

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת מינויים
לפי חוק החברות הממשלתיות

ירושלים
ט' בשבט התשפ"ו
27 בינואר 2026
סימוכין: 415407

לכבוד
ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת
כבוד השר,

הנדון: מועמדותם של ד"ר יפעת בן חי-שגב (ליו"ר וחברת מועצה), מר יונה שמעוני, גבי דנה רביב, מר אהרון ביתן, גבי חן קדם מקטובי, מר יואל ישורון, מר אמיר עאסי, גבי יעריט לובל בן שימול, גבי כינרת בראשי, מר חיים שיין, מר משה כספי, מר שמעון שמואלי, גבי אודליה פרידמן, גבי אורנית גושן וגבי רימא כמאל - לחברות במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

כללי

1. עם התקרב מועד סיום כהונתה של מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן: המועצה) הנוכחית, ביום 08.01.2026, ובהתאם להוראות סעיף 8 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשי"ן-1990 (להלן: חוק הרשות השנייה), פעל שר התקשורת (להלן: השר) לכינונה של המועצה הבאה.
2. במסגרת הליך זה, קיים השר חובת היוועצות רחבה עם גופים המייצגים את עולם התרבות, האקדמיה והחברה, וזאת בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה הקובע כי:
"הממשלה תמנה, לפי המלצת השר לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים מועצה בת חמישה עשר חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה".
3. בסיום הליך זה, העביר השר לוועדה לבדיקת מינויים (להלן: הוועדה) את שמותיהם של 15 המועמדים שבנדון, שהם נציגי ציבור, לצורך אישורם בוועדה בטרם יביא אותם לאישור הממשלה. בתוך כך, העביר השר את מועמדותה של הגבי יפעת חי שגב לבדיקת כשירותה כיו"ר המועצה, בכפוף למינויה תחילה כחברת המועצה, ולבחירתה ע"י חברי המועצה לתפקיד.
4. בחינת המועמדות על ידי הוועדה, נעשית על פי הוראות סעיף 60א(א) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 (להלן: החוק), וזאת מאחר שהמועמדים מתמנים על ידי הממשלה למועצת תאגיד שהוקם מכוח חוק.
5. הוועדה התכנסה ביום 05.01.2026 ובחנה את המועמדות לכינון של מועצה אחת שלמה, ולאחר עיון ברשימת התפוצה של הגופים איתם נועץ השר אודות המועמדים (הכוללת את

בניין 23 המגדל, קומה 9, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421563/7, פקס: 02-5695385

אוניברסיטאות, האקדמיה למוסיקה ולמחול, איגוד העורכים, שח"ם, אקו"ם וגופים נוספים) ובתשובות שהתקבלו, נחה דעתה של הוועדה כי השר קיים חובת היוועצות מהותית ורחבה כנדרש בסעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה.

6. בנוסף, הוועדה בחנה את כשירותם והתאמתם של המועמדים בראיה כוללת ורחבה, במטרה להבטיח כי המועצה תורכב, כנדרש בסעיף 7(ב) לחוק הרשות השנייה, מאנשי ציבור בעלי רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב החברתי בישראל.

בחינת המועמדות ועמידה בתנאי כשירות

להלן החלטותיה של הוועדה ביחס לכל מועמד ומועמדת:

7. המועמדים ות שאושרו בוועדה:

א. **ד"ר יפעת בן חי-שגב**- מועמדת לכהונת יו"ר וחברת מועצה (להלן: ד"ר חי-שגב): הוועדה מצאה כי המועמדת עומדת בתנאי הכשירות לכהונה חברת המועצה וכיו"ר המועצה, בהתאם לחוראות חוק הרשות השנייה וסעיפים 16א ו-24(ג) לחוק. ד"ר חי-שגב מחזיקה בתואר שלישי ושני בתקשורת ובעלת ניסיון בתפקיד בכיר בתחום עיסוקיה העיקריים של הרשות השנייה, בשל תפקידה כמנכ"לית המועצה למדרוג, חקר קהל הטלוויזיה הישראלית בין השנים 2007-2014, וכיו"ר מועצת הכבלים והלוויין בין השנים 2014-2018. הוועדה קבעה כי לד"ר חי-שגב הכישורים המתאימים לכהן הן בתפקיד חברת המועצה, והן בתפקיד יו"ר המועצה.

בנושא ניגוד עניינים- לאור כהונתה כדירקטורית בחדשות 13, נקבע כי, כמובן, עליה להפסיק פעילות זו. בתפקידה כחברת המועצה וכיו"ר המועצה, תוטל עליה תקופת מניעות (צינון) בת 3 חודשים, מיום מינויה לתפקיד הנידון, מטיפול בענייני ערוץ 13 וחברת החדשות שלו.

ב. **גב' זנה רביב**- המועמדת מונתה לראשונה כחברת המועצה ביום 09.01.2022 ומינויה הסתיים בתום תקופת כהונתה של המועצה היוצאת. המועמדת עוסקת כמרצה לתקשורת באוניברסיטת אריאל ובעלת תואר שני בתחום. הוועדה בחנה את המידע שהוצג ואת התייחסות המועמדת לקשר בינה לבין שר החוץ, השר גדעון סער, לאור תפקידה כעוזרת פרלמנטרית שלו ותמיכתה במפלגת "תקווה חדשה". הוועדה מצאה כי קשרים אלו עולים לכדי זיקה פוליטית כמשמעותה בסעיף 18ג לחוק המחייבת עמידה ב"כישורים מיוחדים" כתנאי לאישור המינוי. הוועדה קבעה כי למועמדת "כישורים מיוחדים" בתחומי פעילות המועצה בהיותה מרצה לתקשורת באוניברסיטת אריאל משנת 2012 (ובמכללה למנהל בשנים 2010-2005), ומומחיות אקדמית בתחום התקשורת הפוליטית והמחקר בתחומים אלה. לאור כישורים אלו אישרה הוועדה את מינויה חרף הזיקה הקיימת לה, כאמור.

ג. **גב' יעריט לובל בן שימול**- הוועדה מצאה כי המועמדת עומדת בתנאי הכשירות לכהונה כחברת המועצה. למועמדת תואר ראשון בתקשורת וניסיון רב שנים בתחום המדיה. עם זאת, הוועדה מצאה חשש לניגוד עניינים עקב בעלותה בחברת "יוניק מדיה" העוסקת בתחום הפרסום והייעוץ הארגוני לאור סמכויות המועצה בקביעת רגולציה וכללים בתחום הפרסום בשידורי הטלוויזיה והרדיו. לפיכך, התנתה הוועדה את אישור המינוי של המועמדת בהתפטרותה מחברת "יוניק מדיה" וניתוק כל קשר אליה. הימנעות המועמדת מלהתחייב כנדרש תביא לביטול אישור מינויה.

ד. **גב' כנרת בראשי**- למועמדת תואר ראשון במשפטים וניסיון רב שנים כעורכת דין. עו"ד בראשי מוכרת גם בתחומי האקטואליה, המדיה וההגנה על זכויות אדם. לפיכך, הוועדה מצאה את המועמדת כעומדת בתנאי הכשירות לכהונה כחברת המועצה.

ה. **מר שמעון שמואלי**- בעל תארים במשפטים ובמנהל עסקים. הוועדה התרשמה כי המועמד מביא עמו מומחיות פיננסית וניהולית, בשל ניסיונו כגובר מועצה דתית. בנוסף, הוועדה רואה במינוי יישום של הוראות סעיף 2א18 לחוק, ביחס לייצוג הולם של האוכלוסייה החרדית.

ו. **מר אמיר עאסי**- המועמד מונה כחבר המועצה ביום 20.10.2024 ומינויו עתיד הסתיים בתום כהונתה של המועצה היוצאת. המועמד מכהן כסמנכ"ל אקדמי ומומחה בשיווק למגזר הערבי, בכך הוא עומד בתנאים הנדרשים למועמדות הנידונה, ומינויו ממלא גם את הדרישה להשתתפות נציג האוכלוסייה הערבית במועצה.

ז. **מר אהרון ביתן**- למועמד תואר ראשון במשפטים וניסיון בניהול חינוכי בתחום הדרמה. הוועדה התרשמה כי המועמד מייצג קול חשוב בתחום הדרמה והחינוך המיוחד של הנוער על הרצף האוטיסטי ומינני, על ייחודיות תרומתו הצפויה, יתרום תרומה ערכית וחשובה להרכב המגוון הנדרש למועצה.

ח. **מר חיים שיין**- המועמד בעל תואר שלישי במשפטים ובעל תעודת הסמכה לרבנות. הוועדה אישרה את מינוי המועמד לאור השכלתו וידעיותו בתחום הרבנות ויכולתו לייצג קשת רחבה של זרמים ודעות בציבור הישראלי, תוך שילוב בין עולם המשפט וההגות.

ט. **גב' אודליה פרידמן**- המועמדת כיהנה כמנכ"לית לשעבר של תיאטרון "הבימה". הוועדה התרשמה כי למועמדת ניסיון רב שנים בתחום הניהול של תאגיד שעיסוקו בתחומי פעילות המועצה, בהתאם להוראות סעיף 16א(2)(ג) לחוק, ולכן אישרה את מינויה. יצוין שהוועדה עיינה בטענות שהועלו בדוח מבקר המדינה ביחס להתנהלות תיאטרון הבימה, ונחשפה לעובדה שתלויה ועומדת נגד המועמדת תביעה בבית המשפט, אך החליטה שאין בטענות אלו כדי למנוע את המינוי.

י. **מר יונה שמעוני** - המועמד מונה בראשונה כחבר המועצה ביום 23.10.2024 ומינויו הסתיים בתום כהונת המועצה היוצאת. מן המידע שהובא לעיונה - הוועדה התרשמה כי המועמד תרם רבות לפעילות המועצה היוצאת, בשל ניסיונו כמנכ"ל הקונסרבטוריון קריית מוצקין החל משנת 2008, ואישרה את חידוש מינויו לאור ניסיונו בניהול מוסדות תרבות.

יא. **מר משה כספי** - המועמד מונה בראשונה כחבר המועצה ביום 30.05.2024 ומינויו הסתיים עם תום כהונתה של המועצה היוצאת. מן המידע שהובא לעיונה - הוועדה התרשמה כי המועמד תרם רבות לפעילות המועצה היוצאת בשל ניסיונו והשכלתו בתחומי הניהול ולכן אישרה את חידוש מינויו.

יב. **גב' חן קדם מקטובי** - המועמדת מונתה לראשונה כחברת המועצה ביום 24.07.2025 ומינויה הסתיים עם תום כהונתה של המועצה היוצאת. הוועדה התרשמה כי השכלתה של המועמדת בתחום התקשורת וניסיונה כדוברת עירייה ורמ"ט שרת תרבות עומדים בדרישות חוק הרשות השנייה ולכן אישרה את חידוש מינויה.

8. כלל המועמדים שאושרו נדרשים לחתום על הסדרי ניגוד העניינים המצייב למכתבי זה.

9. מועמדים שלא אושרו ע"י הוועדה:

א. **גב' אורנית גושן** - למועמדת תואר ראשון במשפטים וניסיון כעורכת דין בתחום האזרחי ובתחום דיני המשפחה. מהמסמכים שצורפו לשאלון המועמדת עולה כי המועמדת מכהנת כגננת בגן ילדים, והוועדה לא התרשמה כי בניסיונה בתחום זה או ביתר התחומים המנויים בקורות החיים שצירפה, יש משום ניסיון וידע בתחומי התרבות או ניסיון והבנה למצב החברתי בישראל, הנדרשים. לפיכך, לא אישרה את מינויה.

ב. **גב' רימא כמאל** - למועמדת השכלה אקדמית במשפטים (תואר ראשון ממכללת נתניה) וניסיון כעורכת דין משנת 2001, נתונים המציבים אותה ברשימת המקצועות המפורטת בסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות. עם זאת, בבחינת התאמתה הספציפית למועצת הרשות השנייה, מצאו חברי הוועדה כי קורות החיים שלה, הכוללים גם הרצאות בתחום החינוך, אינם מבססים רקע מקצועי, השכלה או הכשרה מוכחת בתחום זה. הוועדה ציינה כי חרף הפירוט הרב בקורות החיים, לא נמצא כי המועמדת אוחזת בניסיון המקצועי הנדרש לפי חוק הרשות השנייה, המבוסס על תשתית של מומחיות כאמור הנדרשת לתפקוד המועצה. לאור האמור, החליטה הוועדה שלא לאשר את מינויה.

ג. **מר יואל ישורון** - לעמדת הוועדה המועמד עומד בתנאי הכשירות הנדרשים לצורך אישור מינויו כחבר המועצה. למועמד השכלה בתחום עיסוקיה העיקריים של הרשות השנייה, כנדרש בסעיף 16א(1) לחוק, בהיותו בעל תואר שני במדע המדינה. בנוסף, למועמד ניסיון בתחום החינוך בשל תפקידו כיו"ר הכפר הירוק. עם זאת, למועמד זיקה פוליטית כמשמעותה בסעיף 18 לחוק (בשל כהונתו כחבר מועצת סניף בעיר חולון). אמנם ניסיונו

4

בניין 23 המגדל, קומה 9, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421563/7, פקס: 02-5695385

של המועמד כיו"ר הכפר הירוק נמשך על פי שנים רבות, אולם הוועדה לא התרשמה שיש בניסיון זה, והמומחיות שנובעת ממנו, כדי לעמוד בדרישת ה"כישורים מיוחדים" על פי הוראות סעיף 18 לחוק. ולפיכך הוועדה לא אישרה את מינויו.

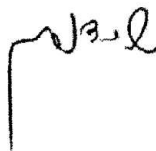
סיכום תמהיל המועצה

10. הוועדה מבקשת להדגיש, כי נוכח החלטתה שלא לאשר שתי מועמדות ומועמד אחד, נדרשת השלמת הרכב המועצה כך שתמנה 15 חברים. בשלושת המקומות הפנויים מצפה הוועדה להצגת מועמדים המייצגים את הקהילה עם הצרכים המיוחדים בישראל וכן אוכלוסיות ייצוג אחרות כבני העדה האתיופית ועולים חדשים שהגיעו לארץ זה מקרוב. לדעת הוועדה, קיים צורך רציני ומהותי במינוי שיבטא ייצוג של אוכלוסיות אלה לצורך טיוב פעילות המועצה, ומתן ביטוי הולם לאוכלוסיות אלה בכל תחומי עיסוקה וסמכויותיה של המועצה.

11. המועצה מחויבת לקום כגוף אחד המונה 15 חברים. נכון לעת הזו, עם אישורם של 12 חברים. ות (הכוללים את 12 המועמדים שאושרו בתוספת 3 מועמדים. ות להשלמת התמהיל העתידי), תוקם מועצה המאופיינת בהרכב מאוזן ומגוון המונה שש נשים ושישה גברים, ובהם ייצוג מגזרי של החברה הערבית, החרדית, המגזר הדתי-לאומי והפריפריה, וכן שילוב מקצועי מעמיק בין אקדמאים בתחום התקשורת, משפטנים, מנהלי מוסדות תרבות ומומחים בתחומי הרגולציה והפיננסים.

12. החלטת הוועדה מתבססת על הנתונים כפי שהובאו לפנייה. על כן, מן הראוי הוא שמינוי המועמדים יבוצע בתוך תקופה שלא תעלה על שלושה חודשים מיום החלטה זו. ככל שתחלוף תקופה זו והמינויים לא יבוצעו בה – תידרש בדיקה נוספת של המועמדות, לאחר שיוגש לוועדה כל החומר הרלוונטי למינוי, כשהוא מעודכן ליום ההגשה מחדש.

בכבוד רב,



שולמית דותן, שופטת (בדימוס)
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים

העתק: עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת