

3 בספטמבר 2025

לכבוד
ח"כ ישראל כ"ץ – שר הביטחון

שלום רב,

הנדון: דרישה לביטול מינוי של יפתח רון-טל כיו"ר הוועדה לבחינת גל"צ בשל ניגוד עניינים

אני מתכבדת לפנות אליך בשם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם והתנועה לרגולציה הוגנת, בדרישה שתבטל את מינוי של מר יפתח רון-טל כיו"ר הוועדה לבחינת גל"צ. וזאת, בשל ניגוד עניינים חמור שהוא נגוע בו, בהיותו פרשן בכיר בערוץ 14, אשר בעליו הינו אחד משני הנהנים הפוטנציאליים העיקריים מסגירתה של תחנת גל"צ והעברת תדריה, שהינם בפריסה ארצית, לידי המחזיקים בזיכיון להפעלת רדיו אזורי. כל זאת כמפורט להלן.

1. ביום 11.8.25 הודעת על מינויה של ועדה שתעסוק בשאלה האם יש לחסל את פעולתה של תחנת הרדיו הצבאית "גלי צה"ל". הקמת הוועדה נועדה ליתן מענה לפניית שר התקשורת, ד"ר שלמה קרעי, אשר קרא לסגירתה של גל"צ.

2. הדרישה של שר התקשורת לסגור את גל"צ היא חלק מהצעת רפורמה מקיפה בשוק הרדיו ועיקרה רצונו של השר קרעי לתת יתרונות כלכליים משמעותיים לגופים המחזיקים ברישיונות לשידור רדיו אזורי. על פי הצעתו, חלק מזכייני הרדיו האזורי יזכו ברישיון לשידורים ארציים – שינוי שצפוי להגביר באורח ניכר את הכנסותיהם.

3. במקביל לקריאתו של שר התקשורת להקמת הוועדה כאמור, הוא ביקש כי תתמוך בהצעת חוק שעניינה סגירת תחנת גל"צ, וזאת לשם פינוי התדרים הארציים בהם היא מחזיקה, בטענות שווא לכך שהתחנה מהווה "מעוז פוליטי", כדבריו.

4. התוכנית של השר קרעי לתת לבעלי הזיכיון להפעלת רדיו אזורי להשתמש בתדרים ארציים הובאה אל שולחן הכנסת גם דרך הצעות חוק פרטיות, בהן הצעת החוק שיזם ח"כ אלי דלל, בתמיכתו של שר התקשורת.

5. מתן רישיון לזכייני רדיו אזורי לשדר בתדרים ארציים הינו בעל משמעות כלכלית עצומה. מדובר בפוטנציאל לרווחים בהיקף רב. על פי תוכנית השר, זכייני הרדיו האזורי בעת הזו, הם ורק הם, יהיו זכאים לקבל הטבה כלכלית זו. באשר התדרים הארציים הינם משאב מוגבל וחלק גדול מתדרים אלה מוחזקים באופן קבוע על-ידי כוחות הביטחון, סגירת תחנת גלי-צה"ל תביא ל'שחרור' של תדרים ארציים כאמור, אותם יוכל שר התקשורת להקצות מחדש, לבעלי הזיכיון לשידור רדיו אזורי.

6. אחד משני הנהנים הצפויים העיקריים מכך הינו מר יצחק מירילשוילי, הבעלים של תחנת הרדיו האזורית "קול-חי", שהוא גם הבעלים של "ערוץ יהודי-ישראלי בע"מ" המפעיל את ערוץ 14, הפועל לקידום תעמולה ממשלתית.

ראה מאמרו של אורן פרסיקו ב"העין השביעית" מיום 3.7.24 נספח א'

7. מר יפתח רון-טל, אשר מונה על-ידי שר הביטחון לעמוד בראש הוועדה לבחינת סגירת גל"צ, הינו פרשן קבוע בערוץ 14. מבדיקה שערכנו עולה, כי מר רון-טל מופיע כמעט בכל יום בערוץ 14, לעיתים יותר מפעם אחת ביום. בחצי השנה האחרונה, הופיע מר רון-טל 226 פעמים בערוץ 14!

מצורפות טבלאות הופעותיו של מר רון-טל בערוץ 14 בחצי השנה האחרונה.

8. יצוין, כי רוב הפרשנים בערוץ 14 מקבלים שכר עבור השתתפותם בתוכניות וניתן להניח כי כך גם מר רון-טל, אשר כאמור מקדיש שעות רבות להשתתפות בתוכניות בערוץ. נדגיש, כי גם אם לא קיבל מר רון-טל שכר מהערוץ, הרי שלא ניתן להכחיש את הקשר הכלכלי והחברתי האמיץ בינו לבין ערוץ 14 לאור הנתונים לעיל.

9. באשר לא ניתן להכחיש את הקשר ההדוק שבין מר רון-טל לבין ערוץ 14 ובאשר לבעליו של הערוץ אינטרס כלכלי ישיר, מיידי ורחב בסגירתה של תחנת גל"צ, הרי שמינויו של מר רון-טל בראש ועדת הבחינה של תחנת גל"צ מעמיד אותו בניגוד עניינים חמור.

המצב המשפטי

10. מצב של ניגוד עניינים הוגדר במבוא שכתבו דפנה ברק ארז, דורון נבות ומרדכי קרמניצר, לספר "ניגוד עניינים במרחב הציבורי, משפט, תרבות, אתיקה, פוליטיקה" (2009) כדלקמן:
"הניגוד או הקונפליקט הוא בין החובה המוטלת על בעל התפקיד לבצע את תפקידו ללא משוא פנים ובין העובדה שהעניין הנוסף שיש לו בתפקיד עלול להביא לכך שלא יבצעו כנדרש. מצב זה עלול להתקיים גם אם לא הייתה לבעל התפקיד כל כוונה להפר את האמון שניתן בו, והוא עלול להתהוות גם אם בסופו של דבר הוא לא הושפע כלל מהעניין הנוסף שיש לו...".

11. בבג"ץ 3132/92 מושלב נ' הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה – מחוז הצפון ואח', קבעה כב' השופטת דורנר בעניין עיקרון ניגוד העניינים כי:

"עיקרון זה מושתת על החשש כי החלטה המתקבלת על-ידי מי שנמצא במצב של ניגוד עניינים תושפע משיקולים פסולים שמקורם באינטרסים זרים; ועל כל פנים כי האמון הציבורי במערכת השלטונית ייפגע, אם עובדי הציבור יפעלו במצב של ניגוד עניינים. על-כן, לא נדרשת הוכחה כי ההחלטה הושפעה משיקולים זרים, אלא די בעצם קיומו של ניגוד העניינים כדי

לפסול את ההחלטה (בג"צ 214/79 עבדלאחי נ' יושב ראש המועצה המקומית טירה, בעמ' 433; בג"צ 531/79 סיעת "הליכוד" בעיריית פתח תקוה נ מועצת עיריית פתח תקווה ואח', בעמ' 572; ד"נ 6/86 שולמן נ' ראש עיריית רמלה [4], בעמ' 485)..."

...המבחן לניגוד עניינים בין עניין ציבורי לבין עניין פרטי הוא מבחן החשש הסביר. על-פי מבחן זה, עובד הציבור יהיה מנוע מלדון בנושא שבו יש לו עניין פרטי, אם מתקיים חשש סביר כי ההחלטה תושפע מענייניו הפרטי, וזאת אף אם חשש זה אינו עולה כדי אפשרות ממשית (בג"צ 244/86, בעמ' 186). לגישה שונה, שעל-פיה - להבדיל ממקרה של ניגוד בין אינטרס שלטוני לאינטרס פרטי - דרושה אפשרות ממשית של השפעת ניגוד העניינים כאשר ההתנגשות היא בין שני אינטרסים שלטוניים, השווה לדברי המשנה לנשיא, השופט אלון, בבג"צ 244/86 הנ"ל, בעמ' 188.

מבחן החשש הסביר מבוסס על אמת מידה אובייקטיבית. השאלה אינה מה הן אישיותו ותכונותיו של עובד ציבור מסוים זה או אחר, אלא מהי עוצמתו של הניגוד בין העניין הציבורי לבין ענייניו הפרטי של עובד הציבור הנוגע בדבר. עוצמת ניגוד העניינים נקבעת על פי הקירבה בין האינטרסים המנוגדים.
ס' 11-12 לפסק הדין.

12. במקרה הנדון, עוצמת ניגוד העניינים בין מר רון-טל לבין התפקיד הציבורי שנקרא למלא מעלה חשש ממשי לקבלת החלטות מוטות. מדובר באינטרסים כלכליים ישירים של מר רון-טל ושל בעליו של ערוץ טלוויזיה שהוא נהנה ישיר בו, בין אם כמקבל שכר ובין אם כמקבל רווח בשל החשיפה הרבה לה הוא זוכה. באשר כך יש זהות אינטרסים בינו לבין בעלי הערוץ, אשר הם מהנהנים העיקריים הצפויים באם תתקבל החלטה לסגור את תחנת גל"צ.

13. בנסיבות האמורות, מינויו של מר רון-טל לעמוד בראש הוועדה, מהווה ניגוד עניינים חמור וממשי, מדובר במינוי שאינו עולה בקנה אחד עם דרישות החוק, אין הוא סביר והוא פוגם באמון הציבור.

14. באשר הוועדה צפויה להתכנס כבר ביום חמישי 4.9.25, הנך נדרש לפעול לאלתר לביטול מינויו של מר רון-טל, ולא נשקול את המשך צעדינו.

15. נודה על פעולתך המהירה.

בכבוד רב,

ד"ר יפעת סולל, עו"ד



העתק: היועצת המשפטית לממשלה

חוק הרדיו שייטיב עם אלי עזור ויצחק מירילשווילי אושר בכנסת בקריאה טרומית

און פרסיקו
03.07.2024



למרות חוסר היתכנות פיזית, ובמקום לפתוח את השוק לתחרות, הכנסת אישרה את "חוק הרדיו" שיעניק לשר התקשורת מהליכוד, שלמה קרעי, סמכות להעניק לבעלי תחנות הרדיו האיזורי היתרים לשידור ארצי • לצד הקואליציה, הצביעו בעד גם חברי הכנסת מיש-עתיד, רע"מ וחד"ש-תע"ל



ליאת הכנסת אישרה היום (3.7) בקריאה טרומית את הצעת החוק לביטול המגבלה הגאוגרפית המוטלת על תחנות הרדיו האזוריות. ההצעה עברה ברוב גדול של חברי-כנסת מהקואליציה והאופוזיציה גם יחד.

ת

לפי הצעת החוק, הסמכות להעניק את ההטבה לא תהיה של הרגולטור אלא של השר עצמו. אם החוק יעבור בקריאה שלישית בכנסת, יקבל השר קרעי כוח נוסף לעצב את מפת התקשורת בישראל לפי חזונו: חיסול השידור הציבורי, חיזוק כלי תקשורת התומכים בממשלה ופוליטיזציה של אסדרת התקשורת.

מי שצפויים להיפגע מהצעת החוק הן רשתות הרדיו הציבוריות, ומי שייחוו ממנה הן קומץ בעלי ההון המחזיקים בתחנות הרדיו האיזוריות שיפתח בפניהם שוק פרסום בשווי עשרות מיליוני שקלים ומוטת השפעה רחבת היקף. לחלק מבעלי ההון הללו זיקה ישירה לליכוד, אחרים מחזיקים בעסקים מוטי רגולציה ובעלי אינטרס ברור לרצות את השלטון.



חברי הכנסת מישי-עתידי החתומים על הצעת החוק שתעניק לשר התקשורת שלמה קרעי סמכות לעצב את שוק הרדיו, מימין: ולדימיר בליאק, מירב בן ארי ורון כץ (צילומים: פלאש90)

הנהנה המרכזי מהחוק יהיה טייקון הגז וההימורים אלי עזור, מאילי התקשורת החזקים בישראל. עזור מחזיק בקבוצת ה"פוסט", הכוללת את אתר "וואלה", העיתונים "מעריב" ו"ג'רוסלם פוסט", ערוצי הספורט "צ'רלטון", ותחנות הרדיו האיזורי רדיו 103FM, רדיו צפון ו-99FM. הנהנה מרכזי אחר יהיה יצחק מירילשווילי, בנו של האוליגרך מיכאל מירילשווילי והבעלים של ערוץ 14 ושל תחנת הרדיו האיזורית רדיו קול-חי.

אם יחוקק החוק, במקום לפתוח את שוק הרדיו הארצי לתחרות, יוכלו בעלי תחנות הרדיו האיזורי לקבל זיכיון לשידור ארצי ללא מכרז ולהעצים עוד יותר את כוחם. לעזור ולמירילשווילי המשאבים הזמינים לביצוע מהלך כזה.

מירילשווילי מקורב לקואליציה הנוכחית בשל האחזקה בערוץ 14, המשדר באופן קבוע תעמולה והסתה בשירות ממשלת נתניהו. עזור מקורב לגורמים באופוזיציה, כמו יו"ר ישראל ביתנו אביגדור ליברמן, אולם משלם משכורת גם לאנשי תקשורת המשרתים את הממשלה, כמו ינון מגל.

המחוקק נגד חוקי הפיזיקה

לפני ימים אחדים שיגר תאגיד השידור הישראלי **מכתב התנגדות חריף** להצעת החוק, נגד הצעת החוק הפרטית, שהוגשה על-ידי קבוצת חברי-כנסת מהקואליציה ומהאופוזיציה גם יחד, בראשות ח"כ אלי דלל (הליכוד). לטענת התאגיד, לא רק שהחוק אינו בר ביצוע, הוא יסכן את הציבור תוך כדי חתירה תחת עקרונות היסוד של אסדרת תחום הרדיו בישראל.

עיקר הביקורת הטכנית של תאגיד השידור נגע למגבלות תדרי הרדיו בספקטרום האלקטרו-מגנטי בישראל. הרחבת שידורי תחנות הרדיו האזוריות לשידורים ארציים, הזהיר התאגיד, אינה בת-ביצוע מבחינה הנדסית ועלול להוביל לחריגה מהיתרי הקרינה המותרים ולסיכון בריאות הציבור.

מציע החוק ח"כ דלל הציג את הצעת החוק הפרטית שהוא מוביל בנאום קצרצר במליאת הכנסת. את מרבית הבמה תפס שר התקשורת, אף שהצעת החוק, כאמור, אינה הצעה ממשלתית.



שר התקשורת שלמה קרעי (צילום: יונתן זינדל)

השר קרעי הודיע כי יש לראות בהצעה הפרטית של ח"כ דלל "קדימון של חוק השידורים הרחב" שאותו הבטיח להציג בקרוב לכנסת, ופתח כהרגלו בנאום שיסוי נגד התקשורת הישראלית.

"התקשורת הממוסדת תמשיך לתקוף בלי הבחנה כל צעד שנועד לפתוח את השוק לתחרות", אמר השר קרעי, "דפנה ליאל תמשיך ללהג על צפון קוריאה, 'כלכליסט' ו'דה מרקר' ימשיכו לספר לכם שהחוק הזה הוא בכלל חלק מהמלחמה של שר התקשורת בתאגיד השידור הציבורי, כשאגב לא ברור למה לי להילחם בהם אם בקרוב אני ממנה מועצת תאגיד חדשה שתיאזן ותגוון את השידורים בהתאם לחוק, עד להפרטת התאגיד".

בהמשך דבריו טען השר קרעי כך: "הגעתי לכאן לא בתמיכת בעלי הון ולא דרך קומבינות עם קבלני קולות, הגעתי לכאן בתמיכת הציבור שרוצה שאייצג אותו ואשמי את קולו. הגיע הזמן לפרוץ את המונופול של רשת ב' וגלי-צה"ל".

השר קרעי התייחס בדבריו מעל בימת הכנסת להערות שקיבל, אולם לא להערות שהשמיע תאגיד השידור הישראלי, אחד הנפגעים העיקריים מהחוק שהשר מקדם, אלא דווקא להערות שקיבל מעיתונאי חדשות 12 עמית סגל.

"מי שרוצה לדאוג למאזינים לא מנציח את קרטל הרדיו האזורי שחסם שנים את התחרות, אלא פותח מרכז לכולם על כל תדר פתוח אפשרי", ציין סגל אתמול. "יצביע הציבור באוזניים ולא פוליטיקאים שנכנעים ללחצים של פוקדים גדולים. רק ככה ניפטר מהמצב הצפון קוריאני שבו התחרות היחידה היא בין הרדיו של הצבא לרדיו של הממשלה".

במענה לדברי סגל הודה השר קרעי כי בשידורי הרדיו ישנן מגבלות טכניות שאינן מאפשרות פתיחה מושלמת של השוק לתחרות. "יש מגבלת תדרים ב-FM", אמר שר התקשורת. "יש בסך הכל היצע של 80 תדרי FM ו-40 מהם נמצאים בידי הממשלה, התאגיד וגלי-צה"ל, והיתר בידי 17 תחנות אזוריות".

לדברי השר, אין אפשרות להמתין עד למציאת פתרון אופטימלי אולם אפשר כבר עכשיו להסיר מגבלות רגולטוריות וכאשר יתפנו תדרים בתום תקופת הזיכיון של תחנות הרדיו האזוריות או כאשר חוק השידורים הרחב יצמצם את מספר התדרים שמוענקים לשידור הציבורי בישראל, יצאו מרכזים לתדרים שיתפנו.

עוד הצהיר השר קרעי כי בעתיד תוכל תשתית הסלולר לתמוך בשידורי רדיו דיגיטליים ברחבי המדינה ובכך לפתור את בעיית התדרים בספקטרום האלקטרו-מגנטי.



ח"כ גלעד קריב במליאת הכנסת, 3.7.24 (צילום: נועם מושקוביץ, דוברות הכנסת)

בתגובה לדברי השר קרעי עלה ח"כ גלעד קריב מהעבודה וטען כי שר התקשורת "מבקש לייצר מונופולים תקשורתיים בחסות בעלי הון". ח"כ קריב הדגיש כי השר קרעי עצמו קשר בין הצעת החוק הזו לבין תוכניתו לחיסול השידור הציבורי במדינת ישראל והזהיר את חברי-הכנסת לבל ישתפו פעולה עם מטרה סופית זו.

אשר להצעת החוק עצמה טען ח"כ קריב כי היא הוגשה ללא תשתית עובדתית רצינית, שמתייחסת להשפעת הצעת החוק על ספקטרום התדרים ותוך מתן עדיפות למי שממילא מחזיק בזיכיון לשידור אזורי. "זה צעד לא ראוי", אמר ח"כ קריב. "לא כך ראוי לקדם פתיחה של שוק הרדיו".

בהצבעה שהתקיימה מיד לאחר מכן עבר החוק ברוב גדול על ידי חברי-כנסת מהקואליציה ולצידם חברי כנסת ממפלגת יש-עתיד ומהמפלגות הערביות (החוק צפוי להיטיב גם עם הבעלים של שתי תחנות הרדיו האזוריות בשפה הערבית).

54 חברי כנסת תמכו בהצעה. התנגדו לחוק רק ח"כ קארין אלהרר מיש-עתיד וחברי-הכנסת של מפלגת העבודה: ח"כ מרב מיכאלי, ח"כ גלעד קריב, ח"כ אפרת רייטן וח"כ נעמה לזימי. ח"כ אלעזר שטרן, אף הוא מיש-עתיד, נמנע.

מקרב חברי הכנסת מהאופוזיציה תמכו בחוק: דבי ביטון, מירב בן ארי, סימון דוידסון, בועז טופורובסקי, ירון לוי, מאיר כהן, עידן רול, רון כץ ונאור שירי ממפלגת יש-עתיד. מנסור עבאס, ואליד אלהואשלה, יאסר חוג'ראת, ווליד טאהא ואימאן ח'טיב יאסין ממפלגת רע"ם. איימן עודה, יוסף עטאונה ואחמד טיבי ממפלגות חד"ש-תע"ל.

על הצעת החוק עצמה רשומים, לצד ח"כ דלל (הליכוד), גם חברי הכנסת אברהם בצלאל מש"ס, ישראל אייכלר מיהדות-התורה, ולדימיר בליאק, רון כץ ומירב בן ארי מיש-עתיד, עודד פורר מישראל-ביתנו, עמית הלוי מהציונות-הדתית וחברי כנסת נוספים מהליכוד: חוה אתי עטייה, משה סעדה, ניסים ואטורי ואופיר כץ.

כעת תעבור הצעת החוק לדיון בוועדת הכלכלה להכנתה לקריאה ראשונה.

מספר פנימי: 2216066

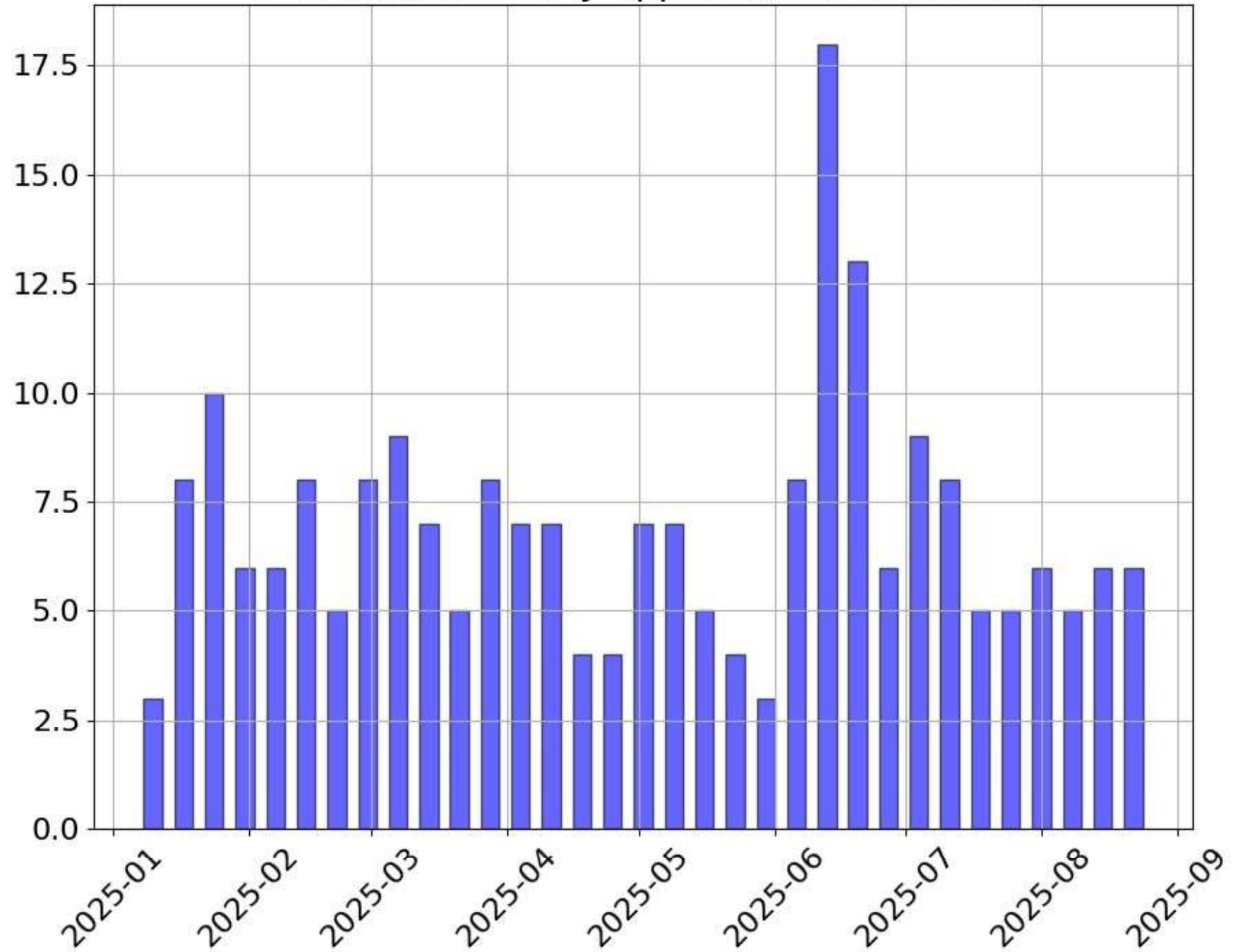
הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת אלי דלל
אברהם בצלאל
ולדימיר בליאק
חזה אתי עטייה
עודד פורר
עמית הלוי
רון כץ
משה סעדה
ניסים ואטורי
ישראל אייכלר
מירב בן ארי

להורדת הקובץ (DOCX, 32KB)



of distinct hourly appearances in a week



of distinct hourly appearances in a day

