

בעניין:

עו"ד שחר בן מאיר

על ידי עו"ד שחר בן מאיר ועו"ד יצחק אבירם

רח' אבא הל 12 רמת גן

טל': 03-6127878 ; 03-6110505

פקס: 03-6127979 ; 03-7522095

העותר

- נ ג ד -

לבין:

1. מר בנימין נתניהו- ראש הממשלה

2. היועץ המשפטי לממשלה

3. חשב משרד ראש הממשלה

4. רשות המיסים

על ידי פרקליטות המדינה

רח' צלאח א-דין 29, ירושלים 91010

טל': 02-6466601, פקס: 02-6261884

המשיבים

הודעת עדכון מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 10.8.2017 (כב' הש' הנדל) ומיום 14.12.2017 (המשנה לנשיאה מלצר) מתכבדים המשיבים (להלן יקראו יחד: "המדינה") להגיש הודעת עדכון כדלהלן:

1. עניינה של העתירה הוא בשאלת זקיפתה כטובת הנאה החייבת במס של השתתפות המדינה במימון חלק מהוצאות המעון הפרטי של ראש הממשלה.
2. כפי שיפורט להלן צוות בין-משרדי דן בסוגיה זו וגיבש עקרונות וקווים מנחים לשאלה כיצד יש להתייחס בפן המיסויי להשתתפות המדינה במימון הוצאות המעון הפרטי של ראש ממשלה מכהן. נוכח האמור עמדת המדינה היא כי דינה של העתירה להימחק מאחר שהיא מיצתה עצמה.

3. סעיף 2 לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), התשכ"א - 1961 (להלן: "הפקודה") מונה את מקורות ההכנסה השונים, שההכנסה מהם היא מושא להטלת המס בישראל. הפקודה מייחדת מקור נפרד ועצמאי לתקבולים הנובעים מעבודה בסעיף 2(2) לפקודה – הכנסת עבודה. בגדרו של סעיף זה, הודגש כי יכללו גם "...כל טובת הנאה או קצובה שניתנו לעובד ממעבידו;..." "...והכל - בין שניתנו בכסף ובין בשווה כסף, בין שניתנו לעובד במישרין או בעקיפין או שניתנו לאחר לטובתו;..."
4. השאלה איזו "טובת הנאה" או "קצובה" שמקבל העובד הן בגדר הכנסת עבודה נדונה לא אחת בפסיקה. ההלכה המנחה בסוגיה זו נקבעה בע"א 3501/05 פקיד שומה ירושלים 1 נ' בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ (פורסם בנבו, 28.11.2007). שם נקבע, כי יש לבחון את ההטבה באורח מצטבר: האם טבעו של התפקיד שממלא העובד מצריך אותו להיזקק להנאה בה מדובר, כלומר האם הנאה זו חיונית למילוי תפקידו של העובד (מבחן "נוחות המעביד"); והאם גורמת ההטבה לעובד להנאה ניכרת (מבחן "הנאת העובד").
5. בהקשר זה הובהר, כי הן מבחן "נוחות המעביד" והן מבחן "הנאת העובד" אינם נבדקים במשקפי המעביד - אלא יש לבחון את ההטבה במשקפיים אובייקטיביים תוך התייחסות לעובד ולתפקיד הספציפי שהוא ממלא.
6. על רקע התשתית הנורמטיבית הקיימת, והמבחנים שהותוו ליישומה בפסיקה, יש לבחון את ההוצאות שבהן נושאת המדינה בעבור מעונו הפרטי של ראש הממשלה. בבחינה כאמור, יש להביא בחשבון, כפי שהוטעם, את תפקידו הייחודי של ראש הממשלה.

השתתפות המדינה בחלק מהוצאות המעון הפרטי של ראש ממשלה מכהן

7. סעיף 36 לחוק יסוד: הממשלה קובע, כי: "משכורתם של השרים וסגני השרים ותשלומים אחרים שישולמו להם בתקופת כהונתם או לאחריה, או לשאיריהם לאחר מותם, ייקבעו בחוק או בהחלטה של הכנסת או של ועדה מוועדותיה שהכנסת הסמיכה לכך". ועדת הכספים של הכנסת היא הוועדה שהוסמכה לקבוע תנאי שכר אלה.
8. מכוח סעיף 36 דלעיל התקבלה ביום 23.12.81 החלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב - 1982 (להלן: "החלטת שכר שרים") אשר עניינה, בין היתר, בשכר ובהוצאות שהמדינה משלמת לראש הממשלה. בסעיף 6 להחלטת שכר שרים נקבע, כי: "המדינה תעמיד לרשות ראש הממשלה מעון בירושלים; מעונו של ראש הממשלה בירושלים ומחוצה לה ינוהל על חשבון אוצר המדינה".
9. בשנת 2001 נקבע נוהל שכורתו "נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן" (להלן: "נוהל השתתפות"). נוהל זה גובש במשרד ראש הממשלה ובשיתוף משרד המשפטים, הכנסת ומשרד האוצר (אגף החשב הכללי)

והוא מבוסס על החלטת שכר שרים. בסעיף 2 לנוהל אשר עוסק ב"השתתפות בהוצאות המעון הפרטי" נקבע, כי "אוצר המדינה ישתתף בהוצאות מעונו הפרטי של ראש הממשלה מחוץ לירושלים בהתייחס להוצאות הכרוכות בשימוש במעון לצרכי התפקיד" (ההדגשה אינה במקור) - הכל בכפוף לתנאים שנקבעו שם. בהמשך הסעיף מפורטות ההוצאות במעון הפרטי שהמדינה תישא בהן. בנוסף יש הדגשה בנוהל לכך שלא ישולמו הוצאות שיש בהן השבחה של הנכס אלא אך ורק הוצאות הנדרשות לשם שמירה על הקיים. העתק הנוהל מצורף ומסומן א'.

10. נוהל ההשתתפות, בהקשר זה, מבטא תפישה, לפיה, לאור תפקידו הייחודי של ראש הממשלה, יש לאפשר לו תפקוד רציף בכל שעות היממה ועל פני כל ימות השנה. כחלק מכך, לאפשר לראש הממשלה, עד כמה שהדבר אפשרי, תנאים שיאפשרו לו לבצע את תפקידו גם בעת שהוא שוהה במעונו הפרטי.

11. נוכח האמור, ובשים לב לאמור בנוהל ביחס למטרות השתתפותה של המדינה בהוצאות מעונו הפרטי של ראש ממשלה מכהן (הוצאות הכרוכות בשימוש במעון לצרכי תפקידו) נוצר מצב, לפיו, ביישומם של דברים, הוצאות המעון הפרטי נתפשו כהוצאות שאינן חייבות במס (לאמור, קיימת חפיפה מלאה בין שאלת המימון לשאלת המיסוי) - כפי שגם הונהג לגבי ראשי ממשלה קודמים.

12. לאחר הגשת העתירה דנא ודיונים שנערכו בעקבותיה הוחלט להקים צוות בינמשרדי אשר יבחן את היבטי המיסוי ביחס להשתתפות המדינה בחלק מהוצאות המעון הפרטי ויגבש עקרונות וקווים מנחים לסוגית זקיפת טובת הנאה בשל השתתפות כאמור - מכאן ואילך. יודגש, כי הצוות כלל נציגים ממשרדי הממשלה השונים ובהובלת גורמים ברשות המסים. הצוות התכנס מספר פעמים ובסיכומם של דברים גובשו עקרונות וקווים מנחים אשר מבטאים יישום ראוי של הדין הקיים.

13. הצוות קבע, כי אין לראות בהוצאות עבור המעון הפרטי מקשה אחת, ויש לחלקן על פי אופיו של החלק במעון הפרטי שבגינן הוצאו :

- השתתפות בהוצאות בגין חלקים המשמשים/נדרשים לצרכי התפקיד אינה בגדר טובת הנאה ולכן לא תהינה חייבות במס.

- השתתפות בהוצאות בגין חלקים המשמשים לצרכים פרטיים היא בגדר טובת הנאה החייבות במס.

- השתתפות בהוצאות בגין חלקים המשמשים לצרכים מעורבים זקיפתן תקבע באופן יחסי לנוכחות של ראש הממשלה במעון הפרטי.

הוצאות שלא ניתן לייחס באופן ספציפי לחלק מסוים - יקבעו על פי יחס השטחים.

יצוין כי הוצאות שכולן או חלקן, עולות כדי השבחה של המעון הפרטי הן בגדר טובת הנאה החייבת במס.

14. יצוין, כי במהלך דיוני הצוות התעוררה מחלוקת בשאלת הקשר בין החלטת המימון לבין היבטי המיסוי: בצוות הוצגה גם העמדה שלפיה החלטת המדינה לממן את הוצאות המעון הפרטי לאורך השנים יש בה כדי לבטא תפישה לפיה כלל הוצאות אלה הן לנוחות המעביד ועל-כן אינן חייבות במס, זאת בהינתן תפקידו הייחודי של ראש הממשלה. עם זאת, רוב חברי הצוות סברו כי בהינתן הדין והפסיקה יש קושי בקבלת העמדה שלפיה החלטת המעסיק לממן הוצאה מסוימת תכתיב, שלעצמה, את התוצאה במישור המס.
15. אם כן, לעמדת רוב חברי הצוות יש בעקרונות שנקבעו כדי לבטא יישום ראוי של הדין לעניין זקיפת טובת הנאה, בהתחשב בתפקידו הייחודי של ראש הממשלה וההנחה כי המעון הפרטי משמש גם לצרכי התפקיד בעת השהות במעון הפרטי.
16. לעמדת המדינה, יש בהמלצות האמורות, שהן על דעת רוב חברי הצוות הבינמשרדי כדי לייתר את העתירה.

אשר על כן, מתבקש בית המשפט הנכבד למחוק את העתירה.

עודד טאובר, עו"ד
סגן בכיר במחלקה הפיסקאלית
פרקליטות המדינה

קמיל עטילה, עו"ד
מנהל המחלקה הפיסקאלית
בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ, יובל רוז, ת.ז. 0576049 מצהיר בזאת כלהלן:

1. אני משמש כסגן בכיר לחשב הכללי במשרד האוצר.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בהודעת עדכון מטעם המשיבים בתיק בג"ץ 8451/16 (להלן - הודעת העדכון).
3. הפרטים הנוגעים לסעיף 11 בהודעת העדכון הם אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

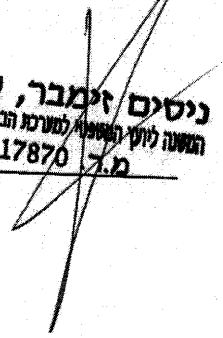


אישור

ניסים זימבר, עו"ד
השטח ליועץ המשפטי לממשלה
מ.ר. 17870

אני הח"מ, יובל רוז, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 21.12.17 הופיע בפני מר ניסים זימבר, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

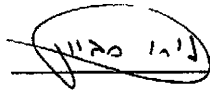
ניסים זימבר, עו"ד
השטח ליועץ המשפטי לממשלה
מ.ר. 17870



תצהיר

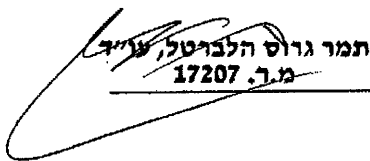
אני הח"מ, מירי סביון, ת.ז. 022525927, מצהירה בזאת כלהלן:

1. אני משמשת בתפקיד המשנה למנהל רשות המסים.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בהודעת עדכון מטעם המשיבים בתיק בג"ץ 8451/16 (להלן – הודעת העדכון).
3. הפרטים הנוגעים לסעיפים 13 – 15 להודעת העדכון הם אמת למיטב ידיעתי ואמונותי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.


מירי סביון, רו"ח

אישור

אני הח"מ, אמר יקרא האקראל עו"ד, מאשר בזה כי ביום 21.12.17 הופיע בפני מר ז' מי' 20, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.


תמר גרוס הלברטל, עו"ד
מ.ר. 17207

נספח א

נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן¹

1. המעון הרשמי

א. החזקת המעון הרשמי (סעיף 6א) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב- (1982)

- (1) מעונו הרשמי של ראש הממשלה ומשפחתו הוא בית ראש הממשלה בירושלים.
בכל הנוגע לתפעול המעון הרשמי והחזקתו, יפעל משרד ראש הממשלה (להלן – המשרד) בהתאם לנהלים הנקבעים על ידי המשרד.
- (2) המעון הרשמי יכלול את כל הריהוט והציוד הדרושים לראש הממשלה ולבני משפחתו.
- (3) שירותי המעון הרשמי יינתנו ע"י צוות בית ראש הממשלה ועובדיו, והוצאות ההחזקה ימומנו על ידי אוצר המדינה.
הוצאות ההחזקה יכללו, בין היתר, חומרי ניקיון וכן מוצרי טואלט שאינם מוצרים לשימוש אישי (כגון: נייר טואלט, סבון ידיים, מבשם אוויר וכו').
- (4) הוצאות כלכלת ראש הממשלה, משפחתו ואורחיו במעון הרשמי בירושלים ימומנו על ידי אוצר המדינה כדלקמן:
(א) מימון הוצאות כלכלת מעון ראש הממשלה, עבור ראש הממשלה, בת/בן זוגו וילדיו הסמוכים על שולחנו, יכלול:
(1) רכישת המוצרים בחנויות לממכר מזון, ללא הגבלת סכום, באמצעות התקשרויות עם חנויות ו/או רכישות שימומנו באמצעות "קופה קטנה", כפי שיאושרו על ידי הגורמים המוסמכים במשרד ראש הממשלה.

¹ נוהל זה מבוסס על החלטות ועדת הכספים של הכנסת והוראות נוספות הנוגעות לעניין, והוא אושר על ידי המשנה למנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, היועצת המשפטית של המשרד וחשב המשרד. ועדה בהשתתפות המשנה למנהל הכללי, היועצת המשפטית וחשב המשרד, תנחה בכל מקרה של ספק ביישומו של הנוהל, כאמור בסעיף 13 להלן.

(2) שירותי בישול המזון במעון והגשתו – באמצעות עובדי בית ראש הממשלה.

- (3) (א) כאשר לא מועסק/ת במעון הרשמי מבשל/ת, ניתן יהיה להזמין על פי הצורך מזון מבושל מוכן למעון הרשמי, במסגרת התקשרויות עם קבלנים ונותני שירותים ו/או רכישות שימומנו באמצעות "קופה קטנה", כפי שיאושרו על ידי הגורמים המוסמכים במשרד ראש הממשלה.
- (ב) עלות ארוחה כאמור לא תעלה על סך של 225₪² בתוספת מע"מ, לאדם.
- (ג) קבלות בגין ארוחות שהוזמנו כאמור יוגשו לאישור החשבות, לאחר אישורן על ידי המשנה למנהל הכללי, ויצויין על גביהן מספר המשתתפים שעבורם נרכשה ארוחה כאמור, בכפוף להוראות סעיף 1(א)(4)(ב) להלן.

(ב) מימון הוצאות כלכלת אורחים של ראש הממשלה, ואורחים של בת/בן זוגו, המגיעים לביקור במעון הרשמי, שלא בקשר עם תפקידו של ראש הממשלה, זאת בהתאם לאמור בסעיף 1(א)(4)(א) לעיל, ובלבד שאין מדובר באירוע חברתי ו/או משפחתי רב משתתפים. בכל מקרה של אירוע רב משתתפים (מעל 20 איש) תתבקש הנחיה מוקדמת של היועץ המשפטי של המשרד בדבר השתתפות המדינה בהוצאות או בחלקן, בשים לב לאופי האירוע ולהיקפו.

(ג) הוצאות כלכלה בגין אירוח ממלכתי או רשמי של ראש הממשלה ימומנו במלואן על ידי אוצר המדינה. הוצאות כאמור ישולמו גם בגין אירוח רשמי או ממלכתי הנובע ממילוי תפקידו של ראש הממשלה, כאשר האירוח נערך על ידי בת/בן זוגו.

(ד) למען הסר ספק, המדינה לא תשא בהוצאות כלכלה הכרוכות באירוח פגישות ואירועים בעלי אופי מפלגתי במעון הרשמי. בכל מקרה של ספק בדבר אופיו של האירוע, תתבקש הנחיה מוקדמת של היועץ המשפטי של המשרד.

ב. הובלת תכולת מעונו הפרטי של ראש הממשלה אל המעון הרשמי (סעיף 6(ג) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

² סכום זה משקף את מדד המחירים לצרכן של חודש דצמבר 2013, ויעודכן אחת לשנה, ב-16 בחודש ינואר, על ידי חשב המשרד.

הובלת תכולת מעונו הפרטי של ראש הממשלה אל מעון ראש הממשלה הרשמי בירושלים וממנו, בתחילת כהונתו ובסיומה, תבוצע באמצעות המשרד ועל חשבון אוצר המדינה.

2. המעון הפרטי (סעיף 6א) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

א. כללי

- אוצר המדינה ישתתף בהוצאות מעונו הפרטי של ראש הממשלה, מחוץ לירושלים כמפורט בסעיף ב' להלן, בכפוף לתנאים הבאים:
- (1) מעונו הפרטי של ראש הממשלה מחוץ לירושלים משמש בפועל למגוריו של ראש הממשלה בעת שהוא אינו שוהה במעון הרשמי, ובדרך כלל לפחות יום בשבוע.
 - (2) ראש הממשלה אינו מאחסן את תכולת מעונו הפרטי על חשבון אוצר המדינה, כמפורט בסעיף ג' להלן.
 - (3) אוצר המדינה ישתתף באחזקת מעון פרטי אחד בלבד של ראש הממשלה מחוץ לירושלים.

ב. השתתפות בהוצאות המעון הפרטי

אוצר המדינה ישתתף בהוצאות מעונו הפרטי של ראש הממשלה מחוץ לירושלים בהתייחס להוצאות הכרוכות בשימוש במעון לצרכי התפקיד, כדלקמן:

- (1) אוצר המדינה ישא בהוצאות השימוש בדירה כגון ניקיון, מים, חשמל, גז, הסקה, גינון, קווי טלפון (מספר הקווים יקבע לפי הצורך לשם מילוי תפקידו ובהתייחס לשכיחות המגורים) וכיוצ"ב.
- (2) לא ישולמו הוצאות הקשורות לנכס עצמו, כגון מיסי ארנונה, ועד בית, אגרות, היטלים, ביטוחים (למעט האמור בסעיף קטן (4) להלן), וכיוצ"ב.
- (3) לא ישולמו הוצאות שיש בהן השבחה של הנכס.
- (4) אוצר המדינה ישתתף ב-25% מעלות תיקון של מוצרי חשמל מעבר לכך לא ישולמו הוצאות נוספות כלשהן הכרוכות במכשירי החשמל במעון הפרטי.
- (5) אוצר המדינה ישתתף בשיפוצים ובתיקונים אחרים (שאינם מכשירי חשמל) שיבוצעו אך ורק לשם שמירה על הקיים, כגון סיוד אחת לתקופה – בהתאם לצורך, תיקון תריסים, חלונות, ברזים וכיוצ"ב. בכל מקרה

שבו יוחלפו פריטים עקב בלאי, ישתתף אוצר המדינה ברכישת פריטים אחרים במקומם ברמה שלא תעלה על זו של הפריט המוחלף.

(6) אוצר המדינה לא ישתתף בהוצאות בשל החלפת או רכישת פריטי ריהוט, אלא אם מדובר בפריטים הנדרשים לצורך אירוח מבקרים המגיעים למעונו הפרטי של ראש הממשלה בתוקף תפקידו. פריטים כאלו ירכשו, במידת הצורך, על ידי משרד ראש הממשלה, יהיו רכוש המדינה, ויוחזרו למשרד ראש הממשלה עם סיום תפקידו של ראש הממשלה.

(7) אוצר המדינה ישתתף בהוצאות הכלכלה בפועל במעון הפרטי, כנגד קבלות, שיאושרו על ידי המשנה למנכ"ל, בשיעור של עד 1,925 ש"ח בחודש, בחישוב רבעוני (1,992 ₪ X 3 חודשים = 5,976 ₪). באם יתקיימו במעון הפרטי אירועים מיוחדים רשמיים ישולמו מלוא ההוצאות בגינם בנפרד.

ג. אחסון תכולת מעונו הפרטי של ראש הממשלה (סעיף 6(ב) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

ראש ממשלה, אשר מעונו הפרטי אינו מנוהל על חשבון אוצר המדינה, רשאי לאחסן את תכולת מעונו הפרטי (אשר אינו מועבר על ידיו למעון הרשמי) על חשבון אוצר המדינה, במתקן שהמשרד יעמיד לרשותו או ישכור עבורו. הובלת תכולת מעונו הפרטי של ראש הממשלה אל מתקן האחסון וממנו, בתחילת כהונתו ובסיומה, תבוצע על ידי המשרד ועל חשבון אוצר המדינה.

3. שירותי הסעה (סעיף 6א(ב)(1) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

המשרד יעמיד לרשות המעון הרשמי והדרים בו שירותי הסעה.

4. שירותי משרד (סעיף 6א(ב)(2), 6א(ד) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

המשרד יעמיד לרשות המעון הרשמי שירותי משרד אשר יכללו:

א. ציוד משרדי הולם, אשר יסופק על ידי משרד ראש הממשלה.

ב. כוח אדם שהיקפו יהיה לפי בחירתו של ראש הממשלה, ובלבד שההוצאה הכספית הכוללת לא תעלה על שתי משרות מלאות. העסקת כוח האדם וקביעת התקנים והדרגות תעשה בהתאם למקובל בשירות המדינה.

נסיעות ראש הממשלה לחו"ל בתפקיד ימומנו ע"י אוצר המדינה, כדלקמן:

- א. טיסה במטוס ראש הממשלה או טיסה במחלקה ראשונה.
- ב. לינה וכלכלה בהתאם לרמה הנאותה לראש הממשלה, שיוזמנו באמצעות משרד החוץ.
אם בת/בן זוגו של ראש הממשלה מצטרף/ת לנסיעה, ישולמו הוצאות הלינה והארזחות כאמור גם עבור בת/בן הזוג.
- ג. בנוסף, ישולמו הוצאות על פי הודעות ראש הממשלה עד סך \$25 ליום. אם בת/בן זוגו של ראש הממשלה מצטרף/ת לנסיעה ישולמו הוצאות על פי הודעה כוללת עד סך \$35 ליום.
- ד. למען הסר ספק יובהר כי החזר הוצאות הכלכלה בחו"ל כאמור בסעיף זה יינתן לראש הממשלה, ולבת/בן זוגו המצטרף/ת אליו לנסיעה בלבד. אוצר המדינה לא ישא בהוצאות כלכלה של אנשים אחרים הסועדים עם ראש הממשלה, אלא אם כן מדובר באירוע רשמי, שאז ישא אוצר המדינה במימון כל הוצאות האירוע.
- ה. בת/בן זוג של ראש הממשלה רשאי/ת לקיים במהלך השהות בחו"ל אירועים רשמיים או ממלכתיים הקשורים לתפקידו של ראש הממשלה, אשר הוצאותיהם ימומנו על ידי המשרד, בכפוף לאישור המשנה למנהל הכללי וחשב המשרד.

6. אירוח רשמי או ממלכתי מחוץ למעון הרשמי

- א. אוצר המדינה יממן את כל ההוצאות הכרוכות באירוח רשמי או ממלכתי של ראש הממשלה, הנערך מחוץ למעון הרשמי (ובכלל זה אירוח כאמור הנערך במעון הפרטי של ראש הממשלה או במשרד ראש הממשלה). הוצאות כאמור ישולמו גם בגין אירוח הנובע ממילוי תפקידו של ראש הממשלה, כאשר האירוח נערך על ידי בת/בן זוגו.
- ב. ארוחות בהן משתתפים עובדי משרד ראש הממשלה בלבד לא ייחשבו לאירוח רשמי הממומן על ידי אוצר המדינה.
ארוחות בהן משתתפים עובדי ציבור בלבד ייחשבו לאירוח רשמי הממומן על ידי אוצר המדינה רק במקרים מיוחדים, שיאושרו מראש על ידי המשנה למנהל הכללי וחשב המשרד.

ג. עלות ארוחה כאמור, שאין בה אורחים מחו"ל, לא תעלה על סך של 225 ₪, בתוספת מע"מ, לאדם.³
מגבלה זו לא תחול במקרה של אירוח רשמי של אורחים מחו"ל.

ד. הקבלות בגין הוצאות אירוח כאמור יוגשו לאישור החשבות, בציון מספר המשתתפים ונושא האירוע, לאחר אישורן על ידי המשנה למנהל הכללי.

7. כלכלת ראש הממשלה מחוץ למעון הרשמי

א. כאשר ראש הממשלה נמצא במשרד ראש הממשלה או במקום אחר, במסגרת תפקידו, ניתן לממן את ארוחותיו, על ידי אוצר המדינה, ובלבד שההיקף הכספי של הארוחות לא יעלה על הסכום המשולם לשרים בגין דמי כלכלה, בהתאם לסעיף 9 להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982, כמפורט בסעיף (ב) להלן.

ב. בדיקת ההוצאות תיעשה, כפי שקבע החשב הכללי, על בסיס רבעוני כדלקמן: בתום כל רבעון יבדוק חשב המשרד אם סך ההוצאות בגין כלכלת ראש הממשלה בהתאם לסעיף זה אינה חורגת מהסך של דמי הכלכלה הניתנים לשר עבור שלושה חודשים על פי סעיף 9 להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982. דמי הכלכלה הניתנים לשר עבור שלושה חודשים על פי סעיף 9 להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982, נכון לחודש ינואר 2008, עומדים על סך של 3,990 ₪ (1,330 ₪ לחודש X 3). סכום זה יעודכן בהתאם למנגנון שנקבע בסעיף 9 הנ"ל. במקרה של חריגה מהסכום המירבי הקבוע בסעיף זה, ינוכה ההפרש משכרו של ראש הממשלה.

ג. הקבלות בגין ארוחות ראש הממשלה כאמור, יוגשו לאישור החשבות לאחר אישורן על ידי המשנה למנהל הכללי.

א. לנוכח האמור, חשבות השכר במשרד ראש הממשלה מנכה ממשכורתו של ראש הממשלה את דמי הכלכלה, כפי המשולם לשרים אחרים על פי סעיף 9 להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982. למען הסר ספק, ראש הממשלה משלם זקיפת הטבה בגין דמי הכלכלה לאור הזכאות המפורטת בסעיף (ב) לעיל.

8. ביגוד והוצאות להופעה ייצוגית (סעיף 6א(א)(2) להחלטת שכר שרים וסגני שרים,

התשמ"ב-1982)

³ סכום זה משקף את מדד המחירים לצרכן של חודש דצמבר 2011, ויעודכן אחת לשנה, ב-16 בחודש ינואר, על ידי חשב המשרד.

ראש הממשלה זכאי להוצאות ביגוד והוצאות נלוות לצורך הופעה ייצוגית שלו ושל בת/בן זוגו, לרבות הוצאות כאמור בחו"ל, כנגד קבלות שיוגשו בחתימת ראש הממשלה או בת/בן זוגו, בסכום כולל שלא יעלה על 54,108 ₪ לשנה.⁴

הסכום האמור ישמש למימון הוצאות ביגוד, לסוגיו השונים, וכן למימון הוצאות נלוות נוספות הנדרשות לצורך הופעה ייצוגית. למען הסר ספק, סכום זה לא ישמש לרכישת מוצרי היגיינה אישית.

9. מתנות (סעיף 6א(א)(3) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

- א. מתנות שיוענקו ע"י ראש הממשלה או בת/בן זוגו באירועים רשמיים וממלכתיים ימומנו ע"י אוצר המדינה.
- ב. המשרד יפעל עפ"י הוראות התכ"מ בנושא הענקת מתנות, ובמידת הצורך על פי נוהל מתנות משרדי שיאושר ע"י מנכ"ל המשרד וחברי הוועדה הקבועה בסעיף 13 להלן, וכן על ידי נציבות שירות המדינה והחשכ"ל.
- ג. המשרד ינהל רישום ומעקב לגבי המתנות שיינתנו.

10. דואר (סעיף 6א(ב)(3) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

שירותי הדואר של המעון הרשמי יסופקו על ידי המשרד, על חשבון אוצר המדינה, בהתאם ובכפוף לכללים המקובלים במשרדי הממשלה למשלוח דברי דואר. בהתאם לכך, מכתבים בעלי אופי אישי, עסקי או מפלגתי לא יישלחו על חשבון אוצר המדינה.

11. שמירה על מסגרת תקציב

השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה מכהן ובת/בן זוגו תהיה במסגרת התקציבים המאושרים לכך בלבד.

12. הוראות נוהל זה אינן מתייחסות לאמצעים שמעמידה המדינה לטובת אבטחת ראש הממשלה, בת/בן זוגו, והללו יינתנו בהתאם להחלטות ולהנחיות של גורמי הביטחון המוסמכים.

⁴ סכום זה משקף את מדד המחירים לצרכן של חודש דצמבר 2013, יעודכן אחת לשנה, ב-16 בחודש ינואר, על ידי חשב המשרד.

13. בכל מקרה של ספק בדבר ישום הוראות נוהל זה תכונס ועדה בהשתתפות המשנה למנהל הכללי או הסמנכ"ל הבכיר למנהל ולמשאבי אנוש, היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה וחשב המשרד, ותיתן הנחייתה בנושא. הוועדה תכונס על פי בקשת כל אחד מחברי הוועדה, או על פי בקשת לשכת ראש הממשלה.