



**הכנסת
הצוות המשפטי
הוועדה לביטחון לאומי**

ירושלים, י"א בכסלו התשפ"ו
1 בדצמבר 2025

לכבוד
חברי הוועדה לביטחון לאומי

**הנדון: הצעות חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה – הצעת עקרונות להסדר
מטעם הייעוץ המשפטי לוועדה**

חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה נחקק במהלך המלחמה, ובהקשר של המלחמה. ההסדרים שנקבעו בו מותאמים לאירועי חירום. לעמדתנו, אימוץ של הסדרים אלה כהוראה קבועה, במנותק מהאירועים המלחמתיים, מעלה קשיים חוקתיים ניכרים, לאור הפגיעה בחופש הביטוי הגלומה בהצעת החוק. לכן, לעמדתנו, ככל שיש כוונה לחוקק את ההסדר כהוראה קבועה, יש ליצור בו שני מנגנונים, אחד לתקופת חירום ואחד לתקופת שגרה:

- המנגנון הקיים בהצעת החוק, ושנחקק במהלך המלחמה, ישמש רק בעתות חירום: רק אם הוכרז מצב מיוחד בעורף לפי חוק ההתגוננות האזרחית או שהממשלה הודיעה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות לפי חוק יסוד: הממשלה. מנגנון מעין זה קיים בחוקים שונים שבהם ההכרזה מקנה סמכויות חירום.
- בעתות שגרה, יהיה מנגנון המבוסס על ההסדרים הקיימים כיום בחוק סמכויות לשם מניעת ביצוע עבירות באמצעות אתר אינטרנט, התשע"ז–2017, בהתאמות ובשינויים הנדרשים. לפי מנגנון זה, גורם ביטחוני מהגורמים הביטחוניים המנויים בחוק יהיה רשאי לפנות, על יסוד חוות דעת מקצועית, לבית המשפט המחוזי, בבקשה להוציא צו לשם ביצוע אחת או יותר מהסמכויות המנויות בחוק. בכל מקרה, גם בעתות חירום תיוותר האפשרות להשתמש גם במנגנון זה.

ההבדל המרכזי בין חירום לשגרה בהסדר המוצע, הוא שבעת חירום, נוכח הדחיפות, אפשר להפעיל את הסמכות ובית המשפט מאשר בדיעבד. בעת שגרה, יהיה צורך באישור מראש של בית המשפט, כפי שנעשה, כאמור, בהסדרים דומים אחרים.

בברכה,

הצוות המשפטי
הוועדה לביטחון לאומי