדים האמורים.
3. הוועדה לבדיקת מינויים ברשות החברות הממשלתיות, אישרה את המועמדים, על-פי סמכותה לפי סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 בהחלטותיה מהימים 27 בינואר 2026, 8 במרץ 2026 ו-16 במרץ 2026. חוות דעת ועדת המינויים מצ"ב.

אשר על כן, מתבקש מינוי המועצה כאמור, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 7(א) לחוק.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה, מינוין של כל מועצות הרשות השנייה אושרו על ידי הממשלה.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת מצורפת. חוות הדעת הועברה למשרד המשפטים אך טרם התקבלה עמדתם.

### סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה

מגיש: שר התקשורת

ה' בניסן התשפ"ו  
23 במרץ 2026



כ"ט באדר תשפ"ו  
18 במרץ 2026  
5000-2100-2026-002524

שלום רב,

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

#### נושא הצעת ההחלטה:

מינוי חברי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("המועצה"), וביניהם יו"ר למועצה לפי המלצת שר התקשורת.

#### תמצית הצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

המינוי הוא בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה").

לאחר קיום הליך ההתייעצות הקבוע בחוק הרשות השנייה לשם איתור המועמדים, וכן לאחר עיון בשאלונים שמילאו המועמדים והצהירו על אמיתות תוכנם, לרבות הנספחים והמסמכים שצורפו להם, ובהתייחס להוראות הרלוונטיות בחוק הרשות השנייה, לא נראה כי מתעוררת בעיה משפטית באשר לתקינות המינוי.

מחשאלונים שמילאו המועמדים, עולה כי הם אינם נופלים בגדר הסייגים למינוי המפורטים בסעיף 9 לחוק הרשות השנייה, לרבות לעניין ניגוד עניינים בין עיסוקיהם או תפקידיהם האחרים לתפקידם כחברי המועצה.

בהחלטותיה מה-27 בינואר 2026, 8 במרץ 2026 ו-16 במרץ 2026 ("החלטות המועצה") מצאה הוועדה לבדיקת מינויים שברשות החברות הממשלתיות שמתקיימים במועמדים תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, וכי מקרב 16 המועמדים שאושרו על ידי הוועדה ניתן למנות מועצה בת 15 חברים וחברות המאופיינת בהרכב מאוזן ומגוון של נשים וגברים, ובהם ייצוג מגזרי של החברה הערבית, החרדית, המגזר הדתי-לאומי והפריפריה, וכן שילוב מקצועי מעמיק בין אקדמאים בתחום התקשורת, משפטנים, מנהלי מוסדות תרבות ומומחים בתחומי הרגולציה והפיננסים.

פירוט לגבי כל אחד מהמועמדים מופיעה בהחלטות הוועדה המצורפות.

הרכב המועצה עליה ממליץ שר המשפטים מורכב משמונה נשים ושבעה גברים, כאשר אחד מהם נמנה על האוכלוסייה הערבית.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

סעיף 1א18 לחוק החברות הממשלתיות, החל על מינוי זה מכוח סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, קובע כך:

1א18.

(א) בהרכב דירקטוריון של חברה ממשלתית יינתן ביטוי הולם לייצוגה של האוכלוסייה הערבית.

(ב) עד להשגת ביטוי הולם לייצוג כאמור, ימנו השרים, ככל שניתן בנסיבות הענין, דירקטורים מקרב האוכלוסייה הערבית.



(ג) לענין סעיף זה, האוכלוסיה הערבית – "לרבות האוכלוסיה הדרוזית והצ'רקסית.

חובה זו מפורטת גם בהנחיות היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1503 "ייצוג הולם למגזרים מסוימים" ו-6.5000 "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים".  
הרכב המועצה המוצע כולל חבר אחד בלבד מהאוכלוסייה הערבית, מספר הקטן מחלקה של האוכלוסייה הערבית בכלל אזרחי המדינה. עם זאת ועדת המינויים אישרה כי הרכב המועמדים עומד בדרישות חוק החברות הממשלתיות.  
סעיף 42 להנחיית היועצת המשפטית לממשלה 1.1503 קובע כך:

" 42. העולה מן המקובץ הוא, כי על השר הממנה או המציע מועמד לכהון אם בהרכב הגוף שעם חבריו עתיד להימנות אותו מועמד ניתן ביטוי הולם לייצוגה של האוכלוסיה הערבית. אם לא כן, עליו לבדוק אפשרות למינויו של מועמד מקרב האוכלוסיה הערבית לתפקיד, תוך נקיטה באמצעים סבירים לאיתורו של מועמד מתאים, שמתקיימות בו דרישות החוק. מקום שהמינוי נעשה בידי הממשלה או שהוא טעון אישורה, על הממשלה לוודא עובר למינוי או לאישור, לפי- העניין שבדיקה כאמור אכן נערכה".  
הובהר על ידי לשכת שר התקשורת כי נעשו מאמצים רבים למצוא מועמדים מתאימים מקרב האוכלוסייה הערבית. מספר מועמדים מקרב האוכלוסייה הערבית שהומלצו על ידי הגורמים עמם נערכה התייעצות בהתאם לחוק הועברו לבדיקה וחלקם אף הועברו לאישור ועדת המינויים אולם, למעט מועמד אחד, נמצא כי הם לא עומדים בדרישות למינוי הקבועות בחוק.

**עת"מ 84959-02-26 רימא במאל נ' מדינת ישראל**

**יושלים לאחר הגשת עמדת המדינה בעתירה**

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:**  
לאור אישור ועדת המינויים את הרכב המועצה המוצע איני רואה מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בכבוד רב,

ברוריה מנדלסון  
היועצת המשפטית



וי בכסלו תשפ"ו  
26 בנובמבר 2025  
5000-2100-2025-  
009240

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי ד"ר יפעת בן חי-שגב כיו"ר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותה של גבי יפעת בן חי-שגב ("המועמדת") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילאה המועמדת.

1. למועמדת תואר ראשון במדעי המדינה וספרות, תואר שני בתקשורת מהחוג ללימודים פוליטיים ותואר שלישי בלימודי תרבות עם התמחות בתקשורת ובמחקרי קהל, כולם מאוניברסיטת בר אילן. בנוסף למדה המועמדת עיתונאות ותקשורת, בלימודי תעודה בחטיבה לעיתונאות ותקשורת באוניברסיטת תל-אביב.
2. בין השנים 2007-2014 שימשה המועמדת כמנכ"לית המועצה למדרוג, שהוא גוף ללא מטרת רווח שהוקם במטרה למדוד את שיעורי הצפייה בטלוויזיה הישראלית. תפקידה כלל ניהול עבודת מטה וצוות המונה כ- 50 עובדים, ניהול תקציב, ניהול מכרזים והפעלת ספקים חיצוניים, כתיבה וניהול תוכניות עבודה, פיתוח ותחזוקת מעגנוני מחקר בתיקוף גבוה ועוד.
3. בין השנים 2018-2014 שימשה המועמדת כיו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("מועצת הכבלים והלוויין"). מועצת הכבלים והלוויין היא מועצה ציבורית המפקחת על בעלי הרישיונות לשידורים רב ערוציים על גבי הכבלים והלוויין, וכן על ערוץ הכנסת, ערוץ הקניות וערוץ החדשות הבינלאומי i24. יו"ר מועצת הכבלים והלוויין עומד בראש המועצה הציבורית וגם מנהל את מינהלת הסדרת השידורים לציבור, שהיא יחידת סמך במשרד התקשורת המלווה ומסייעת למועצת הכבלים והלוויין ביישום החלטותיה. עד לחודש מרץ 2018, מועצת הכבלים והלוויין הייתה המאסדר של הערוצים הייעודיים לשעבר: ערוץ 20



(היום ערוץ 14), ערוץ 24, ערוץ 9 וערוץ הלא TV, שבעקבות חקיקה הועברו לאחירותה של הרשות השנייה.

4. החל משנת 2019 משמשת המועמדת כיועצת לענייני שיווק, פיתוח עסקי, קשרי ממשל, מומחית תקשורת ואסטרטגיה. במסגר זו עוסקת המועמדת בניהול מערכות רב ממשקיות במיקור חוץ למגוון גופים ציבוריים, אקדמיה, גופים בעולם הבידור, התרבות ופנאי, קולנוע, גופי תקשורת, וכן בעולמות הבידור והאנרגיה בארץ ובח"ל. עבודה כוללת בניית אסטרטגיה תקשורתית, תכנון ובניית תקציבים, ליווי תהליכי מיזוג, אינטגרציה בין חברות, יצירת תקשורת בין גופים עסקיים לגורמים ציבוריים, ממשלה וכנסת, קריאה וניתוח דוחות כספיים. במסגרת זו משמשת היום המועמדת כיועצת להסתדרות המדיצינית הדסה. המועמדת הקימה עבור ההסתדרות המדיצינית הדסה בשנת 2024 את Hadassah tv, טלוויזיה רב ערוצית המשודרת על פלטפורמת YouTube וכוללת מאות סרטונים קצרים במגוון נושאים רפואיים ובהשתתפות אנשי הצוות הרפואי של הדסה. הסרטונים כוללים שאלות נפוצות, מיתוסים, מחקרים וכו'. המועמדת היא העורכת הראשית של Hadassah tv.

הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("הרשות השנייה") אינה מאסדרת שידורים הנעשים במסגרת פלטפורמת YouTube. המועמדת הבהירה כי אין לה כיום לקוחות מתחומי התקשורת ובכלל זה מתחומי הטלוויזיה והרדיו.

5. החל ממאי 2021 משמשת המועמדת כדירקטורית מטעם הרשות השנייה בדירקטוריון חדשות 13 בע"מ ("חדשות 13"). חדשות 13 היא חברת החדשות של רשת מדיה בע"מ ("רשת"). חוק הרשות השנייה מחייב בעל זיכיון לשידורים מכח החוק להקים חברת חדשות שתהיה אחראית על שידורי החדשות של בעל הזיכיון. הרשות השנייה היא בעלת מניות בחברות החדשות ובהתאם לסעיף 67(א) לחוק הרשות השנייה היא ממנה 2/5 מבין חברי הדירקטוריון. הדירקטורים מטעם הרשות הם נציגי ציבור שמתקיימים בהם לפחות תנאי הכשירות לכהונת יושב ראש דירקטוריון של חברה ממשלתית לפיחוק החברות הממשלתיות בשינויים המחוייבים. בהתאם לסעיף 67(ג)2 לא ימונה כדירקטור מטעם הרשות מי שהוא חבר מועצת הרשות השנייה. המועמדת הביעה את נכונותה לסיים את חברותה בדירקטוריון חדשות 13 בטרם תמונה כיו"ר מועצת הרשות השנייה. לעמדתנו חברותה של המועמדת כדירקטורית מטעם הרשות בדירקטוריון חדשות 13 דומה לתפקידו של דירקטור מן החוץ בדירקטוריון חברה, בכך שהיא ממונה על מנת לשמור על האינטרס הציבורי בחברת החדשות. לאור כך ובהתאם למסמך אמות המידה לעריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים של משרד המשפטים נכון לקבוע למועמדת הסדר ניגוד עניינים לפיו היא תימנה מלעסוק בכל עניין הקשור לרשת בכלל ולחברת החדשות בפרט לתקופה של חצי שנה מרגע מינויה לתפקיד יו"ר מועצת הרשות השנייה. מכיוון שהרשות השנייה מאסדרת שתי זכייניות טלוויזיה מרכזיות, רשת ושידורי קשת בע"מ ("קשת") נוצר מצב




כי החלטות המשפיעות על אחת הזכויות סביר שישפיעו על הזכיינית השנייה גם. לאור האמור אנו מציעים כי המועמדת תהיה מנועה מלעסוק בתחום שידורי הטלוויזיה בחצי השנה הראשונה של כהונתה. מכיוון ששידורי טלוויזיה מהווים יותר ממתצית עבודת המועצה ולאור סמכויות יו"ר המועצה לעמדתנו יהיה צורך למנות לה ממלא מקום מבין חברי המועצה האחרים בהתאם לסעיף 12(א) לחוק הרשות השנייה הקובע "נבצר זמנית מירושב ראש המועצה למלא תפקידו או אם נתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה לו השר, באישור הממשלה, ממלא מקום מבין חברי המועצה להקופה שלא תעלה על שלושה חדשים". יצויין כי נוסח הסעיף קובע כי ניתן למנות ממלא מקום לתקופה של 3 חודשים בלבד, ועל כן יהיה צורך למנות שני ממלאי מקום עד לסיום תקופת הצינון המוצעת למועמדת.

6. כפי שעולה מהאמור לעיל למועמדת ניסיון של מעל לחמש שנים בתפקיד בכיר בתחום עיסוקיה העיקריים של החברה כנדרש בסעיף 16א(2) לחוק החברות הממשלתיות, וכן המועמדת עומדת בדרישות התואר הקבועות בסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות.

7. נסיונה הרב של המועמדת בתחום התקשורת עומד לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה לפיתח "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם. ניסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראלי.

8. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה המתגבשת על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות, התשלי"ה-1975 וחוק הרשות השנייה, ובהמשך להצעתנו בדבר הסדר ניגוד עניינים כמפורט בסעיף 5 לעיל, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי בכל הנוגע להיבטי הכשירות של המועמדת.

9. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היוועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025 שהובאו לעיונו.

בברכה,  
  
עו"ד ניצן ליבנה  
ממונה (ייעוץ משפטי)

העותק: ח"ח"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



ז' בכסלו, התשפ"ו  
27 בנובמבר, 2025  
5000-2100-2025-009117

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי ד"ר דנה רביב לכהונה שנייה כחברה במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותה של ד"ר דנה רביב ("המועמדת") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התש"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילאה המועמדת.

1. המועמדת בעלת תואר ראשון במדע המדינה ותואר שני במדע המדינה בהתמחות בתקשורת. כמו כן למועמדת דוקטורט בתקשורת מהמחלקה ללימודי יהדות ועברית באוניברסיטת הסורבון. בנוסף המועמדת סיימה לימודי תעודה בחוג לעיתונאות ותקשורת באוניברסיטת בר אילן.
2. החל משנת 2005 המועמדת משמשת כדוברת ההסתדרות לרפואת שיניים בישראל. מדובר בשירותים בתחום האסטרטגיה והדוברות הניתנים כיעוץ חיצוני כאשר המועמדת אינה עובדת שכירה של ההסתדרות. לשאלתנו המועמדת הבהירה כי הפעילות היא בעיקר פנים אירגונית והיא אינה נותנת שירותי לובינג (שתדלנות).
3. החל משנת 2013 המועמדת משמשת כמרצה מן החוף לתקשורת, בבית הספר לתקשורת באוניברסיטת אריאל. המועמדת מתמחה בתקשורת פוליטית ובמחקר בתחומי פוליטיקה ותקשורת.
4. בין השנים 2005-2013 שימשה המועמדת כמרצה בתחום התקשורת בבית הספר לתקשורת של ה"מכללה למנהל".
5. בין השנים 2000-2005 המועמדת שימשה כיועצת תקשורת בתחומי הפוליטיקה. בין היתר היא שימשה כיועצת התקשורת של סגן שר החוץ דאז, שר הבריאות דאז, שר המסחר והתעשייה דאז, השר המתאם בין הממשלה לכנסת דאז ויושב ראש הקואליציה דאז.
6. המועמדת ציינה בשאלון, כי במסגרת מערכת הבחירות האחרונה היא תמכה במפלגת "יתקווה חדשה". מבירור עמה עולה כי המועמדת לא התפקדה למפלגה, קיבלה תשלום ממנה, או



- הועסקה על ידה. המועמדות ציינה כי לפני הבחירות היא הגיעה למספר כנסים של המפלגה כתומכת, אך לא מעבר לכך. מהאמור עולה כי בהתאם להנחית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000, תמיכתה של המועמד במפלגת "תקווה חדשה" אינה עולה לכדי פעילות פוליטית.
7. המועמדת ציינה בשאלון כי יש לה קשרים עם עיתונאים מכל תחומי הכיסוי התקשורתי. לשאלותינו, השיבה המועמדת כי קשריה עם עיתונאים אלו ואחרים הם מקצועיים בלבד, וכי בשנים האחרונות היא כמעט שלא עוסקת באופן פעיל בתחום ייעוץ התקשורת ולכן קשרייה הישירים עם עיתונאים הצטמצמו באופן ניכר.
8. בתשובתה לשאלותינו המועמדת ציינה כי אין התקשרות בינה לבין גופי תקשורת אחרים במסגרת עיסוקיה.
9. המועמדת מכהנת כחברת מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו, החל מיום 9 בינואר 2022. בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק הרשות השניה, חבר מועצה יכול שימונה מחדש לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד ברציפות.
10. ניסיונה של המועמדת כמרצה, בין היתר, בתחום התקשורת, כיועצת בתחום התקשורת ועיסוקיה כדוברת, עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השניה, לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעל רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב החברתי בישראל".
11. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה המתגבשת על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השניה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי.
12. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השניה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 17 בספטמבר 2025 שהובאו לעיונו.

בברכה,

חני ניסני, עו"ד

מוקד ידע – ייעוץ משפטי (בפועל)

העתק: ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית (בפועל), משרד התקשורת

מדינת ישראל  
משרד התקשורת  
לשכת היועצת המשפטית





וי בכסלו תשפ"ו  
26 בנובמבר 2025  
5000-2100-2025-008918

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי עו"ד כנרת בראשי כחברה במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותה של גבי כנרת בראשי ("המועמדת") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התשי"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילאה המועמדת.

1. למועמדת תואר ראשון במשפטים, ממכללת נתניה.
  2. החל משנת 2000 ועד היום, המועמדת עוסקת כעו"ד עצמאית בתחום המשפט פלילי, זכויות אדם וקורבנות עבירה. לשאלותינו השיבה המועמדת כי אין מביץ לקוחותיה מי שעוסק בתחום התקשורת, לרבות בשידורי הטלוויזיה או הרדיו.
  3. בשנים 2007-2016 הנחתה המועמדת תכנית אקטואליה "שישי בחמש" ברשות השידור.
  4. המועמדת ציינה בקורות חייה כי החל משנת 2007 ועד היום, היא השתתפה ומשתתפת כיום, באופן קבוע, בפנאליס השונים בערוצים השונים: בעבר שימשה כחברת פאנל קבועה בתכניות "שיחת היום", ששודרה ברשת 13 ולדבריה סיימה את השתתפותה בה בשנת 2015 (ניצוין כי בשאלון שמילאה המועמדת נכתב כי היא סיימה את התקשרותה לתכנית ביולי 2025 אולם בתשובה לשאלתנו בעניין ציינה בדוא"ל כי השנה הנכונה היא 2015); המועמדת השתתפה בתוכנית האקטואליה "פגוש את העיתונות" בקשת 12 עם רינה מצליח; המועמדת השתתפה בתוכנית "המטה המרכזי" עם איילה חסון ברשת 13; המועמדת ציינה כי היא שימשה כחברת פנאל קבועה בתוכנית "שבע עם אילה חסון", ב"כאן 11", עד לפני כחצי שנה.
- בהמשך לתשובותיה ומבדיקה, עולה כי רינה מצליח, אשר הגישה בעבר את התכנית "פגוש את העיתונות", סיימה את תפקידה כמנחת התכנית בשנת 2022. כמו כן, המגישה איילה חסון סיימה את עבודתה ברשת 13 בתחילת שנת 2023. כך שבאשר להשתתפותה של המועמדת הן



בתוכנית "פגוש את העיתונות" והן בתוכנית "שבע עם איילה חסון", עברה תקופת צינון מספקת לצורך ניתוק זיקה.

בהמשך לאמור, ולשאלותינו השיבה המועמדת כי נכון לעת הנוכחית היא מתארכת באופן קבוע בתוכניות רדיו, בעיקר בתחנת הרדיו "גלי ישראל" בשעות הבוקר, ולעיתים גם בתוכניתו של שרון גל ב-I24. תחנת הרדיו "גלי ישראל" היא תחנת רדיו אזרחית המפוקחת על ידי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("הרשות השנייה"). ערוץ I24 אינו מצוי בפיקוח הרשות השנייה.

5. לעמדתנו, עיסוקיה של המועמדת כמי שמתארכת באופן קבוע בתוכניות המשודרות בתחנת רדיו המצויה בפיקוחה של הרשות השנייה, מהווה משום חשש לניגוד עניינים מול עיסוקה כחברת מועצה. לפיכך, לעמדתנו, על המועמדת להתחייב, במסגרת הסדר ניגוד עניינים, שהיא לא תתארח באופן קבוע בתוכניות המשודרות בתחנות הרדיו או בערוצים המפוקחים על ידי הרשות השנייה. יחד עם זאת, יובהר, כי לעמדתנו אין מניעה שהמועמדת תופיע באופן אקראי בתוכניות אלו ואחרות, במסגרתן תעסוק בתחומי מומחיותה לאחר קבלת אישור היועץ המשפטי של הרשות השנייה. כמו כן לאור כך שהמועמדת השתתפה עד למועד זה באופן קבוע בתוכניות המשודרות בתחנת רדיו המפוקחת על ידי הרשות השנייה לעמדתנו על המועמדת להימנע מלעסוק בנושאים המשפיעים באופן מהותי על תחנת הרדיו "גלי ישראל" לתקופה של חצי שנה מיום מינויה. יצוין כי לפי המועמדת השתתפותה בתוכניות נעשתה ללא תשלום עם זאת מכיוון שהעיסוק באקטואליה הוא מרכזי בקורות חייה ויש לו השפעה על המוניטין שלה מצאנו לנכון להציע כי את ההסדר הנ"ל ביחס לתחנת הרדיו "גלי ישראל".

6. בהתאם לאמור בקורות חייה, החל משנת 2010 ועד היום המועמדת משמשת כיועצת תקשורת ויועצת צללים לבעלי תפקידים בכירים בפוליטיקה ובתעשייה הישראלית. בתשובה לשאלותינו השיבה המועמדת כי אין לה ולא היה לה כל קשר עסקי או פוליטי עם שר משרי הממשלה או לראש הממשלה.

7. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה המתגבשת על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור, בהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 וחוק הרשות השנייה, ובהמשך להצעתנו בדבר הסדר ניגוד עניינים כמפורט בסיפא סעיף 4 דלעיל, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי בכל הנוגע להיבטי הכשירות של המועמדת.

8. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025 שהובאו לעיונו.



בברכה,

  
ניצן ליבנה, עו"ד

ממונה (ייעוץ משפטי)

העתק: די"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



ז' בכסלו תשפ"ו  
26 בנובמבר 2025  
5000-2100-2025-  
009514

לכבוד

השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי מר אמיר עאסי כחבר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותו של מר אמיר עאסי ("המועמד") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילא המועמד.

1. המועמד, בעל תואר ראשון ושני במשפטים וכן תואר שני במנהל עסקים, כולם מהקריה האקדמית אונו.
2. החל משנת 2016 ועד היום המועמד משמש כסמנכ"ל ארגונים ויו"ר מנהלת החברה הערבית, ס' הממונה על המשמעת, מרצה בקורס ניהול ומנהיגות, מרצה בקורס יחסי ערבים יהודים ומרצה בקורס פרסום ותקשורת שיווקית, בקריה האקדמית אונו.
3. החל משנת 2020 ועד היום המועמד משמש כיועץ אסטרטגי של חברת התעופה ארקיע קווי תעופה ישראלים בע"מ ("החברה"). מבירור מול המועמד עולה כי המועמד עוסק במתן ייעוץ למנכ"ל החברה בצרכי גיוס של לקוחות חדשים, גיוס דיילות אוויר מהמגזר הערבי, פיתוח הפעילות העסקית בשדה התעופה רמון ופיתוח קשרים עסקיים של החברה בדובאי. הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו היא הגורם המפקח על השידורים והערוצים המסחריים, בהם מתפרסמות פרסומות. המועמד ציין כי במסגרת תפקידו, הוא אינו עוסק בפרסום או בשיווק של החברה ולכן אין בתפקידו זה משום חשש לניגודי עניינים.
4. בשנת 2019 שימש המועמד במשך כשלושה חודשים כיועץ תוכן במכרז למתן זיכיון לשידורי רדיו בשפה הערבית באזור הצפון, שקיימה הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו. יובהר בעניין זה, כי מעיסוק זה לא עולה חשש לניגוד עניינים, הואיל והמדובר בהתקשרות שהתקיימה לפני למעלה מ-4 שנים, כך שהתקיימה תקופת הצינון הנדרשת בהתאם לקבוע בדו"ח הצוות לחשיבה מחודשת בהיבטי ניגוד עניינים, מיולי 2018.



5. בשנים 2014-2021 שימש המועמד כחבר מועצה בעמותת עתיד בטוח - המועצה הציבורית למניעת אלימות בקרב ילדים ונוער (ע"ר), עמותה שמטרתה לפעול להעצמת החוסן הפנימי של הילדים, הנוער וההורים ולמניעת אלימות ביחסי אנוש בחברה בישראל ובמיוחד למניעת אלימות והתנהגויות סיכון בקרב ילדים באמצעות חינוך והסברה מכל הסוגים, לרבות הדרכה, הוראה ופעילות חברתית בשכונות מגורים, במוסדות חינוך בתנועות נוער, בבתי סוהר ובמוסדות ציבור.
6. בשנים 2007-2014 שימש המועמד כנציג ציבור בבית הדין האזורי לעבודה בחיפה.
7. המועמד משתייך לאוכלוסיה הערבית, כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות. המועמד ציין כי הוא מרצה בנושא יחסי יהודים-ערבים בפני גופים שונים ובין היתר, הרצה בפני עובדי רשות שדות התעופה, רשות האוכלוסין ההגירה ומעברי הגבול, אוני' תל אביב, משרד החוץ, רשות המסים ומשמר הגבול.
8. נסיונו של המועמד כמרצה באקדמיה בכלל, ובתחום פרסום ותקשורת שיווקית בפרט, ניסיונו ומעורבותו החברתית לקידום החברה הישראלית ככלל והחברה הערבית בישראל בפרט, ניסיונו כנציג ציבור בבית הדין האזורי לעבודה בחיפה וכן ניסיונו כיועץ תוכן במכרז למתן זיכיון לשידורי רדיו בשפה הערבית באזור הצפון מטעם הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה לפיתוח "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל".
9. יצוין כי המועמד מכהן היום כחבר במועצה בהתאם לסעיף 11(א) לחוק הרשות השנייה הקובע כי, "התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 7, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה". אשר על כן כהונתו הנוכחית לא באה במניין התקופות לעניין סעיף 8(ג) לחוק הרשות השנייה.
10. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי.
11. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025, שהובאו לעיוננו.

בכבוד רב,

ניצן ליבנס, עו"ד  
ממונה (יעוץ חי פטי)



העתק: חה"כ די"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



וי כסלו תשפ"ו  
26 בנובמבר 2025  
5000-2100-2025-  
009131

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
י"יר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,


**הנדון: מינוי מר אהרון ביתן כחבר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותו של מר אהרון ביתן ("המועמד") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשי"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילא המועמד.

1. המועמד, בעל תואר בוגר בסוציולוגיה וחינוך ותואר מוסמך בניהול מערכות מידע מהאוניברסיטה העברית, בנוסף למועמד תואר בוגר במשפטים ממכללת ספיר ותעודת הוראה מאוניברסיטת בן גוריון.
2. החל משנת 1988 עסק המועמד בתפקידי חינוך שונים כולל הוראה, הגשה לברוריות, הדרכת צוותי חינוך ועוד. החל משנת 2004 ועד שנת 2019 שימש המועמד כמנהל של מרכזי השכלה לנוער בסיכון.
3. בתשובה לשאלתנו פירט המועמד כי למד דרמה ומשחק בשנת 1985 ובמסגרת עבודתו כמדריך כתב, הפיק וביים מחזות והצגות עבור ילדים ובני נוער. כמו כן בשנת 2000 המועמד כתב, הפיק וביים מחזה העוסק בעולם הפנימי של אנשים עם אוטיזם עבור עמותה המטפלת בבוגרים בני 16 עד 25 עם אוטיזם. ההצגה עלתה בפני 1,500 חיילי פיקוד דרום.
4. ניסיונו של המועמד בתחום הדרמה והמחזאות וכן ניסיונו הרב בתחום החינוך עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם. נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל".
5. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה המתגבשת על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי.



6. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היוועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025 שהובאו לעיוננו.

בברכה,  
  
עו"ד ניצן ליבנה  
ממונה (ייעוץ משפטי)

העתק : חה"כ די"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



ז' בכסלו, התשפ"ו  
27 בנובמבר, 2025  
5000-2100-2025-009089

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי ד"ר חיים שיין כחבר במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותו של ד"ר חיים שיין ("המועמד") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילא המועמד.

1. למועמד תואר ראשון במשפטים מאוני' תל-אביב; תואר ראשון בפילוסופיה מאוני' תל-אביב; תואר שני במדעי הרוח (פילוסופיה יהודית), מאוני' ניו יורק בארה"ב; ודוקטור במשפטים, מאוני' תל אביב.
  2. המועמד בעל משרד עורכי דין עצמאי החל משנת 1987, העוסק בתחומים אזרחי, תאגידיים, ני"ע, נדל"ן ותובענות ייצוגיות. מתשובותיו של המועמד לשאלותינו, עולה כי אין מבין לקוחות המשרד גופים העוסקים בתחום התקשורת, בהווה ובעבר.
  3. בשנים 1994-1997 שימש המועמד כמרצה בכיר באוני' בר אילן; בשנים 1997-2020 שימש המועמד כמרצה בכיר למשפטים במכללת שערי משפט ובמכללה האקדמית נתניה, בתחומי ההוראה הבאים: תורת המשפט, משפט ותקשורת ושיפוט ושיפוט ושיפוט.
- בהמשך לשאלותינו, המועמד השיב כי במהלך עיסוקו כמרצה, במרוצת השנים, המועמד לימד באוניברסיטת בר אילן, מכללת אריאל ומכללת שערי משפט קורסים בתחום התקשורת בפקולטות השונות. המועמד ציין כי העביר קורסים בתחום חופש הביטוי וקורס בתחום היבטים משפטיים בסרטי קולנוע.



כמו כן, מבדיקה שנעשתה, נמצא כי המועמד כתב ספרים ומאמרים בנושאים של פילוסופיה, משפט, הלכה, היסטוריה וכן זכה בפרס לספרות תורנית.

4. המועמד ציין בשאלון כי הוא חבר סניף הליכוד רעננה. לשאלותינו השיב המועמד, כי הוא אינו חבר בהנהלת הסניף או במועצה, אין לו כל תפקיד במפלגה ולמעשה הוא חבר מפלגה ככל אדם שמתפקד למפלגה. מהנחית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000 שעניינה "מינויים בחברות מממשלתיות ותאגידים ציבוריים", עולה כי התפקדות למפלגה, כשלעצמה, אינה מהווה זיקה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות.

5. ניסיונו של המועמד כעורך דין שנים רבות, כמרצה בכיר שנים רבות, בין היתר, בתחום התקשורת וכן כסופר וכותב מאמרים, עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה, לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעל רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב חברתי בישראל".

6. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה המתגבשת על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור, בהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות, התש"ה-1975 וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי בכל הנוגע להיבטי הכשירות של המועמד.

7. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025 שהובאו לעיונו.

בברכה,

חני ניסני, עו"ד  
מוקד ידע-ייעוץ משפטי (בפועל)

העתק: ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



ז' בכסלו תשפ"ו  
26 בנובמבר 2025  
5000-2100-2025-  
009513

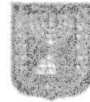
לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי גב' אודליה פרידמן לחברת מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותה של גב' אודליה פרידמן ("המועמדת") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילאח המועמדת.

1. למועמדת אין תואר אקדמי באחד מהמקצועות המפורטים בסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות, אך נמצא שהיא כשירה לכהונה משהיא עומדת בחלופה של הוראות סעיף 16א(2) לחוק החברות הממשלתיות, בנסיבות בהן שימשה 10 שנים כסמנכ"לית כספים וכ-14 שנים כמנכ"לית תיאטרון הבימה – התאטרון הלאומי של ישראל, אשר המחזור הכספי השנתי שלו עמד על כ-73 מיליון ₪.
2. בין השנים 1994-2004 שימשה המועמדת כסמנכ"לית כספים של תיאטרון הבימה, תפקיד אשר כלל ניהול כל ההיבטים הכלכליים והתקציביים וניהול מו"מ עם הסתדרות העובדים וועדי עובדים נוספים לגבי הסכמים קיבוציים.
3. בין השנים 2005-2019 שימשה המועמדת כמנכ"לית תיאטרון הבימה. במסגרת התפקיד היתה המועמדת בין היתר, מנהלת צוות רב תחומי ומגוון המונה כ-500 עובדים (שחקנים, עובדי במה, מטה, מכירות וכיוצ"ב), כאשר בפועל היו כפופים אליה ישירות 15 עובדים. תפקידה זה כלל אף ניהול ממשקים עם משרד החינוך, משרד התרבות והספורט, משרד האוצר ורשויות מקומיות. תפקידה של המועמדת כמנכ"לית התאטרון הסתיים בסוף שנת 2019, כאשר סביב סיום תפקידה היו נרסומים הנוגעים לעבודתה בתיאטרון.
4. החל מיולי 2024 ועד היום המועמדת משמשת כמנכ"לית החברה לפיתוח התרבות בחולון שתחתיה פועלים תיאטרון חולון - מרכז תרבות המציג תיאטרון רפרטוארי, מופעי בידור, מוזיקה ומחול, וכן מתקיימים בו תערוכות אמנות, הרצאות וסדנאות; מוזיאון הילדים הישראלי - המציע לילדים פעילויות מתחומי האומנות, הספרות והמוסיקה, לצד תערוכות; וכן תיאטרון המדיטק - מתחם רב תחומי המקיים פעילויות תרבות מגוונות בכל



- תחומי האמנויות, המשלב בין ספרייה עירונית מרכזית, תיאטרון לילדים ומוזיאון עיצוב ומוזיאון ישראלי לקריקטורה ולקומיקס והמרכז לאומנות דיגיטלית.
5. בין השנים 2023-2024 שימשה המועמדת כמנכ"לית חברת "גטה ישראל" העוסקת בייצור של מזרונים, כריות ומוצרים נלווים.
6. בין השנים 2020-2022 שימשה המועמדת כמנכ"לית מועדון הכדורגל הפועל ת"א, תפקיד אשר כלל, בין היתר, גיוס ספונסרים ושותפים, ניהול כ-300 עובדים וניהול תקציב בהיקף של 50 מיליון ש"ח בשנה.
7. נסיונה של המועמדת בתחומי התרבות במסגרת עבודתה כמנכ"לית תיאטרון הבימה וכמנכ"לית החברה לפיתוח התרבות בחולון בתפקידה הנוכחי, עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב התברתי בישראל".
8. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי.
9. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשתקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025, שהובאו לעיוננו.

בכבוד רב,  
עו"ד ניצן ליבנה  
ממונה (ייעוץ משפטי)

העתק: חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מור אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גבי ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



וי בכסלו תשפ"ו  
26 בנובמבר 2025  
5000-2100-2025-  
009515

לכבוד

השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי מר יונה שמעוני כחבר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותו של מר יונה שמעוני ("המועמד") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילא המועמד.

1. למועמד תואר ראשון בחינוך ומוסיקולוגיה מאוניברסיטת בר אילן. בהתאם לסעיף 16א לחוק החברות הממשלתיות כשיר לכהן כחבר מועצה מי שהוא בעל תואר אקדמי באחד מתוך רשימה של מקצועות או שהוא השלים לימודי השכלה גבוהה אחרת, הכל בתחום עיסוקה העיקרי של החברה. כאמור התואר של המועמד הוא בחינוך ומעניק לו נקודת מבט מקצועית על נושאים הנוגעים לילדים ונוער הנדונים במועצה, בתשומת לב לכך שאחת ממטרותיה של הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, כפי הן קבועות בסעיף 5(ב) לחוק הרשות השנייה, היא "להגן על קטינים וחסרי ישע".
2. בין השנים 1990-1995 שימש המועמד כמנהל קונסרבטוריון בית שאן שבו למדו 420 תלמידים. במסגרת תפקידו אף עסק בהפעלת מועדון זמר בעיר בית שאן, הקמת הרכבי זמר ומחול והקמה וניהול תזמורת מקצועית של עולים.
3. בין השנים 1996-1998 שימש המועמד כדובר העירייה, עוזר ראש העיר וממונה פניות ציבור של עיריית קריית ים.
4. החל משנת 2008 ועד היום משמש המועמד כמנהל קונסרבטוריון קריית ביאליק.
5. לא נמצאו ניגודי עניינים בין עיסוקיו של המועמד לבין מועמדותו כחבר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("המועצה").
6. ניסיונו רב השנים של המועמד ועיסוקו בתחומי המוסיקה, הניהול של מוסדות ציבוריים והחינוך לאומניות עומדים לעזרתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות



- השניה לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב חברתי בישראל".
7. יצוין כי המועמד מכהן היום כחבר במועצה בהתאם לסעיף 11(א) לחוק הרשות השנייה הקובע כי, "התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 7, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה".
- אשר על כן כהונתו הנוכחית לא באה במניין התקופות לעניין סעיף 8(ג) לחוק הרשות השנייה.
8. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי.
9. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025, שהובאו לעיוננו.

בכבוד רב,

ניצן ליבנה, עו"ד  
ממונה (ייעוץ משפטי)

העתק: חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



ז' בכסלו בחשוון, התשפ"ו  
27 בנובמבר, 2025  
5000-2100-2025-009108

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים  
שלום רב,

**הנדון: מינוי פרופ' משה כספי לחבר מועצת הרשות השנייה לטלויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותו של פרופ' משה כספי ("המועמד") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילא המועמד.

1. למועמד תואר ראשון ושני בהנדסה, תעשייה וניהול מאוניברסיטת בן גוריון בנגב ודוקטורט בהנדסה, תעשייה וניהול מהטכניון.

2. בין השנים 1987-2021 שימש המועמד כמרצה ופרופ' באוניברסיטאות ומכללות שונות בישראל. כמו כן שימש המועמד כמרצה אורח גם בשתי אוניברסיטאות בארצות הברית. במסגרות אלו פרסם המועמד עשרות מאמרים בכתבי עת מקצועיים בינלאומיים בתחומים של חקר ביצועים, אופטימיזציה, לוגיסטיקה וניהול התפעול. כמו כן הוא השתתף בצוותים של כנסים בינלאומיים וישראלים וכן כיהן כיו"ר של שני כנסים לאומיים להנדסת תעשייה וניהול. בנוסף הנחה המועמד ארבעה סטודנטים לדוקטורט ועשרות תלמידי תואר שני.

3. בין השנים 2013-2021 שימש המועמד כפרופ' באוניברסיטת בן גוריון בנגב ובמקביל שימש גם כדיקן הסטודנטים באוניברסיטה. במסגרת תפקידו כדיקן הסטודנטים עמד המועמד בראש דקאנט הסטודנטים. כדיקן הסטודנטים שימש המועמד כמען לצרכים אישיים וחברתיים של סטודנטים. כפי שנמסר לנו בדקאנט הסטודנטים באוניברסיטת בן גוריון,



תחת ניהולו של המועמד, פעלו מחלקות לסיוע לסטודנטיות בהריון וסטודנטיות אימהות, מחלקות ייעודיות לסטודנטים ערבים ובני העדה האתיופית, מרכז סיוע לסטודנטים עם בעיות רפואיות, ויחידה לשירות פסיכולוגי, המאפשרת לתלמידים הסובלים מקושי רגשי לקבל טיפול במסגרת ניסויית של האוניברסיטה. זאת בנוסף לתכלול הסיוע הכלכלי לסטודנטים, על פי מאפייניהם וצרכיהם המגוונים.

4. בנוסף משמש דקאנט הסטודנטים כמרכז הקשר של האוניברסיטה עם אגודת הסטודנטים לצורך ארגון הפקות תרבות גדולות. מעבר לזה, הדקאנט מארגן ומארח אירועי תרבות מגוונים, ובתוכם תרבות גבוהה, באופן קבוע לסגל ולתלמידי האוניברסיטה. דקאנט הסטודנטים אף משמש בית לקורסים למוזיקה קאמרית, הרכב קולי וחוג תיאטרון, וזאת מחוץ למסגרת האקדמית של המחלקה לאמנויות הפועלת באוניברסיטה. כפי שהובא לידיעתנו האחריות של המועמד כדיקן הסטודנטים למקהלה, להקת המחול, ההרכבים הקאמריים ומועדון הדיבייט היתה אחריות ניהולית. עם זאת בכל שנה השתתפו גופים אלה בטקסים ואירועים שאינם דקאנט הסטודנטים והמועמד היה מעורב בקביעת תכני הטקסים והאירועים מכוח תפקידו. בנוסף, להקת המחול הפיקה מופעים שונים אשר תכניתם נקבע במעורבות המועמד, והדקאנט ניהולו היה מעורב בהוצאת מופעים אל הפועל, בתוך ומחוץ למסגרת האוניברסיטאית.


5. נסיונו של המועמד כפרופ' במוסדות אקדמאיים וכדיקן הסטודנטים של אוניברסיטת בן גוריון בנגב ומעורבותו בפעילות התרבות של דקאנט הסטודנטים בראשו עמד, עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל".

6. המועמד מונה כחבר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו ביום 30 במאי 2025, בהתאם להוראות סעיף 11(א) לחוק הרשות השנייה הקובע כי "התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 7, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה".

סעיף 11(ב) לחוק הרשות השנייה, קובע כי חבר מועצה שמונה בדרך האמורה דלעיל, לא תבוא תקופת כהונתו זו במנין התקופה האמורה בסעיף 8(ג), העוסק בהגבלת תקופות כהונה של חבר מועצה. דהיינו, מינויו של המועמד בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק הרשות השנייה, במקשה אחת עם מועמדים נוספים, תהווה תקופת כהונה ראשונה, שלאחריה יוכל להתמנות פעם אחת נוספת ברציפות.



7. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי.
8. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ו-6 באוגוסט 2025 שהובאו לעיוננו.

בכבוד רב,  
  
חני ניסני, עו"ד  
מוקד ידע – ייעוץ משפטי (בפועל)

העתק: ח"כ די"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת



וי בכסלו תשפ"ו  
26 בנובמבר 2025  
5000-2100-2025-  
009512

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי גב' חן קדם מקטובי לחברת מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותה של גב' חן קדם מקטובי ("המועמדת") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התשי"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התש"ל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילאה המועמדת.

1. המועמדת, בעלת תואר ראשון במדעי המדינה ותקשורת מאוניברסיטת בר אילן ותואר שני בלימודי ביטחון מביה"ס למדע המדינה, ממשל ויחב"ל בפקולטה למדעי החברה באוניברסיטת ת"א. כמו כן למועמדת תעודה בעיתונות מביה"ס כותרת שהיה בית-הספר לעיתונאות ולתקשורת שהוקם באוניברסיטת תל אביב בשנת 1990, והתמוג לתוך החוג לתקשורת באוניברסיטה בשנת 2015.

2. בין השנים 2007-2014 שימשה המועמדת כראש מטה מנכ"ל עיריית אריאל ודוברת העירייה. בין היתר במסגרת התפקיד ניהלה המועמדת את מערך הדוברות וההסברה העירוני, הקימה את אתר האינטרנט של העירייה וכתבה מאמרים, כתבות והודעות לתקשורת. כן, כתבה נאומים ושימשה חברה בכירה בארגון דוברי הרשויות המקומיות.

3. בין השנים 2015-2020 שימשה המועמדת במספר תפקידים במטה שרת התרבות והספורט דאז, השרה מירי רגב. בין היתר שימשה כדוברת השרה, כיועצת מקצועית בכירה וראש מטה השרה. במסגרת תפקידה, בין היתר, ניהלה את תחום קשרי הממשל והתהליכים הרגולטוריים לרבות חקיקה, ניהלה את המערך המקצועי במטה ועקבה אחרי ביצוע החלטות השרה ותכלול כלל העבודה המקצועית, ניהלה את תחום פניות הציבור, ניהלה את הפעילות הבין לאומית של השרה בתיאום הגורמים המקצועיים במשרד וניהלה את מערך הדוברות וההסברה של השרה. כמו כן באותן שנים שימשה המועמדת כמכרכות

[www.moc.gov.il](http://www.moc.gov.il)

יפ"ו, 23 ירושלים 9199907, טלפון 02-6706330/3 פקס 02-6235695

23 Yaffo St., Jerusalem, Israel 9199907 Tel. 972-2-6706330/3 Fax. 972-2-6235695





- ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים וכחברה בוועדה לבחירת משיאי המשואות בטקס המשואות הממלכתי בהר הרצל.
4. בין השנים 2020-2021 שימשה המועמדת כראש מיטה יו"ר רשות שדות התעופה ומנהלת הדירקטוריון של הרשות.
5. בין השנים 2021-2024 שימשה המועמדת כמנהלת קשרי ממשל ורגולציה ואחראית על מערך הדוברות של חברת EDF Renewables Israel שהיא חברת בת מקומית של חברת החשמל הצרפתית שעוסקת באנרגיה מתחדשת. המועמדת סיימה את עבודתה בחברה ביום 31 בדצמבר 2024.
6. נסיונה של המועמדת בתחומי התרבות במסגרת עבודתה כרמ"ט שרת התרבות והספורט, נסיונה כראש מיטה מנכ"ל עיריית אריאל ודוברת העירייה וחברותה בוועדה לבחירת משיאי המשואות בטקס המשואות הממלכתי בהר הרצל עומדים לעמדתנו כדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל".
7. יצוין כי המועמדת מכהנת היום כחברה במועצה בהתאם לסעיף 11(א) לחוק הרשות השנייה הקובע כי, "התנטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 7, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה".
- אשר על כן כהונתה הנוכחית לא באה במניין התקופות לעניין סעיף 8(ג) לחוק הרשות השנייה.
8. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי.
9. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשתקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025, שהובאו לעיוננו.

בכבוד רב,  
עו"ד ניצן זילבנה  
ממונה (ייעוץ משפטי)



העתק: חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



כ"א בשבט תשפ"ו  
08 בפברואר 2026  
5000-2100-2026-  
000490

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מינוי ד"ר מרלין וניג לתקופת כהונה שנייה כחברת מועצת הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותה של ד"ר מרלין וניג ("המועמדת") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו, התשי"ץ-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילאה המועמדת.

1. המועמדת בעלת תואר ראשון במדעי הרוח, תואר שני בתאטרון מהאוניברסיטה העברית בירושלים וכן תואר ד"ר בפילוסופיה מאוניברסיטת בן גוריון בנגב ותוכנית US איטליה.
2. בין השנים 2020-2021 המועמדת הרצתה בתכנית לתואר שני במכללה האקדמית הרצוג מיסודן של מכללת ליפשיץ ומכללת הרצוג. בין השנים 2016-2026 משמשת המועמדת כמרצה לטכנולוגיה חדשה וניו מדיה במכללת אורט גבעת רם. בין השנים 2005-2019 המועמדת שימשה במספר תפקידים ב"המכללה ירושלים" – מוסד תורני אקדמי להכשרת מורים. המועמדת שימשה כמרצה בחוג למשאבי למידה ובביה"ס להשתלמויות במכללה, כמרצה בחוג לספרות וכראש אשכול "אומנויות הבמה". החל משנת 2016 המועמדת משמשת כמרצה מן החוף במרכז לידיש באוניברסיטת בר אילן. בין השנים 2007-2015 המועמדת הקימה, עמדה בראש והרצתה במגמת הדרמה של סמינר "שבילי בית יעקב" וכן הרצתה באותן שנים בחוג לתיאטרון במכללת אמונה - מכללה אקדמית דתית לאמנויות ועיצוב.
3. בין השנים 2008-2025 שימשה המועמדת כמבקרת קולנוע במקומות שונים, ביניהם, אתר האינטרנט פורטפוליו, בתכנית "סוכן תרבות" המשודרת במסגרת שידורי תאגיד השידור הישראלי, רשת ב', אתר האינטרנט "סלונה", אתר האינטרנט "המבקרות" ועוד.



4. למועמדת רקע רחב בתחום הקולנוע הכולל: כהונה כלקטורית בקרנות קולנוע שונות עד שנת 2023; שפיטה בפסטיבלי קולנוע רבים, בארץ ובעולם, עד שנת 2024; חברות בוועדת פרס מפעל הפיס לאמנויות ולמדעים ומחקר על-שם לנדאו בין השנים 2017-2022; וחברות, בין השנים 2012-2016, במועצה הישראלית לקולנוע שהוקמה מתוקף חוק הקולנוע, התשנ"ט-1999, ומטרתה לגבש מדיניות וקריטריונים לצורך חלוקה עניינית ושוויונית של תקציב התמיכה בתחום הקולנוע.
5. המועמדת אף עוסקת ביצירה קולנועית. בשנת 2025 המועמדת כתבה וביימה את הסרט "נהגת בוס" והוא נמצא כרגע בשלב פוסט פרודקשן, כלומר הצילומים הסתיימו. בשנת 2024 פיתחה המועמדת את הסרט "השוויגער" שנמצא כיום בשלב פרה פרודקשן, כלומר, בטרם החלו הצילומים, והוא מיועד להפצה בקולנוע. שני הסרטים אינם מופקים בשילוב של גופים המפקחים על ידי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו. לאור האמור לא נראה כי מתקיים ניגוד עניינים בין עיסוקיה ביחס לסרטים אלו ולבין כהונתה במועצה.
6. המועמדת חברה במספר גופים מקצועיים בתחומי עיסוקה:
  - א. האקדמיה הישראלית לקולנוע – עמותה שמטרתה לקדם את תחומי הקולנוע והטלוויזיה בישראל. מאז היווסדה מקיימת העמותה תחרויות שנתיות בתחום הקולנוע העלילתי והתיעודי בין הסרטים שהופקו באותה שנה. באקדמיה כ-900 חברים.
  - ב. איגוד תסריטאי הקולנוע והטלוויזיה בישראל - איגוד מקצועי של תסריטאים ישראלים שפועלת לקידום ענייניהם של תסריטאים ישראלים בישראל ומחוצה לה. בין היתר האיגוד עוסק בהפצת ידע ומיומנות בנושא כתיבה וכתובת תסריטים. בשנים 2016-2019 אף היתה חברה בהנהלת האיגוד.
  - ג. חברת פורום מבקרי הקולנוע של ישראל - גוף שהוקם בשנת 2021 כחלק מארגון העיתונאים החדש ומאגד בתוכו מבקרי קולנוע שביקורתיהם מופיעות בעיתונים, באינטרנט, ברדיו ובטלוויזיה. במסגרת הפורום ייסדה המועמדת את כתב העת "קולנוע" של הפורום ושימשה כעורכת הראשית שלו בין השנים 2016-2017. המועמדת ציינה בפנינו כי היא פועלת בגופים אלו בהתאם לכללים שנקבעו עבורה לעניין זה בעת מינויה לתקופת כהונה ראשונה במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו.
7. המועמדת משתייכת לאוכלוסייה החרדית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות.
8. ניסיונה הקולנועי העשיר של המועמדת, כפי שעולה מקורות חייה וכמפורט לעיל, עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה, לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעל רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב החברתי בישראל".



9. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי.

10. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, והאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 17 בספטמבר 2025, שהובאו לעיוננו.

בכבוד רב,  
עו"ד ניצן ליבנה  
ממונה (ייעוץ משפטי)

העתק: חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



כ"ב בשבט תשפ"ו  
09 בפברואר 2026

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מינוי מר אורן ירמיהו-לוי כחבר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותו של מר אורן ירמיהו-לוי ("המועמד") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התשי"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התש"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילא המועמד.

1. המועמד בעל תואר ראשון בתקשורת ושירותי אנוש ממכללת תל חי, ותואר שני במנהל ציבורי מאוניברסיטת חיפה.
2. החל משנת 2017 ועד היום משמש המועמד מבקר פנימי ציבורי וממונה על תלונות הציבור בעריית קריית שמונה. בנוסף, המועמד הינו ראש מערכת כתב העת "הביקורת בשלטון המקומי" בהוצאת איגוד מבקרי הרשויות המקומיות וחבר הנהלת איגוד מבקרי הרשויות המקומיות.
3. בשנים 2011-2017 שימש המועמד סמנכ"ל פרויקטים בחברה הכלכלית קרית שמונה בע"מ, ובכללו שימש גם כממונה דוברות והסברה; בשנים 2002-2011 שימש המועמד מנכ"ל בפועל של רשת המתניסים בקרית שמונה, אשר כלל בין היתר, הקמת מרכז תקשורת קהילתי שקיבל הכרה כגוף משדר בתדר 106 החינוכי קהילתי, בשיתוף מגמת התקשורת בבית הספר התיכון דנציגר בקרית שמונה, וכלל פעילות מול גופי תקשורת ארצית ומקומית; בשנים 2007-2009 שימש המועמד כמבקר פרויקטים של מט"י צפון הגליל ובכללו שימש גם כממונה תקשורת וקשרי עיתונות; בשנים 2001-2010 עבד המועמד כעיתונאי, כתב עיתון הארץ, פרילנסר במגוון מערכות רדיו ועיתונות כתובה, כתב לענייני צבא בעיתון ידיעות הגליל וכתב במקומונים "שישי ב-8" ו"מידע 8" של גליל עליון וקרית שמונה; בשנים 2007-2011 המועמד שימש כמורה



לתקשורת ורדיו בבית הספר התיכון דנצינגר קרית שמונה והקים מגמת רדיו במסלול בגרות;  
בשנים 2001-2002 שימש כיו"ר אגודת הסטודנטים במכללת תל חי.

4. לא נמצאו ניגודי עניינים בין עיסוקיו של המועמד לבין מועמדותו כחבר מועצת הרשות השנייה  
לטלוויזיה ורדיו ("המועצה").

5. ניסיונו רב השנים של המועמד בשירות הציבורי, בגופים המתקצבים ע"י העירייה והמדינה  
המספקים שירותים ציבוריים, ועיסוקו בעבר כמורה לתקשורת ורדיו וכן כעיתונאי, עומדים  
לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה לפיהן "חברי המועצה  
יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב  
החברתי בישראל".

6. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות  
בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה  
משפטית באשר למינוי.

7. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי  
שמשתקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 28 בינואר  
2026, שהובאו לעיוננו.

בכבוד רב,  
ח/נ  
ליאת הראל, עו"ד  
עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי)

העתק: ח"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



ו' באדר תשפ"ו  
23 בפברואר 2026  
5000-2100-2026-002297

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי מר עדי ארבל כחבר במועצת הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותו של מר עדי ארבל ("המועמד") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו, התשי"ן-1990 ("חוק הרשות השניה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילא המועמד.

1. למועמד תואר ראשון בכלכלה, פסיכולוגיה וגיאוגרפיה מאוניברסיטת בר-אילן.
2. בשנת 2017 הקים המועמד את "הפורום לחברה אזרחית" – ארגון תשתית המסייע לארגונים וליזמים אחרים להגדיל את השפעתם. בשנת 2018 התמזג הפורום לחברה אזרחית לתוך "פורום קהלת" שהוא מכון מחקר המקדם חירות הפרט ועקרונות השוק החופשי, ביסוס ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, וחיזוק הדמוקרטיה הייצוגית בישראל. משנת 2023 משמש המועמד כסמנכ"ל פורום קהלת וכן כמ"מ המנכ"ל לתקופות ממושכות.
3. משנת 2020 משמש המועמד כחבר מדור מחקר ומורשת של המועצה הישראלית לתרבות ואמנות במשרד התרבות. המועצה הישראלית לתרבות ואמנות הוקמה מכוח חוק התרבות והאמנות, התשי"ג-2002 ("חוק התרבות והאומנות"), כגוף סטטוטורי המתקיים במקביל למנהל התרבות במשרד התרבות. תפקיד המועצה לייעץ לממשלה ולשר התרבות והספורט בתחומי התרבות והאמנות ולפעול לקידום חיי היצירה והרוח במדינת ישראל. המועמד מכהן כחבר ועדת משנה (מדור) בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק התרבות והאומנות הקובע כך:

10. (א) המועצה רשאית למנות ועדות משנה מבין חבריה ורשאית היא לצרף  
חברים בוועדות אלה גם מי שאינו נמנה עם חבריה, ובלבד שיושב ראש כל ועדה  
יהיה חבר המועצה וכן לפחות חמישית מהחבריה יהיו חברי המועצה.



(ב) על חברי ועדות המשנה שאינם חברי המועצה יחולו הוראות סעיפים 4(ה) ו-6(3), כן יחולו עליהם הוראות סעיף 9 ואולם רשאי השר, באישור הועדה, לקבוע הוראות למניעת חשש לניגוד עניינים; קבע כאמור, יחולו ההוראות שקבע.

4. החל משנת 2024 המועמד משמש כמרצה במכללה האקדמית הרצוג והמרכז האקדמי שערי משפט ומדע.
5. בין השנים 2008-2023 שימש המועמד כבעל טור בעיתון מקור ראשון.
6. החל משנת 2022 המועמד משמש חבר פנל הפרשנים בתוכנית "הבוקר עם בני טיטלבוים" שהיא תוכנית אקטואליה יומית המשודרת ברדיו כאן מורשת. התוכנית עוסקת בנושאים אקטואליים, חדשותיים ותרבותיים עם דגש על נקודת מבט יהודית ומסורתית. מכיוון שהרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו היא המאסדר של ערוצי הרדיו האזוריים לעמדתנו מתקיים ניגוד עניינים בין השתתפותו הקבועה של המועמד בתוכנית הרדיו של תאגיד השידור הישראלי ועל כן אנו ממליצים כי המועמד יסיים את השתתפותו בתוכנית לתקופת כהונתו כחבר במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("המועצה"). המועמד הביע את הסכמתו לסיים את תפקידו כפרשן בתוכנית המידה ויידרש לכך לצורך מינויו כחבר המועצה.
7. בין השנים 2014-2018 שימש המועמד כתסריטאי ומקים קבוצת המעלית – אשר יצרה סרטונים פוליטיים-קומיים קצרצרים.
8. המועמד שימש בעבר ואף משמש היום כחבר דירקטוריון במספר רב של עמותות וגופים חברתיים שונים (פירוט מלא ניתן למצוא בקורות החיים של המועמד).
9. פעילותו החברתית הענפה של המועמד וכן חברותו במועצה הישראלית לתרבות ואמנות, כתיבתו בעיתון מקור ראשון והשתתפותו כחבר בפנל הפרשנים של תוכנית הרדיו "הבוקר עם בני טיטלבוים" עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה, לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעל רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב החברתי בישראלי".
10. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה המתגבשת על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור, בהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי בכל הנוגע להיבטי הכשירות של המועמד.
11. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 31 ביולי 2025 שהובאו לעיונו.



בב. כ. ,  
ניצן ליקבה, עו"ד  
ממונה (ייעוץ משפטי)

העתק : חה"כ די"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גבי ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



ז' בכסלו, התשפ"ו  
27 בנובמבר, 2025  
5000-2100-2025-008837

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי גב' יעריט לובל בן שימול כחברה במועצת הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותה של גב' יעריט לובל בן שימול ("המועמדת") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השניה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילאה המועמדת.

1. למועמדת תואר ראשון בתקשורת, יצירה וביקורת, מהמכללה האקדמית ספיר.
2. בין השנים 2008-2012 הייתה המועמדת בעלים של חברת פרסום, אשר העניקה ללקוחותיה שירותי אסטרטגיה מיתוג ושיווק לעסקים.
3. בין השנים 2013-2018 שימשה המועמדת כרכזת חינוך ומחנכת כיתה במשרד החינוך. מקורות חייה עולה כי המועמדת הגישה תלמידים לבגרויות בתחום יסודות הפרסום. כמו כן, המועמדת שימשה כמנהלת הדיגיטל של בית הספר.
4. החל משנת 2018 ועד היום המועמדת משמשת כשותפה בכירה בחברת Unic Media – חברה העוסקת במתן שירותי ניהול ברשתות חברתיות; ניהול קמפיינים מממומנים; ליווי מנהלים בתחומי המדיה; ניהול קהילות דיגיטליות; מיתוג ועיצוב גרפי לעסקים; בניה ובהקמה של אתרי אינטרנט; הפקת סרטונים ותכנים דיגיטלים ("החברה")<sup>1</sup>.

באשר לעיסוקיה כיום, המועמדת נשאלה האם מי מלקוחות החברה עוסק בתחום התקשורת, ובין היתר בתחומי שידורי הטלוויזיה ו/או הרדיו. כן נשאלה המועמדת האם כלל התוכן

<sup>1</sup> קישור לאתר החברה: <https://www.unic-media.com>



שהחברה יוצרת הוא תוכן דיגיטאלי בלבד, או האם יש תכנים המיוצרים עבור פרסומים בטלוויזיה או ברדיו. המועמדת השיבה כי החברה נותנת שירותי ייעוץ וניהול דיגיטל וכי גופי תקשורת אינם נמנים מבין לקוחותיה. כן השיבה המועמדת, כי לעיתים, כיועצים, הם מלווים קמפיינים ובונים תמהילי מדיה בגופי תקשורת הרלוונטיים ללקוח, אך אין בין החברה לגוף תקשורת כלשהו התקשרות עסקית ישירה.

שותפות כאמור בחברה שעוסקת בתחומי הפרסום האמורים דלעיל עלולה לעורר חשש לניגודי עניינים בקשר עם עבודת המועצה, אשר במסגרתה מתקבלות החלטות הנוגעות, בין היתר, לפרסום בטלוויזיה וברדיו.

לפיכך, מוצע שהמועמדת תתחייב, במסגרת הסדר ניגוד עניינים, כי בתקופת כהונתה כחברת מועצה היא תמנע מלעסוק בכל הקשור לתחום הפרסום, באופן ישיר או עקיף, ובין היתר, לא תשתתף בהצבעות ובדיוני המועצה העוסקים בתחום הפרסום, או בקביעת כללי המועצה בתחום זה.

5. ניסיונה של המועמדת בתחום החינוך, הפרסום והמדיה עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל."

6. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה המתגבשת על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור, בהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 וחוק הרשות השנייה, ובהמשך להצעתנו בדבר הסדר ניגוד עניינים כמפורט בסיפא סעיף 4 דלעיל, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינוי בכל הנוגע להיבטי הכשירות של המועמדת.

7. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 6 באוגוסט 2025 שהובאו לעיונו.

בברכה,

חני ניסני, עו"ד

מוקד ידע – ייעוץ משפטי (בפועל)

העתק: ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת



כ"א באדר תשפ"ו  
10 במרץ 2026  
5000-2100-2026-002511

לכבוד  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן  
יו"ר הועדה לבדיקת מינויים  
רשות החברות הממשלתיות  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מינוי גבי ציפורה חלפון כחברה במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו**

להלן התייחסותנו לגבי מועמדותה של גבי ציפורה חלפון ("המועמדת") למינוי שבנדון, בהתייחס להוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשי"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), לאחר עיון בשאלון ובנספחים לו שמילאה המועמדת.

1. למועמדת תואר שני בממשל ובמדיניות ציבורית מאוניברסיטת בר-אילן.
2. בשנים 2003 עד 2008 המועמדת הועסקה בתחנת רדיו דרום, אחת מתחנות הרדיו האזוריות המאוסדרות על ידי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, כתחקירנית, כתבת, מפקה בתכניות חדשות ואקטואליה, כתבת בנושאי תרבות וחינוך ועורכת תכניות רדיו. במסגרת זו אף סיימה קורס שדרנים במכללה לתקשורת של רדיו דרום.
3. בשנים 2008 עד 2017 המועמדת עסקה בדוברות, תקשורת ויח"צ במסגרות שונות. בין היתר עבדה המועמדת בחברת ד"ש ייעוץ ותקשורת, העניקה שירותי דוברות ויח"צ למועדון הכדורגל הפועל באר שבע ולחברת דן באר שבע. במסגרת עיסוקיה בתחום יחסי הציבור והדוברות עבדה המועמדת מול גופי התקשורת השונים בישראל. לאור הזמן שעבר מאז שעסקה בתפקידים אלו לא מצאנו שמתקיים ניגוד עניינים עם מועמדותה כחברת מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("המועצה").
4. החל משנת 2020 המועמדת משמשת כמנהלת בתחום משאבי אנוש בחברת דואר ישראל בע"מ ("חברת הדואר"). חברת הדואר היא חברה המספקת שירותי דואר ושירותי בנקאות שפעלה כחברה ממשלתית עד להפרטתה בשנת 2024 עם מכירתה לקבוצה בראשות חברת מילגם. משרד התקשורת הינו הגורם המאסדר של תחום הדואר בישראל ובכלל זה פעילותה של חברת הדואר אולם לאור תחומי העיסוק השונים ולאור כך שלעבודתה של המועמדת אין קשר ישיר למשרד



התקשורת לא מצאנו שמתקיים ניגוד עניינים בין עבודתה בחברת הדואר למועמדותה לחברות במועצה.

5. בנוסף, מציינת המועמדת כי היא מתנדבת החל משנת 2005 באגודה למען החייל ומשמשת כיו"ר מתנדבי האגודה בבאר שבע. במסגרת התנדבות זו המועמדת אחראית על פעילות של כ-100 מתנדבים המלווים חיילים מיום הגיוס ועד שחרורם, גיוס וניהול תקציב תרומות לפעילות הסניף, פעילות שוטפת של הסניף ועבודה מול אכ"א ומול האגודה למען החייל.

6. ניסיונה של המועמדת בתחום התקשורת ככתבת, תחקירנית, כתבת, מפקה ועורכת תכניות רדיו במסגרת העסקתה ברדיו דרום, עיסוקיה בשיווק דוברות ויחסי ציבור וכן התנדבותה רבת השנים באגודה למען החייל, כפי שכל אלו עולים מקורות חייה וכמפורט לעיל, עומדים לעמדתנו בדרישות החוק הקבועות בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה, לפיהן "חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעל רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב החברתי בישראל".

7. לאחר בחינה כוללת של הרכב המועצה המתגבשת על מנת שתשקף, ככל האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור ובהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 וחוק הרשות השנייה, נראה כי אין מניעה משפטית באשר למינויה.

8. נציין כי בהתאם לסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה נערך הליך היועצות כנדרש, וזאת כפי שמשקף ממכתביו של שר התקשורת לגופי ההתייעצות מיום 24 ביוני 2025 ומיום 28 בינואר 2026, שהובאו לעיונו.

בברכה,

ג/ניצ

עו"ד חני ניסני

מוקד ידע - ייעוץ משפטי (בפועל)

העתקים: חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מור אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת

# מדינת ישראל הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות

ירושלים  
ט' בשבט התשפ"ו  
27 בינואר 2026  
סימוכין: 415407

לכבוד  
ד"ר שלמה קרעי  
שר התקשורת

כבוד השר,

הנדון: מועמדותם של ד"ר יפעת בן חן-שגב (ליו"ר וחברת מועצה), מר יונה שמעוני, גבי דנה רביב, מר אהרון ביתן, גבי חן קדם מקטובי, מר יואל ישורון, מר אמיר עאסי, גבי יעריט לובל בן שימול, גבי כינרת בראשי, מר חיים שיין, מר משה כספי, מר שמעון שמואלי, גבי אודליה פרידמן, גבי אורנית גושן וגבי רימא כמאל - לחברות במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

## כללי

1. עם התקרב מועד סיום כהונתה של מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן: המועצה) הנוכחית, ביום 08.01.2026, ובהתאם להוראות סעיף 8 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן: חוק הרשות השנייה), פעל שר התקשורת (להלן: השר) לכינונה של המועצה הבאה.

2. במסגרת הליך זה, קיים השר חובת היוועצות רחבה עם גופים המייצגים את עולם התרבות, האקדמיה והחברה, וזאת בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה הקובע כי:

*"הממשלה תמנה, לפי המלצת השר לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים מועצה בת חמישה עשר חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה".*

3. בסיום הליך זה, העביר השר לוועדה לבדיקת מינויים (להלן: הוועדה) את שמותיהם של 15 המועמדים שבנדון, שהם נציגי ציבור, לצורך אישורם בוועדה בטרם יביא אותם לאישור הממשלה. בתוך כך, העביר השר את מועמדותה של הגבי יפעת חן שגב לבדיקת כשירותה כיו"ר המועצה, בכפוף למינויה תחילה כחברת המועצה, ולבחירתה ע"י חברי המועצה לתפקיד.

4. בחינת המועמדות על ידי הוועדה, נעשית על פי הוראות סעיף 60א(א) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 (להלן: החוק), וזאת מאחר שהמועמדים מתמנים על ידי הממשלה למועצת תאגיד שהוקם מכוח חוק.

5. הוועדה התכנסה ביום 05.01.2026 ובחנה את המועמדות לכינון של מועצה אחת שלמה, ולאחר עיון ברשימת התפוצה של הגופים איתם נועץ השר אודות המועמדים (הכוללת את

---

בניין 23 המגדל, קומה 9, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421563/7, פקס: 02-5695385

אוניברסיטאות, האקדמיה למוסיקה ולמחול, איגוד העורכים, שח"ם, אקו"ם וגופים נוספים) ובתשובות שהתקבלו, נחה דעתה של הוועדה כי השר קיים חובת היועצות מהותית ורחבה כנדרש בסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה.

6. בנוסף, הוועדה בחנה את כשירותם והתאמתם של המועמדים בראיה כוללת ורחבה, במטרה להבטיח כי המועצה תורכב, כנדרש בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה, מאנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב חברתי בישראל.

#### **בחינת המועמדות ועמידה בתנאי כשירות**

להלן החלטותיה של הוועדה ביחס לכל מועמד ומועמדת:

#### **7. המועמדים ות שאושרו בוועדה:**

א. **ד"ר יפעת בן חי-שגב** - מועמדת לכהונת יו"ר וחברת מועצה (להלן: ד"ר חי-שגב): הוועדה מצאה כי המועמדת עומדת בתנאי הכשירות לכהונה חברת המועצה וכיו"ר המועצה, בהתאם להוראות חוק הרשות השנייה וסעיפים 16א ו-24(ג) לחוק. ד"ר חי-שגב מחזיקה בתואר שלישי ושני בתקשורת ובעלת ניסיון בתפקיד בכיר בתחום עיסוקיה העיקריים של הרשות השנייה, בשל תפקידה כמנכ"לית המועצה למדרוג, חקר קהל הטלוויזיה הישראלית בין השנים 2007-2014, וכיו"ר מועצת הכבלים והלוויין בין השנים 2014-2018. הוועדה קבעה כי לד"ר חי-שגב הכישורים המתאימים לכהן הן בתפקיד חברת המועצה, והן בתפקיד יו"ר המועצה.

בנושא ניגוד עניינים - לאור כהונתה כדירקטורית בחדשות 13, נקבע כי, כמובן, עליה להפסיק פעילות זו. בתפקידה כחברת המועצה וכיו"ר המועצה, תוטל עליה תקופת מניעות (צינון) בת 3 חודשים, מיום מינויה לתפקיד הנידון, מטיפול בענייני ערוץ 13 וחברת החדשות שלו.

ב. **גב' זנה רביב** - המועמדת מונתה לראשונה כחברת המועצה ביום 09.01.2022 ומינויה הסתיים בתום תקופת כהונתה של המועצה היוצאת. המועמדת עוסקת כמרצה לתקשורת באוניברסיטת אריאל ובעלת תואר שני בתחום. הוועדה בחנה את המידע שהוצג ואת התייחסות המועמדת לקשר בינה לבין שר החוץ, השר גדעון סער, לאור תפקידה כעוזרת פרלמנטרית שלו ותמיכתה במפלגת "תקווה חדשה". הוועדה מצאה כי קשרים אלו עולים לכדי זיקה פוליטית כמשמעותה בסעיף 18 לחוק המחייבת עמידה ב"כישורים מיוחדים" כתנאי לאישור המינוי. הוועדה קבעה כי למועמדת "כישורים מיוחדים" בתחומי פעילות המועצה בהיותה מרצה לתקשורת באוניברסיטת אריאל משנת 2012 (ובמכללה למנהל בשנים 2010-2005), ומומחיות אקדמית בתחום התקשורת הפוליטית והמחקר בתחומים אלה. לאור כישורים אלו אישרה הוועדה את מינויה חרף הזיקה הקיימת לה, כאמור.



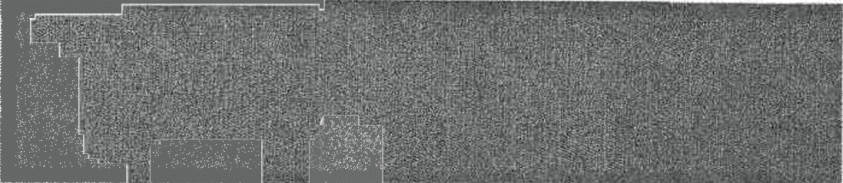
י. **מר יונה שמעוני**- המועמד מונה בראשונה כחבר המועצה ביום 23.10.2024 ומינויו הסתיים בתום כהונת המועצה היוצאת. מן המידע שהובא לעיונה - הוועדה התרשמה כי המועמד תרם רבות לפעילות המועצה היוצאת, בשל ניסיונו כמנכ"ל הקונסרבטוריון קריית מוצקין החל משנת 2008, ואישרה את חידוש מינויו לאור ניסיונו בניהול מוסדות תרבות.

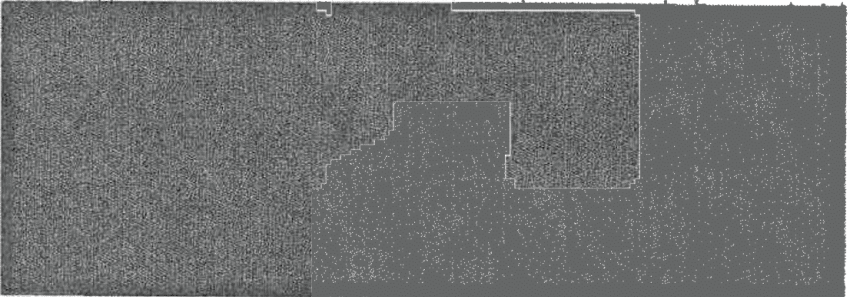
יא. **מר משה כספי**- המועמד מונה בראשונה כחבר המועצה ביום 30.05.2024 ומינויו הסתיים עם תום כהונתה של המועצה היוצאת. מן המידע שהובא לעיונה - הוועדה התרשמה כי המועמד תרם רבות לפעילות המועצה היוצאת בשל ניסיונו והשכלתו בתחומי הניהול ולכן אישרה את חידוש מינויו.

יב. **גב' חן קדם מקטובי**- המועמדת מונתה לראשונה כחברת המועצה ביום 24.07.2025 ומינויה הסתיים עם תום כהונתה של המועצה היוצאת. הוועדה התרשמה כי השכלתה של המועמדת בתחום התקשורת וניסיונה כדוברת עירייה ורמ"ט שרת תרבות עומדים בדרישות חוק הרשות השנייה ולכן אישרה את חידוש מינויה.

8. כלל המועמדים שאושרו נדרשים לחתום על הסדרי ניגוד העניינים המצייב למכתבי זה.

9. מועמדים שלא אושרו ע"י הוועדה:

א. 

ב. 

ג. 

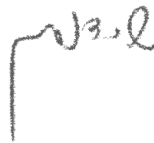
## סיכום תמהיל המועצה

10. הוועדה מבקשת להדגיש, כי נוכח החלטתה שלא לאשר שתי מועמדות ומועמד אחד, נדרשת השלמת הרכב המועצה כך שתמנה 15 חברים. בשלושת המקומות הפנויים מצפה הוועדה להצגת מועמדים המייצגים את הקהילה עם הצרכים המיוחדים בישראל וכן אוכלוסיות ייצוג אחרות כבני העדה האתיופית ועולים חדשים שהגיעו לארץ זה מקרוב. לדעת הוועדה, קיים צורך רציני ומהותי במינוי שיבטא ייצוג של אוכלוסיות אלה לצורך טיוב פעילות המועצה, ומתן ביטוי הולם לאוכלוסיות אלה בכל תחומי עיסוקה וסמכויותיה של המועצה.

11. המועצה מחויבת לקום כגוף אחד המונה 15 חברים. נכון לעת הזו, עם אישורם של 12 חברים. (הכוללים את 12 המועמדים שאושרו בתוספת 3 מועמדים. וזו להשלמת התמהיל העתידית), תוקם מועצה המאופיינת בהרכב מאוזן ומגוון המונה שש נשים ושישה גברים, ובהם ייצוג מגזרי של החברה הערבית, החרדית, המגזר הדתי-לאומי והפריפריה, וכן שילוב מקצועי מעמיק בין אקדמאים בתחום התקשורת, משפטנים, מנהלי מוסדות תרבות ומומחים בתחומי הרגולציה והפיננסים.

12. החלטת הוועדה מתבססת על הנתונים כפי שהובאו לפנייה. על כן, מן הראוי הוא שמינוי המועמדים יבוצע בתוך תקופה שלא תעלה על שלושה חודשים מיום החלטה זו. ככל שתתלנף תקופה זו והמינויים לא יבוצעו בה – תידרש בדיקה נוספת של המועמדות, לאתר שיוגש לוועדה כל החומר הרלוונטי למינוי, כשהוא מעודכן ליום ההגשה מחדש.

בכבוד רב,



שולמית דותן, שופטת (בדימוס)  
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים

העתק: עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת

# מדינת ישראל

## הוועדה לבדיקת מינויים

### לפי חוק החברות הממשלתיות

ירושלים  
י"ט באדר התשפ"ו  
08 במרץ 2026  
סימוכין: 419519

לכבוד  
ד"ר שלמה קרעי  
שר התקשורת  
כבוד השר,

הנדון: מועמדות מר ארון ירמיהו, ד"ר דליה זליקוביץ, ד"ר מרלין וניג ומר עדי ארבל - לחברות  
במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

#### כללי

- לקראת סיום תקופת כהונתה של מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן: המועצה) ביום 08.01.2026, ובהתאם להוראות סעיף 8 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן: חוק רשות השנייה), פעל שר התקשורת (להלן: השר) לכינונה של המועצה הבאה.
- במסגרת הליך זה, קיים השר חובת היוועצות רחבה עם גופים המייצגים את עולם התרבות, האקדמיה והחברה, וזאת בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה הקובע כי:  
*"הממשלה תמנה, לפי המלצת השר לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים מועצה בת חמישה עשר חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה".*
- בסיום הליך זה, העביר השר לוועדה לבדיקת מינויים (להלן: הוועדה) את שמותיהם של 15 מועמדים, אשר חלקם אושרו על ידי הוועדה בישיבתה ביום 05.01.2026 (להלן: ההחלטה) והחלטה כתובה בעניין נשלחה לשר ביום 20.01.2026.
- בהמשך להחלטה האמורה, ובמסגרת המאמצים להשלמת הרכב המועצה לכדי 15 חברים כנדרש בחוק הרשות השנייה, הועברו לבדיקת הוועדה ארבע מועמדות נוספות של נציגי ציבור לצורך אישורם בוועדה בטרם יביא השר מינויים אלו לאישור הממשלה.
- בחינת המועמדות על ידי הוועדה, נעשית על פי הוראות סעיף 60א(א) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 (להלן: החוק), וזאת מאחר שהמועמדים ממונים על ידי הממשלה, למועצת תאגיד שהוקם מכוח חוק.
- הוועדה התכנסה ביום 26.02.2026 ובחנה את המועמדות הנוספות להשלמת כינון המועצה השלמה, ולאחר עיון ברשימת התפוצה של הגופים איתם נועץ השר אודות המועמדים (הכוללת את אוניברסיטאות, האקדמיה למוזיקה ולמחול, איגוד העורכים, שח"מ, אקו"ם וגופים נוספים) ובתשובות שהתקבלו, נחה דעתה של הוועדה כי השר קיים בעניינם חובת היוועצות מהותית ורחבה כנדרש בסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה.

בניין 23 המגדל, קומה 9, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421563/7, פקס: 02-5695385

7. בנוסף, הוועדה בחנה את כשירותם והתאמתם של המועמדים בראיה כוללת ורחבה, ובשים לב למועמדים שאישרה זה מכבר, במטרה להבטיח כי המועצה תורכב, כנדרש בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה, מאנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב החברתי בישראל.

#### **בחירת המועמדות ועמידה בתנאי הכשירות**

להלן החלטותיה של הוועדה ביחס לכל מועמד ומועמדת:

#### **8. המועמדת והמועמדים שאושרו על ידי הוועדה:**

א. **ד"ר מרלין וניג** – המועמדת מונתה לראשונה כחברת המועצה ביום 09.01.2022 ותקופת מינויה הסתיימה עם תום תקופת כהונתה של המועצה היוצאת. למועמדת השכלה מתחום עיסוקיה העיקריים של המועצה. למועמדת תואר שלישי בפילוסופיה עם התמחות אקדמית בחקר הקולנוע. לצד ניסיונה כמרצה בתחומי התקשורת והמחקר, התרשמה הוועדה כי המועמדת מפגינה מעורבות מקצועית עמוקה בחברה באקדמיה הישראלית לקולנוע ובאיגוד התסריטאים, ואף שימשה בעבר כעורכת ראשית של כתב עת מקצועי בתחום. ובנוסף, לעיון הוועדה הועבר מכתבו של יו"ר המועצה היוצא בו נכתב כי המועמדת תרמה תרומה משמעותית לפעילות המועצה, במהלך הקדנציה החולפת, לאור ניסיונה האמור.

ב. **מר אורן ירמיהו** - המועמד בעל תואר שני במדיניות ציבורית ומביא עמו ניסיון ניהולי וביקורתי אשר צבר בתפקידיו במגזר הציבורי, כמבקר הפנימי של עיריית קריית שמונה מאז שנת 2017. לצד מומחיותו בביקורת, למועמד רקע מקצועי רלוונטי לתחומי המועצה, הכולל ניסיון עבר כעיתונאי ובהוראת תחומי הרדיו והתקשורת בתיכון דנציגר בקריית שמונה.

ג. **מר עדי ארבל** – למועמד השכלה בכלכלה וניסיון ניהולי עשיר במכוני מחקר, וביניהם המכון לאסטרטגיה ציונית, הפורום לחברה האזרחית ופורום קהלת. הוועדה התרשמה כי המועמד מביא עמו ידע רחב ורלוונטי למגוון סוגיות בחברה הישראלית.

לצד זאת, המועמד הצהיר על פעילות תקשורתית ענפה, הכוללת הופעות תדירות כפרשן וחבר פאנל. הוועדה קבעה כי סוגיה זו אינה מהווה ניגוד עניינים גרידא הניתן להסדרה גמישה, אלא עולה לכדי מניעות סטוטורית מובנית מכוח הוראותיו הקטגוריות של חוק הרשות השנייה. סעיף 9(א)(7) לחוק האמור קובע רשימה סגורה של סיגני כשירות המונעים את עצם המינוי, וביניהם הקביעה כי לא ימונה חבר מועצה ה"קשור, במישרין או בעקיפין... בחוזה או בעסקה עם הרשות או עם מורשה לשידורים". נוכח לשון החוק, האוסרת על עצם המינוי כל עוד הזיקה קיימת, התנתה הוועדה את אישור מינוי המועמד בהמצאת הצהרה על הפסקת כל הפעילות התקשורתית שמקיים המועמד, וזאת בנוסף לחובתו הכללית של המועמד לחתום על הסדר ניגוד עניינים ככל חבר מועצה.

עם קבלת ההודעה על החלטת הוועדה כמפורט לעיל, המועמד המוציא לוועדה מכתב הצהרה והתחייבות בזו הלשון:

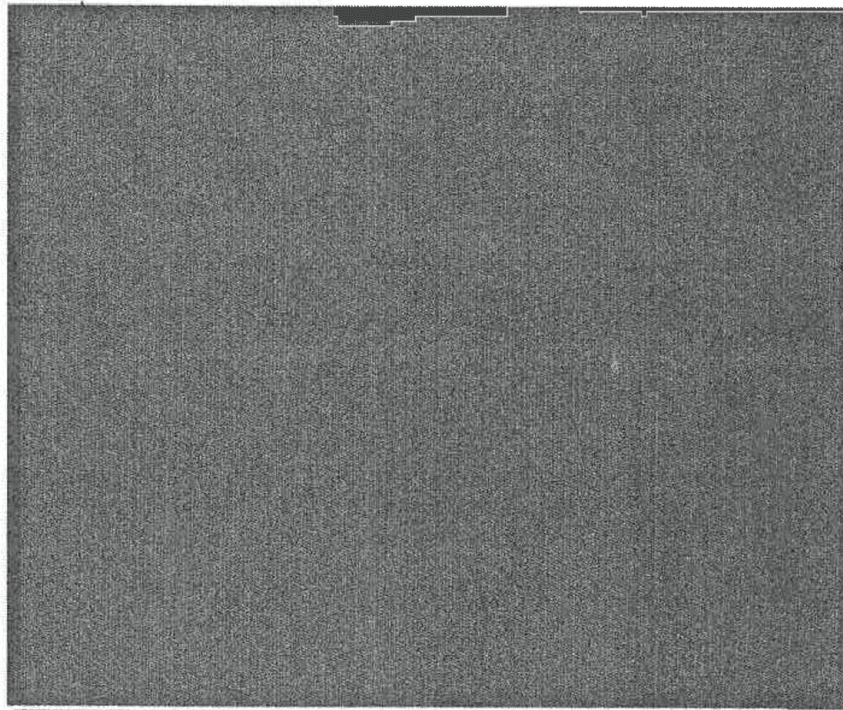
"בהמשך להחלטת הוועדה לבדיקת מינויים (להלן: הוועדה) מיום 26.02.2026 בקשר לבקשת המינוי שלי לכהונה כחבר במועצת הרשות השנייה (להלן: המועצה ו- המינוי) ובהתאם להוראות סעיף 9(א)(7) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן: חוק הרשות), הריני להצהיר ולהתחייב כדלקמן: 1. אני מצהיר בזאת כי איני מקבל שכר, תגמול או כל טובת הנאה אחרת מאף גוף תקשורת או מורשה לשידורים המפוקח על ידי המועצה או הרשות השנייה, וכי אין לי כל זיקה עסקית, במישרין או בעקיפין, לגופים כאמור. 2. למען הזהירות, ולבקשת הוועדה, הריני להודיע כי חדלתי מכל פעילות תקשורתית הכוללת השתתפות בפאנלים, חופעות בשידורים או מתן ראיונות לכלי התקשורת המפוקחים על ידי המועצה. 3. אני מתחייב כי ככל שיאושר המינוי, ובמהלך כל תקופת כהונתי כחבר המועצה, לא אופיע, לא אשתתף בפאנלים ולא אתראיין בכל גוף תקשורת המפוקח על ידי המועצה".

על יסוד הצהרה זו, ומאחר ששוכנעה כי המניעה הוסרה וכי עיסוקיו של המועמד אינם עומדים עוד בסתירה לסייגי החוק, אישרה הוועדה את המינוי.

9. המועמדת שלא אושרה:



א.



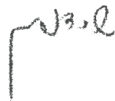
3

בניין 23 המגרל, קומה 9, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421563/7, פקס: 02-5695385

סיכום תמיהיל המועצה

10. הוועדה מבקשת להדגיש כי בשל אי אישור מועמדותה של ד"ר זליקוביץ, ועל מנת להביא את המועצה לכדי הרכב מלא של 15 חברים כמתחייב, נדרשת השלמת מינוי אחד נוסף. הוועדה מצפה כי לטובת איוש המקום הנותר, יוצגו מועמדים שמינוים יגשים את תכלית הוראות סעיף 2א18 לחוק בדבר חובת הייצוג ההולם לאוכלוסיות הזכאיות לכך, ובכך יתרמו לטיוב וגיוון התמיהיל הציבורי של המועצה.
11. מצורפים בזה כתבי מינוי לחתימתך ביחס למועמדים שאושרו. אודה לך, אם לאחר חתימתך, תורה להעבירם למזכירות הוועדה לבדיקת מינויים.
12. החלטת הוועדה מתבססת על הנתונים כפי שהובאו לפניה. על כן, מן הראוי הוא שמינוי המועמדים יבוצע בתוך תקופה שלא תעלה על שלושה חודשים מיום החלטה זו. ככל שתחלוף תקופה זו והמינויים לא יבוצעו בה – תידרש בדיקה נוספת של המועמדות, לאחר שיוגש לוועדה כל החומר הרלוונטי למינוי, כשהוא מעודכן ליום ההגשה מחדש.

בכבוד רב,



שולמית דותן, שופטת (בדימוס)  
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים

העתק:

עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת

# מדינת ישראל

## הוועדה לבדיקת מינויים

### לפי חוק החברות הממשלתיות

ירושלים  
כ"ז באדר התשפ"ו  
16 במרץ 2026  
סימוכין: 421965

לכבוד  
ד"ר שלמה קרעי  
שר התקשורת

כבוד השר,

הנדון: מועמדות גב' ציפורה חלפון לחברה במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

#### כללי

1. לקראת סיום תקופת כהונתה של מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (להלן: המועצה) ביום 08.01.2026, ובהתאם להוראות סעיף 8 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990 (להלן: חוק רשות השנייה), פעל שר התקשורת (להלן: השר) לכינונה של המועצה הבאה. במסגרת הליך זה, קיים השר חובת היוועצות רחבה עם גופים המייצגים את עולם התרבות, האקדמיה והחברה, וזאת בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה הקובע כי:  
*"הממשלה תמנה, לפי המלצת השר לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים מועצה בת חמישה עשר חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה".*
3. בסיום הליך זה, העביר השר לוועדה לבדיקת מינויים (להלן: הוועדה) את שמותיהם של 15 מועמדים, אשר חלקם אושרו על ידי הוועדה בישיבתה ביום 05.01.2026 (להלן: ההחלטה) והחלטה כתובה בעניין נשלחה לשר ביום 20.01.2026, וחלקם הנוסף אושר בוועדה ביום 26.02.2026 והחלטה כתובה בעניין נשלחה לשר ביום 08.03.2026 (להלן: ההחלטות).
4. בהמשך ההחלטות לעיל, ובמסגרת המאמצים להשלמת הרכב המועצה לכדי 15 חברים כנדרש בחוק הרשות השנייה, הועברה לבדיקת הוועדה מועמדותה של הגב' ציפורה חלפון (להלן: המועמדת), נציגת ציבור, לצורך אישור הוועדה בטרם יביא השר את כלל המינויים למועצה לאישור הממשלה.
5. בחינת המועמדות על ידי הוועדה, נעשת על פי הוראות סעיף 60א(א) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 (להלן: החוק), וזאת מאחר שהמועמדת מתמנה על ידי הממשלה, למועצת תאגיד שהוקם מכוח חוק.
6. הוועדה התכנסה ביום 16.03.2026 ובחנה את המועמדת ולאחר עיון ברשימת התפוצה של הגופים איתם נועץ השר אודות המועמדת (הכוללת אוניברסיטאות, האקדמיה למוזיקה ולמחול, איגוד העורכים, שח"מ, אקו"ם וגופים נוספים) ובתשובות שהתקבלו, נחה דעתה של הוועדה כי השר קיים בעניינה חובת היוועצות מהותית ורחבה כנדרש בסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה.
7. בנוסף, הוועדה בחנה את כשירותה והתאמתה של המועמדת בראיה כוללת ורחבה, ובשים לב למועמדים שאישרה זה מכבר, במטרה להבטיח כי המועצה תורכב, כנדרש בסעיף 7(ב) לחוק

בניין 23 המגדל, קומה 9, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421563/7, פקס: 02-5695385

הרשות השנייה, מאנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב החברתי בישראל.

8. הוועדה מצאה כי המועמדת עומדת בתנאי הכשירות לכהונה כחברת המועצה.

א. למועמדת השכלה הנמנית ברשימת המקצועות המפורטת בסעיף 16א(1) לחוק, בהיותה בעלת תואר שני בממשל ומדיניות ציבורית.

ב. למועמדת ניסיון של שנתיים לפחות בתחום הניהול, כנדרש בהחלטת הממשלה 3849 מיום 27.07.2008 בתפקידה כמנהלת מחוז דרום של אגף הגיור במשרד ראש הממשלה בין השנים 2017-2020, והחל מחודש ינואר 2020 ועד היום כמנהלת הון אנושי בחברת דואר ישראל בע"מ.

9. בהיעדר נתונים סותרים, הסתמכה הוועדה על הצהרת המועמדת בשאלון המועמדות, לפיה, אין מתקיימת זיקה אישית, עסקית או פוליטית, שלה או של מי מקרוביה, לשר משרי הממשלה.

10. המועמדת נדרשת לחתום על התחייבות להימנע מניגוד עניינים, כמצורף למכתב זה.

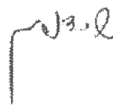
11. מאחר שהוועדה מצאה את המועמדת מתאימה למינוי המוצע, אודה לך אם, לאחר מינוי המועמדת, תורה להעביר את כתב המינוי למזכירות הוועדה.

#### סיכום תמהיל המועצה

12. המועצה מתויבת לקום כגוף אחד המונה 15 חברים וחברות נכון לעת הזו, עם אישורם של 16 מועמדים ומועמדות שהוגשו לבדיקת הוועדה יוכל כבוד השר להקים מועצה (בת 15 מתוך 16 חברים וחברות) המאופיינת בהרכב מאוזן ומגוון של נשים וגברים, ובהם ייצוג מגזרי של החברה הערבית, החרדית, המגזר הדתי-לאומי והפריפריה, וכן שילוב מקצועי מעמיק בין אקדמאים בתחום התקשורת, משפטנים, מנהלי מוסדות תרבות ומומחים בתחומי הרגולציה והפיננסים.

13. החלטת הוועדה מתבססת על הנתונים כפי שהובאו לפניה. על כן, מן הראוי הוא שמינוי המועמדת יבוצע בתוך תקופה שלא תעלה על שלושה חדשים מיום החלטה זו. ככל שתחלוף תקופה זו והמינוי לא יבוצע בה - תידרש בדיקה נוספת של המועמדות, לאחר שיוגש לוועדה כל החומר הרלוונטי למינוי, כשהוא מעודכן ליום ההגשה מחדש.

בכבוד רב,



שולמית דותן, שופטת (בדימוס)  
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים

העתק:

עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת

# יפעת בן חי - שגב, ד"ר

פתיח תקווה | טל: 0524880068 | karkukli512@gmail.com

## תמצית מנהלים

מנהלת אנשים ומערכות רב ממשקיות, מומחית בתחומי השיווק, פיתוח עסקי, רגולציה, מחקר ומדיה. יכולת חיבור בין העדפות קהל, תוכן פיתוח עסקי, השבחת ערך לבעלי עניין. חשיבה מערכתית עסקית, יצירתיות, הצלחה בתרגום חזון לאסטרטגיה, הצבת יעדים ומטרות, בניה ומימוש תוכניות עבודה. תכנון וניהול תהליכים אסטרטגיים מורכבים. ניסיון עשיר בארץ ובחו"ל בתחום המדיה, מחקרי קהל, רגולציה, שיווק. יצירת קשרים עסקיים מועילים, ניהול משברים ושיפור תדמית. יכולת הבנה וניתוח מאזנים, P&L. מוסמכת בגישור וביישוב סכסוכים.

## בישורים ונקודות ראיות לציין

- חזון, כריזמה ומנהיגות, ניהול, קבלת החלטות והנעת מגוון צוותי עובדים בסביבת עבודה בינלאומית
- ניהול תקציבים, ניהול תוכן, ניהול תפעול ואדמיניסטרציה, התחשבות בשיקולים כלכליים
- מיצוב, הובלת תהליכי שינוי תפיסה, שינוי תדמית, ניהול משברים, ניהול והובלת פרויקטים רב מערכתיים
- ראייה מערכתית - אסטרטגית, הצבת יעדים ומטרות, בניה ומימוש תוכניות עבודה
- אנרגיות חיוביות, ייצוגיות, עמידה מול קהל, כושר ביטוי בכתב ובע"פ, העברת מסרים, קשרי מדיה במצבי משבר
- הישגיות אישית גבוהה, ייזום, יצירתיות, חדשנות, חשיבה אנליטית ולא שגרתית
- שקיפות, רכישת אמון קהל/תושבים/לקוחות/עובדים

## השכלה, הכשרה מקצועית

- 2024 - מוסמכת בגישור וביישוב סכסוכים, אוניברסיטת תל-אביב
- 2007 - Ph.D., תואר שלישי בלימודי תרבות התמחות בתקשורת ובמחקרי קהל (מלגת נשיא האוניברסיטה לדוקטורנטים מצטיינים, 2007 - 2003), אוניברסיטת בר-אילן.
- נושא הדוקטורט: Mizrahim in Israel Talk about Prime-time Television Shows, An Audience Research Study, בהנחיית פרופ' Catherine Squires, University of Michigan, ד"ר יהודית אורבך, אוניברסיטת בר-אילן. חלק מעבודת הדוקטורט (2005 - 2002): חוקרת אורחת, המחלקה לתקשורת, University of Michigan, Ann Arbor, USA
- 2002 - M.A., תואר שני בתקשורת (בהצטיינות), החוג ללימודים פוליטיים, אוניברסיטת בר-אילן. נושא התזה: Audiences Talk on Commercial Prime-time Television
- 1994 - לימודי תעודה (דו שנתי), עיתונאות ותקשורת, החטיבה לעיתונאות ותקשורת, אוניברסיטת תל-אביב.
- 1990 - B.A., תואר ראשון במדעי המדינה וספרות (בהצטיינות, מצטיינת דיקן - 1990), אוניברסיטת בר-אילן.

## ניסיון מקצועי

- 2024 - היום - מקימה מייסדת ועורכת ראשית, של Hadassah tv, ערוץ הבריאות המוביל בישראל
- 2019 - היום - יועצת לענייני שיווק, פיתוח עסקי, קשרי ממשל, מומחית תקשורת ואסטרטגיה, MARCOM
- ניהול מערכות רב ממשקיות ב- outsourcing למגוון גופים ציבוריים, אקדמיה, גופים בעולם הבידור, התרבות ופנאי, קולנוע, גופי תקשורת, וכן בעולמות הבידור והאנרגיה בארץ ובחו"ל. בניית אסטרטגיה תקשורתית. תכנון ובניית תקציבים. תכנון עבודה לטווח קצר, בינוני וארוך. ליווי תהליכי מיזוג, אינטגרציה בין חברות. יצירת תקשורת בין גופים עסקיים לגורמים ציבוריים, ממשלה וכנסת. ניתוח מצבים, קבלת החלטות והוצאתן לפועל במגבלות הרגולציה ושיקולים כלכליים. קריאה וניתוח דוחות כספיים.
- 2018 - 2014 - CEO, מנכ"לית ויו"ר המועצה לשידורי טלוויזיה בכבלים ובלווין

הרגולטור הראשי לשוק הטלוויזיה הרב-ערוצית (מינוי ממשלתי) ומנכ"לית החטיבה המנהלית במועצה. פיקוח על שוק בשווי של 3.5 מיליארד ₪ בשנה. הובלת מדיניות תקשורת לאומית בשיתוף השוק הפרטי, איגודי עובדים, הבנסת, משרדי ממשלה, ארגונים לא ממשלתיים, נציגי ציבור, גופי תקשורת וארגונים בינלאומיים. ניהול תחומי המדיניות הכלכלית ופיננסית, ותחום התוכן. יו"ר וועדת המכרזים הארצית לרישיונות טלוויזיה, יו"ר וועדת תמיכות ומענקים לתוכניות מקור, יו"ר וועדת תמיכות ומענקים ארצית לשידור קהילתי.

2007 - 2014 **CEO, מנכ"לית המועצה למדרוג, חקר קהל הטלוויזיה הישראלית**  
ניהול עבודת מטה וצוות המונה כ- 50 עובדים לפיקוח ומדידה, אספקת דירוגי קהל ומדדי צפיה בתעשיית הטלוויזיה הישראלית. ניהול תקציב. ניהול מכרזים והפעלת ספקים חיצוניים. כתיבה וניהול תוכניות עבודה. פיתוח ותחזוקת מנגנוני מחקר בתיקוף גבוה, מנגנונים המותאמים לשינויים בתעשייה ובסטנדרטים בינלאומיים גבוהים. הפקת דוחות, דיווח ישיר לדירקטוריון, שיתוף הגופים הציבוריים והפרטיים בתחום, איגוד המפרסמים, איגוד המשווקים והרגולטור הממשלתי.

1998 - 2002 **מנהלת תקשורת ומיתוג, דוברות עיריית חולון**  
ניהול משרד דוברות, מיתוג והסברה של העירייה. שיקום ושיפור תדמית העיר עד למיצוב העיר כמזל נלמד בבתי ספר לתקשורת ולחיקוי בערים אחרות. מיתוג 'עיר הילדים'. בניית תוכנית אסטרטגית, תכנון וניהול הביצוע של אירועי הסברה. כתיבת חומרי יח"צ, הסברה ותדמית. פיתוח קשרי עיתונות כתובה ומשודרת.

1997 - 1998 **יועצת תקשורת אסטרטגית בכירה, עצמאית, משרד רימון כהן ושות'**  
ניהול קשרי תקשורת יחסי ציבור לחברות ומוסדות ציבוריים מובילים במשק הישראלי, לדוגמא: אוניברסיטת בן גוריון, רפא תעשיות פרמצבטיות, כרטיסי אשראי ויזה אלפא, איגוד ערים דן, 'מצעד החיים' בפולין, משלחת בראשות ראש ממשלת ישראל.

1994 - 1997 **סמנכ"ל תקשורת ומדיה, משרד הבריאות**  
ניהול צוות המונה 10 עובדי המשרד ובנוסף ניהול מקצועי של כ- 40 דוברים בבתי חולים ממשלתיים. ניהול תחום יחסי ציבור והסברה לאומיים, עיצוב מדיניות. יזום, תכנון וארגון אירועי תקשורת מקומיים ובינלאומיים. ניהול קמפיינים לאומיים בממשק עם WHO ארגון הבריאות העולמי.

1991 - 1994 **מנהלת יחסי ציבור, ההסתדרות הכללית**  
במקביל (1992 - 1993): **עורכת שבועון בנושאי תעסוקה, שידור ארצי, קול ישראל**.  
במקביל (1991): **כתבת תרבות ואומנויות, מקומון, עיתון העיר, תל-אביב**.

#### ניסיון בהוראה באקדמיה

2020 - היום **מרצה, בית הספר לפרסום ותקשורת שיווקית, המכללה האקדמית אונו**

2005 - 2014 **מרצה, בית הספר לתקשורת, אוניברסיטת בר-אילן**  
מרצה בקורסים וסמינרים לסטודנטים בתואר שני וראשון, לימודי תרבות, טלוויזיה, מחקר קהל ורגולציה. מרצה בקורסים לסטודנטים בתואר שני, מיתוג, אסטרטגיית תקשורת וניהול משברים.

#### חברות בדירקטוריונים

2022 - היום חברה ב"נבחרת הדירקטורים", של רשות החברות הממשלתיות  
2023 - 2024 דירקטורית בחברת דואר ישראל ובחברת בנק הדואר  
2021 - היום דירקטור, ערוץ 13  
2021 - היום דירקטור, הדסית, מחקר רפואי ופיתוח.  
2021 - היום דירקטור, שרי, שירותי רפואה ייחודיים.  
2021 - 2023 דירקטור, הדסה מדיקל (פיתוח עסקי בתחום הבריאות).  
2014 - 2016 דירקטור, שדולת הנשים בישראל, חברה בוועדת הנספים  
2005 - 2007 דירקטור, הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, חברה בוועדות: כספים, טלוויזיה, ביקורת, יו"ר ועדת אסטרטגיה.

#### פעילות ציבורית

2024 - חברה בוועדת "פרס ישראל" למפעל חיים

2022 – יו"ר ועדת פרס "רפואה עם נשמה", ההסתדרות המדיצינית הדסה  
2016-2014 חברת הנהלת שדולת הנשים בישראל

2016 - חברה בוועדת השיפוט להענקת מגן שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים למתנדבים מצטיינים  
2009 - 2014 חברה בוועדת הפרס ע"ש רחל פרימור ז"ל לתחקיר השנה בטלוויזיה וברדיו מייסודה של הרשות השנייה

לטלוויזיה ולרדיו

1999-2001 חברה בהנהלה הציבורית של "ורטיגו" – להקת מחול מודרני

2001-2002 סגן יו"ר "הקרן החדשה לאיכות הסביבה"

## אחרים

שפות:	עברית, אנגלית, צרפתית.
שירות צבאי:	1986 – 1987 שירות חובה מלא, ראש לשכת קשרי חוץ (נספחויות צה"ל בחו"ל, ונספחים זרים בארץ), חיל המודיעין.
הערכות:	ברשימת 50 הנשים המשפיעות בישראל, לידי גלובס. ברשימת המשפיעים בישראל בתחום המדיה, דה מרקר (2017 – 2014)
נספחים:	פעילות ציבורית בהתנדבות, פרסומים, מצ"ב.

## Academic Teaching:

Lecturer at the School of Communication, Bar-Ilan University 2005-2014

- Seminars for M.A Students in Cultural Studies vs. Audience Research Study
- Courses for graduate students in Branding, Communication Strategy and Crisis management

Lecturer at school of Advertising and Marketing Communications, Ono Academic College, 2020-present

## Academic Awards

1990 - I won the Dean's award for students with excellence  
2007 - 2003 I was awarded The Presidential Scholarship by Bar Ilan University, a scholarship for Outstanding PhD Students

## Academic Publications+ Papers presented in academic conference+ Selected Columns on Media,

### Culture and Society

References available upon request

**ד"ר דנה רביב**  
0507476476  
Rdana24@gmail.com  
רח' מלצ'ט 30 תל-אביב

## ניסיון תעסוקתי

**2022- היום:** חברת מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ויו"ר ועדת רפורמה

**2013- היום:** מרצה לתקשורת, בבית הספר לתקשורת באוניברסיטת אריאל  
מרצה בקורסים: "ייעוץ תקשורת ואסטרטגיה" ו"ניהול משברים בתקשורת"  
מתמחה בתקשורת פוליטית ובמחקר בתחומי פוליטיקה ותקשורת.  
כותבת מאמרים פובליציסטיים בתקשורת הכתובה ומשתתפת בפאנלים בתקשורת  
יועצת תקשורת ואסטרטגיה מתמחה בתקשורת שיווקית- הובלה והתוויה  
של קמפיינים תקשורתיים במדיה החדשה והמסורתית, ניהול פרסום,  
ניהול משברים, קמפיינים פוליטיים, קשרי ממשל, הסברה פנים וחוץ ארגונית  
**2013-2005:** מרצה בבית הספר לתקשורת של ה" מכללה למנהל".

יועצת תקשורת ואסטרטגיה.

**2004-2005:** יועצת תקשורת ליו"ר הקואליציה

**2001-2004:** יועצת תקשורת לשר הבריאות, שר המסחר והתעשייה ולשר המתאם בין  
הממשלה לכנסת.

**2001-2000:** יועצת תקשורת לסגן שר החוץ.

**1999-2001:** דוברת וועדת הכנסת.

**1997-1999:** דוברת הועדה לפניות הציבור בכנסת.

**1996-1997:** דוברת התאחדות הסטודנטים בישראל.

**1995-1996:** עוזרת מנכ"ל "אדגו תקשורת".

**1994-1994:** עיתונאית בעיתון תל-אביב רשת "ידיעות תקשורת"

## תחומי פעילות והתמחויות:

- בניית קמפיינים תקשורתיים והרצתם, הקמת מערכי הסברה, כתיבת מאמרים, הודעות לעיתונות עלונים ופרסומים שונים.
- התווית מסרים לתקשורת, הבניית מערכי פעולה להחדרת המסרים הרצויים ליצירת חשיפה תקשורתית מקסימלית.
- הכרות מקיפה ומעמיקה עם אמצעי התקשורת המקומיים והארציים, מדיה מסורתית וחדשה. הבנת דרכי פעולתם ידע וניסיון מקיף לגבי אופן תפעולם.
- הכרות ועבודה עם אמצעי התקשורת הזרה בישראל ובעולם.
- קשרים טובים עם עיתונאים מכל תחומי הכיסוי התקשורתי, הן בעיתונות המקומית, הן בעיתונות הארצית והן בעיתונות הבינלאומית.

## השכלה

**2005-2013** תואר דוקטור (PHD) ב Paris 8 universite פריז, צרפת.

**1998-2002** תואר שני (MA) בחוג למדע המדינה התמחות בתקשורת - אוניברסיטת בר-אילן.

**1995-1997** לימודי תעודה בחוג לעיתונאות ותקשורת - אוניברסיטת בר-אילן.

**1991-1994** תואר ראשון (BA) במדע המדינה - אוניברסיטת תל-אביב.

### **כישורים והשתלמויות:**

2000 – השתלמות דוברים בכירים של משרד החוץ. סמינר בן 3 שבועות בארצות הברית- הכרות עם המדיה האמריקנית על כל תחומיה (סיוורים במערכות העיתונים, הטלוויזיות ותחנות הרדיו, המובילות בעולם).

### **ידע בסביבת מחשב**

שליטה במערכות מידע, יישומי אופיס, אינטרנט

### **שרות צבאי**

1988-1990 שלישות ראשית. שירות סדיר באגף מחשוב.

### **שפות**

עברית, אנגלית, צרפתית - על בוריין. (ניסוח, דיבור, קריאה, כתיבה).

יוזמה, חריצות, התמדה, כושר אנליטי, ראייה מערכתית, הופעה ייצוגית, יכולת וניסיון רב בהופעה מול קהל, כושר שיפוט וקבלת החלטות, כושר ארגון וניהול, יכולת עבודה מאומצת ותחת לחץ, כישורי אנוש מעולים ויכולת הובלת אנשים.

המלצות תינתנה על פי דרישה.

## כנרת בראשי

מגורים: ת"א | מ.זהות: 025742313 | 052-7000012 | [kinneretbarashi@gmail.co.il](mailto:kinneretbarashi@gmail.co.il) | ש. לידה: 1974

- ♣ ניהול עובדים תוך הנעה ורתימה לעשייה משותפת, טיפוח אקלים עבודה פורה, יצירת קשר בלתי אמצעי.
- ♣ התאמת פתרונות לצרכי הלקוח תוך מינוף ידע משפטי ותקשורתי נרחב, שליטה בדינים וחוקים והתנהלות מול הערכאות המשפטיות.
- ♣ תקשורת בינאישית, אתיקה מקצועית ויכולת ביצועית גבוהה, מחויבות ואחריות אישית להישגים ותוצאות, בעלת יוזמה ומעוף.

### ניסיון תעסוקתי:

2006-2011 ניהול משבר תקשורתי ומשפטי בינל" – חשיפת פרשת קצב ייצוג המתלוננת הראשונה בפרשה וניהול המשבר התקשורתי ברמה מקומית ומול גופי תקשורת בינלאומיים.

שינוי תודעת הציבור.

התמודדות מול גופי תקשורת מקומיים ובינלאומיים. יועצי התקשורת של נשיא המדינה ויועצי תקשורת בפרקליטות המדינה.

2007-2016 הנחיית תוכנית אקטואליה – הנחיית תוכנית האקטואליה "שישי בחמש" ברשות השידור לצידו של העיתונאי אורי לוי.

ספטמבר 2021 הקמת האולפן הפתוח ברשת – האולפן הפתוח משקף לציבור את המתרחש בתיקי האלפים בבית המשפט המחוזי בירושלים. חשיפת הפרוטוקול מידי יום דיונים ופרשנות, דמיזם ששינה את השיח הציבורי וחשף קהלים רבים לאינפורמציה שלא נחשפה בתקשורת המסחרית.

מאז הקמתו, האולפן צבר מליוני צפיות.

2010 ועד היום יועצת תקשורת ויועצת צללים לבעלי תפקידים בכירים בפוליטיקה ובתעשייה הישראלית.

2007 – עד היום משתתפת קבועה בפנאלים  
חברת פאנל קבוע בתוכנית "שיחת היום" חברת רשת.

השתתפות בתוכניות האקטואליה "פגוש את העיתונות" ערוץ 12 עם רינה מצליח ו' המטה המרכזי" עם איילה חסון חדשות 13.

כיום חברת פאנל קבועה בתוכנית "שבע עם אילה חסון" כאן 11

2000- היום: עו"ד – משפט פלילי, זכויות אדם וקורבנות עבירה.

- **ניהול יחידה עסקית עצמאית**, חתירה למקסום הפוטנציאל העסקי ומעגל הלקוחות.
- **בניית צוות עובדים פרואקטיבי ומגובש**, ניהול ובקרת ביצוע שוטפת, מענה ופתרון סוגיות מקצועיות.
- **התאמת פתרונות לצרכי הלקוח**, ליווי מלא משלב פתיחת תיק ועד קבלת פסיקה בערכאות השונות.
- **ניהול תיקים**, ייצוג וליטיגציה בכלל הערכאות המשפטיות השונות, השתתפות בישיבות גישור ובוררות.
- **ניהול מו"מ וקידום אינטרס הלקוח** בצורה אופטימאלית, הנגשת השפה המשפטית עבור הלקוח, ייעוץ והכוונה.
- **כתיבה וניסוח מסמכים**, תצהירים, חוו"דים, בקשות וכתבי טענות.
- **ניהול משבר תקשורתי** בתיקים משפטיים – העברת מסרים, יצירת קשר עם עיתונאים, בניית אסטרטגיה תקשורתית.

1998-2000: מתמחה בבית משפט השלום, ת"א.

#### השכלה:

- ✓ בשלבי סיום תואר שני LL.M במשפטים, האוניברסיטה העברית בירושלים.
- ✓ תואר ראשון LL.B במשפטים, מכללת נתניה.
- ✓ קורס תוכנית דירקטורים ונושאי משרדה בכירים בתאגידים בלהב פיתוח מנהלים, הפקולטה לניהול אוניברסיטת תל אביב.
- ✓ תחילת לימודי סיניית המכון לאסיה, סמינר הקיבוצים תל אביב.

שירות צבאי: פקידת במח"א, חיל אוויר | צוות מיונים בפרויקט 'תלפיות', האונ' העברית י-ם.

מחשבים: שליטה בסביבת Office ואינטרנט, תוכנות ומאגרי משפט.

שפות: עברית - שפת אם, אנגלית - טובה.

✦ המלצות יינתנו ע"פ דרישה.

# אמיר עאסי

A M I R A S S I

כרטיס אישיים

amirassi@ono.ac.il

נייד : 0505444924

כתובת : כפר ברא ת.ד 3 מיקוד 45863.

אזרחות: ישראלית



## השכלה

- 2019 - בוגר משפטים תואר ראשון LLB
- 2020 - בוגר תואר שני M.B.A במנהל עסקים - עם התמחות בלימודי ניהול הארגון ויעוץ ארגוני בהצטיינות מהקריה האקדמית אונו.
- 2024 - מסיים תואר שני M.A במשפטים.

## ניסיון תעסוקה

- 2016 ועד היום - סמנכ"ל ארגונים בקריה האקדמית אונו, יו"ר מנהלת החברה הערבית, ס. הממונה על המשמעת ומרצה בקורס ניהול ומנהיגות, קורס יחסי ערבים יהודים, קורס פרסום ותקשורת שיווקית.
- 2020 ועד היום - יועץ אסטרטגי של חברת התעופה ארקיע קווי תעופה ישראלים בע"מ.
- 2005-2016 מנהל שירותי וי אי פי בנתב"ג ובמעברי הגבול היבשתיים, ומנהל הפיתוח של מכון לחקר מדיניות ערב ICR
- 2005-2000 יועץ מס וניהול ספרים במשרד רו"ח ויסוצקי ושות' לעסקים גדולים וקטנים.
- מוטורולה תקשורת ישראל בע"מ.
- 1996-2000 מנהל פיתוח מגזרי

## שירות צבאי/לאומי

1994 - 1998 משטרת ישראל בסיס מפקדה פ"ת.

## המלצות

המלצות ומכתבי הוקרה ימסרו לפי דרישה.

## תקציר

בעל ניסיון מוכח בניהול, מצטיין בפיתוח יזמויות חברתיות, פעיל מרכזי להנגשת מערכת ההשכלה הגבוהה בישראל לאוכלוסייה הערבית, במתן דגש על חיזוק השפה העברית, וגיבוש הזהות הישראלית בקרב הדור הצעיר, הלכה למעשה, לקידום דו קיום בישראל.

## קורסים

- 2019 - בוגר קורס סייבר ואבטחת מידע בהיקף 475 של שעות אקדמיות.
- 2019 - בוגר קורס גישור למנהלים בכירים בהיקף של 93 שעות אקדמיות.
- 2018 - בוגר קורס מתקדם לדירקטורים ונושאי משרה, מאיגוד הדירקטורים בישראל בהיקף של 50 שעות.
- 1998 - בוגר קורס יעוצי מס, חשבונאות ומיסים המכללה למינהל, בהיקף של 625 שעות אקדמיות אקדמיות.
- 1993 - בוגר קורס הנה"ח ממוחשבת סוג 1+2, המכללה למינהל בהיקף של 268 שעות אקדמיות.

## פעילות חברתית

- חבר עמותת "עתיד בטוח" המועצה הציבורית למניעת אלימות בקרב בני נוער ברשתות החברתיות
- חבר עמותת מרכז רפואי מאיר כפר סבא.
- מרצה אורח בנושאי ערבים יהודים (אוניברסיטת ת"א, משרד החוץ, משרד הפנים, רשות המכס, רשות ההגירה, רשות שדות התעופה, משמר הגבול, ועוד..)
- לשעבר חבר פורום ההסברה, אגף תקשורת והסברה משרד החוץ.
- לשעבר חבר הוועדה המייעצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו.
- לשעבר חבר וועדת ההיגוי של משטרת ישראל לשכת המפכ"ל.
- לשעבר נציג ציבור (3 קדנציות) בבית הדין האזורי לעבודה, הרשות השופטת חיפה.

## קורות חיים

שם: אהרון ביתן  
ת.ז: 057778797  
כתובת: שדרות היונה 29 מיתר  
טלפון: 0548841436  
מצב משפחתי: נשוי +4  
דואל: [bitan117@gmail.com](mailto:bitan117@gmail.com)

### השכלה:

2020- בוגר LLB משפטים מכללת ספיר  
2020- נציג ציבור בבית דין לעבודה בבאר שבע  
2007- M.A מערכות למידה, האוניברסיטה פתחה.  
1998- תעודת הוראה במדעי החברה.  
1995- B.A סוציולוגיה וחינוך, האוניברסיטה פתחה.

### ניסיון תעסוקתי:

2004-מנהל מרכזי השכלה לנוער בסיכון.-התפקיד מחייב תפיסה ניהולית עם ראייה מערכתית וקהילתית.

בניית תוכניות שנתיות, תכנון תקציבי שנתי, ניהול צוות עובדים המורכב ממורים מדריכים, אנשי אחזקה, ועבודה עם נותני שירותים מיומנויות וקורסים לבני נוער בעלי צרכים ייחודיים והתאמתן לאוכלוסיות המאפיינות את הלומדים (נערים לאחר אשפוז פסיכיאטרי, נערים עם מורכבויות רגשיות ומוטוריות ועוד). מימד חשוב בתפקידי הוא גיוס משאבים ותרומות ממקורות שונים, במהלך השנים למדתי שיש לבנות מערך שלם העוסק בגיוסן ושילובן של התרומות כחלק מהגישה הטיפולית חינוכית.

בנוסף, בהפקה וארגון אירועים שונים הקשורים לתרבות הפנאי של העובדים והתלמידים כגון: ימי גיבוש, טיולים לצוותי העובדים, הפקת מסיבות, השתתפות בתחרויות ספורט ושילובם של הנערים בתחומים המתאימים ושהם הפרט מממש את מסוגלותו האישית, להביא את עצמו לידי ביטוי בתחומים שבהן הוא מתמחה.

מ-1988 עסקתי שנים רבות בתפקידי הדרכה הוראה הגשה לבגרות במקצועות מדעי החברה והנחיית צוותי הדרכה חינוכיים בהכשרה ובלמוד מיומנות העוסקות בטיפול וחינוך ילדים ונוער בעלי קשיים רגשיים ותפקודיים רבים. חינוך וטיפול בילדים ונוער בסיכון במגוון מקצועות למידת תוכניות לימודים ייחודיות תוך הובלת פרויקטים מורכבים הדורשים יכולות ניהול ארגון והובלת נערים ותלמידים שהמערכת החינוכית והטיפוליות ויתרו על המשך הטיפול בהם ולהביאם להישגים לימודיים חינוכיים ספורטיביים תוך מתן הדגשים ביכולתו של החניך תלמיד לממש את הפוטנציאל הטמון בו. למרות מגבלותיו הפיזיות והמוטוריות והרגשיות שבהן הוא שרוי.

### קורסים השתלמויות ייחודיות

2017- קורס מלוי קבוצות לחו"ל – השטיח המעופף.

2008 קורס חונכים למתמחי הוראה

2007- קורס מנהלי יחידות לקידום נוער ומנהל מרכז השכלה.

מ-1988 ואילך למדתי והוכשרתי במספר קורסים ייחודיים העוסקים בהנחיית קבוצות, בטיפול במתבגרים ובוגרים בשימוש בסמים. קורסים נוספים העוסקים בחינוך תרבות וספורט.

### תפקידים נוספים ועשייה ייחודית:

1. עריכה וכתביית מקראה לימודית העוסק בהדרכה ובטיפול בילדים ובנוער מתבגר.

2. שירות בתפקידים ציבוריים כגון: חברות בעמותות, סיוע לבזקקים, ולאוכלוסיות מוחלשות, השתתפות

בהצעות חוק לכנסת בנושא: הזנת תלמידים, טיפול בניצולי שואה ועוד.

המלצות יינתנו עלפי הצורך.

### **הרחבה:**

ראיה מערכתית ומרחבית, יכולת ניהול והפעלת צוות ברמה מקצועית גבוהה לביצוע המדיניות הנדרשת, שיווק וגיוס כוח אדם מיומן איכותי ומקצועי, כושר שכנוע שילובם של תורמים בקהילה עסקים מפעלים, עמידה בתנאי לחץ וביצוע משימות, גיבוש צוות, הובלה והנחית פרויקטים גדולים, ראית הפרטים (הנער, התלמיד והמורה) בתוך המערכת והתייחסות לצרכים השונים לניתוב והצלחת המערכת.

הנני מצרף בזאת את תחומי הניהול והעיסוק בהגדרת תפקידי כמנהל מרכז השכלה ביחידה לקידום נוער בכאר שבע.

1. אופי התפקיד מחייב גישה מערכתית רב תחומית וציבורית התפקיד כולל תחומי עיסוק, שיתוף פעולה, ראיה רחבה של התפקיד הכוללת בין היתר תיאום רב מערכתי עם הגורמים המפנים את האוכלוסייה המטופלת והמופנית אלי כגון: שירות מבחן לנוער, פקידי סעד, בתי משפט, קבסי"ם בתי ספר מוסדות הינוך ועמותות שונות המטפלים בילדים ונוער.

2. הנערים והנערות המופנים אלי לצורך השכלה הם בגילאי 14-18 שנשרו ממערכות החינוך הפורמאליות וכן ממוסדות חסות הנוער, שירותי מבחן, בתי חולים פסיכיאטריים, רווחה, קבסי"ם, יועצות בית ספר ועוד. רובה של האוכלוסייה באים מרקע סוציו אקונומי נמוך ובעיות מורכבות רבות הזקוקים לטיפול פרטני ולגישות טיפוליות חינוכיות שונות.

3. במהלך עבודתי אני מסתייע בקשרי האישיים והציבוריים כדי לקדם את מרכז ההשכלה ואת הנערים לקבלת ההשכלה ולפתרון הקשיים השונים הנדרשים מאופייה של העבודה כגון: **סיוע לנערות בשלבי הריון שונים, מציאת מקורות תעסוקה לבני נוער בשעות הפנאי, איגום משאבים ותקציבים לפיתוח תוכניות לימודים ופרויקטים ייחודיים המתאימים לאוכלוסייה המופנית אלי. כגון: קורס רכיבה על סוסים, איפוד, בניית ציפורניים ועוד.**

4. תפקידי כולל בין השאר גיוס כוח אדם מקצועי, חלוקת תפקידים, ביזור סמכויות ותפקידים בהתאם לכישורי המועמד ולצרכי המערכת, ניהול ישיבות צוות, תיאום מערכתי ושתוף פעולה מחייב עם הגורמים השונים המטפלים בנער להעניק מענה הולם ומתאים לנער/ה לכוחותיו לקשייו, ואם קיים צורך עירובם של שירותים מקצועיים לצורך קבלת אבחון פסיכו דידיקטי, הפניה לשיחות אצל פסיכולוג או לגורם המתאים לטיפול בנער.

5. במהלך שנות עבודתי צברתי ניסיון רב בתחום של הנחית קבוצות ילדים ונוער כגון: הנחית בטיפול ומניעת השימוש בסמים, הכנה לגיוס לצה"ל, סדנאות למציאת תעסוקה, דרמה, הפקת הצגות

וארגון טקסים, חגים, משלב התכנון הארגון התיאום ההפעלה והביצוע בסדר גודל של הפעלת מוסדות הינוכיים טיפוליים של כ-200 חניכים בפנימייה.

6. עסקתי כעשר שנים כמנהל מרכז מגמת הדרכת נוער בקהילה בבתי ספר תיכוניים והגשה לבגרות ברמה של חמש יחידות לימוד במקצועות מדעי החברה. כתוצאה מכך כתבתי ספר העוסק בהדרכה, בהפעלת קבוצות והנחיה, שיטות הוראה ולימוד ייחודים כשבחלקם נעשה שימוש בבתי ספר ובמוסדות הנוף. לשמחתי ספר זה מסייע ותורם רבות למורים, יועצי בית ספר, מדריכים, עובדים סוציאליים בהנחיה ובהעברת פעילויות שונות. בנושאים שונים.

7. בימים אלו אני משולב כמרצה ומנחה ב"ענבר הדרכות" בבית יציב בבאר שבע בתחומי תוכן שונים: ניהול, תשאול פסיכולוגי, קיבעון, תקיעות, אסטרטגיות. ועוד.

#### לסיכום:

עבודת מנהל מרכז ההשכלה מחייב גישה ניהולית שונה מהמודלים המוכרים הניהול ומחייב רמה גבוהה של שיתוף פעולה עם גורמים רבים ושונים, קליטת התלמיד ועד להצלחתו בלימודים הוא תהליך מורכב של גישה טיפולית הינוכית כשהילד הוא במרכז, תוך שימוש בלמידה בקבוצות קטנות ביחס אישי, בגישות לימודיות טיפוליות חדשניות ויצירתיות להצלחתן של התלמיד והתוצאות במהלך השנים שהנני מנהל את המרכז השכלה הם מהגבוהים ביותר בארץ. אופיו של העיסוק יצר לי התקשרויות עם גורמים רבים שחלקם אף תורם ומסייע לתלמידים בתרומות שונות והתייחסות אישית ואף בהתנדבות.

ב"ה סיון תשפ"ה

**קורות חיים – הרב ד"ר חיים שיין, עו"ד**

**1. פרטים אישיים**

**שם: חיים שיין**

מס' תעודת זהות: 50305838

מקום ותאריך לידה: ישראל, 27.10.1950

מצב משפחתי: נשוי + 3

כתובת מגורים קבועה: שברץ 4 רעננה 43213

מס' טלפון: 0505307402

כתובת אלקטרונית: [drshine1@012.net.il](mailto:drshine1@012.net.il)

**2. שרות צבאי**

1968 – 1972 סרן בשריון. נכה צה"ל ממלחמת יום הכיפורים

**3. השכלה גבוהה:**

שם המוסד	מועדי הלימוד	שם המחלקה	שם התואר	תאריך הענקתו
אוניברסיטת תל אביב	1972-1976	משפטים	תואר ראשון משפטים	1977
אוניברסיטת תל אביב	1973-1976	פילוסופיה	תואר ראשון פילוסופיה	1978
ישיבה אוניברסיטה ניו-יורק, ארה"ב	1978-1979	בית הספר למוסמכים	תואר שני במדעי הרוח (פילוסופיה יהודית)	1979
אוניברסיטת תל אביב	1983-1987	משפטים	דוקטור במשפטים	1988

	מוסמך לרבנות	1995-1988	
--	--------------	-----------	--

#### 4. תעסוקה

1987 - בעל משרד עורכי דין מתמחה במשפט מסחרי – אזרחי, תאגידים, ני"ע  
נדל"ן ותביעות ייצוגיות.

1997 - 2020 מרצה בכיר למשפטים מכללת שערי משפט והמכללה האקדמית  
נתניה  
תחומי ההוראה: תורת המשפט, משפט ותקשורת, שיפוט ושפיטה.

1994-1997 מרצה בכיר אוניברסיטת בר אילן.

#### 5. חברות בדירקטוריונים

2006 - 2024 "שומרה" חברה לביטוח, מקבוצת מנורה מבטחים  
2006 - 2015 בנק פועלי אגודת ישראל מקבוצת הבנק הבינלאומי (ועדת בקורת, ועדת  
תגמול)

#### 6. חברות הדירקטוריונים בעבר

רמקו, בורנשטיין קייטורס (חברת בת של אל על ארה"ב), מודגל, שיא אחזקות, סיני חברה  
לביטוח, תע"ש.

#### 7. פרסומים

פובליציסט בעתון "ישראל היום" במשך למעלה מ-10 שנים  
מחברם של 10 ספרים בתחומי משפט, יהדות, הלכה, חברה ופילוסופיה



# אודליה פרידמן



## פרטים אישיים:

ילידת חולון ותושבת העיר מאז ומתמיד (9/1/1968)

נייד 050-5621702

[odelyafrid@gmail.com](mailto:odelyafrid@gmail.com)

שפות: עברית – שפת אם. אנגלית – רמה גבוהה. ערבית – רמה טובה.

## כללי - ניהול חברות והובלה לצמיחה ארגונית

- בעלת ניסיון ניהולי עשיר לאורך כ-30 שנה.
- 15 שנים (2005-2019) מנכ"לית התיאטרון הלאומי של ישראל, תיאטרון הבימה, לרבות פיתוח מדיניות ואסטרטגיה, תוך עמידה ביעדים עסקיים והובלה לצמיחה ארגונית.
- במשך שנתיים (2020-2022) - מנכ"לית מועדון הכדורגל הפועל ת"א (עד חילופי הבעלים).
- ניהול והובלת צוות רב-תחומי ומגוון של כ-500 עובדים/ות.
- ניהול תקציב שנתי בהיקף של כ-80 מיליון ₪ בשנה.
- בניית תוכניות עבודה שנתיות וקידום שיתופי פעולה אסטרטגיים.
- ידע וניסיון עשיר בניהול פיננסי ויכולות בין אישיות מוכחות, ניהול מאות עובדים ושחקנים יחסי אנוש מעולים.
- חשיבה אסטרטגית ויכולות ניהול וביצוע בארגונים גדולים.

## השכלה

- 2009 - קורס דירקטורים ונושאי משרה, אוניברסיטת ת"א.
- 1990-1992 לימודי חשבונאי בכיר והסמכה, המכללה למנהל.
- 1992-1994 לימודי חשבונאות, המכללה למנהל.
- מ-2024 – לימודי תואר ראשון BA במדיניות ציבורית, ממשל ומשפט במרכז האקדמי שערי מדע ומשפט.

## תעסוקה

### **2019–2005 מנכ"לית, התיאטרון הלאומי, הבימה**

- פיתוח וגיבוש מדיניות, אסטרטגיה והובלת התיאטרון להישגים. עמידה ביעדים עסקיים.
- ניהול תקציב שנתי בסך 80 מיליון ₪ כולל בניית תוכניות עבודה רב שנתיות, בניית תקציב ודרכי פעולה, לרבות בניית כלי מדידה כמותיים של המכירות. מעקב ושליטה.
- ניהול מערך השיווק של התיאטרון לרבות התוויית אסטרטגיה שיווקית, יצירת שיתופי פעולה עסקיים, בניית תקציב שיווקי, פעולות שיווק ופרסום.
- ניהול והובלת צוות רב תחומי ומגוון המונה כ-500 עובדים (שחקנים/ות, עובדי במה, עובדי מטה, אנשי מכירות ועוד), הנעת העובדים לעמידה ביעדים העסקיים של התיאטרון.
- ניהול מגוון של נותני שירות חיצוניים.
- קידום שיתופי פעולה אסטרטגיים.
- פיתוח וניהול מערך המכירות של התיאטרון.
- הובלת תהליכי המכירות וגיוס לקוחות חדשים משלב איתור העיסקה ועד סגירת החוזה.
- ניהול התיאטרון בעיתות משבר מתמשך וחרף קשיים קיצוניים שהערימה המדינה.
- ממשקי עבודה עם גורמים רבים: מוסדות ממשלתיים, עירוניים, ציבוריים ופרטיים, נותני שירותים וספקים.
- עבודה צמודה עם משרד החינוך, משרד התרבות והספורט, משרד האוצר ורשויות מקומיות.

- עבודה שוטפת מול בכירי הבנקים.
- עבודה מול יועצי תקשורת, פרסום ויחסי ציבור ומול עיתונאים ועורכים.
- ניהול שירות לקוחות, מכירות ושיווק.
- ניהול אומנותי ותכני - עבודה ישירה עם שחקני התיאטרון ועבודה צמודה עם המנהל האמנותי.
- עבודה שוטפת ועניינית עם חבר נאמנים, דירקטוריון והנהלה.
- אחריות וניהול מיזם- אירועי שנת ה-100 של התיאטרון הלאומי.
- קשר מקצועי עם תיאטראות ופסטיבלים מובילים בעולם.
- יחסי אנוש מעולים.

#### **1994-2004 סמנכ"לית כספים, התיאטרון הלאומי הבימה**

- ניהול ואחריות מלאה על כל ההיבטים הכלכליים והתקציביים בתיאטרון.
- אישור תקציב רב-שנתי לרבות ניהול הבקרה התקציבית, מעקב ובקרה חודשית שוטפת.
- ניהול תהליך ההרשאות התקציביות בחברה ובניית תשתית לדו"ח כספי חודשי.
- הכנת דוחות עד מאזן, הכנה והגשת דוחות חודשיים לרבות תזרימי תשלומים.
- בניית כלי מדידה כמותיים של המכירות בתיאטרון לטובת מעקב ושליטה במדדים כספיים.
- דיווח ועבודה מול הרשויות, הכנה ותשלומי מס הכנסה, ניכויים, מקדמות מס, ביטוח לאומי, חישוב הפרשות סוציאליות (ביטוחי מנהלים, קרנות השתלמות).
- ניהול מו"מ עם ההסתדרות והוועדים לגבי הסכמים קיבוציים ועריכתם.

#### **2023-2024 - מנכ"לית "גטה ישראל"**

- חברה מסחרית בינלי העוסקת בתחום חדרי השינה.
- גיבוש אסטרטגיה. סקירת השוק הבינלאומי והתאמתו לישראל.
- פיקוח על סניפי החברה בישראל, עבודה מול מנהלי הרשת בארץ ובעולם.
- עיסוק בתהליך יבוא ויצוא כולל הרכש, בארץ ובעולם.
- ניהול תקציב כולל של 30 מיליון ₪ בשנה.

#### **2020-2022 - מנכ"לית מועדון הכדורגל הפועל תל אביב**

- ניהול מועדון הכדורגל שהינו מהמורכבים בספורט הישראלי - קבוצת הבוגרים, מחלקות הנוער, קבוצת הנשים, האקדמיה לכדורגל.
- פיתוח שלוחות בית הספר לכדורגל של המועדון בפריפריה.
- הקמת מערך ניו-מדיה.
- גיוס ספונסרים ושותפים.
- הקמת מערך מרצינדיז וחנות אוהדים.
- ניהול תקציב המועדון- בהיקף של 50 מיליון ₪ בשנה.
- העסקת כ-300 עובדים.
- נציגת המועדון במנהלת הליגה ובהתאחדות לכדורגל.

#### **התנדבות אישית**

##### **פעילות ציבורית וחברתית:**

- 2013- ועדיין, מתנדבת בעמותת נותנים תקווה, בייח תל השומר, תומכת בילדים ובחיילים חולים ובני משפחותיהם, מטמיעה בקרבם את אהבת התיאטרון, התרבות והספורט.
- 2019 - ועדיין, דירקטורית בעמותת "קרן ילדי ישראל".
- 2016 - ועדיין, דירקטורית בעמותת יד תמר, המעניקה תמיכה ומידע לחולי סרטן בישראל.
- 2022 - נציגת הפועל ת"א וחברה בהתאחדות לכדורגל ובמנהלת הליגה.
- 2019 - חברה בוועדה למינוי יו"ר במועצת הכבלים והלוויין

- 2019- חברה בוועדה למינוי מנכ"ל הרשות השנייה
- 2021-2019 - יו"ר עמותת כ"ן- כוח נשים לקידום מנהיגות נשים בישראל
- 2019-2009 - יו"ר הנהלה ציבורית של תיאטרון דימונה ושותפה בהקמתו
- 2015 - חברה בוועדת 'אות הנשיא למתנדבי'
- 2014 - יקירת העיר שדרות, כהוקרה על פעילות רבת שנים בעיר
- מייסדת וחברה בהנהלת פורום מנהלי מוסדות תרבות ארצי

### שונות

- 2019 נבחרתי לאחת מ 100 האנשים שישפיעו על ישראל בשנת 2020 עיתון מעריב
- 2017 נבחרתי לאחת מ 50 הנשים המשפיעניות בישראל, בחירת מגזין GLOBE Lady

### שירות צבאי

- 1988-1986 מפקדת חיילות, יחידת יח"ס, חיל חינוך.

## קורות חיים-- יוני שמעוני

תאריך לידה: 16/7/1961

תעודת זהות: 057216186

כתובת: מושב שדה יעקב עמק יזרעאל מיקוד: 36586

נייד: 0522663695

מייל: [ys446@gmail.com](mailto:ys446@gmail.com)

**השכלה:** בוגר קונסרבטוריון למוזיקה

B.A אוניברסיטת בר אילן- חינוך ומוזיקולוגיה

סיום לימודי יסודות הנדל"ן אוניברסיטת תל-אביב

סיום לימודי תעודה-מנהלי קונסרבטוריונים במכללת לוינסקי

שרות צבאי : מלא

### ניסיון תעסוקתי:

1983-1988 מנהל מחלקת תרבות ב "מפעלי חמד" שיווק מופעים למתנסים ומרכזים קהילתיים

1988-1990 מורה למוזיקה ב"ס "שילה" קריית אונז, ניצוח מקהלות.

1990-1995 מנהל קונסרבטוריון בית שאן שהכיל 420 תלמידים כולל ריכוז "בתי ספר מנגנים" בכל בתי הספר בעיר, הפעלת מועדון זמר בעיר עם מיטב האמנים, הקמת הרכבי זמר ומחול בהפקה מקצועית, הקמה וניהול תזמורת מקצועית של עולים.

1996-1998 דובר עירייה, עוזר ראש העיר וממונה פניות הציבור בעיריית קריית ים.

1999-2004 הוראת מוזיקה.

2004-2008 רכז פרויקט מוזיקה עירוני מטעם הסוכנות היהודית, הוראת המוזיקה

פרויקטור-הכנת תוכניות עבודה למוסדות חינוך הקמה וליווי.

2008-2024 מנכ"ל קונסרבטוריון למוזיקה ובתי ספר מנגנים בקריית מוצקין.

## תקציר קורות חיים

שם: פרופ' משה כספי

ת. זהות: 051669257

טל: 0526839377

כתובת: פרפור 3, להבים

תאריך לידה: 1 באוקטובר 1952

נשוי ואב לשלושה בנים.

עיסוק נוכחי: גמלאי של אוניברסיטת בן גוריון בנגב (מאז 2021)

תפקיד אחרון באוניברסיטה: דיקאן הסטודנטים ופרופ' להנדסת תעשייה וניהול באוניברסיטת בן גוריון בנגב. 2013-2021.

בתפקידי כדיקאן הסטודנטים יחד עם צוות העובדים סייענו לסטודנטים במישור הכלכלי, האקדמי, האישי והחברתי-תרבותי, תוך תיאום וקשר הדוק עם היחידות האקדמיות והמנהליות של האוניברסיטה, עם האגודה הסטודנטילית ועם התאחדות הסטודנטים והסטודנטיות הארצית.

באמצעות שיתופי פעולה הדוקים עם נציגי הסטודנטים, יחידות האוניברסיטה וגורמים נוספים, יצרנו חוויה סטודנטילית מעשירה תרבותית וחברתית לכולם, וליוונו, באופן אישי ומותאם, את הסטודנטים שלנו להצלחה בחייהם האקדמיים ולאחריהם. בין יתר תפקידי, הייתי אחראי על מקהלת הסטודנטים, להקת המחול, תזמורת קאמרית ונבחרת הדיבייט.

השכלה:

בית ספר התיכון ופנימיית בוואר – 1970.

B.Sc בהנדסת תעשייה וניהול – אוניברסיטת בן גוריון בנגב, 1978.

M.Sc בהנדסת תעשייה וניהול – אוניברסיטת בן גוריון בנגב, 1982.

D.Sc בהנדסת תעשייה וניהול – הטכניון, 1987.

תעסוקה מאז קבלת הדוקטוראט:

1987-1989 – פרופ' אורח Purdue University, ארצות הברית.

2021 – 1989 – מרצה חוקר להנדסת תעשייה וניהול, אוניברסיטת בן גוריון

בנגב.

2007 – פרופ' אורח ב Touru College, ארצות הברית.

2009 – 1989 – מרצה מהחוג באוניברסיטת (אז מכללה) אריאל, אוניברסיטת בר אילן, מכללת אחוה, המכללה האקדמית ספיר, מכללת פרס.

1990-1991 – דירקטור מטעם הציבור במועצה לשיווק פרי הדר.

לאורך חיי המקצועיים פרסמתי עשרות מאמרים בכתבי עת מקצועיים בינלאומיים בתחומים של חקר ביצועים, אופטימיזציה, לוגיסטיקה, ניהול התפעול, השתתפותי בצוותים של כנסים בינלאומיים וישראלים, כיהנתי כיו"ר של שני כנסים לאומיים להנדסת תעשייה וניהול. הנחיתי 4 תלמידים לדוקטוראט, ועשרות תלמידי תואר שני.

שירות צבאי מלא כלוחם וכמש"ק בגולני, מילואים בסוללת תותחים עד גיל 40, ומילואים כמדריך אקדמי בבית הספר לפיקוד ומטה עד 1999. סיימתי את שירות המילואים בדרגת סרן (ללא קורס קצינים).

עיסוקים פוליטיים וחברתיים:

1994 - יושב ראש המרכז במפלגת "צומת"

שנות התשעים – חבר מועצת "צומת", חבר ועדת הביקורת ב"צומת", חבר בוועדת החוקה, ועדת מדיניות בתחום החינוך, ועדת הבחירות המוניציפליות.

שנות התשעים – חבר ופעיל בחוג הפרופסורים לחוסן מדיני וחברתי.

שנות התשעים – חבר ופעיל במטה המשותף (יחד עם יישובי דרום הר חברון) במאבק נגד הסכמי אוסלו.

בעשר השנים האחרונות אני חבר בהנהלת אס"א באר שבע.

בעשרים וחמש השנים האחרונות אני חבר באגודה לקידום החינוך.

אימי גרה ב"משען" באר שבע. אימי ניצולת שואה. גדלתי במושב סגולה. המעבר משואה לתקומה ולהתיישבות חקלאית מהווה את התשתית האידיאולוגית עליה גדלתי.

אני ציוני בכל רמ"ח אברי. מאמין שמדינת ישראל היא מדינת הלאום של העם היהודי. בעד כלכלת שוק חופשי ברוב התחומים, תוך הגנה על חלשים. אני חי חיים חילוניים תוך מתן כבוד רב לשורשים שלי, ליהדות ולמסורת ישראל.

## חן קדם מקטובי

נייד: 054-5691226 דוא"ל: chen.dover@gmail.com

בעלת ניסיון של למעלה מ- 15 שנים בתחום התקשורת, דוברות, כתיבת תכנים, נאומים, כתבות, חומרי תוכן דיגיטליים, ניהול אסטרטגיה תקשורתית, קמפיינים ומשברים ועוד.

### ניסיון תעסוקתי

#### 2021 – עד היום מנהלת קשרי ממשל ורגולציה

חברת EDF היא ענקית האנרגיה הבינלאומית. במסגרת תפקידי אני מנהלת את כל תחום קשרי הממשל והרגולציה שקשורה במערך בישראל. כמו כן, אחראית בין היתר על מערך הדוברות של הארגון בארץ ומקימה כעת אתר אינטרנט לשלוחת החברה בישראל וכותבת את תכניו.

#### 2020 – 2021 : ראש מטה יו"ר רשות שדות העופה ומנהלת הדירקטוריון

- ניהול מטה יו"ר הרשות, אחריות על יישום מדיניות הדירקטוריון, קידום מדיניות חוצת ארגון, ניהול מעקב ובקרה.
- אחריות בתחום ממשל תאגידי וכתובת קוד ממשל תאגידי עבור הארגון.

#### 2020 - 2015 : משרד התרבות והספורט

- ראש מטה (מ"מ בפועל), אחריות על יישום מדיניות השר בתחומי עיסוק המשרד תוך ביצוע מעקב ובקרה. שותפה ללהובלת תהליכים, חשיבה וקביעת מדיניות.
- ניהול צוות עובדים

#### יועצת מקצועית, כנסת ממשלה, תקשורת וקשרים בינלאומיים

- ניהול תחום קשרי הממשל ותהליכים רגולטורים במשרד לרבות תהליכי חקיקה. עבודה שוטפת מול משרד ממשלה, רשויות מקומיות וגורמים נוספים. הנעה, כתיבה והובלה של החלטות ממשלה תוך ניהול משא ומתן תקציבי מול משרדי ממשלה. ייצוג המשרד בוועדת שרים לענייני חקיקה, ייצוג בוועדות הכנסת.
- ניהול המערך המקצועי אחריות על התחום המקצועי. מעקב אחר ביצוע החלטות ותכלול כלל העבודה המקצועית. מעקב אחר ביצוע פרויקטים ותוכניות רחבות היקף. ניהול תחום פניות ציבור ופניות גופים המקיימים ממשקים עם המשרד לרבות כתיבת מענים.
- ניהול הפעילות הבינלאומית של השר והמשרד, לרבות שיתופי פעולה מול משרדים מקבילים במדינות זרות, עמידה בקשר שוטף עם השגרירויות המקומיות וכן עם שגרירויות ישראל בעולם, סנכרון ותיאום עבודת המשרד בהתאם לתכניות החוץ, חתימה על הסכמי קופרודוקציה, טקסים בינלאומיים, יצירת שיתופי פעולה עם גורמים בחו"ל ותכנון, ביצוע וליווי ביקורים מקצועיים בחו"ל.

## חן קדם מקטובי

נייד : 054-5691226 דוא"ל : chen.dover@gmail.com

- מרכזת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים וחברה בוועדה לבחירת משיאי המשואות. אמונה על הקשר עם מרכז ההסברה וטיפול בטקסים הממלכתיים.
- מנהלת מערך הדוברות וההסברה הכוללת כתיבת תכנים, ליווי אסטרטגי ותקשורתי, טיפול במשברים. אחריות על נאומים וכתובים.

2015 – 2020 : חברה בוועדה לבחירת משיאי המשואות (טקס המשואות הממלכתי בהר הרצל)

2007 - 2014 : ראש מטה מנכ"ל עיריית אריאל ודוברת העירייה

- מנהלת מערך הדוברות וההסברה העירוני, הקמת אתר אינטרנט וכתובת תכנון, כתיבת מאמרים, כתבות והודעות לתקשורת, כתיבת נאומים. כתיבת כל תכני העירייה פנים ארגוני וחוץ ארגוני. חברה בכירה בארגון דוברי הרשויות המקומיות
- ניהול תקציב, מעקב, תאום ובקרה חוצה ארגון, פיתוח קשרי חוץ לרבות קשרים בינלאומיים, בניית תוכניות עבודה, פרויקטים והובלתם, נציבת פניות תושבים.
- ניהול כוח האדם, תכנון וחלוקת העבודה בין עובדי הלשכה והעירייה, הנחייתם והדרכתם המקצועית תוך בקרה על משימותיהם לרבות מנהלי האגפים והמחלקות.
- בניית תוכניות העבודה וריכוז עבודת המטה תוך ניהול ישיבות הנהלת העירייה והטמעת תהליכים חוצי ארגון.

## השכלה

2012 : לימודי עיתונאות, בית הספר "כותרת" אוניברסיטת תל אביב

2004 – 2007 : תואר שני M.A בתכנית ללימודי בטחון, אוניברסיטת תל אביב.

2001 – 2004 : תואר ראשון B.A במדע המדינה ותקשורת ציבורית, אוניברסיטת בר – אילן.

שירות צבאי : מלא, מאתגר ומעניין

## שפות

עברית - שפת אם

אנגלית - ברמה טובה מאד קריאה וכתובה

ערבית - לומדת ערבית מדוברת

## קורות חיים

### פרטים אישיים

שם ומשפחה: מרלין וניג  
ארץ לידה: אוסטרליה  
שנת לידה: 1980  
מספר נייד: 0533155789  
[marlynvinig@gmail.com](mailto:marlynvinig@gmail.com)

### פרסומים ויצירה

2025 נהגת בוס- בהפקה

2024 במאית ויוצרת שותפה- פרק על הקולנוע החרדי נשי ב"הבלתי חשובים" כאן 11.

2024- פיתוח פיציר- השווייגער.

2022-2024 פיתוח פיציר- נהגת בוס.

2020-2024 מבקרת קולנוע במגזין פרטפוליו ובעלת בלוג במגזין האמריקאי *Medium*

2020-2021 מבקרת תרבות בתכנית הטלוויזיה סוכן תרבות.

2020- מבקרת קולנוע ברשת ב', בתכנית של ורד יפתחי גרין ונועם סמל, כאן תאגיד השידור.

2021 כתיבה ולהגים לפרויקט סאבטקסט, אלבום מוזיקלי משותף עם אסי מסקין. כתיבה, להנים ומופע.

2020, כתיבה, בימוי וצילום: דולי, 6 דקות. קץ התמימות בים המלח.

2020 פרסום הספר קולנוע משלהן (עיון), רסלינג.

2013-2020 מבקרת הקולנוע של אתר סלוגה.

2017-2022 תסריטאית שותפה לכתיבת סדרת טלוויזיה על קו התפר עם ערן ריקליס. פיתוחים: המיזם לקולנוע

וטלוויזיה בירושלים, משרדי ניו יורק /DL-HBO הסדרה מתבססת על סרט שכתבנו בשם ירושלים של מטה.

2018 תסריטאית ובמאית שותפה עם יעל קיים לקומדיה חרדיות רעות בהפקת "פאי הפקות". פיתוחים: הקרן החדשה

לקולנוע וטלוויזיה, פרס מענק כתיבה: המיזם לקולנוע וטלוויזיה בירושלים.

2017 פרסום הספר פאניקה בסגנון חופשי (שירה).

2017 כתבת תרבות במועדון תרבות. כאן תאגיד השידור.

2016 יצרתי עם רפי בלולו סרטון רשת תהילים בקולנוע, ששודר בכאן 11.

2015 שותפה לפיתוח הסדרה סוונה עם מתן גוגנהיים. פיתוח: המיזם לקולנוע וטלוויזיה בירושלים.

2015 פרסום הספר אז מה היה לנו פה, מחווה לרולאן בארת (שירה ומכתמים), ספרא

2011 מפיקה ובימאית שותפה עם רוחמה מנדליאל: רוחות על שפת הים, סרט קצר.

2011 פרסום הספר הקולנוע החרדי, רסלינג

2007 עיבוד ובימוי לתורת החיות, פרוייקט גמר- סטודנטיות שנה ג', מכללת אמונה.

2002 בימוי המחזה במרפאה של פרופ' הרשקוביץ- המבוסס על עיבוד של הצופן מאת ק. צטניק. תיאטרון צוותא.

2001 כתיבה ובימוי, קונצרט, תיאטרון הבמה.

2000 כתיבה, בימוי ומשחק, הזונה ממין, תיאטרון הבמה.

\*פרסום מאמרים במגוון כתבי עת ואוניברסיטאות בארץ ובח"ל.

\*ייעוץ, בימוי והכוונה, לאורך השנים, להפקות סטודנטים רבות במסגרת לימודיהם, הנחיה בהממות וייעוץ

תסריט לפרוייקטים רבים.

### פרסומים אקדמיים:

2025, ספר- קולנוע ותודעת המציאות- מסות קריטיות, רסלינג.

Oxford University Press, Orthodox Cinema, The Handbook of Judaism and Film 2024

זה לא קולנוע, כתב העת סוציולוגיה ישראלית לחקר החברה בישראל, 2024

מאמר בתוך הספר: מעבר למחיצה- חרדיות כוח ופוליטיקה, בעריכת פרופ' ורדה מילבאואר וד"ר מינה צמח,

2024, משכל, ידיעות אחרונות

מפגש קהילתי או קרנבל?: הקטנה של הקולנוע החרדי או התמצה אקדמית של המחקר אודותיו, קריאת

ישראליות, גיליון 4, 2023

מאמרים בשפה הערבית ב"פנורמה", 2023

מאמרים בשפה הגרמנית בכתב העת Politikultur, 2022

ספר- קולנוע משלהן, 2021, רסלינג

Jewish Orthodox Women Filmmakers, The Cellulid Ceiling, 2021

Their Own Cinema, Cambridge University Press, 2019

**Jewish Women's Archive- Haredi Women's Filmmaking in Israel, 2020**  
המטאפרות חוגגות את הפחד "מתחת לצל", כתב העת אוטופיה, למדע בדיוני וטכנולוגיה חדשה, 2019  
בין הרוחניות לכובד המסע- על רפאל נדג'ארי, כתב העת של מכללת ספיר, 2013  
קריאה ופרשנות באמצעים תיאטרוניים, כתב העת האקדמי מכלול, 2012  
ספר עיון- הקולנוע החרדי, 2011, רסלינג

#### השכלה

2024 בוגרת חממת אוף סקרין  
2022-2023 לימודי דוקטורט, אוניברסיטת בן גוריון בנגב, דוקטורט בפילוסופיה מאוניברסיטת SU איטליה. נושא העבודה: הקשר בין פיזיקה לקולנוע בהיבטים פילוסופיים (ראה אור בהוצאת רסלינג 2025).  
2016-2021 תזה לדוקטורט וכתובת דוקטורט בתוכנית ללימודי תרבות, האוניברסיטה העברית. נושא העבודה: בין מסורת לשינוי: סרטי הגל הנשי החדש של הקולנוע החרדי. חלק נבחר פורסם כספר קולנוע משלהן בהוצאת רסלינג. \*השלמות לדוקטורט בחוג לקולנוע באוניברסיטת ת"א.  
2019 חממת הקולנוע של המיזם לקולנוע וטלוויזיה בירושלים  
2011- פורסמה עבודת המחקר שנכתבה בחוג לתיאטרון על הקולנוע החרדי בהוצאת רסלינג.  
2010- סיום תואר שני עם הגשת תזה, האוניברסיטה העברית. נושא העבודה "הקולנוע החרדי".  
2007- השלמות לתואר שני בתיאטרון, האוניברסיטה העברית.  
2006- תואר ראשון כללי- השלמות- תכנית אישית במדעי הרוח- האוניברסיטה העברית.  
תארים ספרות/יהדות/חינוך+ תעודת הוראה ורישיון הוראה, המכללה ירושלים.  
2001- מדרשת "נתיב בינה" בירושלים.  
2000- לימודי משחק "ניסן נתיב".  
1998-2000- שירות צבאי, כחבת צבאית בעיתון צה"ל "במחנה"  
1998- בוגרת תיכון "הניסוי". \*כנערה כתבת בעיתוני ילדים ונעור והשתתפתי בתכניות טלוויזיה.

#### הרצאות בכנסים מדעיים:

2021 כנס בינלאומי, אוני' תל אביב ואוני' שאנדונג (סין) לחקר היהדות וישראל, נושא הכנס: החברה החרדית בישראל.  
2021 "יהדות במחלוקת", החוג לארכיאולוגיה, הפקולטה למדעי הרוח ע"ש לסטר וסאלי אנטיין, אוני' ת"א.  
2020 ייצוג נשים מנהיגות בקולנוע ובטלוויזיה, "איתך" משפטניות למען צדק חברתי.  
2018 מרצה בכנס "אוריית חזותית", מכללת סמינר הקיבוצים.  
2018 מרצה בכנס תרבות ויהדות, מכון ון ליר. נושא ההרצאה: הקולנוע החרדי: ביטוי לחברה משתנה ושפת תרבותית חדשה.

#### **2018, 2016- IWF Conferenc**

#### **2017 Cambridge University Conference**

2016 "חרדה וזהות: התהוות הז'אנר ויהסי גומלים בקולנוע החרדי", כנס מחלקתי, החוג לקולנוע אוני' ת"א.  
2016- תזינוך לטכנולוגיה בחברה החרדית מרצה בכנס לאיטמן לחינוך, שותפות ודמוקרטיה בישראל.  
2015 מרצה בכנס השפה העברית.  
2014 מרצה בקונגרס העולמי ה-16 למדעי היהדות.  
2014 מרצה בכנס באוניברסיטת בר אילן, המחלקה לסוציולוגיה (אנתרופולוגיה ויזואלית).  
2013 Cambridge University Film Conference  
2013 המכון הישראלי לדמוקרטיה.

#### שופטת בפסטיבלי קולנוע בינלאומיים:

2024. שופטת מטעם פורום המבקרים הישראלי בפסטיבל הסטודנטים הבינלאומי, אוניברסיטת תל אביב.  
2023. שופטת בתחרות הבינלאומית ב-פסטיבל הסטודנטים הבינלאומי, אוניברסיטת תל אביב.  
2022. שופטת בפסטיבל הקולנוע הבינלאומי BOGOTA בקולומביה.  
2021. שופטת בפסטיבל הקולנוע היהודי הבינלאומי בברלין JFBB.  
2021 יועצת לפסטיבל הקולנוע האירופאי, Seret.  
2020. שופטת בתחרות ע"ש חן לנגר. פסטיבל הקולנוע הגאה TLV.  
2020, יועצת אומנותית פוקוס פסטיבל קולנוע דרום.  
2019, שופטת בפסטיבל הקולנוע היהודי בברלין JFBB גרמניה.

- 2019, שופטת בתחרות פרסי פורום היוצרים הדוקומנטריים.
- 2019, שופטת בתחרות הקולנוע ע"ש דוד פרלוב, קרן פרלוב, תל אביב.
- 2018, שופטת בפסטיבל הקולנוע היהודי הבינלאומי, גירונה ספרד.
- 2017, שופטת בפסטיבל הקולנוע היהודי הבינלאומי ביורצלב KIONO NOW HORIZONTY פולין.
- 2017, נציגת הקולנוע הישראלי בפסטיבל הקולנוע הבינלאומי בלונדון.
- 2016, שופטת בפסטיבל הקולנוע הגאה הבינלאומי TLV.
- 2016, נציגת הקולנוע הישראלי במשלחת משרד התפוצות לדרום אפריקה.
- 2015, שופטת בפסטיבל הקולנוע היהודי הבינלאומי בירושלים.
- 2015, אורחת בכנס קולנוע בינלאומי בלפסט, אירלנד.
- 2013, אורחת בכנס קולנוע בינלאומי, קיימברידג', אנגליה.

**לקטורית בקרנות וגופי קולנוע ציבוריים:**

- 2018-2023, קרן רבינוביץ' לאמנויות
- 2023, קרן גשר לקולנוע
- 2023, המיום לקולנוע וטלוויזיה בירושלים
- 2019, קרן מקור ליצירה דוקומנטרית
- 2017, 2023 מפעל הפיס
- 2016, נשים בתמונה

**תפקידים ציבוריים:**

- 2024-2025 הברת מועצת הספריות
- 2024-2024 מנהלת תחום תרבות חרדי וועדת רפרטואר סל תרבות ארצי
- 2020-2024 חברת מועצת הרשות השנייה
- 2012-2016 חברת מועצת הקולנוע הישראלי
- 2018-2022 הברת מועצת הפיס- נציגת תחום הקולנוע בוועדת פרס לנדאו, מפעל הפיס.
- 2016, חברת מועצת התרבות בעיריית ירושלים.
- 2019-2023 חברת הנהלת פסטיבל הקולנוע למדי"ב אוטופיה.
- 2018-2021 חברת וועדת קולנוע- פמי פרמיום תרבות לישראל.
- 2007-2010 הברה בסל תרבות ארצי- ועדת רפרטואר תיאטרון.
- הברת פורים מבקרי הקולנוע, חברת איגוד התסריטאים, הברת האקדמיה לקולנוע.

**הוראה**

ותק מיכר בהוראה: 17 שנים.

- \* 2005-2023- מרצה במגוון מסגרות : סינמטקים, פסטיבלים, היכלי תרבות, ימי עיון, השתלמויות, בתי ספר, סמינרים בארץ (האוניברסיטה העברית, אוניברסיטת בן גוריון) ובח"ל (לרבות קיימברידג' וברלין), אירועי אגודת הסופרים, בית עלמא, אירועי ט' באב הלילה לא לומדים תורה ועוד.
- 2017-2024 מנחה בתחומי הניו מדיה, טכנולוגיה ותקשורת במכללת קמפוס גבעת רם ובוחנת מטעם משרד החינוך בתחומי: ניו מדיה, טכנולוגיה ותקשורת.
- 2020-21 מרצה בתחום היבטים וויזואליים בהוראה, מסלול לימודים לתואר שני מכללת הרצוג.
- 2005-2017 מרצה בבית הספר להשתלמויות המכללה ירושלים
- 2019, עמיתה בסמינר חוקרים ואמנים, מרכז בית בגין.
- 2010-2019 מרצה בחוג למשאבי למידה, טכנולוגיה תקשורת, ובמרכז ההשתלמויות, המכללה ירושלים.
- 2013-2017 ראש אשכול "אמנויות הבמה והמסך" המכללה ירושלים.
- 2016-2017, עמיתה במכון מנדל למנהיגות.
- 2016-2023 עמיתה במכון גשר למנהיגות.
- 2017 עורכת מנחה ומרצה, סדרת המפגשים "לא מהעולם הזה", בית אביחי
- 2016- מרצה מן החוץ במרכז ללימודי יידיש, אוניברסיטת בר אילן.
- 2007-2015 מרצה בחוג לתיאטרון + כימיו הפקות גמר במכללת אמונה.
- 2002-2015 הוראה בסמינרים חרדיים (הסמינר הישן, שרגסקי, אפיקים, שרגסקי בכיר ב"ב ועוד) כתיבת תכנית הלימודים בתיאטרון למגזר החרדי והקמת מגמת הדרמה הראשונה במגזר החרדי (סמינר "שבילי בית יעקב"), בימוי הפקות גמר.
- 2005-2015 מרצה, הברת סגל ומערכת כתב העת האקדמי-שפיט: מכלול. ההוג לספרות. המכללה ירושלים.
- 2013- עמיתה בסדנת חוקרים, המכון הישראלי לדמוקרטיה.
- 2013 השתתפות בכנס "לחיות בעיר מעורבת".

#### מלגות הצטיינות-

- 2018, מלגת הצטיינות האינברסיטה העברית בירושלים.  
2018, תעודת הוכחה להוראה מעוררת השראה, המכללה ע"ש דוד ילין בירושלים.  
2012, פרס רקנאטי צייס על קידום תחום המדיה בשדה החינוכי.  
2010, מלגה מטעם קרן קומרוב.  
\*מענקי מחקר ופיתוח.

#### יוזמות מיוחדות

- 2013/2018 מרצה והונכת תסריטאות בהממת ההרדיות של קרן גשר, הרל"י ועמותת "רק התחלנו".  
2016- מייסדת כתב עת פורום המבקרים, "קולנוע". עורכת ראשית- גיליונות: ירושלים בקולנוע, אנימציה.  
2013- מייסדת שותפה של אתר וטבלת המבקרות- לקידום נשים בתחום ביקורת הקולנוע, יוזמת מדד מרלנה.  
2010- הקמת איגוד יוצרים הרדים ביחד עם הרב ישראל גליס ויעל סילמן.

#### רקע נוסף:

- 1998-2000 שירות צבאי, כתבת צבאית בעיתון צה"ל "במחנה".  
1990-1998 כתיבה בעיתוני ילדים ונוער: "טלטכסט", "כולנו", "ראש 1", "תיכונטו". הופעה בתוכניות ילדים: "מי סופר", "פינג פונג", "זאפ לראשון".  
1996-1998 מדריכה בתנועת נוער (שמו"צ).  
5 יה"ל בתחומים: תיאטרון, אמנות, תקשורת, ספרות.  
\*ראיונות בעיתונות הישראלית (מרלין וניג) והבינלאומית (Marlyn Vinig) ניתן למצוא באינטרנט.

## קורות חיים

פרטים אישיים:

שם: אורן ירמיהו-לוי

כתובת: נטפים 7 קרית שמונה [orenyr@gmail.com](mailto:orenyr@gmail.com)

טלפון-0508675053

שנת לידה: 1976

מצב משפחתי: נשוי + 4

השכלה:

2009-2011 – בוגר תואר שני (M.A) **במנהל ציבורי**, בית הספר למדעי המדינה,

אוניברסיטת חיפה.

2004-2007 - בוגר **תואר ראשון** (B.A) בחוג **לתקשורת ושירותי אנוש**, במכללה

האקדמית.

2001-2004 - הנדסת **תעשייה וניהול** מכללת תל-חי, דיפלומת הנדסאים (P.E).

1994-1990 - בוגר תיכון ע"ש דנציגר, קריית שמונה במסלול בגרות.

ניסיון תעסוקתי:

**2017** - היום- מבקר עירייה והממונה על תלונות הציבור עיריית קריית

שמונה. ראש מערכת כתב העת "הביקורת בשלטון המקומי".

חבר הנהלת איגוד המבקרים ברשויות המקומיות.

**2011-2017 סמנכ"ל פרויקטים** בחברה הכלכלית קריית שמונה בע"מ.

▪ ממונה על ניהול כספים בהיקף של מליוני שקלים.

▪ הזמנות מול ספקים, התקשרויות וחוזים וניהול תב"רים.

▪ ממונה דוברות והסברה.

**2011-2002** (לסירוגין) – **תפקיד אחרון מנכ"ל בפועל של רשת**

**המתנ"סים בקריית שמונה**. (8 חודשים אחרונים בתפקיד מנכ"ל מטעם

מפרק המתנ"ס)

▪ במסגרת תפקידי במתנ"ס הייתי אמון על ביצוע תוכנית הבראה, התנהלות כספית תחת מפרק מפעיל והבראת המתנ"ס.

▪ אחריות אדמיניסטרטיבית להפעלת יחידות הסמך של המתנ"ס על כלל שלוחות המתנ"ס יחידת הנוער, בית התרבות וברכה עירונית.

▪ התקשרות וניהול כספים בהיקף משמעותי.

▪ יחסי עבודה מול מגוון ערוצי תקשורת עיתונות כתובה, רדיו וטלוויזיה.

**2009-2007** - **מט"י צפון הגליל** - מבקר פרויקטים.

\*ממונה תקשורת וקשרי עיתונות.

\*התקשרויות וחוזים מול בעלי עסקים.

\* סיוע בתפעול לוגיסטי.

**2011-2007 מורה לתקשורת ורדיו בבית הספר תיכון דנציגר קריית שמונה**

- מורה במגמה לתקשורת, מקים מגמת רדיו במסלול בגרות.

#### **2001-2002 - יו"ר אגודת הסטודנטים במכללת תל-חי:**

- ניהול שוטף של העמותה- קביעת מדיניות ואחריות לביצוע בפועל.
- ניהול תקציב וקביעת סדרי עדיפות.
- ניהול כ"א- הגדרת תפקידים, בקרה ותיאום.
- ייצוג הסטודנטים מול מוסדות המכללה, משרדים ממשלתיים, רשויות מוניציפאליות, מוסדות חברתיים, גופים עסקיים, התאחדויות ואיגודים.
- ייזום וניהול מפעלי תרבות וספורט.

#### **2010-2001 - עיתונאי בלשכת העיתונות הממשלתית:**

- כתב עיתון הארץ.
- פרילנס במגוון מערכות רדיו ועיתונות כתובה.
- כתב לענייני צבא עיתון ידיעות הגליל.
- כתב במקומנים "שישי ב-8" ו"מידע 8" גליל עליון וקריית שמונה.

#### **שירות צבאי:**

- **1998-2012** - מילואים ביחידת היר"מ בתפקיד מפקד צוות גיוס.
- **1995-1998** - יחש"מ 703, בתפקיד מנהלתי.
- שחרור בדרגת סמ"ר.

#### **קורסים והשתלמויות:**

- 2008 - קורס מאמן אישי, קבוצתי ועסקי- לימודי חוץ אוניברסיטת בר-אילן.
- 2007 - קורס יעצים בכירים IVN.
- 2005 - קורס תקשורת- אוניברסיטת חיפה.
- 2004 - קורס מנהלים- החברה למתנ"סים.
- 2001 - קורס בוררים מוסמכים- המכון לחוות דעת מומחים בישראל.

#### **שפות:**

- עברית- שפת אם
- אנגלית – ברמה גבוהה

#### **כישורים נוספים:**

- כושר קבלת החלטות, יכולת גבוהה בניהול מו"מ, יצירתיות, מסירות ואמינות, אסרטיביות ומנהיגות, כושר הבעה בע"פ ובכתב ברמה גבוהה מאוד, יחסי אנוש מעולים, נכונות לעבודה מאומצת והבנה בתחום הפיננסי והניהולי.

▪ **ידע בתוכנות מחשב**- ניסיון ושליטה בסביבת אופיס: WORD , POWER  
, POINT , ACCESS EXCEL

- ❖ הערה: בין השנים 2001 עד לשנת 2010 עסקתי במקצוע עיתונאי פרילנס בעיתונים ארציים, אזוריים ומקומונים.
- ❖ כיום חבר הנהלת איגוד מבקרי הרשויות המקומיות בישראל וראש מערכת כתב העת "הביקורת בשלטון המקומי"

## עדי ארבל

פרטים אישיים

שנת לידה: 1979 טלפון: 054-9991979 דוא"ל: arbel.adi@gmail.com מקום מגורים: גבעתיים

## ניסיון תעסוקתי

- 2017 עד היום – מנהל הפורום לחברה האזרחית  
2020 עד היום – חבר מדור מחקר ומורשת של המועצה הישראלית לתרבות ואמנות במשרד התרבות  
2023 עד היום – סמנכ"ל וממלא מקום מנכ"ל פורום קהלת (בפועל)  
2024 עד היום – מרצה במכללה האקדמית הרצוג והמרכז האקדמי שערי משפט ומדע.  
2022 – 2015 – חבר דירקטוריון החוויה הישראלית (חבר בוועדת ביקורת ובוועדה לפיתוח עסקי)  
2018 – 2007 – מנהל פרויקטים, חוקר ומרצה במסגרת המכון לאסטרטגיה ציונית  
2020 – 2008 – בעל טור וכותב בעיתון מקור ראשון ובאתר מידה  
2008 – 2004 – מתכנת ומעצב באלביט מערכות  
2004 – 2001 – קצין בחיל מודיעין בתפקידי מתכנת, מעצב, אינטגרטור, ראש צוות. סרן במיל'  
2001 – 1998 – מתכנת ביחידת המחשב של חיל מודיעין (מצטיין המערך בשנת 2000)

## השכלה, קורסים והכשרות (רשימה חלקית)

- 2022: מסלול מתן למצוינות ניהולית עבור מנכ"לים בארגונים חברתיים, קרן אריסון  
2020: קורס הנחיית קבוצות, תכנית הבוגרים של מכון מנדל  
2018: קורס מנטורים, ROI Community של קרן שוסטרמן  
2016: הכשרת דירקטורים מטעם מכון מגיד, האוניברסיטה העברית  
2012: מאיץ ליזמות חברתית, Presentense  
2008: לימודי תואר שני וקורס גישור בתכנית לניהול ויישוב סכסוכים ומשא ומתן (אוני' בר-אילן)  
2005: תואר BA בכלכלה, פסיכולוגיה וגיאוגרפיה - ממוצע 89 (אוני' בר-אילן)  
2003: הנדסאי תוכנה של מה"ט  
2001: קורס קצינים וקורס ראשי צוותים, צה"ל  
1998: קורס תכנות בביה"ס למקצועות המחשב של צה"ל (בוגר ממר"ם)  
1997: מכינה קדם צבאית 'קשת יהודה' במושב קשת ברמת הגולן  
1997: בגרות מלאה במגמת מחשבים וניתוח מערכות (37 יח"ל), אמי"ת גוש-דן

## שפות

אנגלית: רמה טובה מאד

עברית: שפת אם

## פעילויות נוספות:

- מאז 2025: חבר ועדת ביקורת 'פורום שילה'  
מאז 2024: עמית בתכנית 'עמיתי צדק' של 'כל ישראל חברים'  
מאז 2022: חבר פנל הפרשנים בתכנית הבוקר של בני טיטלבוים ברדיו כאן מורשת  
מאז 2022: חבר ועד מנהל מכון משגב לביטחון לאומי ואסטרטגיה ציונית בראשות מאיר בן-שבת  
מאז 2021: הוגה 'מילים תפוסות' – משחק מילים מפתיע ומרענן  
מאז 2019: חבר ועדת ביקורת 'המרכז להגנת עתיקות ישראל'  
מאז 2017: חבר עמותת 'ידידי ישראל שלי'  
מאז 2013: מקים ומנהל קבוצת הפייסבוק ציונות בפעולה, המונה יותר מ-8,200 חברים  
מאז 2012: מייסד ומרכז פורום שוקא המאגד כ-40 ארגונים לאומיים  
מאז 2012: חבר קהילת היזמים היהודים העולמית ROI Community של קרן שוסטרמן  
מאז 2005: כותב טורי דעה, תיירות וסאטירה ב-Ynet, הארץ, ישראל היום, וואלה!, למטייל ועוד...

## בעבר:

- 2022: מגלה כישרונות עבור תכנית המצטיינים של המכללה למדינאות  
2019-2020: עמית בתכנית מנדל למנהיגות בתרבות יהודית  
2017-2018: מייסד תכנית 'זאת ירושלים' להכשרת מורי דרך לסיורים גיאופוליטיים בירושלים  
2014-2018: תסריטאי ומקים קבוצת המעלית – סרטונים פוליטי-קומיים קצרצרים  
2014-2015: עמית בתכנית חוקרים ללאומיות ליברלית מטעם מרכז מורשת מנחם בגין  
2013-2023: עורך בלוג המסעדות הירושלמיות מאכלי י-ם

- 2013-2019: חבר ועדת ההיגוי של פרס מוסקוביץ' לצעירים (פרס רוח ציון)
- 2013-2017: ממקימי תנועת 'זכויות אדם כחולבן'
- 2012-2016: מתנדב בצוות 'לימוד ירושלים' ומרצה בלימוד אנגליה, ברלין, תל-אביב וירושלים
- 2012-2014: מנהל דף הפייסבוק המלצה ירושלמית יומית
- 2012-2014: עמית בבית המדרש 'נשמע ונעשה' של מכון הרטמן עבור ראשי ארגונים
- 2012-2014: מייסד שותף 'מדרש משחקים', לימודי אגדה ודרמה בשיתוף סטודיו 'ניסן נתיב'
- 2011: נבחרתי לאחד מעשרת מנהיגי העתיד של העולם היהודי מטעם ה-Jerusalem Post
- 2010-2011: משתתף בתוכנית 'תהודה – לבכירים במגזר השלישי' של בית המדרש קולות
- 2010-2011: חבר בפורום 'צוערי הדמוקרטיה' של המכון הישראלי לדמוקרטיה
- 2010-2022: מתנדב בפרויקט 'בתים מבפנים' בתל-אביב ובירושלים
- 2009-2022: מוביל קבוצת 'טיולי פטור משמש בעם' – טיולי ירח מלא לקהל הרחב
- 2009-2018: מייסדי 'בית המדרש לציונות' של המכון לאסטרטגיה ציונית
- 2009-2014: חבר בתוכנית בית מדרש 'גשר' למדיה – מדרש יהודי לאנשי תקשורת
- 2009-2010: מתנדב בקליטה מטעם ארגון 'שבוע-עם'
- 2006-2007: מתנדב ביחידת הצוללים של זק"א
- 2005-2008: פעיל בתנועות הסטודנטים 'תא כתום', 'אם תרצו' ו-WUJS
- 2005-2006: עורך 'הזמן הכתום', מדור סאטירה פוליטית באתר nrg

#### פרסומים נבחרים:

- עורך ראשי של מדריכי 'קוד אזרחי פתוח', בלוג ההכשרות של הפורום לחברה האזרחית:  
<https://www.csf.org.il/influence-code/>
- "הדרך לחירות עוברת בחברה האזרחית", 'השילוח', מס' 28, מרץ 2022: <https://bit.ly/3JNyksM>
- מאמר "השפה העברית וחירות לאומית" באסופת 'החירות לבחור': שיח תרבות יהודית בין סנג'יר 1916 לירושלים, מכון מנדל, 2020: <https://bit.ly/3RyHrCH>
- עורך סדרת חוברות 'הזמן' – הגות ציונית סביב לוח השנה העברי בהוצאת המכון לאסטרטגיה ציונית, מרכז מורשת מנחם בגין ומכון מורשת בן-גוריון:  
<https://www.izs.org.il/he/hazeman-volume-series/>
- "תיקונה של לאקונה חוקתית", 'השילוח', מס' 6, ספטמבר 2017: <http://bit.ly/2wgcNZK>
- "ייריחו תחילה", כתב העת 'האומה', מס' 206, קיץ תשע"ז 2017: <http://bit.ly/2qW5Bhd>
- "הזנה בכפייה לאסירים ביטחוניים שובתי רעב – הרע במיעוטו", עם יעל בקלור-קאהן, אוגוסט 2015, המכון לאסטרטגיה ציונית: <http://izs.org.il/papers/hazana.pdf>
- "נסיגות חד-צדדיות בתור אסטרטגיה: תכנית ההתנתקות כמקרה בוחן", עם ענבל ליבר, יולי 2015, המכון לאסטרטגיה ציונית: <http://izs.org.il/papers/10years.pdf>
- "בינאום המשפט הישראלי: תמיכת ממשלות זרות בעתירות לבג"צ ככלי משחק במגרש הפוליטי", עם עו"ד יואל גולובנסקי, דצמבר 2011, המכון לאסטרטגיה ציונית: <http://din-online.info/pdf/es3.pdf>
- "המחויבות למיעוטים בראי המדינה היהודית", כתב העת 'דעות', מס' 51, ניסן תשע"א אפריל 2011, נאמני תורה ועבודה ומרכז יעקב הרצוג: <http://rhr.org.il/heb/?p=751>
- "עיגון חוקתי לבית הלאומי", כתב העת 'כיוונים חדשים', מס' 20, יולי 2009, עם דובי הלמן, ההסתדרות הציונית העולמית: <http://izs.org.il/papers/refinal.pdf>
- "הרפורמה במינהל מקרקעי ישראל: חוות דעת מנקודת מבט ציונית", מאי 2009, המכון לאסטרטגיה ציונית: <http://www.izs.org.il/papers/reform.pdf>

# יערית לובל בן שימול

## ניסיון תעסוקתי:

• 2018 - נוכחי | שותפה בכירה בחברת יוניק מדיה

כתיבת תוכן, קריאטיב וקופי.  
ניהול צוות עובדים, הנעת עובדים, שיווק ומכירה.

• 2013 - 2018 | משרד החינוך

רכות חינוך חברתי | מחנכת כיתה | הגשה לבגרות ביסודות הפרסום  
מנהלת הדיגיטל של בית הספר - פייסבוק, הפקת ניוזלטר חודשי

• 2008-2012 | בעלים של יער משרד פרסום

מתן שירותי אסטרטגיה מיתוג ושיווק לעסקים

## השכלה:

MA - ייעוץ ופיתוח ארגוני המכללה למנהל ראשון לציון  
BA - תקשורת, התמחות בפרסום ויח"צ  
תעודת הוראה רב גילית באמנות - המכללה האקדמית ק"י

## שירות צבאי:

2001-2003

משיקית חינוך בבסיס מתכים - הקריה למחקר גרעיני

## תפקידים ציבוריים

חברת מועצת עיר, מחזיקת תיק הנוער בעיריית דימונה

## קורסים והכשרות

קורס ניהול מדיה דיגיטלית - אלביישן אקדמי ת"א  
קורס עיצוב גרפי - תוכנות אדובי מכללת אתגר ב"ש  
קורס יועצת ארגונית - מכללת גישות רחובות

שפות: עברית- שפת אם | אנגלית- רמה טובה



## השכלה

**אוניברסיטת בר אילן**  
**2021-2022 - תואר שני M.A** מסלול מנהל מדיניות ציבורית- ביקורת  
על משרדי ממשלה ורשויות  
**זרוע העבודה, משרד הכלכלה.**  
**2022** - לימודי ממוני גיוון בחברות הממשלתיות  
**המכללה האקדמית ספיר.**  
**2006-2009** - תואר ראשון מדעי החברה B.A לימודי מרח תיכון  
פוליטיקה וממשל.  
**מכללת רדיו דרום**  
**2003** - תעודת שדרנים תקשורת  
**אולפני גבע**  
**1998** - לימודי תקשורת  
**בגרות**  
**1995** - בגרות מלאה במגמת ביולוגיה וספרות  
**קורסים**  
**הוראת אנגלית / עזרה ראשונה / תקשורת / עיתונות/מחשבים**

## ניסיון תעסוקתי

**האגודה למען החייל באר שבע - יו"ר מתנדבי האגודה**  
2005-2023  
במסגרת אחריותי מתפעלת כ-100 מתנדבים, גיוס תרומות שעולה על  
2 מיליון ש"ח בשנה במוצרים. פעילות שוטפת והתנהלות מול אכ"א  
והזרוע הביצועית של צה"ל.

**דואר ישראל - מנהלת משאבי אנוש ארצי תחום העברת דואר**  
2020-2023  
אחראית על 1.600 עובדים לרבות דוורים, שליחים ממיניונים. לקחתי  
חלק במסגרת תוכנית ההפרטה וההתייעלות.

**נתיב המרכז לגיור נתיב משרד רוה"מ - מנהלת מחוז דרום**  
2017-2020  
במסגרת התפקיד אחראית על מחוז דרום (משאבי אנוש) מראש"צ  
ועד אילת כולל, ניהול מערך של מורים תלמידים. הקמת כיתות  
ואישים. במסגרת עבודתי עובדת מול ממשקים רבים. תלמידים, רבנות,  
סוכנות מנהלי מתנ"סים. גיוס מורים ותלמידים למערך הגיור. הוצאת  
מורים לקורסים והכשרות. חתימת הסכמי שכירות מול מקומות לימוד

**חברת דן - מנהלת הסברה ויח"צ חברת דן באר שבע**  
2016 ספטמבר  
הטמעת השימוש בכרטיס נסיעה רב קו, מיתוג התחבורה הציבורית  
עירונית בדרום, קשר מלא בין ועדי השכונות האזרחים לחברה. מיתוג  
של רב-קו.

**נווה מדבר - מנהלת אתר נווה מדבר**  
2015-2017  
דוברות וטיפול בתלונות הציבור: התפקיד תחום משאבי אנוש טיפול  
בעובדים. ניהול, גיוס ורווחה. מדובר בתקציב של 80 מיליון שקל  
לשנה. מונית לתפקיד כנאמנת בית משפט לנהל את המקום.

**מועדון הפועל באר שבע - מנהלת אגף דוברות הסברה,**  
**שיווק יח"צ ותלונות הציבור**  
2008-2015

- אחראית על קשר ישיר ורציף עם כל גופי התקשורת המקומי והארצי.
- הוצאת הודעות יזומות ותגובות, מידע לציבור.
- ניהול מחלקת השיווק של המועדון
- ניהול אירועים וטקסים ברמה הארצית והמקומית כולל ניהול מועדון אוהדים.

## קורות חיים

### פרטים אישיים

ציפורה חלפון

### פרטי קשר

טלפון:  
054-8028096

### כתובת

רח' נחום שריג 52/2 באר שבע

### מייל:

tsipih@gmail.com

- ניסיון רב וקשר רציף עם הרשתות החברתיות, ניהול קבוצות במדיה החברתית, ניהול מעגלי תקשורת חיצוני/ פנימי.
- ניהול קונפליקטים ומשברים בהיבט התקשורתי.
- קשר רציף אל מול כל המדיות התקשורתיות, עיתונות כתובה, אלקטרונית, ערוצי הטלוויזיה, רדיו, facebook, twitter, הקמת עמותת אוהדי הפועל באר שבע "גאות הנגב" המונה 12.000 אלף אוהדים, איתור רישום וגיוס למען הקהילה. קשר רציף עם אוהדי הקבוצה. **כתיבת תכנית למיגור האלימות**

#### **מהמגרשים**

#### **ד"ש ייעוץ ותקשורת - דוברות יח"צ הסברה ולובים**

2008-2010 עבודה מול משרדי הממשלה

- עבודה מול כל גופי התקשורת הארציים וביניהם: ערוצי טלוויזיה, ערוץ 1, ערוץ 2, 10, 99, דרום t.v, ערוץ 22 רדיו-רשת ב, גלי צה"ל, רדיו דרום, אינטרנט- walla / nrg / ynet / 1NEWS/NANA, דמרקר, הארץ,
  - עיתונות כתובה- ידיעות אחרונות, ישראל היום, מעריב, הארץ, גלובס, דמרקר, ידיעות נגב, עיתונות חרדית.
- ייצוג גופים מוניציפליים וממשלתיים ומתן שירותי דוברות וביניהם:

- הדתית בבאר-שבע.
- מועצה אזרית תמר.
- עיריית בני ברק.
- החברה למשק ולכלכלה.
- חברת אמ"ן מקבוצת אמנת.

#### **רדיו דרום**

2003-2008

עיקרי התפקיד:

- תחקירנית,
- כתבת ומפיקה בתוכנית החדשות והאקטואליה "בוקר טוב דרום" (תיק עבודות יימסר בהתאם לדרישה)
- כתבת בנושא תרבות, חינך עבור אתר האינטרנט פורטל דרומי,
- כתבת זמנית N.R.G,
- עורכת תוכניות רדיו יום השואה, יום הזיכרון, יום העצמאות,
- עורכת תחקירים ברמה הארצית

#### **בית ספר יסודי שז"ר – מורה ומחנכת**

1996-2001

- ניהול אולפן ביה"ס שז"ר וקליטת צעירים חדשים מברה"מ לארץ.
- מחנכת כיתות ד-ה בעיקר עברית, תנ"ך היסטוריה.

#### **שירות צבאי – מורה ומחנכת**

1994-1996

שרות לאומי בביה"ס ארזים בראשון, לילדים ביה"ס עם בעיות קשב וריכוז

#### **מיומנויות**

שפות  
עברית – שפת אם, אנגלית – ברמה טובה, ערבית – הבנה מלאה, רוסית – הבנה

מחשבים

ידע מצויין בכל תוכנות המחשב, רשתות חברתיות

**כללי-** בעלת מוטיבציה, אנושית, אמינה ולויאלית, יוזמת ויוצרת בעלת ניסיון רב בכל הקשור לתקשורת. ולמדיות השונות בתקשורת הקיימות כיום, יכולת התבטאות וניהול תהליכים וקונפליקטים.

**מתנדבות-** יו"ר מתנדבי האגודה למען החייל. מתנדבת באופן קבוע למען הקהילה, מחלקה אונקולוגית סורוקה, מרכז קליטה נורית, חלוקת מוון שבועית, עמותת זק"א. סיירת הורים קהילתית. עמותת לב טוב ב"ש. מרכז קליטה נורית. עמותת להושיט יד.

**המלצות:** מצ"ב, ויימסרו נוספות בהתאם לצורך



# נספח/ים 2

העתק מפניית המשנה ליועצת המשפטית לממשלה לשר התקשורת ומזכיר הממשלה מיום 24.3.2026



## המשנה ליועצת המשפטית לממשלה

(משפט ציבורי-מינהלי)

ו' ניסן התשפ"ו

24 מרץ 2026

לכבוד

חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת

מר יוסי פוקס, מזכיר הממשלה

שלום רב,

### הנדון: הצעת החלטה – מינוי יושב ראש וחברי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

1. על פי הנמסר לנו על ידי היועצת המשפטית למשרד התקשורת ובהתאם לסדר היום שפורסם לקראת ישיבת הממשלה הקבועה להיום, ה-24.3.2026, בכוונת שר התקשורת להביא לאישור הממשלה הצעת החלטה בדבר מינוי חברי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, בהתאם להוראת סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תש"ך-1960 (להלן: המועצה ו-החוק בהתאמה).
2. ביחס לחלק מהמועמדים ששמותיהם מנויים בהצעת ההחלטה התקבלו פניות מאת גורמים שונים – חברת חדשות 12, ארגון העיתונאים ומועצת העיתונות והתקשורת בישראל, בהן נטען כי מדובר במינויים שנפלו בהם פגמים שונים. פניות אלה הועברו על ידנו להתייחסות הוועדה לבדיקת מינויים, הפועלת מכוח סעיף 18ב לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 (להלן: הוועדה). שתי הפניות הראשונות הועברו להתייחסות הוועדה כבר ביום 26.2.2026, והשלישית שהתקבלה אתמול – הועברה גם היא להתייחסות הוועדה.
3. עד כה, טרם התקבלה התייחסות הוועדה לפניות השונות ולטענות שבהן. התייחסות זו היא הכרחית על מנת שנוכל לבחון את הדברים, ולגבש את עמדתנו ביחס למינויים העומדים על הפרק.
4. לאור האמור, בנקודת הזמן הנוכחית, טרם הושלמה הבחינה המשפטית הנדרשת לשם הבאת הצעת החלטה לאישור הממשלה, כמתחייב גם על פי תקנון עבודת הממשלה. זאת, כאמור, בשל הצורך בקבלת התייחסויות עובדתיות ובהשלמת ליבוןן של סוגיות משפטיות שונות המתעוררות ביחס לחלק מהמועמדים למינוי במסגרת החלטה.
5. סוגיה נוספת המחייבת בחינה ביחס להרכב המועצה המוצע נוגעת להיבטי הייצוג ההולם לאוכלוסייה הערבית. זאת, בין היתר בשים לב לכך שהמועצה בכללותה מונה 15 חברים, כאשר הרכב המועצה היוצאת כולל מאז חודש אוקטובר 2024 ובהתאם לחוות דעתנו



- המשפטית שהייתה מקובלת על שר התקשורת, שני נציגים של האוכלוסייה הערבית, בעוד שההרכב המובא כעת לאישור הממשלה כולל נציג אחד בלבד.
6. בהקשר זה ראוי להזכיר כי ביום 26.2.2026, הוגשה עתירה נגד החלטת הוועדה שלא לאשר את מועמדותה של הגב' רימא כאמל לתפקיד חברת מועצה (שר התקשורת נמנה על המשיבים לעתירה זו). בהתאם להחלטת בית המשפט, המועד להגשת תגובת המדינה לעתירה ולבקשה לצו ביניים הוא ביום 26.3.2026. אמנם, בית המשפט לא נענה לבקשת העותרת להוציא צו ביניים שמונע את מינוי המועצה, לרבות בגין בקשה שהוגשה אתמול, ואולם, מאחר שמינוי המועצה נעשה כ"מקשה אחת", יהיה באישור החלטת הממשלה כדי לייתר הן את ההליך המשפטי והן את הבחינה המשפטית המתחייבת של סוגיית הייצוג ההולם.
7. מדובר בסוגיות כבדות משקל, אשר יש למצות את ליבונון בטרם תונח ההחלטה לפני הממשלה. זאת כדי להבטיח שלפני הממשלה תונח תשתית עובדתית ומשפטית מלאה הדרושה לקבלת החלטתה.
8. על כן, ובשים לב לחשיבותה של ההחלטה לנוכח הסמכויות המופקדות בידי המועצה והשפעתן על חופש העיתונות והביטוי, אין מקום לכך שהצעת המחליטים תידון בישיבת הממשלה הקרובה, בהינתן שהבחינה המשפטית טרם הושלמה ולא עומדת בפני הממשלה מלוא התשתית העובדתית הנחוצה.
9. אזכיר בהקשר זה כי בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק, המועצה היוצאת מוסיפה לכהן עד למינויה של מועצה חדשה. על כן, אין כל בהילות לקיים את הדיון בהצעת ההחלטה מחר, וניתן לאפשר שהות להשלמת ליבונון הדברים וקבלת מלוא התשתית העובדתית והמשפטית המתחייבת.

בברכה,

ד"ר גיל לימון, עו"ד  
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה  
(משפט ציבורי-מינהלי)

העתק:

היועצת המשפטית לממשלה  
השופטת (בדימוס) שולמית דותן, יו"ר הוועדה לביקורת מינויים  
ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית למשרד התקשורת

# נספח/ים 3

העתק מהפניות המקדימות של העותר ליועצת המשפטית לממשלה

שר"ד מוסר בשם  
שר"ד נאלי זבידה  
שר"ד ליוזן בן

Amr Basaha / Ghed Zaida - Law office  
Employment & Labor Law

المحاميان أمير باشا و غيد زيدا

בשם זבידה זרות'  
משרד ע"ד /B/Z/& Co

מגדל ב.ג.ר. 4, קומה 21, רח' מנצח ז ברי ברק 6126112  
טל. 03-7743000 פקס. 03-7743001

office@bzlaw.co.il

10 בפברואר, 2026

לכבוד  
גלי בהרב-מיארה  
היועצת המשפטית לממשלה  
שלום רב,

## הנדון: המלצות לכהונה יו"ר /או חברי מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

### מכתב התראה בטרם פניה לערכאות

סימוכין:

מכתבו של ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל למנכ"ל משרד התקשורת מיום 19.8.2025, המצ"ב כנספח 1;  
מכתב של ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל ליו"ר הוועדה לבדיקת מינויים מיום 1.1.2026, המצ"ב כנספח 2;  
חלטת הוועדה לבדיקת מינויים מיום 27.1.2026 (התפרסמה ביום 9.2.2026), המצ"ב כנספח 3

בשם מרשנו, ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל (להלן גם: "הארגון" או "ארגון העיתונאים"),  
הרינו מתכבדים לפנות אליך להלן בהתייחס להמלצות הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות  
הממשלתיות בראשות כבוד השופטת (בדימוס) שלומית דותן (להלן: "הוועדה") מיום 9.2.2026  
שבסימוכין (להלן: "המלצות הוועדה").

הארגון סבור כי עולה דופי בהמלצות הוועדה בכל הנוגע לאישור מועמדותה של ד"ר יפעת בן חי שגב  
(להלן: "ד"ר בן חי שגב") לכהונה כחברה במועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (להלן: "הרשות  
השניה") ויו"ר מועצת הרשות השניה וזאת בשל משוא פנים וניגוד עניינים חריף בו היא מצוייה.

בנוסף, עולה גם דופי בהמלצות הוועדה בכל הנוגע לאישור מועמדותם כחברים במועצת הרשות השניה  
של עו"ד כנרת בראשי, מר חיים שיין, גב' דנה רביב וגב' אודליה פרידמן, וזאת בשל קשר פוליטי מובהק  
בינם לבין מפלגת השלטון – מפלגתו של שר התקשורת (האחראי על הרשות השניה) – הכל מן הנימוקים  
להלן.

1. ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל הוא ארגון עובדים פרופסיונאלי, המופקד על טיפול בזכויות העיתונאים כעובדים, וכן, על פי תקנונו, על שמירה על חופש העיתונות. ארגון העיתונאים הוא ארגון של למעלה מ-3,000 עיתונאים ועיתונאיות בכלי תקשורת שונים והוא כיום הגוף המרכזי והגדול ביותר העוסק בייצוג העיתונאים במעמדם כעובדים וכמי שנושאים בשליחות ציבורית.
2. הארגון שם לו למטרה, בין היתר, להגן על חופש העיתונות ועל העיתונאים כעובדים בהקשר זה. הארגון אף רואה עצמו כמי שמייצג לא רק את ציבור העיתונאים אלא גם את האינטרס הציבורי הרחב בכל הקשור לחופש עיתונות.

3. הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו אשר הוקמה על פי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תשי"ך-1990 (להלן: "חוק הרשות השנייה"), וסמכויותיה מפורטות בחוק זה ובדינים נוספים.
4. בתוך כך, הרשות השנייה אחראית על הרגולציה של שידורי הטלוויזיה וחדרדיו המסחריים בישראל והיא ממלאת תפקיד מובהק בתחומי הפיקוח, הציווי והרישוי. בנוסף, הכללים מכוחו והוראות הרישיון המוענק מכוחו, נועדו לשרת ולאפשר שמירה על חופש העיתונות ולהגן על הציבור ועל צרכני התקשורת, באמצעות קביעת תנאים ומגבלות כאמור לשידורי חדשות רק לבעלי רישיון (מורשים לשידורים) ורק בתנאים הקבועים בחוק הזה.
5. כך למשל, חוק הרשות השנייה קובע את החובה להעניק את הזיכיון לשידורי חדשות במכרז פומבי וכן את עיקרי התנאים הנדרשים מהמבקש לגשת למכרז ולזכות בזיכיון. בין התנאים הקבועים בחוק למתן הזיכיון יוחד מקום נרחב לזהותם ואופיים של הבעלים. נוסף לחוק הרשות השנייה, ישנם תקנות וכללים שהתקינה מועצת הרשות השנייה, אשר אף הם מחייבים את הגופים המסדרים.
6. כך למשל, חוק הרשות השנייה בא להסדיר את האופן שבו מתקיימים שידורי הטלוויזיה המסחריים (ברודקאסט) בישראל. במסגרת הסדרה זו מגן החוק על תכליות שונות. בכלל זה, אסדרת האופן שבו ישודרו חדשות בערוצי השידור מבקשים להגן על צרכני החדשות והציבור ובתוך כך, גם לחזק את חופש העיתונות ואת זכות הציבור הכרוכה בה, תוך מניעת השפעה בלתי רצויה ובלתי הוגנת, לרבות השפעה פוליטית או מסחרית, על חופש העיתונות.<sup>1</sup>
7. על רקע האמור, אך לא רק, חוק הרשות השנייה קובע, בין היתר, כי לא ימונה כחבר מועצה (או יו"ר מועצה) ימי שהוא עובד הרשות או עובד של מורשה לשידורים, או בעל ענין בתאגיד שהוא מורשה לשידורים<sup>2</sup>; ימי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות או עם מורשה לשידורים, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור<sup>3</sup>; בנוסף, גם ילא ימונה חבר המועצה מי שלדעת השר עלולים עיסוקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר המועצה<sup>4</sup>.
8. ד"ר בן חי שגב כיהנה עד לאחרונה (3.12.2025) כדירקטורית מטעם הרשות השנייה (נציגת ציבור) בדירקטוריון חברת חדשות 13 בע"מ (להלן: "חברת חדשות 13") גוף המצוי תחת פיקוח הרשות השנייה בהתאם לחוק הרשות השנייה.
9. מבלי לגרוע מן האמור, הארגון יוסיף כי במסגרת כהונתה כאמור כדירקטורית בחברת חדשות 13, ד"ר בן חי שגב גיבתה את מינויה הפסול של יוליה שמאלוב ברקוביץ לתפקיד מנכ"לית חברת חדשות 13, מינוי לא תקין שלא יצא אל הפועל לאחר עתירה בעניין לבית המשפט העליון, והיא אף התנגדה לפיטוריה.
10. בנוסף, במסגרת כהונתה כאמור, ד"ר בן חי שגב פעלה באופן אקטיבי ובלתי ענייני נגד מינויה של גבי טלי בן עובדיה למנכ"לית קבועה של חברת חדשות 13. בהקשר זה יצוין כי כיום גבי טלי בן עובדיה מכהנת כמנכ"לית קבועה של חברת החדשות.

<sup>1</sup> עעם 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, 11.11.2008. סעיף 84.

<sup>2</sup> חוק הרשות השנייה, סעיף 9(א)(3).

<sup>3</sup> חוק הרשות השנייה, סעיף 9(א)(7).

<sup>4</sup> חוק הרשות השנייה, סעיף 9(ב).

11. כך למשל, במכתבם של דירקטורים בחברת חדשות 13 (מטעם רשת 13) ליו"ר מועצת הרשות השנייה מיום 13.3.2025 הוצגה בהרחבה, בין היתר, התנהלות **יבלתי עניינית** של ד"ר בן חי שגב בנוגע למינוי קבוע של מנכ"ל לחברת חדשות 13.

12. עוד עולה מהמכתב לעיל כי התנהלותה של ד"ר בן חי שגב, מעבר להיותה מנוגדת לטובתה של חברת חדשות 13, כלומר, היא חטאה לתפקידה כדירקטורית, יש בה גם כדי להעמיק את המשבר חברת חדשות 13 ולהעצים את הפגיעה בחברת חדשות 13, זאת תוך הורדה לטימיון של מאמצים רבים שהושקעו בחברה.

13. כך למשל, ביום 16.3.2025 פרסם כי "נציגי רשת בדירקטוריון חברת החדשות פנו לרשות השנייה בבקשה להחליף שניים מנציגי הציבור בו, יפעת בן חי שגב ואברהם נתן, המתנגדים למינויה הקבוע של טלי בן עובדיה למנכ"לית חברת החדשות. היום (א') תם המועד שהציבה הרשות השנייה לחברת החדשות של הערוץ למינוי מנכ"ל קבוע לחברת החדשות. מנכ"ל חברת החדשות הוא העורך הראשי שלה ולכן מדובר בתפקיד עם השפעה מרכזית על התוכן בערוץ.

לפי המכתב שנשלח ליו"ר הרשות השנייה מרדכי מרדכי: **ינדמה כי שני הדירקטורים מן הציבור שוקלים שיקולים שאינם ענייניים ולכל פחות שיקולים שאינם בטובת החברה – גם בהקשרים אחרים, ולא רק ביחס לוחות המנכ"ל הקבוע, ומביאים לידי ביטוי את עמדותיהם האישיות ביחס לתוכן השידורים. זאת, בניגוד להוראות חוק הרשות השנייה הקובע כי עמדותיהם ודעותיהם הפרטיות של נושאי משרה בחברה לא ישוקפו במסגרת שידורי החדשות...**<sup>5</sup>

14. בנוסף, עולה כי בהמשך לפסק הדין שניתן בעניינה של ד"ר בן חי שגב לאחרונה ביום 26.11.2025<sup>6</sup>, בו תביעתה נגד העיתונאים עמליה דואק וגיא פלג נדחתה, ד"ר בן חי שגב כתבה ברשת X: **יאתם מאמינים לתום הלב של פלג?**

15. הארגון סבור כי יש דופי גם בהתבטאות זו שאינה מקובלת, על אחת כמה וכמה בהתייחס למועמדת לתפקיד של רגולטור, האמון על פיקוח ביחס לגוף חדשות – שנפשות הפועלות בו נתבעו על-ידה לצד תגובתה כאמור ברשת החברתית. לפיכך, הארגון סבור כי יש דופי בהתנהלותה של ד"ר בן חי שגב, המצביעה על מניעים אישיים מצידה. אין מדובר באמירה כושלת וחד פעמית מצד ד"ר בן חי שגב שכן, היא באה לידי ביטוי בהמשך להליך משפטי שהיא ניהלה מול שני עיתונאים של חדשות 12.

16. בנסיבות העניין, עולה חשש כבר לניגוד עניינים ומשוא פנים חריף בו ד"ר בן חי שגב מצוייה לכל הפחות בהתייחס לחברת חדשות 13, רשת 13, קשת וחברת החדשות הישראלית - ואין בתקופת מניעות (צינון) בת שלושה חודשים כעולה מהמלצות הוועדה בנוגע אליה<sup>7</sup> כדי מזור.

17. מצב דברים זה מחייב עריכת הסדר הימנעות מניגוד עניינים מפורש - לתקופה בלתי מוגבלת בזמן - בנוגע לד"ר בן חי שגב, ובו התחייבות מצידה ולפיה, עליה להימנע מכל פעילות - ישירה או עקיפה - בנוגע לבעלי הרישיון לשידורי טלוויזיה (רשת 13 וקשת) וחברות החדשות (חדשות 13 וחברת החדשות הישראלית). אחרת, מדובר במועמדות פסולה שכן מינויה - ללא תקופת צינון של ממש וללא הסדר לניגוד עניינים - מוביל לפגיעה בשמירה על טוהר המידות בשידור הציבורי. קל וחומר בין גוף מפקח (הרשות השנייה) לגוף מפקח כבענייננו, או ההפך האת,

<sup>5</sup> <https://www.calcalist.co.il/shopping/article/rvnoxhnh1x>

<sup>6</sup> ש.ס.

<sup>7</sup> "לאור כהונתה כדירקטורית בחדשות 13, נקבע כי, במוכן, עליה להפסיק פעילות זו. בתפקידה כחברת המועצה ויו"ר המועצה, תוטל עליה תקופת מניעות (צינון) בת 3 חודשים, מיום מינויה לתפקיד הנידון, מטימול בענייני ערוץ 13 וחברת החדשות שלו" (סעיף 7א להמלצות הוועדה).

מבלי לגרוע עוד מיתר הטענות של הארגון בעניינה של ד"ר בן חי שגב כפי שמובא עוד במכתבו של הארגון לוועדה שבסימוכין. בהקשר זה, על שולחנה של המועצה אמור אף לעלות לדיון והכרעה נושא של מכירת רשת 13 מה שהופך את ניגוד עניינים כאמור לעניין קונקרטי ומהותי.

18. אם לא די בכל האמור, עולה כי אף קיימת זיקה בין ד"ר בן חי שגב לבין שר התקשורת (השר האחראי על הרשות השניה).

כך למשל, בהתאם לפרסום בנושא מיום 13.5.2025, עולה כי שר התקשורת פנה ביום 6.3.2023 במכתב לוועדה לבדיקת מינויים בנוגע לכינוסה בדחיפות, כדי לדון במועמדותה של ד"ר בן חי שגב לתפקיד דירקטורית בחברת דואר ישראל, לצד מועמדים נוספים. השר נימק את הדחיפות על רקע הליך של הפרטת חברת דואר ישראל<sup>8</sup>.

כך למשל, ביום 8.8.2023, פנה שר התקשורת במכתב לעו"ד מיכל רוזנבאום, מנהלת רשות החברות הממשלתיות דאז, ודרש להעביר את מועמדותה של ד"ר בן חי שגב, לצד אחרים, לוועדה לבדיקת מינויים. 'את מערכת באופן בלתי סביר כל מינוי של משרד התקשורת פוגעת באופן חמור באינטרס הציבורי וחוטאת לתפקידך', כתב שר התקשורת למנהלת רשות החברות בנוגע למועמדותה של ד"ר בן חי שגב. בהמשך, שר התקשורת פנה בנושא גם לשר דוד אמסלם (השר הממונה על רשות החברות הממשלתיות) וכן לנציב שירות המדינה בתלונה על כי מועמדותה של ד"ר בן חי שגב 'מתעכבת למעלה מחודשיים בשל צורך בבדיקה משפטית, דבר תמוה ובלתי ברור', לשון שר התקשורת. גם ביום 30.11.2023 שב וכתב שר התקשורת לוועדת המינויים בדרישה לקדם את מועמדותה של ד"ר בן חי שגב, לצד מועמדים נוספים<sup>9</sup>.

כך למשל, בהתאם ליומניו, עולה כי שר התקשורת נפגש עם ד"ר בן חי שגב ביום 31.1.2025 וכן, ביום 8.5.2025 בארבע עיניים ולאחר מכן באותו יום, יחד עם נציג ציבור נוסף בחדשות 13 (אברהם נתן שהוזכר כבר לעיל).

19. בנוסף וכאמור, עולה גם דופי מהמלצות של הוועדה על מועמדים בעלי זיקה פוליטית מפורשת למפלגת השלטון - ובשים לב כי לאף אחד מהם אין כל "כישורים מיוחדים", כאלה שיש בהם כדי לפסוח מעל הקשר הפוליטי המפורש - והכל תוך ריקון מתוכן את תכליתה של מועצת הרשות השניה וכן, עיקור תפקידה כרגולטור עצמאי.

20. מצב של ניגוד עניינים או אף חשש לניגוד עניינים או קשר פוליטי מפורש עשוי לפסול כל אדם מכחונה בכל תפקיד ציבורי אף אם הוא כשיר מכל בחינה אחרת. מצד אחד בענייננו, יו"ר המועצה ואו חבר מועצה חייב למלא את התפקיד לטובת הציבור, בהתאם לתכלית המועצה. עם זאת, מצד שני, האופן בו הוא או היא ימלא את התפקיד עשוי חלילה להטות למשל בהחלטה שלא לטובת הציבור ועצם הניגוד האפשרי בין טובת הציבור לבין עניין אישי למשל צריך לפסול אותה מכחונה.

21. בענייננו, מצב של ניגוד עניינים, משוא פנים, זיקה פוליטית עלול לפגוע באובייקטיביות עבודת המועצה ופגיעה במנעד הדעות הרווח בציבור ואף חשש למשוא פנים וניגוד עניינים במסגרת כהונה, מה שעלול גם להביא לפגיעה באמון הציבור במועצה ובעבודתה ובתוך כך, בעבודת הרשות השניה ותכליתה וחובותיה מכוח חוק רשות השניה.

<sup>8</sup> <https://www.the7eye.org.il/552020>

<sup>9</sup> ש.ם

22. מכלל האמור עולה דופי משמעותי בהצגת מועמדותה של ד"ר בן חי שגב לתפקיד חברת מועצה ויו"ר מועצה, מה שמציף אף חשש למשוא פנים וניגוד עניינים בין בהונתה בחברת חדשות 13 ממנה היא פרשה רק לאחרונה לצד התבטאויותיה הקשות כלפי עיתונאי חברת החדשות הישראלית, התנהלות המחייבת לכל הפחות עיגון של הסדר ניגוד עניינים מפורש – וללא הגבלת זמן – מצד ד"ר בן חי שגב. נושא מכירת מכירת רשת 13 שאמור לבוא בפני המועצה לדיון ובחינה רק מחדד את ניגוד העניינים בו מצויה ד"ר בן חי שגב.

23. עוד עולה דופי משמעותי בהצגת מועמדותם של עו"ד כנרת בראשי, מר חיים שיין, גב' דנה רביב וגב' אודליה פרידמן, הקשורים בקשר מפורש למפלגת השלטון. הארגון סבור כי אישור מועמדותם כאמור אינו עומד במבחן הסבירות, ואין הם נושאים באמתחתם כל "כישורים מיוחדים", כאלה שיש בהם כדי לאיין את הקשר הפוליטי המפורש.

24. להתייחסותך הדחופה נודה.

25. אין באמור כדי לגרוע מכל טענה או זכות העומדת לארגון העיתונאים.

בכבוד רב,  
אמיר בשה, עו"ד

#### העתקים:

ח"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
כבוד השופטת (בדימוס) שלומית דותן, יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים  
יוסי פוקס, מזכיר הממשלה  
מר חיים הר-זהב, יו"ר ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
מיכל גרא מרגליות, מנכ"לית ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
ענת סרגוסטי, הממונה על חופש עיתונות בארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
אלעד מקדיסי, מנכ"ל משרד התקשורת  
מר אורי שרף, מנכ"ל בפועל, הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

ע"ד אביר זבידה  
ע"ד נילוד זבידה  
ע"ד לירון בק

Andir Basha / Ghad Zvaida - Law office  
Employment & Labor Law

المحاميان أدير باشا و غادة زبيدة

בשמה זבידה זשות' /B/Z/& Co  
מטור ע"ד

מחל ב.ג.ר. 4, קומה 23, רח' משה דבני ברוך 5126122  
טל. 03-7743900, פקס. 03-7743001

office@bzlaw.co.il

26 בפברואר, 2026

לכבוד  
גלי בהרב-מיארה  
היועצת המשפטית לממשלה

שלום רב,

### הנדון: המלצות לכהונה יו"ר ו/או חברי מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

#### מכתב התראה בטרם פניה לערכאות – מכתב תזכורת

סימוכין:

מכתבנו מיום 10.2.2026

בשם מרשנו, ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל (להלן גם: "הארגון" או "ארגון העיתונאים"),  
הרינו מתכבדים לפנות אליך להלן במכתב תזכורת להלן בהמשך למכתבנו שבסימוכין בהתייחס  
להמלצות הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות בראשות כבוד השופטת (בדימוס)  
שלומית דותן מיום 9.2.2026 (להלן: "הוועדה", "המלצות הוועדה").

1. כאמור במכתבנו שבסימוכין, הארגון סבור כי עולה דופי בהמלצות הוועדה בכל הנוגע לאישור  
מועמדותה של ד"ר יפעת בן חי שגב לכהונה כחברה במועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו  
(להלן: "הרשות השניה") ויו"ר מועצת הרשות השניה וזאת בשל משוא פנים וניגוד עניינים  
חריף בו היא מצוייה. בנוסף, עולה גם דופי בהמלצות הוועדה בכל הנוגע לאישור מועמדותם  
כתברים במועצת הרשות השניה של עו"ד כנרת בראשי, מר חיים שיין, גב' דנה רביב וגב' אודליה  
פרידמן, וזאת בשל קשר פוליטי מובהק בינם לבין מפלגת השלטון – מפלגתו של שר התקשורת  
(האחראי על הרשות השניה) - הכל מן הנימוקים להלן.

2. בהתייחס לעו"ד כנרת בראשי נוסף פרטים נוספים ולפיהם היא גם מצויה במשוא פנים חריף  
וניגוד עניינים, כפי שעולה משורת התבטאויות מפיה בהתייחס לחברת חדשות 13, שיש בהם  
כדי להעיד שהיא תעשה שימוש לרעה בכהונתה כחברת מועצת הרשות השניה. נזכיר כי הרשות  
השניה אמונה, בין היתר, על פיקוח ישיר ועקיף על חברות החדשות, הרכב דירטוריון חברת  
החדשות, תיקצובן ואופן פעילותן.

3. התבטאויותיה הפסולות, יש מאיין, אשר מתייחסות לחברת חדשות 13 כגורם "עויני", "פסולי",  
"מפלגתי", כפי שיובאו להלן, אינן עולות בקנה אחד עם החובות המוטלות על חבר מועצת  
הרשות השניה ובכלל זה, חובת ההגינות, ניטרליות ממי שמבקשת לכחן כרגולטור.

4. כך למשל, רק בימים האחרונים, לאחר ההודעה על ההמלצה לאשר את מועמדותה לכהונה  
כחברת מועצת הרשות השניה, עו"ד כנרת בראשי מצאה לנכון לגלות את עמדתה השלילית  
בנוגע לחברת חדשות 13. ביום 12.2.2026 עו"ד כנרת בראשי מצאה לנכון, מטעמיה, לעלות  
"ציוץ" בהתייחס לערוץ 13 שבאמתחתו ביקורת יש מאין כלפי עיתונאי חברת חדשות 13,  
בנוסף להלן:

**יכשיחות סגורות אמיליאנו קלמזוק - מנכ"ל ערוץ 13 - מבקר את תוצאות מהדורת החדשות בריוטינג ואת ההפסדים הכלכליים לטענתו: 'בכדורגל אם אתה עושה עבודה חרא, אתה בספסל. רק אצלנו קורה הדבר הזה שאתה לא מספק את הסחורה וממשיך כרגיל. הריוטינג שלהם קטסטרופה'. 'יש חמישה עיתונאים עם אינטרסים אישיים שעושים נזק לכל החברה. ברור שהעיתונאים שעובדים נגד החברה ומסכנים את הפרנסה של 500 משפחות צריכים לעזוב'. סופסוף קלמזו רואה את מה שנציגי הציבור בדיקטוריון החדשות זעקו שהמלך הוא עירום! 'היו אלה ד"ר יפעת בן חי שגב ואברהם בן נתן אותם הוא ביקש להדיח'.**

5. התנהלותה כאמור אינה חריגה, אלא התנהלות פסולה ומתמשכת בהתייחס לחברת חדשות 13. להלן נביא מספר דוגמאות להתבטאויות חמורות, בעיקר מהרשת החברתית X:

**'עליקמן זה כמו יתוש, אפילו לא יתושה, רק זמזום מתמשך שמתפוגג עם הזמן';**

**'ברוך קרא הוא איש שפל ועלוב';**

**'עלילת דם נגד יהודים יוצאת (גם) מגווה אילן - חדשות 12... וחדשות 13...';**

**'החונטה הפרוגרסיבית מבית היוצר קרא, גליקמן, דרוקר ודומיהם שמנהלים את השנאה המשתוללת באופן חדשות 13, מנכ"ל במועל אין באמת. הגיי (כך במקור) הזמן שתכירו לו תודה, מהיום מדוממים את ערוץ 13 על מלא!';**

**" ... מקרא למתקשים: אתם (חדשות 13) משדרים כמו הג'יהאד".**

ועוד ועוד.

6. התנהלותה כאמור, החוזרת ונשנית, של עו"ד כנרת בראשי בהתייחס לעיתונאי חברת חדשות 13 (בכלל זה, לאחר ההמלצה לאשר את מועמדותה) ובתוך כך, איבתה לעיתונאי חברת חדשות 13 ועמדתה הברורה והנחרצת בנוגע אליהם - כל אלה גם פוסלים אותה מכהונה כחברת מועצת הרשות השניה. זאת מבלי לגרוע מהקשר הפוליטי המובהק שלה כעולה עוד ממכתבנו שבסימוכין, שיש גם בו כדי לפסול את מועמדותה.
7. בהקשר זה, מי שרואה בחברת חדשות 13, המפוקחת על ידי הרשות השנייה, יוצרת במו ידה תשתית ברורה ומוצקה לחשש ממשי ולפיו, עו"ד כנרת בראשי כבר גיבשה עמדה נעולה ומוקדמת ביחס לחדשות 13, והיא לא תפעל באופן הוגן, מאוזן ושוויוני. משכך, היא אינה יכולה ולא ראויה לשמש כמאסדרת.
8. בהקשר זה, וכאמור עוד במכתבנו שבסימוכין, הרשות השנייה היא מאסדר בעל סמכויות רחבות היקף ביחס לבעלי הרישיונות ולחברות החדשות, ובעניינו, חברת חדשות 13. על כן, המחוקק קבע כי הרשות השנייה תהא תאגיד ציבורי עצמאי, ומשום כך תנאי בלתו אין למילוי תפקידה של הרשות השנייה בהתאם לכוונת המחוקק הוא מקצועיות חברי המועצה וריחוק מקשר פוליטי. לרשות השנייה קיימות אף סמכויות מעין שיפוטיות אשר מעצימות עוד יותר את השפעתה על הגופים המפוקחים.
9. בהינתן סמכויותיה הרחבות של מועצת הרשות השנייה כלפי חברות החדשות, לרבות סמכויות הנוגעות לרישוי, לפיקוח, להטלת קנסות, למינוי דירקטורים מטעם הרשות השנייה

בדירקטוריוני חברות החדשות, לאישור תקציבי חברות החדשות ועוד, עמדה נחרצת ו"נעולח" תמנע מעו"ד כנרת בראשי ליתן יחס הוגן בהחלטות המועצה ותכתים את פעילות המועצה בכללותה וכן, את אמון הציבור בעבודת הרשות השניה.

10. בנוסף, בהתנהלותה כאמור, על אחת כמה וכמה לאחר המלצת ועדת דותן בעניינה, עו"ד כנרת בראשי עלולה לייצר "אפקט מייבש" בהתייחס לעבודתם של העיתונאים, העורכים, המפיקים וכלל עובדי חברת חדשות 13.

11. לאור העמדות המוטות של עו"ד כנרת בראשי, וקיומו של משוא פנים ולניגוד עניינים בו היא מצויה אזי עולה חשש ברור: עו"ד כנרת בראשי כבעלת התפקיד עלולה להעדיף "אינטרס" שלה ו-"להתחשבן" עם מי שהיו עמה במחלוקת ו"לנקוס" בהם. במצב דברים זה, הסדר ניגוד עניינים אינו מהווה מענה בנסיבות רלוונטי לחשש כה חריף, כך שהחלטה של מועצת הרשות השנייה בה עו"ד כנרת בראשי תהא תברה שתעסוק במישרין או בעקיפין בחדשות 13 תהא נגועה במשוא פנים ושיקולים זרים.

12. ידמתו של השירות הציבורי מחייבת הקפדה מירבית על תקינות של הליכי המיני כדי להבטיח שלתפקידי ציבורי יבחרו האנשי המתאימים ביותר מבחינת כושר המקצועי ומבחינת יושר האישי<sup>1</sup>. בהקשר זה, בבחינת על אחת כמה וכמה, מינוי אדם לכהונה בגוף רגולטורי הוא משמעותי ביותר ואין לעמוד מן הצד ולהחריש נוכח התבטאויות לעיל ומשמעותן.

13. מצב של ניגוד עניינים, משוא פנים, זיקה פוליטית עלול לפגוע באובייקטיביות עבודת הרשות השניה ופגיעה במנעד הדעות הרווח בציבור ואף חשש למשוא פנים וניגוד עניינים במסגרת כהונה, מה שעלול גם להביא לפגיעה באמון הציבור במועצה ובעבודתה ובתוך כך, בעבודת הרשות השניה ותכליתה וחובותיה מכוח חוק רשות השניה.

14. מכלל האמור, הארגון יחזור על האמור במכתבו שבסימוכין ולפיו, עולה דופי משמעותי בהצגת המועמדים לעיל לתפקיד חברת מועצה ויו"ר מועצה, מה שמציף אף חשש למשוא פנים וניגוד עניינים בכלל ועל אחת כמה וכמה שעה שנושא מכירת מכירת רשת 13 שאמור לבוא בפני מועצת הרשות השניה לדיון ובחינה.

15. להתייחסותך הדחופה נודה.

16. אין באמור כדי לגרוע מכל טענה או זכות העומדת לארגון העיתונאים.

בכבוד רב  
אמיד בשה, עו"ד

העתקים:

ח"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
כבוד השופט (בדימוס) שלומית דותן, יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים  
יוסי פוקס, מזכיר הממשלה  
מר חיים הר-זהב, יו"ר ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
מיכל גרא מרגליות, מנכ"לית ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
ענת סרגוסטי, הממונה על חופש עיתונות בארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
אלעד מקדסי, מנכ"ל משרד התקשורת  
מר אורי שרף, מנכ"ל בפועל, הרשות השניה לסלוויזיה ורדיו

<sup>1</sup> בג"ץ 5657/09 התנועה לאיכות השלטון נ' ממשלת ישראל (פורסם בנבו), ר' פסקה 13 לפסק הדין.

ע"ד אמיר זבידה  
ע"ד גלית זבידה  
ע"ד לירון גב

Amir Zvada / Galit Zvada - Law office  
Employment & Labor Law

المحاميان أمير زبيده وگلית زبيده

בש"ח זבידה זשות'  
משרד ע"ד /B/Z/& Co

מנדל ב.ס.א. קומה 22, רח' מנחם ז בני ברק 5126112  
טל. 03-7743000, פקס. 03-7743001

office@bzlaw.co.il

18 במרץ, 2026

לכבוד  
גלי בהרב-מיארה  
היועצת המשפטית לממשלה  
שלום רב,

### הנדון: המלצות לכהונה יו"ר /או חברי מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

#### מכתב התראה בטרם פניה לערכאות – מכתב תזכורת נוסף

סימוכין:

מכתבנו מיום 10.2.2026; מכתבנו מיום 26.2.2026

בשם מרשנו, ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל (להלן גם: "הארגון" או "ארגון העיתונאים"),  
הרינו מתכבדים לפנות אליך להלן במכתב תזכורת להלן בהמשך למכתבנו שבסימוכין שעניינם  
בהמלצות הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות בראשות כבוד השופטת (בדימוס)  
שלומית דותן מיום 9.2.2026 (להלן: "הוועדה", "המלצות הוועדה").

1. כאמור במכתבנו שבסימוכין, הארגון סבור כי עולה דופי בהמלצות הוועדה בכל הנוגע לאישור  
מועמדותה של ד"ר יפעת בן חי שגב לכהונה כחברה במועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו  
(להלן: "הרשות השניה") ויו"ר מועצת הרשות השניה וזאת בשל משוא פנים וניגוד עניינים  
חריף בו היא מצוייה.
2. הארגון סבור כי עולה גם דופי בהמלצות הוועדה בכל הנוגע לאישור מועמדותם כחברים  
במועצת הרשות השניה של עו"ד כנרת בראשי, מר חיים שיין, גב' דנה רביב וגב' אודליה פרידמן,  
וזאת בשל קשר פוליטי מובהק בינם לבין מפלגת השלטון – מפלגתו של שר התקשורת (האחראי  
על הרשות השניה).
3. במכתבנו מיום 26.2.2026 שבסימוכין, הארגון הוסיף פרטים בהתייחס לעו"ד כנרת בראשי מהם  
עולה כי היא גם מצוייה במשוא פנים חריף וניגוד עניינים, שיש גם בהם כדי להעיד שהיא תעשה  
שימוש לרעה בכהונתה כחברת מועצת הרשות השניה.
4. אם לא די בכל האמור במכתביו של הארגון שבסימוכין, גם בימים האחרונים, עולה כי עו"ד  
כנרת בראשי המשיכה להתבטא בצורה פסולה בפרהסיה בהתייחס לעיתונאים וגופים  
הנמצאים תחת פיקוחה של הרשות השניה. בנוסף, עו"ד כנרת בראשי שבה והבהירה בפרהסיה,  
את ציביונה הפוליטי והקשר למפלגת השלטון, מפלגתו של שר התקשורת.

5. כך למשל, ביום 6.3.2026, הצהירה עו"ד כנרת בראשי בראיון לתחנת הרדיו "גלי ישראל" על הקשר הפוליטי המובהק שלה בהתייחס ליו"ר מפלגת הליכוד, מפלגתו של שר התקשורת כאמור. באותו ראיון, ומטעמיה, היא גם העבירה ביקורת על תוכנית סטירה בהפקת קשת ("ארץ נהדרת"), חברת האם של חברות החדשות הישראלית (חדשות 12):

**יבעולם אנשים נושאים את עיניהם למנהיג שלנו, ופה יש לנו איזה קומץ שפשוט מברבר את עצמו לדעת באולפנים, בלי סוף, בלי איזון. מוציא תוכניות סאטירה.. יצא לי לעקוב בטוויטר ולראות את זה. השתגעתי. אתה חושב שזו סאטירה וזה כלום? אבל זו הסתה שמחלחלת לאנשים.. אז סאטירה היא אומנם סאטירה, אבל כשהיא מופצת לא רק פה, היא גם מופצת בחוץ והיא מתורגמת.. זה פשוט בוקס בבטן, במקום שגם הסאטירה לרגע תעצור!"<sup>1</sup>**

6. כך למשל, ביום 28.2.2026 צייצה עו"ד כנרת בראשי בלעג בהתייחס לאלימות כלפי עיתונאית חברת חדשות 13, לוסיה אהריש:

**"ואז פסטיבל לוסיה. האלכסססססס אינשאללה!"<sup>2</sup>**

7. באותו יום, 28.2.2026, עו"ד כנרת בראשי המשיכה לתקוף את ערוצי התקשורת ובכלל זה, חברת חדשות 13 ובלשונה, ברשת החברתית X:

**"מתי אתה קראת לעצור את הטירוף שלך ושל חבריך? מתי כשערוצי התקשורת כולל ערוץ 13 גירמלו אלימות חסימות כבישים, איומים על אנשי ציבור ועיתונאים קראת "די" ספר לנו מתי.... כמה צביעות כמה צביעות לא נמאס לכם? קח דוגמא מחוץ לבית של מרשוולי, יש שם ילדים קטנים שלקו בחרדה. איפה היית מרשק. איפה במילואים?"<sup>3</sup>**

8. כאמור עוד במכתביו של הארגון, אין מדובר בפליטת פה או טעות קולמוס מצד עו"ד כנרת בראשי אלא בהתנהלות מכוונת ומודעת, שיש בה גם כדי לסתור את החובות המוטלות על מועמד להיות חבר מועצת הרשות השניה ובכלל זה, חובת ההגינות, ניטרליות ממי שמבקשת לכהן כרגולטור.

9. מכלל האמור, הארגון יחזור על האמור במכתבו שבסימוכין ולפיו, עולה דופי משמעותי בהצגת המועמדים לעיל לתפקיד חברת מועצה ויו"ר מועצה, מה שמציף אף חשש למשוא פנים וניגוד עניינים וקשר פוליטי מובהק למפלגת השלטון.

<sup>1</sup> <https://www.ifatmediasite.com/ms/radio/2026/03/06/14353368.mp3>

<sup>2</sup> <https://x.com/BarashiKinneret/status/2027510272580051033?s=20>

<sup>3</sup> <https://x.com/BarashiKinneret/status/2027510752354177154?s=20>. ר' גם למשל פרסום מיום 4.2.2026 ברשת החברתית X ובלשונה של עו"ד כנרת בראשי: "יהיחידים שביצעו משעי מלחמה הם עיתונאים, הוצאתם דיבת הארץ רעה, סיכנתם את חיילי צה"ל והעצמתם את האנטישמיות, כל אלה יחד גרמו למינועים בעולם נגד יהודים. עכשיו לכו לקרוא כמה פרקי תהילים" . <https://x.com/BarashiKinneret/status/20190026627342175981?s=20>. כך למשל היא מצאה לנכון להתבטא נגד עיתונאים ביום 4.2.2026, ברשת החברתית X: "יהיחידים שביצעו משעי מלחמה הם עיתונאים, הוצאתם דיבת הארץ רעה, סיכנתם את חיילי צה"ל והעצמתם את האנטישמיות, כל אלה יחד גרמו למינועים בעולם נגד יהודים. עכשיו לכו לקרוא כמה פרקי תהילים".



# נספח/ים 4

העתק ממכתב העותר למנכ"ל משרד התקשורת

19 באוגוסט, 2025

לכבוד  
**מר אלעד מקדסי, מנכ"ל**  
משרד התקשורת-מדינת ישראל  
רחוב יפו 23,  
ירושלים 9199907  
(באמצעות הדוא"ל [mekdasie@moc.gov.il](mailto:mekdasie@moc.gov.il))

שלום רב,

**הנדון: רשימת המועמדים מטעם שר התקשורת לכהונה במועצת הרשות השניה  
לטלוויזיה ורדיו**

**עמדת ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל**

סימוכין: מכתבו של שר התקשורת הנושא כותרת של "התייעצות בדבר מועמדים לכהונה במועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו"

ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל מתכבד לפנות להלן ולהציג את הסתייגויותיו בהתייחס לחלק מהמועמדים המנויים ברשימת המועמדים מטעם שר התקשורת לכהונה במועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו. כך למשל, עולה מהרשימה שמות של מועמדים שאינם עומדים בתנאי הסף וכן, מועמדים עם זיקה פוליטית לשר התקשורת ומפלגת השלטון.

1. ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל הוא ארגון עובדים פרופסיונאלי, המופקד על טיפול בזכויות העיתונאים כעובדים, וכן, על פי תקנונו, על שמירה על חופש העיתונות. ארגון העיתונאים הוא ארגונם של למעלה מ-3,000 עיתונאים ועיתונאיות בכלי תקשורת שונים והוא כיום הגוף המרכזי והגדול ביותר העוסק בייצוג העיתונאים במעמדם כעובדים וכמי שנושאים בשליחות ציבורית. הארגון שם לו למטרה, בין היתר, להגן על חופש העיתונות ועל העיתונאים כעובדים בהקשר זה. הארגון אף רואה עצמו כמי שמייצג לא רק את ציבור העיתונאים אלא גם את האינטרס הציבורי הרחב בכל הקשור לחופש עיתונות בכלל ולשידור הציבורי בפרט.
2. הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו אשר הוקמה על פי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תשי"ג-1990 (להלן: "חוק הרשות השנייה"), וסמכויותיה מפורטות בחוק זה ובדינים נוספים. בתוך כך, הרשות השניה אחראית על הרגולציה של שידורי הטלוויזיה והרדיו המסחריים בישראל והיא ממלאת תפקיד מובהק בתחומי הפיקוח, הציווי והרישוי (להלן: "הרשות השנייה").
3. בהקשר זה, חוק הרשות השנייה, הכללים מכוחו והוראות הרישיון המוענק מכוחו, נועדו לשרת ולאפשר שמירה על חופש העיתונות ולהגן על הציבור ועל צרכני התקשורת, באמצעות קביעת תנאים ומגבלות כאמור לשידורי חדשות רק לבעלי רישיון (מורשים לשידורים) ורק בתנאים הקבועים בחוק הזה.



4. כך למשל, חוק הרשות השנייה קובע את החובה להעניק את הזיכיון לשידורי חדשות במכרז פומבי וכן את עיקרי התנאים הנדרשים מהמבקש לגשת למכרז ולזכות בזיכיון. בין התנאים הקבועים בחוק למתן הזיכיון יוחד מקום נרחב לזהותם ואופיים של הבעלים. נוסף לחוק
5. הרשות השנייה, ישנם תקנות וכללים שהתקינה מועצת הרשות השנייה, אשר אף הם מחייבים את הגופים המשדרים. בנוסף, חוק הרשות השנייה בא להסדיר את האופן שבו מתקיימים שידורי הטלוויזיה המסחריים (ברודקאסט) בישראל. במסגרת הסדרה זו מגן החוק על תכליות שונות. כך למשל, אסדרת האופן שבו ישודרו חדשות בערוצי השידור מבקשים להגן על צרכני החדשות והציבור ובתוך כך, גם לחזק את חופש העיתונות ואת זכות הציבור הכרוכה בה, תוך מניעת השפעה בלתי רצויה ובלתי הוגנת, לרבות השפעה פוליטית או מסחרית, על חופש העיתונות: **"מתכונת השידורים לפי חוק הרשות השנייה היא של שידור על-ידי בעלי זיכיון פרטיים, אך בפיקוח ציבורי הדוק. הפיקוח הציבורי נועד לשמור על אמות מידה מקצועיות, על אתיקה ועל הגינות תוך דאגה לאינטרסים ציבוריים-חיוניים [יובל קרניאל דיני התקשורת המסחרית 35 (2003) (להלן: קרניאל)]."**<sup>1</sup>
6. בהתאם לחוק הרשות השנייה, הממשלה תמנה, לפי המלצת שר התקשורת לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה חלואמית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים, מועצה בת חמישה עשר חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה (להלן: "המועצה").
7. עוד קובע חוק הרשות השנייה כי חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל. בנוסף, בעת המינוי ישקף הרכב המועצה, במידת האפשר, את מיגוון הדעות הרווחות בציבור.
8. בנוסף, לא ימונה למועצה מי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על-ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות השנייה או עם מורשה לשידורים, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור.
9. עם זאת וכאמור, עיון ברשימת המועמדים מטעם שר התקשורת מעלה כי חלקם כלל אינם עומדים למיטב הידיעה בתנאי הסף: חלק מהמועמדים קשורים למורשה שידורים או גופים אחרים (ד"ר יפעת בן חי שגב המועמדת לכהונה גם כיו"ר המועצה, המכהנת כנציגת ציבור בחברת חדשות 13 ומר אהרון אורגד, שאחיו הוא בעל שליטה בתחנת רדיו אזורית וגופים מסחריים נוספים); נעדרים מהשכלה אקדמאית מתאימה או מלאה (גב' אודליה פרידמן); נעדרים ניסיון מתאים או היקף ניסיון ניהולי מתאים (מר יוני שמעוני המועמד גם לכהונה כיו"ר המועצה).

<sup>1</sup> עמ"ס 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, 11.11.2008. סעיף 84. ההדגשה אינה במקור, הח"מ.



10. בנוסף ולמיטב הידיעה עולה כי חלק משמעותי מן המועמדים הם בעלי זיקה פוליטית לשר התקשורת או מפלגת השלטון (מר יוני שמעוני המועמד גם לכונה כיו"ר המועצה, מר אהרון אורגד, גב' אורנית גושן, מר אריה יהודה אזואלוס, גב' איילת עמרם, גב' חן קדם מקטובי, גב' יוליה שמאלוב ברקוביץ, מר איאד פרחאת, מר אלעד יונה, הרב ד"ר חיים שיין, מר יוחאי דמרי, עו"ד שמעון שמואלי, עו"ד כנרת בראשי).

11. זיקה פוליטית עלול לפגוע באובייקטיביות עבודת המועצה ופגיעה במנעד הדעות הרווח בציבור ואף חשש למשוא פנים וניגוד עניינים במסגרת כהונה במועצה ובכלל זה, כיו"ר המועצה. בנוסף, הקשר הפוליטי של חלק מהמועמדים כאמור, עלול גם להביא לפגיעה באמון הציבור במועצה ובעבודתה ובתוך כך, בעבודת הרשות השנייה ותכליתה וחובותיה מכוח חוק רשות השנייה.

12. קשר זה בין חברי מועצה ויו"ר מועצה לבין מפלגת השלטון או מי מטעמה עלול להביא לקבלת החלטות של חברי המועצה בעודם במצב של ניגוד עניינים. גם עצם הגשת מועמדותם של בעלי זיקה על-ידי שר התקשורת, עולה לכדי ניגוד עניינים ולכל הפחות חשש לניגוד עניינים ובכל מקרה, מכתים את הליך הבחירה של חברי המועצה ויו"ר המועצה.

13. בתי המשפט עמדו פעמים רבות על החשיבות שבמניעת קבלת החלטות על-ידי אנשי ציבור בעודם במצב של ניגוד עניינים. למעלה מן הדרוש נציין כי מי שפועל למען אינטרס של אחר, חייב להימנע מניגוד בין אותו אינטרס לבין אינטרס שלו עצמו או אינטרס אחר כלשהו.

14. בנוסף, הגשת מועמדותה של גב' יוליה שמאלוב ברקוביץ סותרת את העובדה כי כהונתה בעבר כיו"ר המועצה הסתיימה בביקורת קשה מאוד כלפי תפקודה. אם לא די בכך, מועמדותה לתפקיד מנהלת ועורכת חדשות 13 נפסלה ולא בכדי, מטעמים שונים וזאת, בהמשך לעתירה שהוגשה על-ידי ארגון העיתונאים ו-ועד חדשות 13 בעניינה.

15. כידוע, בין השנים 2017-2022 כיהנה הגב' ברקוביץ כיו"ר המועצה. על התנהלותה בתפקיד זה הובעה ביקורת חריפה ביותר וזאת על-ידי מנכ"ל משרד התקשורת דאז, אשר אף המליץ שלא להאריך את מינויה. כך, במכתב אשר נשלח על ידי מנכ"ל משרד התקשורת ביום 1.11.2018 נכתב כדלקמן:

"בחודשים האחרונים של עבודתנו המשותפת, ובפרט בחודשים האחרונים לאחר הגשת בקשת מיזוג הערוצים, הביעה יושבת ראש המועצה חוסר אמון בממונה על ההגבלים העסקיים, בחוות הדעת המקצועית של אגף התקציבים, ובלשכה המשפטית של משרד התקשורת. בנוסף, לא הייתה נכונה לקצוב לוחות זמנים לסיום ההליכים, כאשר מנגד עומדת מצוקתם של העובדים, וחוסר הוודאות לבעלי המניות בערוצים שהביעו בפניך ובפני מספר פעמים את חוסר האונים שלהם בתהליך המתמשך.



אני סבור כי התנהלות זו אינה הולמת בעל תפקיד בכיר בשירות  
הציבורי שתפקידו לייצג את האינטרס הציבורי הרחב.

לשאלתך, דעתי היא כי מהאמור לעיל עולות על פניהן ספקות ותהיות  
של ממש, מדברי הגב' יוליה שמאלוב-ברקוביץ עצמה, וכן מהבירורים  
הנוספים שערכתי. עוד אני בדעה כי אלה נוגעים לאופן מילוי תפקידה  
של הנ"ל, ובהכרח רלוונטיות כמידע, אותו יש לשקול בכובד ראש בקשר  
לשאלת מועמדותה של הגב' יוליה שמאלוב-ברקוביץ לתפקיד יושבת  
ראש הרשות השניה."

16. הנה כי כן, המדובר בביקורת חריפה ביותר כלפי הגב' שמאלוב-ברקוביץ, וזאת ביחס לתפקיד  
המשמעותי ביותר שביצעה בשנים האחרונות. על אף האמור, שמה מנוי ברשימת המועמדים  
של שר התקשורת, הן לכהונה כחברת מועצה והן לכהונה כיו"ר המועצה.

17. מכלל האמור עולה דופי משמעותי בחלק מן המועמדים המנויים ברשימה כאמור, מה שמציף  
אף חשש לניגוד עניינים בעצם הגשת מועמדותם, וחלקם כלל אינם עומדים בתנאי הסף.  
בחקשר זה, בבחינת קל וחומר, החלטה למנותם אינה עומדת בהוראות חוק הרשות השניה  
ואינה עומדת במבחן הסבירות ובתוך כך, פוגע בחובה של הממשלה לפעול בסבירות.

בכבוד רב,

מיכל גרא מרגליות, מנכ"לית

ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל

#### העתקים:

יוסי פוקס, מזכיר הממשלה  
ח"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת  
מר חיים הר-זהב, יו"ר ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
ענת סרגוסטי, הממונה על חופש עיתונות בארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
עו"ד אמיר בשה, יועמ"ש, ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל

# נספח/ים 5

העתק ממכתבי העותר לוועדה לבדיקת מינויים

ע"ד אמיר באה  
ע"ד נאדי נבירה  
ע"ד לירון גן

Amir Baaha / Gad Nivria - law office  
Employment & labor law

القانون ايمير باها و ناديا نيريا

בשמה ובדעה חשונה'  
משרד ע"ד /B/Z/& Co

מחל ב.נ.ר.א. קמח 13, רמת דבר ב"ב 1115113  
תל אביב 6100001, 02-7743001

ofbco@bezialaw.co.il

1 בינואר, 2026

לכבוד  
כבוד השופטת (בדימוס) שלומית דותן  
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים  
באמצעות הדוא"ל  
[minuy\\_ditector1@mof.gov.il](mailto:minuy_ditector1@mof.gov.il)  
טלפון: 02-5421563/4/6  
פקס: 02-5695385

מכובדתנו,

### הנדון: רשימת המועמדים לכהונה במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

סימוכין: מכתבו של ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל למנכ"ל משרד התקשורת מיום 19.8.2025, המציב

בשם מרשנו, ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל (להלן גם: "הארגון"), הרינו מתכבדים לפנות אליך להלן ולהציג את הסתייגותנו בהתייחס למועמדותה של ד"ר יפעת בן חי שגב (להלן גם: "ד"ר בן חי שגב") לתפקיד יו"ר ראו חברה במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, הכל מן הנימוקים להלן.

1. ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל הוא ארגון עובדים פרופסיונאלי, המופקד על טיפול בזכויות העיתונאים כעובדים, וכן, על פי תקנונו, על שמירה על חופש העיתונות. ארגון העיתונאים הוא ארגון של למעלה מ-3,000 עיתונאים ועיתונאיות בכלי תקשורת שונים והוא כיום הגוף המרכזי והגדול ביותר העוסק בייצוג העיתונאים במעמדם כעובדים וכמי שנושאים בשליחות ציבורית. הארגון שם לו למטרה, בין היתר, לחגן על חופש העיתונות ועל העיתונאים כעובדים בחקשר זה. הארגון אף רואה עצמו כמי שמייצג לא רק את ציבור העיתונאים אלא גם את האינטרס הציבורי הרחב בכל חקשור לחופש עיתונות בכלל ולשידור הציבורי בפרט.
2. מרשימת שמות המועמדים מטעם שר התקשורת לכהונה כיו"ר מועצת הרשות השנייה ו/או חבר במועצת הרשות השנייה עולה כי מועמדים רבים אינם עומדים בתנאי הסף ו/או עם זיקה פוליטית לשר התקשורת ומפלגת השלטון, כאמור במכתבו של הארגון למנכ"ל משרד התקשורת שבסימוכין.
3. בשלב זה, מרשנו יוסיף כי אין כל מידע שקוף בהתייחס לרשימת המועמדים כפי שהוגשה לשבט ביקורת חוועדה הנכבדה. חריג לאמור הוא שמה של המועמדת ד"ר יפעת בן חי שגב בשים לב כי שר התקשורת אישר כי מועמדתה מונחת בפני חוועדה הנכבדה בראיון שנערך עמו ביום 29.12.2025<sup>1</sup> ומכאן, פניית הארגון ביחס אליה בלבד.

<sup>1</sup> <https://b.walla.co.il/item/3804893>

4. בעניין זה, ובמענה לשאלה שהופנתה אליו במסגרת הראיון לעיל בהתייחס לרשימת המועמדים המומלצים מטעמו, ציין שר התקשורת כי הוא לא יודע מדוע רשימת המועמדים לא פורסמה ובלשונו "לא יודע, תשאל את ועדת דותן... לא, אין מגיעה אבל אני לא מפרסם עד שוועדת דותן תאשר..."<sup>2</sup>

5. בנסיבות העניין מבוקש מהוועדה הנכבדה כי תורה לשר התקשורת לנהוג בשקיפות מוטלת עליו ולפרסם את רשימת המועמדים המלאה כמי שהגושה על-ידו במניה.

6. בכל מקרה ומבלי לגרוע מן האמור למען הזהירות, הארגון חוזר על טענותיו בהתייחס ליתר המועמדים המנויים כאמור במכתבו שבסימוכין, המצ"ב, למען הסדר הטוב.

7. הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו אשר הוקמה על פי חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, תשי"ן-1990 (להלן: "חוק הרשות השניה"), וסמכויותיה ממורטות בחוק זה ובדינים נוספים. בתוך כך, הרשות השניה אחראית על הרגולציה של שידורי הטלוויזיה והרדיו המסחריים בישראל והיא ממלאת תפקיד מובחק בתחומי הפיקוח, הציווי והרישוי (להלן: "הרשות השניה").

8. בהקשר זה, חוק הרשות השניה, הכללים מכוחו והוראות הרישיון המוענק מכוחו, נועדו לשרת ולאפשר שמירה על חופש העיתונות ולהגן על הציבור ועל צרכני התקשורת, באמצעות קביעת תנאים ומגבלות כאמור לשידורי חדשות רק לבעלי רישיון (מורשים לשידורים) ורק בתנאים הקבועים בחוק הזה.

9. כך למשל, חוק הרשות השניה קובע את החובה להעניק את הזיכיון לשידורי חדשות במכרז פרמבי וכן את עיקרי התנאים הנדרשים מהמבקש לגשת למכרז ולזכות בזיכיון. בין התנאים הקבועים בחוק למתן הזיכיון יותד מקום נרחב לזהותם ואופיים של הבעלים. נוסף לחוק הרשות השניה, ישנם תקנות וכללים שחתקנה מועצת הרשות השניה, אשר אף הם מחייבים את הגופים המשרדים. בנוסף, חוק הרשות השניה בא להסדיר את האופן שבו מתקיימים שידורי הטלוויזיה המסחריים (ברודקאסט) בישראל. במסגרת הסדרה זו מגן החוק על תכליות שונות. כך למשל, אסדרת האופן שבו ישודרו חדשות בערוצי השידור מבקשים להגן על צרכני החדשות והציבור ובתוך כך, גם לחזק את חופש העיתונות ואת זכות הציבור הכרוכה בה, תוך מניעת השפעה בלתי רצויה ובלתי חוגגת, לרבות השפעה פוליטית או מסחרית, על חופש העיתונות: "מתכונת השידורים לפי חוק הרשות השניה היא של שידור על-ידי בעלי זיכיון פרטיים, אך בפיקוח ציבורי הדוק. הפיקוח הציבורי נועד לשמור על אמות מידה מקצועיות, על אתיקה ועל הגינות תוך דאגה לאינטרסים ציבוריים-חיוניים [יובל קרניאל דיני התקשורת המסחרית 35 (2003) (להלן: קרניאל)]."<sup>3</sup>

10. בהתאם לחוק הרשות השניה, הממשלה תמנה, לפי המלצת שר התקשורת לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים, מועצה בתמישה עשר חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה (להלן: "המועצה").

11. עוד קובע חוק הרשות השניה כי חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל. בנוסף, בעת המינוי ישקף הרכב המועצה, במידת האפשר, את מגוון הדעות הרווחות בציבור.

<sup>2</sup> דקה 24 ואילך.

<sup>3</sup> עמס 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, 11.11.2008. סעיף 84. ההדגשה אינה במקור, תח"מ.

12. בנוסף, לא ימונה למועצה מי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על-ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות השניה או עם מורשה לשידורים, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור.

13. עם זאת וכאמור עולה דופי משמעותי במועמדותה של ד"ר בן חי שגב לכהונה גם כיו"ר המועצה ואו חברת מועצה, הכל כפי שיפורט להלן.

14. ד"ר בן חי שגב כיהנה עד לאחרונה (3.12.2025) כדירקטורית מטעם הרשות השניה (נציגת ציבור) בדירקטוריון חברת חדשות 13 בע"מ (להלן: "חברת החדשות") גוף המצוי תחת פיקוח הרשות השניה בחתאם לחוק הרשות השניה.

15. בנסיבות העניין, עולה דופי במינויה לתפקיד של יו"ר מועצה או חברת מועצה ובתוך כך, להיות אמונה על גוף מפקח בו היא כיהנה עד לאחרונה ללא כל תקופת צינון בין התפקידים. בנוסף, לא מן הנמנע שיש קשר בין פרישתה כאמור לבין הגשת מועמדותה בסמיכות כאמור על-ידי שר התקשורת.

16. בעניין זה נסיף כי סעיף 67 לחוק הרשות השניה קובע כי לא ימונה דירקטור מטעם הרשות השניה (נציג ציבור) בדירקטוריון חברת חדשות ימי שהוא חבר מועצה י.

17. הארגון סבור כי מועמדותה של ד"ר בן חי שגב לחברת מועצה ואו יו"ר מועצה מב עם פרישתה מכהונה כנציגת ציבור בחברת החדשות מעקר את התכלית מאחורי הסייג כאמור בחוק הרשות השניה, ואין בהתפטרותה כדי ליתן מזור לסייג כאמור, על אחת כמה וכמה ללא כל תקופת צינון.

כך למשל, סעיף 13.3 לכללי הרשות השניה (רישיון לשידורי חדשות) קובע כי ישידורי בעל הרישיון ייערכו תוך הקפדה על אמינות ודיוק במידע המסודר, על עקרונות של איזון וההוגנות (Fairness), על עקרונות האתיקה המקצועית, על כללי המועצה לעניין אתיקה בשידורים, ועל כל תנהיה שניתנה לפיהם על-ידי המועצה או המנהל (מנכ"ל המועצה, הח"מ) י.

כך למשל, סעיף 9 לחוק הרשות השניה קובע כי לא ימונה חבר מועצה ימי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות או עם מורשה לשידורים (חברת החדשות, הח"מ, ההדגשה אינה במקור), או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור...

18. הארגון סבור כי מועמדותה של ד"ר בן חי שגב בהעדר כל תקופת צינון חוטאת לתכלית מאחורי חוק הרשות השניה ובתוך כך, מביאה לפגיעה בשמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי. קל וחומר בין גוף מפקח (הרשות השניה) לגוף מפקח (חברת החדשות) כבענייננו, או ההפך. בחקשר זה, הארגון סבור כי מועמדותה בנסיבות העניין אף מובילה לפגיעה באמון הציבור בשירות הציבורי וכן, הניהול התקין של עבודת הרשות השניה, הרגולטור של חברת החדשות. הצורך בתקופת צינון (הגבלת חופש העיסוק) נועדה לתכלית ראויה ומונעת שתי תופעות שליליות. ראשית, למנוע מצב בו איש ציבור מתכנן, לקראת פרישתו, להתקשר מיד לאחר הפרישה, כעובד שכיר או כנותן שירות של גוף שבו הוא טיפל במסגרת תפקידו, ובענייננו, חב בחובת אתיקה מול הרגולטור, והקשר הצפוי עם אותו גוף עלול אף להשפיע על מילוי תפקידו. שנית, ההגבלות נועדו למנוע מצב שבו מי שנשא בתפקיד ציבורי, מנצל את פרישתו את המעמד והקשרים שהוא יצר במסגרת תקופת כהונתו כדי לקדם את ענייניו האישיים או העסקיים<sup>4</sup>. מיותר לציין כי תקופת

<sup>4</sup> ר' בחתאמה, יצחק זמיר, הסמכות המינהלית, כרך א', מהדורה שניה, תוצאת נבו, עמ' 665.

הציטון לא באה להטיל דופי בפלוני או אלמוני אלא בין היתר למנוע מצב של פוטנציאל לניגוד עניינים ושמירה על התדמית הנאותה של השירות הציבורי.<sup>5</sup>

19. לפיכך, הארגון סבור כי מועמדותה של ד"ר בן חי שגב חוטאת לכל התכלית כאמור ועולה לתביא להחלטה בלתי סבירה.

20. בחקשר לאמור ובכלל, ובשים לב לדופי במועמדותה ללא כל תקופת צינון, במסגרת כהונתה כדירקטורית מקרב הציבור בחברת החדשות, ד"ר בן חי שגב גיבתה את מינויה השנוי במחלוקת של יוליה שמאלוב ברקוביץ לתפקיד מנכ"לית חברת חדשות 13. מינוי פסול שלא יצא אל הפועל לאחר עתירה בעניין לבית המשפט העליון. בנוסף, במסגרת כהונתה כדירקטורית מקרב הציבור בחברת החדשות, ד"ר בן חי שגב פעלה באופן אקטיבי נגד מינויה של גבי טלי בן עובדיה למנכ"לית קבועה של חברת החדשות.

21. בנוסף, ולמיטב הידיעה, שר התקשורת קידם בעבר את מועמדותה של ד"ר בן חי שגב לתפקיד דירקטורית מטעם הציבור בחברת דואר ישראל, מה שמציף סימן שאלה בהתייחס לזיקה בינה לבין השר.

22. בנוסף, על רקע כהונתה כיו"ר מועצת הכבלים והלוויין, וזמנה ד"ר בן חי שגב למתן עדות ובחמשך זמנה להעיד כעדת תביעה במשפט הפלילי הידוע בכינוי "תיק 4000" (נ"פ (מחוזי י-ס) 67104-01-20; להלן: תיק 4000). עדותה במשפט זה תחלה ביום 13.12.2022 ונמשכה מספר ימים. כשלב מסוים במהלך עדותה עתרה המדינה להכריז על ד"ר בן חי שגב כעדה עוינת על מנת לאפשר לחקור אותה בחקירה נגדית. בקשה זו של המדינה להכריז על התובעת כעדה עוינת נדחתה. לצד זאת נקבע, כי "נוכח הסתירות בין ההודעה לבין העדות, אנטנו מתירים תקירה נגדית ומתירים הגשה של ההודעה"<sup>6</sup>. העותר סבור כי גם עניין זה מטיל אף הוא צל על מועמדותה ופוטנציאל לפגיעה באמון הציבור ברשות חשניח.

23. עוד עולה כי בחמשך לפסק הדין שניתן בעניינה של ד"ר בן חי שגב לאחרונה ביום 26.11.2025<sup>7</sup>, בו תביעתה נגד העיתונאים עמליה דואק וגיא פלג נדחתה, ד"ר בן חי שגב כתבה ברשת X: **"אתם טאמינים לתום חלב של (גיא) פלג?"**. הארגון סבור כי יש דופי גם בהתבטאות זו שאינה מקובלת, על אחת כמה וכמה בהתייחס למועמדות לתפקיד של רגולטור, האמון על פיקוח ביחס לגוף חדשות – שנפשות הפעילות בו נתבעו על-ידה לצד תגובתה כאמור ברשת החברתית. לפיכך, הארגון סבור כי יש דופי בהנהלות המועמדת, המצביעה על מגיעים אישיים והמעידה על אי התאמתה לתפקיד של גורם מפקח. אין מדובר באמירה כושלת וחד פעמית מצד המועמדת שכן, היא באה לידי ביטוי בהמשך לחליך משפטי שהמועמדת ניהלה מול אותם שני עיתונאים.

24. הארגון גם סבור כי על חוועדה הנכבדה לבחון ביתר קפדנות את מועמדותה של ד"ר בן חי שגב לצד יתר המועמדים מטעמו, בשים לב למשנתו של שר התקשורת בהתייחס לתקשורת בישראל ובתוך כך, החשש לפגיעה גורפת בתקשורת החופשית בישראל במסגרת צעדיו במרוצת השנה החולפת, בכמה הזיזות, ובתוך כך, התבטאויותיו השונות והמפורשות בנושא.

<sup>5</sup> ר' בחתאמה, שם, עמ' 666.

<sup>6</sup> האמור מוכח בפסק הדין בעניין תיא (תל אביב-יפו) 64762-01-24 ד"ר יפעת בן חי-שגב נ' גיא פלג ואח', ניתן ביום 26.11.2025 ופורסם בנבו.

<sup>7</sup> שם.

כך למשל, ובניגוד לעמדת היועצת המשפטית לממשלה, שר התקשורת מקדם לצד שר הביטחון את סגירת גלי צה"ל במסגרת הליך פגום. בהמשך להחלטת הממשלה בעניין הוגשו מספר עתירות לבית המשפט העליון לרבות על-ידי הארגון, ואף ניתן צו ביניים<sup>8</sup>;

כך למשל, ובניגוד לעמדת היועצת המשפטית לממשלה ובניגוד לעמדת היועצת המשפטית לכנסת, שר התקשורת מקדם הצעת חוק שעניינה פגיעה בחופש העיתונות באמצעות הליך חקיקה פגום<sup>9</sup> ובגינה אף הוגשו מספר עתירות התלויות ועומדות בבית המשפט העליון לרבות, על-ידי הארגון<sup>10</sup>;

כך למשל, ובניגוד לעמדת היועצת המשפטית לממשלה, שר התקשורת עומד מאחורי היוזמה להחלטה פסולה של ממשלת ישראל בהתייחס לחרם אסור על כלי תקשורת<sup>11</sup>;

כך למשל, שר התקשורת ניסה לקדם הצעות חוק שתכליתם פגיעה בכלי תקשורת, לרבות מסחריים, כאשר חלק מהצעות החוק מונחות כהצעות חוק פרטיות<sup>12</sup> וזאת בכוונת מכוון, לצורך מסלול שעוקף את דרך עבודת הממשלה התקינה<sup>13</sup> ועבודת הכנסת התקינה.

25. הכשירות של עובד ציבור היא תנאי מרכזי למילוי תפקידו. ראשית, לצורך מינוי לתפקיד ציבורי ושנית, לענייננו, לצורך מילוי תפקידו באופן ראוי. כדברי בית המשפט בעניין **יטנאי חשוב להבטחת הפעלה ראויה של הסמכות השלטונית ואמון הציבור בהפעלתה הראויה של הסמכות השלטונית, הוא בבחירתם של עובדי ציבור ראויים למשרותיהם. חיוני הוא כי יבחרו עובדים המתאימים לביצוע המשימה הציבורית, בעלי יושר אישי, אשר ימלאו באידיה בריאה ובתחושה של אחריות לטווח השירות ... על רקע זה התפתחו דיני הכשירות השונים, הבאים לתבטיח כי רק מועמדים ראויים ימונו למשרות שלטוניות...**<sup>14</sup>.

26. מצב של ניגוד עניינים או אף חשש לניגוד עניינים עשוי לפסול כל אדם מכהונה בכל תפקיד ציבורי אף אם הוא כשיר מכל בחינה אחרת. מצד אחד בענייננו, יו"ר המועצה ו/או חבר מועצה חייב למלא את התפקיד לטובת הציבור, בהתאם לתכלית המועצה. עם זאת, מצד שני, האופן בו הוא או היא ימלא את התפקיד עשוי חלילה להטות למשל בהחלטה שלא לטובת הציבור ועצם הניגוד האפשרי בין טובת הציבור לבין עניין אישי למשל צריך לפסול אותה מכהונה.

27. בנוסף, מצב של זיקה פרטית עלול לפגוע באובייקטיביות עבודת המועצה ופגיעה במנגד הדעות הררוח בציבור ואף חשש למשוא פנים וניגוד עניינים במסגרת כהונה במועצה ובכלל זה, כיו"ר המועצה, מה שעלול גם להביא לפגיעה באמון הציבור במועצה ובעבודתה ובתוך כך, בעבודת הרשות השנייה ותכליתה וחובותיה מכוח חוק רשות השנייה.

<sup>8</sup> ב"צ 25-12-2024 ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל נ' שר הביטחון ואח'.

<sup>9</sup> ר' הצעת חוק ממשלתית הצעת חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ו-2025 (מ/1898).

<sup>10</sup> ב"צ 25-12-2024 ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל נ' שר התקשורת ואח' (חלק נלוו ומומד).

<sup>11</sup> ב"צ 24-12-2024 ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל נ' שר התקשורת ואח' (חלק תלוי ועומד).

<sup>12</sup> ר' הצעת חוק הפרטת תאגיד השידור הציבורי הישראלי, התשפ"ג-2022; הצעת חוק הפרטת גלי צה"ל, התשפ"ה-2024; הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון-הקצבת תאגיד השידור הישראלי), תשפ"ד-2024; הצעת חוק חובת הצגת של נתוני צפייה לצופה, התשפ"ד-2024; הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון-הרחבת המגוון בשידורי הרדיו), התשפ"ד - 2024; הצעת חוק מניעת גוף שידורים זר (הוראת קבע).

<sup>13</sup> ר' לעניין זה למשל, נוהל היועצת המשפטית לממשלה מסי 2.3005 (״טיפול בהצעת חוק ממשלתית״) ושאינו חל על הצעות חוק פרטיות והופר על ידי הממשלה בחובלת שר התקשורת. כך למשל, בהתאם לנוהל כאמור, בין היתר, הכנת הצעת חוק ממשלתית היא פעולה מנהלית ובהתאמה, יש לפעול לאיסוף נתונים ולגיבוש תשתית עובדתית ביחס להצעת ולהשלכותיה. זאת, באמצעות עבודת מטה והפצת תזכיר לכל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ולציבור ושקילת הערותיהם בלב פתוח ונפש תצפה. הליך מנהלי זה מאפשר בחינה כוללת ושלמה של מלוא החיובים הנוגעים לנושא החקיקה ומבטיח הליך קבלת החלטות מושכל.

<sup>14</sup> ב"צ 93/7074 סויסא נ' חיתוף המשפטי לממשלה.

28. מכלל האמור עולה דומי משמעותי בהצגת מועמדותה של ד"ר בן חי שגב כאמור, מה שמציף אף חשש לניגוד עניינים בין כהונתה בחברת חדשות 13 ממנה היא פרשה רק לאחרונה, ללא כל תקופת צינור. הארגון סבור כי אישור מועמדותה של בן חי שגב אינו עומד במבחן הסבירות ובתוך כך, פוגע בחובה של הממשלה לפעול בסבירות.

29. בנוסף, מבוקש מהוועדה הנכבדה כי תורה שר התקשורת לנהוג בשקיפות מוטלת עליו ולמסרם את רשימת המועמדים המלאה כפי שהוגשה על-ידו בפניה.

בכבוד רב,



אמיר בשה, עו"ד

העתקים:

ח"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת  
מר חיים הר-זהב, יו"ר ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
מיכל גרא מרגלית, מנכ"לית ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
ענת סרגוסטי, הממונה על חופש עיתונות בארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל