

מחילת מסמך



381

ג/50
27/06/15 נמסר 15/11/18 27 103

מאת:
נשלח:
אל:
נושא:
קבצים מצורפים:

הרן לבאות <levaoth@moc.gov.il>
PM 03:08 17/06/2015
עדי קאהן גונן
מיזוג בזק יס - נייר עמדה - 17.6.15
docx.17.6.15 - נייר עמדה - 17.6.15

משרד התקשורת אגף כלכלה

ל' סיון תשע"ה
17 יוני 2015

תנאים לאישור מיזוג בזק – יס: נייר עמדה

1. כללי

שוק התקשורת בארץ מאופיין בדואפול בתחום התשתית הנייחת (חברת "בזק" וחברת "הוט טלקום") ודואפול בתחום השידורים ("חברת יס" וחברת "הוט שידורים"). קיומם של דואפולים אלו מהווה את אחד החסמים המרכזיים לפיתוח התחרות בשוק התקשורת בישראל. על כן קבע משרד התקשורת **כמטרת על לפתח שוק סיטונאי על גבי תשתיות בזק והוט כמהלך הכרחי לקיום התחרות**.¹ בשל חשיבותו המכרעת של פיתוח השוק הסיטונאי, יש חובה לבחון סיכונים אפשריים לפיתוחו, ולנקוט אמצעים על מנת למזער סיכונים אלו. תהליך החדירה לשוק של המתחרים האלטרנטיביים צפוי להיות תהליך מורכב ביותר, כאשר לחברת בזק יתרונות מובהקים הצפויים להקשות על חדירת המתחרים.

אישור המיזוג בין בזק - השחקן המרכזי בדואפול התשתית, ובין יס - החברה בדואפול השידורים, עלול להגדיל באופן משמעותי את כוח השוק של חברת בזק. זאת כיוון שמהות המיזוג היא העברת השליטה ביס מנאמן, המחויב לקדם אך ורק את האינטרסים של יס, לשליטת קבוצת בזק, שתוכל לעשות שימוש ביס על מנת לקדם את האינטרסים של הקבוצה, ובכך תקשה עוד יותר על פיתוח השוק הסיטונאי והתחרות הן בתחום התקשורת הקווית והן בתחום הטלוויזיה. אנו בעמדה כי המיזוג הצפוי בין חברת בזק לחברת יס, יגביר באופן משמעותי את חסמי הכניסה למתחרים ולפיתוח השוק הסיטונאי והתחרות בשוק. עמדתנו היא כי התנאים שקבע הממונה על ההגבלים העסקיים לאישור המיזוג אינם נותנים מענה מספק לסיכונים שמהווה המיזוג להתפתחות התחרות, ולכן יש לקבוע מספר תנאים נוספים על מנת למזער סיכונים אלו.

2. התנאים שקבע הממונה על ההגבלים העסקיים לאישור המיזוג

"בזק", החברה הישראלית לתקשורת בע"מ, מחזיקה כיום ב- 49.78% ממניות חברת די.בי.אס שירותי לוויין (1998) בע"מ (להלן "יסי").

ביום- 31.3.2010, אישר הממונה על ההגבלים העסקיים את העברת גרעין השליטה בבזק לידי קבוצת יורוקום, שהחזיקה בעת ההיא בכ- 32% ממניות יס. כתנאי לאישור העברת גרעין השליטה בבזק לקבוצת יורוקום, נקבעו לוחות זמנים למכירת אחזקות קבוצת יורוקום ביס, כאשר עד למימוש המכירה יועברו מניות הקבוצה ביס לידי נאמן, עליו הוטלה החובה להוציא לפועל את חובת המכירה.² עם זאת ניתנה לקבוצת יורוקום האפשרות בתנאים להגדיל את אחזקותיה ביס עד למימוש המכירה, ואכן כיום מחזיקה הקבוצה ב- 50.22% ממניות חברת יס, המוחזקות בידי הנאמן.

ב- 26.5.13 פנתה קבוצת יורוקום לממונה על ההגבלים העסקיים בבקשה לבטל את התנאים המחייבים את מכירת אחזקות הקבוצה ביס, ולבטל את מינוי הנאמן, כאשר משמעות הבקשה היא כי בעל השליטה בחברת בזק יהיה גם בעל השליטה בחברת יס. ב- 26.3.2014, אישר הממונה בתנאים את בקשתה של הקבוצה.³

¹ מטרה זו נזרזת מהמלצותיהן של שתי ועדות ציבוריות שפעלו בעשור האחרון - ועדת גרונאו (2008), ולאחר מכן ועדת חייק (2011). במסמך מדיניות שר התקשורת בנושא הרחבת התחרות בתחום התקשורת הנייחת - שוק סיטונאי מיום 2 למאי 2012, אימץ השר את עיקרי המלצות ועדת חייק באופן המפורט בו. ב- 17.11.2014, קבע שר התקשורת את האסדרה לאספקת שירותים סיטונאיים על גבי תשתיות בזק והוט.

² החלטת הממונה על ההגבלים העסקיים מיום 31.3.2010 - <http://www.antitrust.gov.il/files/10399/7915.PDF>

³ החלטת הממונה על ההגבלים העסקיים מיום 25.3.14 - <http://www.antitrust.gov.il/files/33087/7915.pdf>

עיקרי התנאים למיזוג הינם:

- א. איסור bit cap בשל הצרת איכות התשתית הסיטונאית להעברת שידורים הנובעת מקיומו של bit cap.
- ב. מנגנון נורמטיבי לחישוב תשלומי גיגות על מנת למנוע הגדלת עלויות לספקי הטלוויזיה הרב ערוצית.
- ג. תנאים המבטיחים ניטרליות ושוויוניות ברשת לכלל הלקוחות המחוברים לתשתית בזק.
- ד. הבטחת פריקות מלאה של שירותי הטלוויזיה של בזק.
- ה. ביטול כל הסדרי הבלעדיות ביחס להפקות טלוויזיה אשר בזק מהווה צד להם, כעת ובעתיד.
- ו. איסור על מניעת יכולת לרכישת זכויות בהפקות מקור למשך שנתיים (כלל אשר לא יחול על הפקות חדשות).

3. תנאים נדרשים נוספים לאישור המיזוג:

העברת השליטה ביס מנאמן לבזק צפויה להגדיל את יכולתה של בזק לנקוט בפרקטיקות אנטי תחרותיות. לאור הסיכונים הנוספים הצפויים להתפתחות התחרות והשוק הסיטונאי כתוצאה מהמיזוג, אנו ממליצים להתנות את המיזוג בתנאים המשלימים הבאים:

- א. אספקת שירות multicast סיטונאי בתנאים מסחריים מאפשרי תחרות; שירות המולטיקאסט יאפשר הפצה שידורי טלוויזיה מטעם ספקי שירות מתחרים על בסיס תשתיות בזק. תיק השירות קובע כי על בזק לספק שירות זה החל מה- 17.5.2015.
- ב. חיבור בבית לקוח:

- i. חיווט/חיבור פיזי - תישמר הפרדה פיזית בין השקע לשירותי טלפוניה ושירותי אינטרנט לשקע הייעודי לאספקת שירותי טלוויזיה רב ערוצית באמצעות לוויין. זאת על מנת לשמר את פריקות השירותים בהתאם לתנאים שהציב הממונה.
- ii. חיבור לוגי - הגדרות השימוש בתדרים ברשת וכן רמות ה-QOS יאפשרו עבודה במקביל בכל השירותים; טלפוניה, אינטרנט וטלוויזיה (OTT, לוויין) תוך שמירה על open access. זאת על מנת לשמר את איכות השירות הסיטונאי הניתן על גבי תשתיות בזק.

ג. ציוד קצה:

- i. יכולת חיבור לנתב (ראוטר) חיצוני בכל ציוד קצה שיספקו החברות בזק ויס.
- ii. ככל שהחברות ישוקו ממיר משולב לשירותי טלפוניה, מודם ראוטר, וטלוויזיה, תינתן גישה לספקי שירותים לספק את השירותים הנמכרים במסגרת רשימת השירותים בשוק הסיטונאי על גבי הממיר המשולב וזאת ללא תוספת תשלום ככל שציוד הקצה בבית הלקוח לא הוחזר לחברות.

זאת על מנת לשמר את פריקות השירותים בהתאם לתנאים שהציב הממונה.

- ד. איסור על שיווק בנדל רגיל או בנדל הפוך בין החברות עד להסרת ההפרדה המבנית מחשך לאפליה בין השירות שיקבלו החברות בקבוצת בזק לבין ספקי השירותים השונים.
- ה. איסור התניית רכישת שירות יס בשירות תשתית אינטרנט המסופק על ידי בזק בלבד, קרי איסור על התניית אספקת שירות של חברת יס בשירות בו מוגדרים קצבי העלאה והורדה ספציפיים, בניגוד לטווח סביר בהתאם לחבילות שמציעים כלל ספקיות השירות. בפרט, איסור התניית שירות VOD של יס בחבילות אינטרנט ספציפיות כאמור.

2
910

בנוסף, כיוון שלאישור המיזוג השפעה מהותית על התחרות בתחום שידורי הטלוויזיה, ובכלל זה שוק התוכן, הפרסום, והפקות המקור, שעלולים להשפיע משמעותית על יכולתם של שחקנים חדשים להתחרות בתחום הטלוויזיה וכפועל יוצא להתחרות בשוק התקשורת המשיקים ולפתח שוק סיטונאי, יש להתחשב בעמדה המועצה לשידורי הכבלים והלוויין לעניין תנאים נדרשים נוספים על מנת לשמר תחרות בתחום התוכן והשידורים.

בברכה,

הרן לבאות
סמנכ"ל בכיר כלכלה
משרד התקשורת