

טבלה: מועצת רשות התקשורת החדשה בתזכיר החוק של קרעי ובתזכיר של הנדל

מספר החברים	הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו	המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין	תאגיד השידור הציבורי	נוסח התזכיר הקודם	נוסח התזכיר הנוכחי	ביקורת והצעות
מספר החברים	15	13	12	11	9	5
זהות הממנה	הממשלה בהמלצת שר התקשורת (במשך שנים רבות כיהנו בהרכב חסר)	הממשלה בהמלצת שר התקשורת (במשך שנים רבות כיהנו בהרכב חסר)	השר לאחר שוועדת האיתור המליצה לו על כל 12 המועמדים ועל המועמד לכהן כיו"ר (כלומר השר הוא חותמת סופית בלבד). חובה להעמיד לעיון הציבור את עיקרי הדיון וההחלטות	שר התקשורת, בהמלצת וועדת האיתור (יכול לבחור מתוך מועמדים) ובאישור הוועדה לאישור מינויים בחברות הממשלתיות	שר התקשורת, חלק ישירות וחלק בהמלצת וועדת האיתור ובאישור הוועדה לאישור מינויים בחברות הממשלתיות	וועדת האיתור היא שתקבע מיהם החברים, באישור וועדת המינויים בחברות הממשלתיות באופן דומה למצב המתקיים בתאגיד השידור הישראלי והשר יהיה מחויב לתת תוקף להחלטה זו, זולת במקרים חריגים ובשל נסיבות תהליכיות – פגם מהותי בהליך האיתור, מידע שלא היה בפניה וכו'

<p>שתי ההצעות המופיעות בתזכירים מכילות פוליטיזציה של תהליך המינויים. יש להרחיב את סמכויות וועדת האיתור הקבועה בפרק ד של חוק תאגיד השידור הציבורי ולקרוא לה "וועדת האיתור לתחום השידורים", ולהסמיך אותה לבצע גם את המינויים בנוגע לרשות השידורים המסחריים. הדבר ייצור חיסכון בעלויות ובמעורבות פוליטית, התמקצעות וראיית רחב של כלל התפקידים.</p>	<p>וועדת האיתור של נציגי הציבור – נציגי שלושה שרים וועדת האיתור של יו"ר הרשות תמונה על ידי השר – מנכ"ל משרד התקשורת, נציב שירות המדינה, ושלושה נציגי ציבור שייבחרו על ידי מנכ"לי שלושה משרדים כולל מנכ"ל משרד התקשורת ובאישור הוועדה לבדיקת מינויים. בדברי ההסבר נכתב כי תכלית ההסדר "ליצור ריחוק מסוים מהדרג הפוליטי" וכי ההסדר "שואב השראה מהמודל הנהוג בוועדות לאיתור נושאי משרה בכירים בנציבות</p>	<p>וועדת האיתור תמונה על ידי השר באישור הממשלה - שלושה מומחים (תקשורת, יצירה, ניהול)</p>	<p>ועדת איתור בת שלושה חברים - (1) שופט בדימוס של בית המשפט העליון או בית משפט מחוזי שימנה השר, בהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, והוא יהיה היושב ראש; יושב הראש יבחר את שני המועמדים האחרים (2) נציג ציבור בעל מעמד ומומחיות בתחום התקשורת, הכתובה או המשודרת, או בתחום היצירה הטלוויזיונית, הקולנועית או המוסיקלית, שימנה יושב ראש ועדת האיתור; (3) נציג ציבור בעל מעמד ומומחיות בתחומי הכלכלה או הניהול, שימנה יושב</p>			<p>הרכב וועדת האיתור</p>
---	--	--	--	--	--	--------------------------

	<p>שירות המדינה".</p> <p>ועדות האיתור ימליצו לשר על עד שלושה מועמדים לכל תפקיד.</p> <p>הוועדה תדרג את המועמדים וככל שהמועמד שנבחר למינוי על ידי השר אינו המועמד שדורג במקום הראשון על ידי הוועדה לאיתור מועמדים, השר ינמק את בחירתו.</p>		<p>ראש ועדת האיתור.</p> <p>נדרש אישור הוועדה לבדיקת מינויים.</p> <p>חבר ועדת האיתור ימונה לתקופה של ארבע שנים, השר רשאי להאריך את כהונת היו"ר עד לסיום הליכי מינוי של יו"ר חדש; יו"ר הוועדה רשאי להאריך את תקופת כהונת החברים האחרים עד למינוי חדשים.</p> <p>הפסקת כהונה של חבר ועדת איתור – על ידי יו"ר הוועדה. הפסקת כהונה של יו"ר הוועדה – על השר בהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

					השר מתייעץ עם ארגונים אזרחיים וגופים ציבוריים	ייעוץ במינוי נציגי הציבור
<p>אין לכלול במועצת הרשות נציגי ממשלה, כי הדבר יוביל לפוליטיזציה ולמעורבות יתר של הממשלה ולניגודי עניינים מובנים גם מול דרג ממשלתי ממונה. מוטב למנות מספר רב ככל שאפשר של חברים קבועים ומקצועיים בתוך משרד התקשורת, שהם עובדי מדינה. הדבר יקטין מאד את בעיות התפקוד ואת החששות מניגודי עניינים ויוכל ליצור התמקצעות והתמחות, לא רק בתחומי דעת והשכלה שונים אלא</p>	<p>3 עובדי מדינה מ-3 משרדים שונים (אוצר, תקשורת, כלכלה) במינוי השרים</p>	<p>ארבעה נציגי ממשלה שהם עובדי מדינה (אוצר, תקשורת, תרבות) במינוי השרים וכן עובד רשות התחרות</p>	<p>אין</p>	<p>6 נציגים מקרב עובדי המדינה כאשר 3 מהם עובדי משרד התקשור ת-ו-3 עובדי משרדים אחרים.</p>		<p>הרכב הגוף הממונ ה – עובדי מדינה</p>

גם בעבודת האסדרה עצמה.						
בתזכיר הקודם – אין צורך בנציגי הענף. בתזכיר הנוכחי – יש רוב לשר התקשורת בין נציגי הציבור (שניים במינוי השר ואחד במינוי המנכ"ל), אז עדיף ללא נציגי ציבור.	5 נציגי ציבור –מתוכם שני נציגי ציבור לבחירת שר התקשורת ללא וועדת איתור, מתחומי היצירה, חדשות (כולל מחקר אקדמי), רדיו. 3 נציגי ציבור יאותרו על ידי ועדת איתור המורכבת מנציגי שלושה שרים שונים, מתחומי אסדרה, כלכלה, ניהול, הגנת צרכן.	6 נציגי ציבור שלושה שהם נציגי התעשייה (יצירה ועריכה; חדשות; רדיו)- ושלושה מתחומי רגולציה, כלכלה וניהול כולם במינוי וועדת האיתור	לפחות שש נשים ולפחות חבר אחד הנמנה עם האוכלוסייה הערבית, לרבות האוכלוסייה הדרוזית והצ'רקסית. יושב ראש המועצה (בעל ניסיון בתפקיד בכיר בתחום הניהול העסקי של תאגיד בעל היקף עסקים משמעותי); נציגי ציבור: 1 מתחומי הניהול הבכיר; 1 מניהול כספים בכיר; 1 מחשבונאות ופיננסים; 1 מאסדרה ורגולציה;	7 נציגי ציבור – מתוכם 2 בהמלצת מרכז השלטון המקומי, 2 המייצגים לדעת השר את הצרכנים, 1 המייצג לדעת השר את האומנים והיוצרים בישראל ו-2 שהם נציגי גופים בתחום החינוך והתרבות שהמליץ עליהם שר התרבות	רק נציגי ציבור	הרכב הגוף הממונ ה – נציגי ציבור

			<p>1 מניהול בכיר בתחום התקשורת;</p> <p>1 מניהול בכיר בתחום העיתונות;</p> <p>1 מניסיון טכנולוגי בתחומים קשורים;</p> <p>2 בעלי ניסיון ביצירה מוסיקלית, קולנועית וטלוויזיונית;</p> <p>2 בעלי ניסיון בתחום החינוך והנוער</p> <p>1 בעל מעמד בתחום מורשת ישראל</p>			
--	--	--	--	--	--	--

<p>יש להפריד בין שני התפקידים משום שמדובר על עירוב של תפקיד פיקוחי ותפקיד ביצועי שיש ביניהם מת וניגוד עניינים מובנה.</p> <p>היו"ר צריך להתמנות על ידי וועדת האיתור כקבוע בסעיף 31 לחוק תאגיד השידור הציבורי. יש לקבוע הגבלת כהונות.</p> <p>מנכ"ל הרשות, ימונה בידי המועצה באופן דומה לקבוע היום בחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו</p>	<p>היו"ר הוא המנכ"ל</p> <p>עובד מדינה ימונה על ידי השר באישור הממשלה</p>	<p>היו"ר הוא המנכ"ל</p> <p>עובד מדינה ימונה על ידי השר באישור הממשלה</p>		<p>היו"ר הוא המנכ"ל</p> <p>עובד מדינה</p>	<p>הפרדה בין יו"ר למנכ"ל</p>	<p>יושב הראש</p>
--	--	--	--	---	------------------------------	------------------

<p>יש לקבוע קדנציה אחת או שתי קדנציות בלבד, ורק אם וועדת האיתור תחליט לבחור בהם שוב. יש לשקול החלטת מנגנון מדורג של החלפת החברים במועצה ולא באופן גורף כדי ליצור המשכיות, זיכרון ארגוני ותחלופה מידתית.</p> <p>יש לקבוע מנגנון השלמה שלא יאפשר כהונת מועצות חסרה לאורך זמן ארוך.</p>	<p>תקופת כהונה של חברי מועצה – 4 שנים, והשר רשאי להאריך בשנתיים את תקופת הכהונה של חברי המועצה</p> <p>יו"ר – קדנציה אחת בלבד של חמש שנים</p>	<p>תקופת כהונה של חברי מועצה – 4 שנים, והשר רשאי להאריך בשנתיים את תקופת הכהונה של חברי המועצה.</p> <p>יו"ר – קדנציה אחת בלבד של חמש שנים</p>	<p>תקופת כהונה של חברי מועצה – 4 שנים, והשר, בהמלצת ועדת האיתור או לפי הצעתה, רשאי להאריך את כהונתו לתקופת כהונה אחת נוספת.</p>			<p>הארכת כהונה</p>
--	--	---	---	--	--	--------------------

<p>אין לאפשר לשר ולממשלה להיות אלה המוסמכים לפטר את היו"ר או לפזר את המועצה, ויש לקבוע הסדר לפיו השר פונה לוועדת האיתור והיא שמחליטה על כך לאחר קיום שימוע ודיון. החלטת הוועדה תהיה ניתנת לתקיפה ככל החלטת רשות מנהלית אחרת.</p>	<p>היו"ר יועבר מתפקידו על ידי השר בשל "נסיבות אחרות הפוסלות אותו מלכהן בתפקידו" רק באישור הממשלה השר רשאי להעביר חבר מועצה מתפקידו בשל "נסיבות אחרות הפוסלות אותו מלכהן בתפקידו" פיזור המועצה יעשה על ידי הממשלה לבקשת השר</p>	<p>היו"ר יועבר מתפקידו על ידי השר בשל "נסיבות אחרות הפוסלות אותו מלכהן בתפקידו" רק באישור הממשלה השר רשאי להעביר חבר מועצה מתפקידו בשל "נסיבות אחרות הפוסלות אותו מלכהן בתפקידו" פיזור המועצה יעשה על ידי הממשלה לבקשת השר</p>	<p>חבר המועצה והיו"ר יועברו מתפקידם על ידי השר באישור ועדת האיתור ברוב שכולל את יו"ר הוועדה ומנימוקים בכתב; פיזור המועצה, רק במקרים שבהם המועצה אינה ממלאת את תפקידיה כך שהתנהלות תאגיד השידור הישראלי נפגעת באופן מובהק ומשמעותי ביותר – הממשלה לבקשת השר ולאחר התראה בכתב.</p>			<p>סיום כהונה</p>
<p>ניתן להעביר את הסמכות לאישור התקציב לוועדת האיתור גם כן, כגורם בלתי תלוי.</p>	<p>תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי, בתחום תקציב נפרד</p>	<p>תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי, בתחום תקציב נפרד</p>	<p>תקציב עצמאי מעוגן בחוק</p>		<p>תקציב מגיע מהמפוקחים</p>	<p>מנגנוני עצמאות נוספים - תקציב</p>

מנגנוני עצמאו ת נוספים	ייעוץ משפטי נפרד		ייעוץ משפטי נפרד	אין	אין	ייעוץ משפטי נפרד למועצה שייבחר על ידה.
---------------------------------	------------------------	--	---------------------	-----	-----	---