



07 ינואר 2024, כ"ו טבת תשפ"ד

לכבוד

פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציב שירות המדינה

נציבות שירות המדינה

ירושלים

שלום רב,

הנדון: בקשה לערוך בירור ביחס לחשש לביצוע עבירות משמעת של מר רובי לוזון

מ"מ מנכ"ל וחשב הרשות לפיתוח הגליל והמוציא לאור של עיתון 'שביעי'

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך כלהלן:

1. ביום 4.1.2024 פורסם בתקשורת,¹ כי מ"מ מנכ"ל וחשב הרשות לפיתוח הגליל, הוא מר רובי לוזון, אשר פועל גם כמוציא לאור של השבועון המסחרי "שביעי", ובין היתר, מביא ביקורת פוליטית ומדינית כלפי הממשלה המכהנת והקודמת.

2. העיתון "שביעי" הוא שבועון הכולל ביקורת מדינית ופוליטית חריפה ומופץ בעשרות אלפי עותקים מדי סוף שבוע במסגרת תפוצת עלוני השבת של העיתון המסחרי "מקור ראשון". מר רובי לוזון עוסק בעבודתו שם, כמוציא לאור של השבועון ומי שמפרסם בכל שבוע מאמר דעה נוקב.²

3. כך לדוגמה, ביום 22.12.2023 בפתיחת גיליון מס' 567 של "שביעי", בעמ' 2, פרסם לוזון מאמר פרי עטו, כבכל שבוע, ובו ביקורת נוקבת נגד ראש הממשלה המכהן, שר הביטחון וראש הממשלה הקודם ביחס לעמדתם המדינית כלפי עזה:

"אם נשאל את יאיר לפיד מה לעשות ביום שאחרי המלחמה בעזה [...] מיו"ר האופוזיציה אנחנו רגילים שלא לקבל תשובה לכל שאלה [...] אם נשאל את בני גנץ מה לעשות ביום שאחרי המלחמה בעזה הוא יענה תשובה שלא נבין ולא אומרת (כרגיל) כלום [...] אם נשאל את בנימין נתניהו לא נקבל תשובה חד משמעית, והתשובה תהיה תלויה בשואל, בזמן ובמקום. [...]

הממשלה נדרשת להחליט על שליטה ישראלית בכל רצועת עזה".

4. ביום 5.1.2024 בפתיחת גיליון מס' 569 של "שביעי", בעמ' 2, פרסם לוזון מאמר ובו ביקורת ארסית נגד פסיקת בית המשפט העליון ובעיקר נגד השופטת א' חיות, נשיאת בית המשפט העליון בדימוס:

"פסיקת בית המשפט העליון בנושא עילת הסבירות מוכיחה שוב את ניתוקם של חלק מהשופטים מהמציאות. [...] ומכיוון שזו שירת הברבור של חיות בבית המשפט, לא נותר אלא לברך "ברוך שפטרנו".

5. אם כן, נדמה כי עיסוקו הנוסף של מנכ"ל רשות ממשלתית בפועל – עובד מדינה בדרגה בכירה ביותר – בתור המוציא לאור של שבועון מסחרי, אשר מפרסם גם מאמרי דעה פרי עטו ובהם ביקורת חריפה נגד הממשלה הנוכחית והקודמת וגופים אחרים בשלטון עולה לכדי מספר עבירות משמעת של עובד מדינה בדרגה כה בכירה.

¹ עידו דוד הכהן, בעקבות הביקורת: "שביעי" יסיר את הקריקטורה של אסתר חיות דורכת על חייל צה"ל, הארץ, 4.1.2024 <https://www.haaretz.co.il/gallery/media/2024-01-04/ty-article/.premium/0000018c-d52a-daf6-a5df-d77e59fc0000?gift=0c361186fc2344fb8b5ff476191604ec>

² ראו את גיליונות "שביעי" המפורסמים באופן מלא באתר <https://www.dmag.co.il/pub/shvii>.
רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



6. בהתאם לסעיף 22 לחוק הרשות לפיתוח הגליל, תשנ"ג-1993 השיפוט המשמעתי של עובדי המדינה, חל על כלל עובדי הרשות לפיתוח הגליל – ומכאן שהוראות תקנון שירות המדינה (להלן: "התקשי"ר"), חלות על מר לוזון ביתר שאת.
7. כאמור, מר לוזון מועסק כחשב הרשות לפיתוח הגליל – המהווה רשות ממשלתית, וכן ממלא מקום מנהל הרשות. לכן, יכול ופרסומיו ועיסוקו הנוסף בשבועון "השביעי" המסחרי, עלול להיות מנוגד חזיתית להוראות התקשי"ר הקובעות מגבלות על התבטאויות ביחס לפעילות ממשלה מכהנת או קודמת בידי עובדי מדינה, וכן אוסרות על עובדי הציבור לקחת חלק בפעילות פוליטית מכל סוג שהוא.
8. על פי הוראות התקשי"ר בסעיף 42.537 (ג) נאסר בפירוש על עובדי מדינה, בכל דרגה שהיא, להעביר ביקורת בצורה מעליבה או פוגעת על ממשלות עבר:
- "(ג) אסור על עובדים באיזו דרגה שהיא לבקר, בצורה מעליבה או פוגעת, את הממשלה המכהנת באותה עת ומשרדיה, ו/או כל ממשלה שכיחנה בעבר ו/או מדיניות קודמת של משרדי הממשלה."
9. בנוסף, בסעיף 42.537 (ב) חל איסור על עובד ציבור לבקר ממשלה שכיחנה בעבר או מדיניות קודמת של משרדי ממשלה בפומבי, בשידור או בעיתון:
- "(ב) אסור על העובדים המנויים בפסקה 42.321 לבקר ממשלה שכיחנה בעבר או מדיניות קודמת של משרדי הממשלה, במסיבת עיתונאים, בראיון עיתונאי, בנאום במקום פומבי, בשידור, בעיתון או בספר"
10. אם כן, עולה חשש חמור שמא, מר לוזון, פעל בניגוד להוראות התקשי"ר, כאשר פרסם ביקורת מדינית ופוליטית. ובהתאם, חשש לקיום עבירות משמעותיות של קיום ביקורת פוליטית כזו שאסורה על עובדי הציבור.
11. כמו כן, ביחס למגבלות החלות על עבודה פרטית הנוספת לזו של עובד המדינה נקבע בסעיף 42.411 לתקשי"ר נקבע כי לא יינתן היתר לעבודה פרטית אם יש בה כדי לפגוע באינטרס של שירות המדינה, או אף אם יש בה בעקיפין לפגוע בתדמית שירות המדינה ובמעמדו כעובד המדינה. בדומה, גם סעיף 42.412 לתקשי"ר קובע כי לעובד שקיבל היתר לעסוק בעבודה פרטית אסור לתת חוות דעת שעשויה לשמש ראייה נגד המדינה או אחד ממוסדותיה בהליך שהמדינה או אחד ממוסדותיה צד לו – והנה מר לוזון מפציר במאמריו על סיפוח עזה.³
12. הוראות אלו בתקשי"ר מבוססות על התפיסה היסודית והעקרונית כי עובדי המדינה מהווים נאמן של הציבור, ועליהם לפעול ולקבל החלטות על בסיס שיקולים מקצועיים בלבד, ללא משוא פנים.
13. יתרה מכך, על פי הוראות פרק-משנה 42.3 לתקשי"ר, חל איסור נרחב על עובדי מדינה לעסוק בפעילות פוליטית, במסגרת תפקידם.⁴ בפתח פרק זה, נקבע ביחס להוראות הנוגעות לסיוג פעילות

³ ונזכיר, כי בימים אלה הוגש הליך חריג במיוחד לפשעי מלחמה נגד ישראל בבית הדין הבין-לאומי בהאג. ובו הביאו התובעים מדרום אפריקה ראיות לעובדי המדינה שהתבטאו ביחס לעזה.

⁴ הוראות פרק-משנה 42.3 לתקנון שירות המדינה.



מפלגתית⁵:

"לאור אופיין של ההוראות הכלולות בפרק משנה זה, יש להקפיד במיוחד על מילוין. על כן, אם עבר עובד על הוראה מהוראות אלה, על האחראי לבוא, מיד וללא כל דיחוי, בדברים עם נציבות שירות המדינה בעניין ההליכים המשמעותיים שיש לנקוט נגד אותו עובד."

14. כמו כן, להוראות התקשי"ר חשיבות רבה לשמירה על מקצועיותו ויציבותו של השירות הציבורי בישראל, ולהגנה על אמון הציבור בו.

15. הנה כי כן, העובדה שמר לוזון עוסק בנוסף להיותו חשב ומנהל בפועל של רשות ממשלתית, ועוסק לצד זאת, כמו"ל של עיתון העוסק בביקורת מדינית ופוליטית על הממשלה, ובהם גם מאמרים מכפישים פרי עטו שלו – מצריך בחינה מטעמכם האם הדבר עולה לכדי מספר עבירות משמעות.

16. זה המקום לציין, כי אין המדובר רק בשאלה אתית משמעותית. התכלית שעומדת בבסיס האיסור על עבודות פוליטיות של בכירים בשירות הציבורי, ובוודאי על מנהלים של רשות ממשלתית, מטרתה לשמור על טוהר המידות בשירות הציבורי ועל שליחי הציבור עצמם. הערבוב בין עובדי הציבור לפעולות פוליטיות-מדיניות הוא בעייתי ויש להבהיר זאת ללא כחל וסרק.

17. מעבר לחומרת הדברים שלעיל, יצוין כי אין המדובר בענייננו במשלח יד פרטי רגיל – אלא בעבודה שמר לוזון מחזיק בתפקיד בכיר ובעל השפעה בכלי תקשורת. תפקיד שעשוי לשמש ככלי בידו של המו"ל, כדי לנגח יריבים בשירות הציבורי בכובעו השני ובכך עלול לעשות שימוש פסול בכפל תפקידו. די לחשש בניגוד עניינים חריף זה על מנת לבחון את האמור במכתב זה.

18. לאור כל האמור, אנו קוראים לך לפעול ללא דיחוי על מנת לפעול לשם בירור ובדיקה ביחס לטענות בדבר העבירות המשמעותיות, ובמידת הצורך לנקוט בצעדים המשמעותיים הנדרשים על פי הוראות תקנון השירות המדינה.

19. לאור החשיבות בעניין זה, לתשובתך המהירה נודה.

בכבוד רב,

הידי נגב, עו"ד
מנהל מחלקת מדיניות וחקיקה

תומר נאור, עו"ד
ראש אגף משפט

⁵ סעיף 42.301 לתקנון שירות המדינה.