

עת"מ 15104-06-19  
בפני כב' השו"ע. שחם

בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

בעניין: עתירה על-פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

העותרים: 1. הוצאת עיתון "הארץ" בע"מ, ח.פ. 510015449  
2. רויטל חובל



ע"י ב"כ עוה"ד טל ליבליך  
משרד ליבליך – מוזר עו"ד  
מרחוב הנמל 40 ת"א ת.ד. 300 ת"א 61002  
טלפון: 03-5442370, פקס: 03-5442375

3. הצלחה – התנועה הצרכנית לקידום חברה כלכלית הוגנת

ע"י ב"כ עו"ד אלעד מן  
מרח' מנחם בגין 7 (קומה 13)  
רמת גן 52681, ת"ד 49333  
טל': 03-6114486, פקס: 03-6114486

- נגד -

המשיב: 1. משרד ראש הממשלה  
2. שקד פרידריך לבטוב – הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד ראש הממשלה  
באמצעות פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)  
רחוב מח"ל 7 (קומה 1), מעלות דפנה, ירושלים  
טלפון 073-3920000, פקס 02-6468053

תגובה מטעם העותרים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 09.10.2019, העותרים מתכבדים ליתן את תגובתם התמציתית לתשובת המדינה:

1. העותרים מברכים את משיבה 2 על מתן החלטתה המנהלית, כמעט שנה לאחר שהעותרים 1-2 פנו אליה לראשונה וקרוב לשנתיים מאז הוגשה בקשתה הראשונה, נשוא עתירה זו, של העותרת 3. זאת, בניגוד מפורש להוראות סעיף 7 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, על תת-סעיפיו, המורה על תקופה מקסימלית של 120 ימים לכל היותר למתן מענה לבקשת חופש מידע, לאחר מיצוי מלוא הארכות האפשריות. לא נוכל אף שלא לציין כי במקרה דנן, בחר המשיב 1 על שלל בעלי התפקידים שהיו אחראיים במהלך אותה תקופה על נושאי חופש המידע במשרד, אף שלא למסור הודעת ארכה כלשהי בקשר לבקשות אלו.
2. כמו כן, לא נסתרה מעיניהם של העותרים העובדה כי החלטת הממונה על חופש המידע (להלן: "הממונה") ניתנה (רק) באותו יום בו נדרשו המשיבות ליתן תגובתן בפני בית משפט נכבד זה – יום 7.10.2019.
3. אכן - מוטב מאוחר מלעולם לא. אלא שמעיון בהחלטת הממונה כאמור, נראה כי תשובת המשיבים חושפת טפח ומכסה טפחיים והיא אף חסרה ופגומה במובנים ובאופנים שונים שיפורטו בתמצית להלן, ובכך נותרת חשיבותה וחיוניותה של העתירה על מכונה והצורך שבניהולה אינו מתייטר וזאת, מהטעמים הבאים:

בעניין יומני ראש הממשלה:

4. החלטת הממונה מתעלמת מבקשת העותרים 1-2 המופיע בפתחה של עתירתם – לפרט את הזמנים המוקדשים על ידי ראש הממשלה להתייעצויות ופגישות בנוגע לבדיקות ואו לחקירות שהתקיימו נגדו.

5. לכך, אין כל מענה ואין כל התייחסות בתשובת המדינה. גם לא לדרישות המפורטות כפי שהופיעו בבקשותיה של העותרת 3, המתייחסות גם ליומן ולו"ז רה"מ בחו"ל והמתבססות גם על היקף רחב של יומנים שנמסרו לאורך השנים לעותרת 3 ולאחרים ואשר ניתן להתרשם מהם ומהאופן בו נמסרו בקישור הבא (בהם גם יומנים של בעלי תפקידים אצל המשיב 1 כגון מנכ"לים, מזכירי ממשלה, ראשי לשכה וסגל, יועמ"ש משרד רה"מ וכו'):

<https://www.odata.org.il/dataset?q=%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F>

6. יתרה מכך, המשיבה 2 בחרה להעביר המידע מתוך יומני רה"מ בגרסה כה מינימליסטית ומתומצתת, עד שאין לראות בה כמענה אמיתי לבקשה (גם בשים לב להיקף, טיב ואופן מסירת היומנים האחרים נשוא עתירה זו במקביל) והיא כולה בגדר גילוי (מאוחר, כבוש וחסר) מהפה לחוץ.

7. זאת ועוד, תמוהה אף יותר העובדה כי נתונים טריויאליים, גלויים ושאיין כל מניעה לפרסום בקשר לסדר יומו של ראש הממשלה והמפורסמים על ידי המשיבים עצמם (בהודעות לעיתונאים למשל) או על ידי ראש הממשלה עצמו בשלל פרסומי מדיה חברתית, נפקדו לחלוטין מהתמצית הנוגעת ליומנו של רה"מ.

8. לעניין זה ר' לדוגמה את צבר ההודעות השגרתיות לעיתונות, המפרטת חלקים מסדר יומו של ראש הממשלה והמצורפות כנספח אי לתגובה זו.

9. המשיבה 2 תולה את עיקרי תשובתה באשר לאופן מסירת יומני רה"מ בהוראות וסיבות הנוגעות להוראות גורמי ביטחון, אלא שחווה דעת של גורמים אלו כלל לא צורפה לתשובת העותרים והשיקולים ואמות המידה הנוגעים לבחינת האפשרות של פרסום יומן רה"מ לפיה לא נפרסו והובאו במסגרת תשובת המשיבה 2 לעותרות או במסגרת תשובת המשיבים לעתירה.

10. גם הפסיקה קבעה ביחס לחריג הקבוע בסעיף 9(א)1 לחוק כי לא ניתן להסתפק בטענות כלליות לגביו. על מנת לסבר את האוזן, נזכיר כעת את קביעתו של בית המשפט העליון בפרשה בה העותרת 1 שימשה כעותרת, מפי כבוד השופט ד' ברק-ארז, לפיה:

"עם חקיקתו של חוק חופש המידע נפל דבר במשפטנו – הנחת היסוד היא שמידע ציבורי הוא מידע שלציבור יש זכות לקבלו (כאמור בסעיף 1 לחוק), ואילו אי-הגילוי הוא החריג. החריגים עשויים להיות לעתים נכבדים ואף רחבים, אולם עדיין הם בגדר חריגים, והנטל להוכיח את תחולתם הוא על הטוען להם" (עע"מ 2975/15 הוצאת עיתון 'הארץ' נ' משרד החוץ, סעיף 24 לפסק הדין (פורסם בנבו, 06.06.2016))

11. על כן, היה צורך לשקול, כתנאי ראשון למסירת הנתונים החסויים אם אין מדובר במידע שקיים איסור בדין לגלותו. כידוע, סעיף 9(א)1, מכוחו ביקשו המשיבים להמשיך ולכסות את הנתונים, עוסק ב"חשש לפגיעה" בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בשלומה או בטחונו של אדם וכיוצא בזאת. במה אמור איפוא, אותו "חשש"? על כך עמדו בית המשפט בפסקי דין שונים. מחד, מבחן "החשש" איננו זהה למבחן הוודאות הקרובה מאידך גיסא, אין זה מבחן המסתפק באפשרות כלשהי, ולו גם רחוקה, לפגיעה כאמור. המבחן נדרש איפוא, "לתחלת הפגיעה בביטחון הציבור או בשלומה. מכפלת עוצמת הסיכון בהסתברותו מצביעה על תוחלת הסיכון לשלום הציבור ולביטחונו" (בג"ץ 2007/11 שני נ' המשרד להגנת הסביבה, פסקה 4 לפסק הדין (2012)).

12. מן האמור עולה כי על מנת לחסות תחת החריג הקבוע בסעיף 9(א)1 לחוק חופש המידע, היה על המשיבים להצביע על חשש קונקרטי ובעל משקל הנאמד בהתאם לעוצמתו של הסיכון ולהסתברות התממשותו. ודוק – עניין זה לא נעשה ולכל הפחות לא נכלל בתשובת המשיבה 2 לעותרות או בתשובת המשיבים לעתירה.

13. מנגד, למסירת המידע נשוא ההליכים דגן נודעת חשיבות ציבורית רבה ותועלת ציבורית מובהקת, ולמעשה מזובר במידע שעיקרו ומהותו מצויים בלב השיח הציבורי והוא נוגע לסוגיות ציבוריות רבות ומגוונות.
14. לא זאת ועוד, אלא שאין בידי העותרות לקבל גם את הנימוק הגורף על אופן מסירת המידע מתוך היומנים (כריכוז מספרי של פגישות עם גורמים שונים שנבחרו על ידי המשיבים ובלא לפרט נושאים, מועדים ומשתתפים בפגישות אלו) – ככזה המתחייב מטעמי ביטחון ומהנחיות גורמי ביטחון.
- לראיה יצוין כי יומנים שונים של בעלי תפקיד ונבחר ציבור בתפקידים בטחוניים נמסרו לעותרת 3 ובהם למשל גם יומן שר הביטחון. יומן זה זמין לעיון בקישור: <https://www.odata.org.il/dataset/liberman-c-2016>
15. ואולם לגבי יומנים אלו התבצעו השחרות והשמטות נקודתיות בלבד ולא יושם האופן החסר והבלתי מידתי בו נמסר המידע הנוגע לראש הממשלה ויומנו. לשם הדוגמה המייצגת יובא קטע מיומנו של שר הביטחון אביגדור ליברמן לשנת 2016 והמצורף כנספח ב', כפי שנמסר לעותרת 3 והפירוט בו רב בהרבה מזה שנמסר בנוגע ליומנו של ראש הממשלה. גם היומנים האחרים שנמסרו אגב תשובת המשיבים – מכילים מידע רב הרבה יותר מזה שנמסר לגבי ראש הממשלה ולא ברורה האבחנה המלאכותית שיוצרים המשיבים בין המסמכים השונים ואופן הטיפול בהם.
16. עוד לעניין זה יצוין כי למעשה המשיבים מודים כי לא תם תהליך שקילת היקף המידע שפורסם ואופן הפרסום והם בוחנים בעצמם פרסום פרטים נוספים מתוך היומן. מכאן שאין מדובר בסוף פסוק גם מבחינת המשיבים וממילא במצב זה לא ניתן ליתר את העתירה, אלא שהדבר גם מערער את יסודות הנימוק לאופן בו מסרו המשיבים את המידע שנמסר לגבי יומן רה"מ – בהיותו חסר ודאות ויציבות גם לשיטת המשיבים.

#### בעניין יומנו של סגן השר מייקל אורן

17. אכן, יומנו של סגן השר אורן לשנים 2017 ו 2018 נמסר לידי העותרות וזאת רק תודות להגשת עתירה זו. אלא שהאופן בו נמסר היומן אינו תואם את האופן בו התבקש (פורמט דיגיטלי בר חיפוש פתוח), אלא כקובץ "סגור" שאינו מאפשר חיפוש (מצורף כנספח ג' לתשובה זו) וזאת על אף שהמידע קיים בידי המשיבים באופן דיגיטלי ואפשר להעבירו לידי העותרות באופן זה (כפי שנוהגות רשויות רבות אחרות) בלא לכפות על הרשות עבודת עיבוד כלשהי ובאופן המאפשר אף לחסות את הפרטים הנחוצים מתוך היומן בצורה מוצלחת ויעילה יותר החוסכת משאבים.
18. עוד יצוין כי המחיקות השונות ביומן סגן השר אורן לא נומקו ונותרו סתמיות ולא נכתב לגביהן או בצידן מהו הנימוק למחיקה, מכח איזה סעיף בחוק בוצעו ואף לא נמסרה פראפרזה או תיאור כללי של המידע שהושחר במקרים שניתן לעשות זאת (למשל: שם של משותף בפגישה או תיאור שלו או של תפקידו, תיאור כללי נושא הפגישה וכן הלאה)
19. עניין זה זכה אף לאיזכור ספציפי בנוסח הבקשה שהוגשה על ידי העותרת 3 כפי שאוזכרה בכתב העתירה המתוקן וכך נכתב בה:
- "שימו לב: בעקבות הערות ותכתובות חוזרות ונשנות בשנים קודמות לגבי פורמט המסירה נדגיש כי גם ככל שמתבצע ייצוא של הנתונים לגליון או לקובץ בפורמט דיגיטלי המאפשר חיפוש, יש עדיין לציין במפורש באילו שדות נעשו שינויים/תיקונים/מחיקות ומכח איזה חריג בחוק (או חריגים) נעשה כל שינוי וכל מחיקה. ידוע לנו כי נוהל פרסום יומנים מצוי בשלבי הכנה במשרד המשפטים וראוי בעיני הצלחה כי

בתיאום עם משרד המשפטים ומבקר המדינה ייקבע פורמט אחיד ומניח את הדעת למסירת המידע שכן קיום אין אחידות באמות המידה למסירת מידע גנרי זה".

לעניין זה ראו גם הוראות נוהל צורת (פורמט) המידע הנמסר (נוהל 7) של היחידה הממשלתית לחופש המידע הניתן לעיון בקישור הבא:

<https://www.gov.il/BlobFolder/policy/regulation-7/he/delivery%20of%20information.pdf>

שם נאמר במפורש כי:

"ככלל, מסירת מידע כמענה לבקשה לקבלת מידע מכח החוק, תיעשה בצורה (פורמט) בה המידע מצוי ברשות. לדוגמא, ככל שהמידע מצוי בידי הרשות בפורמט פתוח לעיבוד ממוחשב Excel, Word וכד'. על הרשות למסור את המידע בצורה זו.

מסירת מידע בקובץ דיגיטלי (בפורמט פתוח או חסום) מביאה לחסכון במשאבים ומפחיתה את עלויות אגרות ההפקה למבקש. מכאן כי במקום בו המידע שמור בפורמט דיגיטלי, על הרשות למסור למבקש את המידע באופן זה. ככל שהמידע מצוי בפורמט דיגיטלי פתוח, מסירתו בתצורה זו תאפשר למבקש לעבד ולהשביח את המידע, כמתחייב גם מהחלטת הממשלה 2151. ככל שהרשות סבורה כי יש מניעה ממסירת המידע בפורמט פתוח, למרות שהמידע מצוי בידה בצורה זו, יראו את החלטתה למסירת המידע בצורה אחרת כדחיה חלקית של הבקשה לקבלת מידע למעט אם המבקש, משיקוליו הוא, ביקש לקבל את המידע בצורה זו. דחיה חלקית של הבקשה צריכה להתבסס על הסייגים הקבועים בחוק, תוך פירוט נימוקי הרשות בהתאם לנוהל "דרישות המענה בדחיית בקשת חופש מידע".

ובהמשך נאמר בשורת הסיכום:

"ככלל, מידע יימסר על ידי הרשות באופן המצוי בידה, תוך מתן עדיפות למסירת מידע בעותק דיגיטלי ובפורמט פתוח".

20. על כן יש לחייב את המשיבים למסור את המידע הנוגע לסגן השר אורן בשנית ובהתאם לכללים ולפירוט זה.

#### בעניין יומני השר איוב קרא:

21. טענותיה של הממונה לעניין אי מסירת יומני השר קרא, הינן מופרכות בלשון המועטה.

22. סגן השר קרא קיבל משכורתו מהציבור, הסתייע בשירותי משרד ראש הממשלה, וביצע משימות בתחום אחריותו. טענתה של הממונה לפיה לכאורה ברגע סיום העסקתו של נציג ציבור הוא "נגזז" ואינו יכול לעבור על יומנו לשם מסירתו – לא יכולה להתקבל ובוודאי שאינה עונה על הסייגים והחריגים שבחוק ובפסיקה.

23. לא זאת ועוד, אלא שלאחר סיום תפקידו של סגן השר ומינויו לשר התקשורת, התקבל אצל המשיבה יומנו לשנים 2017 ו 2018 בתפקידו זה. וראו בקישורים הבאים:

<https://www.odata.org.il/dataset/kara-c-2017>

<https://www.odata.org.il/dataset/705fa6ca-768e-4654-909e-ad6807f6dc0c>

24. המשיבים אף לא טרחו לציין מעבר לקביעה הכללית כי לא ניתן לאתר את המידע, אילו פעולות ביצעו כדי לנסות ולאתר אותו והאם נתבצעה כלל פניה לשר לשעבר קרא לשם קבלת המידע ממנו, ככל שהוא קיים אצלו. במצב דברים זה, אין לקבל את תשובת המשיבים לפיה לא ניתן למסור את המידע העומדת בסתירה להוראות סעיף 3(8) לחוק הקובע כי רשות רשאית לדחות את הבקשה "לאחר שנקטה אמצעים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את המידע או שאינו מצוי ברשותה" וכן בניגוד להוראות מחייבות של נוהל 3.1

של היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים שכותרתו "דרישות המענה בדחיית בקשת חופש מידע" (ראו גם בקישור הבא :

<https://www.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/nohal3.pdf> המחייב פירוט של האמצעים הסבירים שננקטו על ידי הרשות לשם איתור המידע (שם, בעמ' 4 בסעיף 1.3).

25. נזכיר כי נוהל זה עוסק גם באופן המענה הנוגע לדחיית הבקשה בעילה של הקצאת משאבים בלתי סבירה וגם לעניין זה לא טרחו המשיבים לקיים את הוראות הנוהל ולא את הוראות נוהל 8 של היחידה שכותרתו "נוהל הקצאת משאבים בלתי סבירה) הזמין בקישור הבא :

<https://www.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/%D7%A0%D7%95%D7%94%D7%9C%20%D7%94%D7%A7%D7%A6%D7%90%D7%AA%20%D7%9E%D7%A9%D7%90%D7%91%D7%99%D7%9D%20%D7%91%D7%9C%D7%AA%D7%99%20%D7%A1%D7%91%D7%99%D7%A8%D7%94.pdf>

### באשר ליומני המנהל הכללי:

26. הממונה הגישה עם החלטתה יומן לשנה אחת, של מנכ"ל משרד אחד. די בסיבה זו על מנת שלא למשוך את העתירה ולהמשיך לקיימה. זאת גם נוכח

27. מעיון ביומן התרשמו העותרים כי מלאכת ההשחרה והבדיקה, על אף שנראה שנמשכה זמן מה, לא הטריחה ולא דרשה משאבים באופן בלתי סביר וגם בהתחשב בסוג המידע וחשיבותו ובהיקף ההשחרות שבוצע בפועל, קל וחומר כאשר כל שנדרש מהממונה הינו להשחיר את היומנים הרלוונטיים – לשנת 2018 בלבד, ובכך יתומו בקשות העותרים לעניין זה לעניין היקף המסירה (במובחן מטיב ואופן המסירה, כפי שיפורט בנפרד להלן).

28. יומן זה, נמסר אמנם בפורמט דיגיטלי בר חיפוש, אך בלא שצוינו בו סיבות המחיקה והסעיפים בחוק המצדיקים אותה ובלא לבצע פרפראזות במקומות המתאימים. בחינת טיב המחיקות בקובץ שהועבר העלתה כי לא פעם נמחקו שמות עיתונאים איתם נפגש המנכ"ל בלא סיבה כלשהי ובניגוד לאופן שנמסרים יומנים אחרים על ידי רשויות אחרות. משכך – העותרות שומרות על כל זכות בנוגע לתוכן המסמך שנמסר ולהסתייגויות העולות ממנו.

### לעניין טענת הקצאת המשאבים הבלתי סבירה:

29. כאמור, החובה לנמק סירוב לבקשת מידע, עולה לא רק מהדין המנהלי הכללי, אלא גם מהוראות נוהל שפרסמה היחידה הממשלתית לחופש המידע שבמשרד המשפטים המדגיש חובה זו, כאמור להלן: "בעת מתן מענה לבקשת חופש מידע הדוחה את הבקשה או מקבלת אותה באופן חלקי בלבד, על המענה להיות מנומק ולשקף את מכלול השיקולים בגינם החליטה הרשות הציבורית לדחות את בקשת חופש המידע, כולה או חלקה". נהלי חופש המידע 3.1 "דרישות המענה בדחיית בקשת חופש מידע" (עודכן לאחרונה ב- 23.6.2013)

30. יובהר כי את הסמכות לקבוע נהלים שיחייבו את משרדי הממשלה ויחידות הסמך, קיבלה היחידה הממשלתית לחופש המידע בהחלטת ממשלה ה-2950 של הממשלה ה-32 "יישום חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998: הגברת השקיפות ברשויות ציבוריות" (6.3.2011).

31. גם נוהל הקצאת משאבים בלתי סבירה (נוהל מס. 8 של היחידה הממשלתית לחופש המידע מיום 20.4.2015) קובע כי אין לדחות בעילה זו בקשות באופן סתמי ויש לבצע שורה של פעולות לבחינתה. נהלים אלו מחייבים

את הרשות והמשיבים בהתאם להחלטת הממשלה הנוגעת לפעולתה של היחידה הממשלתית לחופש המידע. כפי שנאמר שם, "לאחר שתמונת הנתונים המלאה תעמוד לנגד הממונה, ניתן יהיה לבחון האם מתקיים הריג בסעיף 18(1) לחוק. המבחן שנקבע בפסיקה לקבוע האם מתקיים הריג הינו: "קיומה של הכבדה ממשית על הרשות שהיא בעלת זיקה להקצאת המשאבים הנתונה אצל הרשות. הכבדה ממשית שהיא בעלת זיקה להקצאת המשאבים עשויה לבוא לידי ביטוי בשיבוש סדר העדיפויות של הרשות המינהלית באופן המחייב אותה להסיט משאב קיים משימתו העיקרית למשימה אחרת. (ראו ע"מ 2398/08 מדינת ישראל נ' אליצור סגל, פס"ד השופטת נאור – פסקה 29).

32. "במילים אחרות", כך ממשיך הנוהל וקובע, "על הממונה יהיה לבחון האם ההיענות לבקשה תגרום לשיבוש בעבודת הרשות ולשינוי סדרי העדיפויות של הרשות בשל הפניית כוח אדם או משאבים אחרים, לרבות משאבים כספיים, לצורך טיפול בבקשה, על חשבון המשימות העיקריות של הרשות (ראו ע"מ 2398/08 מדינת ישראל נ' אליצור סגל, פס"ד השופטת נאור – פסקה 27). על השיבוש בעבודת הרשות להיות "שיבוש קשה" ולא די בשיבוש של מה בכך על מנת שההריג יתקיים. כמו כן, יש לבחון האם לצורך טיפול בבקשה יש צורך בכוח אדם שניתן למצוא לו תחליף בקלות יחסית, לעומת כוח אדם שקשה למצוא בעל תפקיד מקביל אליו ולפיכך זמנו "יקר", שאז השיבוש לא ייחשב בדרך כלל "קשה".

33. עוד מחייב הנוהל לבחון את האינטרס שבבסיס הבקשה, המצדיק הקצאת משאבים מוגברת, שכיחות הבקשה, האפשרות להגיש נתונים באופן חד פעמי כדי לסייע לבקשות עתידיות, מסירת מידע חלקי או צמצום הבקשה וכיסוי עלויות הבקשה על ידי המבקש באמצעות מנגנון האגרה או באופן אחר. ראו גם את הצורך שבביצוע דגימה של המידע המבוקש כדי להעריך נכונה את כמות המשאבים הנחוצים לטיפול בבקשה כאמור בנוהל דרישות המענה בדחיית בקשת חופש מידע.

34. דומה כי המשיבים כללו בתשובתם הערכה כללית ובלתי מבוססת, הנסתרת מעיון בחומר שכן נמסר והמעיד על הצורך במשאבי טיפול מוגבלים בלבד ביומנים נשוא הבקשות השונות ובשים לב לפרטים השונים שנמחקו והיקפי המחיקה. לא זאת ועוד אלא ששורה ארוכה של רשויות ומשרדי ממשלה אחרים בחרו שכן למסור את המידע ולא לטעון להקצאת משאבים כזו ובשים לב לכך שהאינטרס הגדול ביותר בנוגע לגילוי יומנים הוא זה הכרוך בעבודת משרד ראש הממשלה.

35. המשיבים אף לא פנו לעותרות וביקשו חלף הדחיה לבחון את צמצום הבקשה בנוגע לטווח הזמנים או להיקף המידע המבוקש וגם מטעם זה אין לקבל את הדחיה הגורפת שיצאה תחת ידם באשר ליומן המנכ"ל, אך גם לאופן שבו נמסרו הפרטים לגבי יומן רה"מ.

#### על הצורך שבפסיקת הוצאות לטובת העותרות וההצדקה לכך כבר כעת

36. כפי שתואר בפירוט, התנהלותם של המשיבים, הן עובר להגשת העתירה והן לאחר הגשתה, מצדיקה פסיקת הוצאות ניכרות לטובת העותרות ובניגוד לעמדת המשיבים המבקשת להורות על מחיקת העתירה כבר כעת בלא להתייחס אפילו להיבט זה.

37. עמדת העותרות הינה איפוא, כי על מדיניות משפטית ראויה יש לתמרץ את הרשות למסור מידע אותו מחויבת היא למסור על פי חוק, מבלי לאלץ את הפונים בהתאם לחוק חופש המידע לקבל את סעדם מבית המשפט. זאת, ביתר שאת, כאשר רבים מהמסמכים ופרטי המידע, היו ניתנים למסירה עובר להגשת העתירה, ואולי בכך אף היה מתייתר ההליך כולו.

38. רוצה לומר, נכונותם של המשיבים למסור מידע רק לאחר הגשת העתירה ומשך הזמן שחלף מהגשת הבקשות, מחדדים את מחדליהם ואת העובדה שניתן היה לייתר את עצם ההתדיינות המשפטית, או לכל הפחות את חלקה הגדול, אילו היו המשיבים מפעילים את שיקול דעתם באופן ראוי עובר להגשת העתירה, בשלב ההתנהלות מול העותרות לאחר הגשת בקשות חופש המידע.

39. על כן, יתבקש בית המשפט הנכבד, **גם אם יותיר את התוצאה הסופית על מכונה ולא יורה על חשיפת מידע נוסף**, לפסוק תשלום הוצאות ושכ"ט עו"ד לחובת המשיבים, ובכך לבטא את מורת הרוח מהתנהלות המשיבים.

40. לא זו אף זו, בית המשפט הנכבד יתבקש במקרה זה לפסוק הוצאות לדוגמה על המשיבים, וזאת כאמור, הן נוכח דרך התנהלותם המקוממת של המשיבים החל מעת הגשת בקשת חופש המידע ועד הדיון בהליך דנא בבית משפט נכבד זה, והן בשל הצדקות עקרוניות הנוגעות למערך התמריצים הראוי שעל בית משפט נכבד זה להציב בפני הרשויות הכפופות לדיני חופש המידע.

41. נפרט. המקרה שלפנינו מגלם דוגמה מייצגת טובה המחייבת פסיקת הוצאות, וזאת הן בשל טעמים קונקרטיים הנוגעים להתנהלות הדיונית והפרוצדורלית של המערערים בכל שלבי ההליך, והן בשל טעמים עקרוניים-מדיניותיים, שעניינם הצורך של בתי המשפט להכווין את התנהגותן של רשויות ציבוריות הכפופות לדיני חופש המידע, ומתוך מטרה לצמצם התדייניות מיותרות בבתי המשפט.

42. על-פי פסיקתו של בית משפט נכבד זה, נקודת המוצא לשיעור ההוצאות שיש לפסוק, היא כי "יש לפסוק לבעל דין שזכה בדינו הוצאות ריאליות, כלומר ההוצאות שהוציא בפועל או שהתחייב להוציא". ההוצאות צריכות להיות פרופורציונליות להליך עצמו ולמהותו, בכל מקרה על-פי נסיבותיו (ע"א 2617/00 מחצבות כנרת (שותפות מוגבלת) נ' הוועדה המקומית לתכנון ובנייה, נצרת עילית, פ"ד (ס1) 600, 615 (2005)).

43. אשר לטעמים העקרוניים להטלת הוצאות מוגדלות, או הוצאות לדוגמה, יטענו העותרות כי על בית המשפט הנכבד להציב דגל רס וברור אל מול רשויות הציבור, המתייחסות לעתים קרובות לבקשות חופש מידע כאל מטרד, שאותו יש לסלק מעל דרכן באמצעות "טרטור" מבקשי המידע ב"לך-ושוב"; התעלמות מופגנת ומתמשכת מהם ומבקשותיהם; הטרחתם באמצעות העמסת עלויות שלא לצורך; באמצעות התכסות שלא כדן באיצטלות של החריגים המפורטים בחוק חופש המידע; ובאמצעות התבססות על ההנחה שלא כל מבקשי המידע יהיו למצות את זכויותיהם לפי דין, ולעתור לבית המשפט לעניינים מינהליים בדרישה לקבלת המידע.

44. ייאמר מפורשות: אם בתי המשפט לעניינים מינהליים הדנים בעתירות לפי חוק חופש המידע, לא יאמצו מדיניות ברורה של הטלת הוצאות ריאליות על רשויות הציבור, במקרים שבהם מתקבלת עתירת חופש המידע – לא יהא לאותן רשויות ציבוריות כל תמריץ שלא "להזרים" את הטיפול בבקשות חופש המידע דבר שבשגרה אל מפתנו של בית המשפט.

45. במצב כזה, לא ייגרם להן כל נזק כתוצאה מאימוץ מדיניות של דחייה סדרתית של כל בקשת חופש מידע שהיא, שכן לכל היותר בחלק מהמקרים יפנו מבקשי המידע לקבלת סעד מבית המשפט, ואף אם בית המשפט יקבל את העתירות ויחייב את הרשות במסירת המידע, לא תינקט לצד ההכרעה השיפוטית כל "סנקציה" בדמות פסיקת הוצאות. מה ימנע מהן איפוא מלשוב ולנקוט את אותה דרך שוב ושוב?

46. שאלת היותה של פסיקת הוצאות בבחינת כלי הנתון בידיו של בית המשפט להכוונת התנהגות של בעלי דין (ובעלי דין פוטנציאליים), הוזכרה בפסיקה בעבר (ראו, למשל: תא"מ (ת"א) 25275-08-15 וידל יעקב נ' ש. שלמה (3.2.2016), פסקה 13 לפסק הדין).
47. ודוק, שבה המערערת ומציינת כי התנהלותם של המשיבים איננה ראויה לרשות ציבורית ובכלל. התנהלות זו אינה יכולה לבוא בלא תגובה הולמת מצד בית המשפט הנכבד.
48. אשר לגובה ההוצאות שראוי לפסוק בהליך דנא, יזכירו העותרות כמה פסקי דין הרלוונטיים לענייננו. כך, דברי כב' השופטת נ' בן-אור בעת"מ 19522-08-13 דרור אטקס נ' המינהל האזרחי ביהודה ושומרון (פורסם בנבו):

"התנהלות המשיבים מחייבת פסיקת הוצאות לטובת העותר ... בצדק טוען הוא כי התנהלות המשיבים התאפיינה ב"גרירת רגליים" בלתי מוצדקת ... בנטיבות אלה, משהתברר כי העתירה בכללותה הייתה מוצדקת, וכי בעקבותיה זכה העותר בחלקים ניכרים מבקשותיו, אני מורה כי המשיבים ישלמו לעותר הוצאות ושכ"ט עו"ד בסכום כולל של 40,000 שקל".

49. לפסיקה נוספת בעניין פסיקת הוצאות ראו: בג"ץ 2768/09 איאד סלאם נ' המפקח הצבאי לאזור הגדה המערבית (החלטת כב' הרשמת ד' כהן-לקח מיום 28.3.2011); בג"ץ 6327/04 קאסם נ' משטרת ישראל (החלטת כב' הרשם י' מרזל מיום 18.1.2005); עת"מ 27605-01-11 גישה נ' מדינת ישראל; בג"ץ 1009/08 עטאוונה נ' מפקד כוחות צה"ל (31.7.2008); בג"ץ 3669/02 עו"ד איתמר הכהן נ' שר האוצר.
50. בבג"ץ 5863/13 ירוק עכשיו נ' שר הביטחון ואח' (החלטת כב' הרשמת ד' כהן-לקח מיום 6.3.2016) מפורטים שיקוליו של בית המשפט בקביעת גובה ההוצאות שייפסקו בעניינים מינהליים: משך הזמן מאז הפנייה לערכאה שיפוטית ועד לסיום הטיפול בה; מספר ההליכים, כתבי בית הדין והדיונים שנדרשו במסגרת ההליכים; האם היה צורך בהכרעה שיפוטית; והמידה שבה הסעדים ניתנו במלואם.
51. מן האמור בפרק זה עולה כי במבחן התוצאה של העתירה דנן, אף שתוצאה זו אינה מלאה ולא הביאה את העותרות לכדי סיפוקן, במובן זה שלא כל טענותיהן ובקשותיהן ולא כל דרישותיה מולאו על ידי המשיבים – ואולם תוצאה זו מלמדת על הפעולה שהרשות המינהלית נאלצה לבצע לאחר הגשת העתירה. במובן זה, העתירה קידמה באופן ניכר את האינטרס הציבורי משהביאה, לחשיפת מידע מגוון שאלמלא הגשת העתירה לא היה נחשף לעין הציבורית.
52. עולה מכך כי תוצאת העתירה כבר עתה, עוד בטרם נדרש בית המשפט הנכבד לסוגיית מתן סעדים נוספים במסגרת עתירה זו, מתיישבת עם המבחנים שנקבעו בפסיקה לעניין פסיקת הוצאות לטובת העותרות. משכך, מן הראוי כי ייפסקו הוצאות לטובת העותרות בשיעור ניכר.

#### לסיכום:

53. נוכח כלל האמור לעיל, מודיעים העותרים כי הצורך לקיים את ההליכים בתיק דנן נשאר בעינו.

א. מן, עו"ד

ב"כ העותרת 3

ט. ליבליך, עו"ד

ב"כ העותרים 1-2



נספח א

עדכון לו"ז ראש הממשלה בנימין  
נתניהו להיום (ב'), 09.09.2019:

18:30 ראש הממשלה ושר הביטחון  
בנימין נתניהו ימסור הצהרה לתקשורת  
בנושא הגרעין האיראני.

האירוע פתוח לסיקור תקשורתי.  
הגעת תקשורת החל מעכשיו לשער  
הראשי של משרד החוץ, ירושלים.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת

תקשורת ראש הממשלה

לו"ז ראש הממשלה בנימין נתניהו ליום  
רביעי, 04.09.2019:

17:00 ראש הממשלה ישתתף בטקס  
האזכרה הממלכתי לציון 90 שנה  
למאורעות תרפ"ט, ברחבת מערת  
המכפלה בחברון.

האירוע פתוח לסיקור תקשורתי.  
הגעת תקשורת בשעה 15:00 לחניון  
האוטובוסים בחזית מערת המכפלה,  
חברון.

שימו לב, בשעה 16:30 תיסגר הכניסה  
לאירוע.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת

תקשורת ראש הממשלה

מצ"ב דף מקדים להצטרפות עיתונאים  
לביקור ראש הממשלה נתניהו בלונדון.

● שימו לב - ההרשמה עד הערב

● ב-20:00

10:27

לו"ז ראש הממשלה בנימין נתניהו ליום  
ראשון, 08.09.2019:

10:30 ישיבת ממשלה. פוטו אופ  
בתחילת הישיבה.

יסוקר ע"י פול שנקבע מראש: חדשות 12,  
JP, Ynet, כאן רשת ב', גל"צ, הויטרס, AP  
ו-EPA.

הגעת הפול בשעה 09:00 למשרד רה"מ.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת



10:27

תקשורת ראש הממשלה

עדכון לו"ז ראש הממשלה בנימין  
נתניהו להיום (ב'), 09.09.2019:

18:30 ראש הממשלה ושר הביטחון  
בנימין נתניהו ימסור הצהרה לתקשורת  
בנושא הגרעין האיראני.

האירוע פתוח לסיקור תקשורת.  
הגעת תקשורת החל מעכשיו לשער  
הראשי של משרד החוץ, ירושלים.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת

10:27 תקשורת ראש הממשלה

מצ"ב דף מקדים להצטרפות עיתונאים  
לביקור ראש הממשלה בנימין נתניהו  
בסוצ'י.

שימו לב - ההרשמה עד היום (ג')

ב-14:00\*

לו"ז ראש הממשלה בנימין נתניהו ליום  
ראשון, 15.09.2019:

12:00 הממשלה תתכנס לישיבת  
ממשלה במועצה האזורית בקעת  
הירדן.

יסוקר ע"י פול שנקבע מראש: חדשות 12,  
JP, Ynet, כאן רשת ב', גל"צ, AP ורויטרס  
(וידאו וסטילס).

הגעת הפול בשעה 10:00 לאנדרטת  
הבקעה, בקעת הירדן.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת

תקשורת ראש הממשלה

10:27

לו"ז ראש הממשלה בנימין נתניהו ליום  
שלישי, 17.09.2019:

11:00 ראש הממשלה ורעייתו יצביעו  
בבחירות בקלפי בביה"ס "בית חינוך  
תיכון עירוני ג" בירושלים.

האירוע יסוקר ע"י פול שנקבע מראש:  
חדשות 12, ידיעות אחרונות, וואלה, גל"צ,  
כאן רשת ב', AP ו-SIPA.  
הגעת הפול בשעה 10:30 לביה"ס בית  
חינוך, רחוב כ"ט בנובמבר 13.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת

תקשורת ראש הממשלה

10:27

**עדכון לו"ז ראש הממשלה בנימין  
נתניהו ליום שלישי, 17.09.2019:**

**08:30** (במקום 11:00) ראש הממשלה  
ורעייתו יצביעו בבחירות בקלפי בביה"ס  
"בית חינוך תיכון עירוני ג" בירושלים.

האירוע יסוקר ע"י פול שנקבע מראש:  
חדשות 12, ידיעות אחרונות, וואלה, גל"צ,  
כאן רשת ב', AP ו-SIPA.  
הגעת הפול בשעה 8:00 לביה"ס בית  
חינוך, רחוב כ"ט בנובמבר 13.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת

תקשורת ראש הממשלה

10:27

לו"ז ראש הממשלה בנימין נתניהו ליום  
חמישי, 10.10.2019:

11:00 ראש הממשלה ישתתף  
בטקס האזכרה לזכר חללי מלחמת יום  
הכיפורים, בהיכל הזיכרון בהר הרצל.

האירוע פתוח לסיקור תקשורת.  
הגעת תקשורת בשעה 09:30 להיכל  
הזיכרון בהר הרצל.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת

תקשורת ראש הממשלה

10:27



לו"ז ראש הממשלה בנימין נתניהו ליום  
חמישי, 19.09.2019:

11:00 ראש הממשלה בנימין נתניהו  
ישתתף בטקס האזכרה לזכרו של נשיא  
המדינה לשעבר שמעון פרס ז"ל, בהר  
הרצל בירושלים.

אחריות תקשורתית בידי דוברות מרכז  
פרס לשלום ולחדשנות.

הגעת עיתונאים עם תעודות לע"מ בתוקף  
+ תעודה מזהה נוספת

תקשורת ראש הממשלה

10:27

נספח ב'

יום רביעי 01 יוני	יום שלישי 31 מאי
15:30-17:30 חד"ן משוריין לאבט"מ בבלמ"ס	12:00-12:30 12:30 - 12:00 מסדר קבלת פנים שר הביטחון
07:30 - 09:45 [REDACTED] (לשכה, קריה)	בלמ"ס (לשכה, קריה)
10:00 - 10:45 פגישה עם שגריר ארה"ב בישראל בבלמ"ס (לשכה, קריה)	12:30-13:45 13:45 - 12:30 ארוחת אחרים + מעבר על חומרים בבלמ"ס (לשכה, קריה)
12:00 - 12:00 12:00-13:00 ציון יום ירושלים בבלמ"ס (כנסת, י"ם)	13:45 - 13:30 13:45-15:30 פ"א רמטכ"ל - (פ"א + עדכון מצב זירת) בבלמ"ס (לשכה, קריה)
14:00 - 14:00 14:00-14:30 פגישה עם סגן השר בבלמ"ס	16:00-17:30 17:30 - 16:00 מפגש פורום מטכ"ל בבלמ"ס
15:00 - 15:00 15:00-15:30 פגישה [REDACTED]	18:00-18:30 18:30 - 18:00 פ"א מב"ל בבלמ"ס (לשכה, קריה)
15:45 - 15:45 15:45-16:30 פגישה עם [REDACTED] בבלמ"ס	18:30-20:00 20:00 - 18:30 מפגש העמקת - נושאי ליבה במשרד הביטחון בבלמ"ס (לשכה, קריה)
18:00 - 18:00 18:00-21:00 טקס לימורים של עמוס ליברמן בבלמ"ס (ביתרומי, הרצליה)	20:30-21:30 21:30 - 20:30 אישור תוכניות בבלמ"ס (לשכה, קריה)
	22:00-22:30 22:30 - 22:00 אישור תוכניות בבלמ"ס (לשכה, קריה)

# נספח ג

	BDS	12:30 ראיון לסרט דוקומנטרי	13:30:00	12:30:00	20/12/2017
הועצת המקצועית הילה נתנאלי, שגריר שוויץ בישראל ועוזרו	פגישת עבודה	פגישת עבודת	11:00	12:00:00	20/12/2017
הועצת המקצועית הילה נתנאלי, שר החוץ של מלטה, שגריר מלטה בישראל ועוזרו	יחסי ישראל-שוויץ	יחסי פגישה עם שגריר שוויץ בישראל	11:00	12:00:00	21/12/2017
	יחסי ישראל-מלטה	Carmelo Abela פגישה עם שר החוץ של מלטה	12:30	13:30:00	21/12/2017
	נושא דברים- קשר עם הציבור	אירוע לזכרה של	17:00	18:00:00	21/12/2017
	פניית ציבור	פגישה עם	19:30	21:30:00	21/12/2017
	אקטואליה	ראיון רדיו תא 102 fm	10:30	11:00:00	22/12/2017
	אקטואליה	ראיון סלפני לרשת ב'	8:25	09:00:00	22/12/2017
	תקשורת	פגישת סלפון עם	16:00	16:30:00	24/12/2017
	פגישת עבודה	פגישת עבודת	15:45	16:00:00	24/12/2017
	יחסי החוץ של ישראל (פניית	פגישת עבודת	18:00	19:00:00	25/12/2017
	ציבור)	פגישה עם קבוצת סטודנטים של אייפאק	12:00	13:30:00	25/12/2017
	פגישת עבודה	פגישה עם	16:30	17:00:00	25/12/2017
	רמת הגולן	פגישה עם	9:00	10:00:00	25/12/2017
	רמת הגולן	פגישה עם	11:00	11:00:00	27/12/2017
	הסברה ישראלית	פגישה עם	15:00	15:30:00	27/12/2017
	ממשל אובמה	ראיון ל"כאן"	14:00	15:00:00	27/12/2017
	הועצת המקצועית הילה נתנאלי	פגישה עם	15:30	16:00:00	27/12/2017
	מפעד החיים ברוממה (פניית	פגישה עם	13:00	14:00:00	27/12/2017
	ציבור)	פגישה עם	13:00	13:30:00	28/12/2017
	חילים בודדים	הלוויה של אמא של	13:00	13:00:00	28/12/2017
	עזה	ראיון לתכנית האקטואליה "לפני כולם"	13:00	13:00:00	31/12/2017
		בערוץ 20	20	14:00:00	31/12/2017

הועצת המקצועית הילה נתנאלי שגריר איטליה בישראל ועוזרו	פניית ציבור	פגישה עם [REDACTED]	19:00	19:30:00	1/12/2017
	יחסי ישראל-איטליה	פגישה עם שגריר איטליה בישראל Gianluigi Benedetti kindly	16:30	17:30:00	1/12/2017
	אקטואליה	ראיון בערוץ הכנסת אורית לביא	13:55	15:00:00	1/12/2017
	קשר עם הציבור	נואם בהדלקת נרות עם נכיס ואלמנות עבודה	20:15	23:00:00	2/12/2017
	קשר עם הציבור	הדלקת נרות בכותל עם השגריר דייוויד פרידמן	16:30	17:30:00	3/12/2017
		פגישה עם הר"ח	9:30	10:00:00	3/12/2017
	פניית ציבור	הדלקת נרות לשבתית	14:00	15:00:00	3/12/2017
		פגישה עם [REDACTED]	13:00	14:00:00	3/12/2017
		[REDACTED]	15:00	16:00:00	3/12/2017
	אקטואליה	[REDACTED]	18:30	19:30:00	3/12/2017
	אקטואליה	ראיון ל"פול מדיה"	10:00	10:30:00	3/12/2017
	פניית ציבור	פגישה עם [REDACTED]	11:00	11:30:00	3/12/2017
	אקטואליה	צילומים לטלוויזיה הסינית	11:30	12:00:00	3/12/2017
	קשר עם הציבור	הרצאה מול חברת SimilarWeb	11:00	12:00:00	4/12/2017
	אקטואליה	ראיון לCNN	10:30	11:00:00	4/12/2017
	חיילים בודדים	אירוע הדלקת נרות של [REDACTED]	19:30	11:00:00	4/12/2017
	פוליטי	[REDACTED]	21:00	20:00:00	7/12/2017
	פוליטי	[REDACTED]	21:00	22:00:00	7/12/2017
	פוליטי	[REDACTED]	17:45	22:00:00	8/12/2017
	אקטואליה	ראיון לתכנית "לפני החדשות" עם לוי האריש ואודי סגל	18:55	18:15:00	8/12/2017
הועצת המקצועית הילה נתנאלי [REDACTED]	הבאת הפקות מהליוד לישראל	פגישה עם [REDACTED]	9:00	19:30:00	9/12/2017
הועצת המקצועית הילה נתנאלי [REDACTED]	בקעת הירדן (פניית ציבור)	פגישה עם [REDACTED]	14:00	10:00:00	20/12/2017
		[REDACTED]	11:00	14:30:00	20/12/2017
	נשא ארה"ב	ראיון סלפוני לרדיו ירושלים	10:45	18:00:00	20/12/2017
	פניית ציבור	שיחת סלפון עם [REDACTED]	18:00	11:00:00	20/12/2017
				18:30:00	20/12/2017

	יחסי ישראל-אוסטרליה	שיחת ועידה בכיר ממשרת אוסטרליה	8:55	09:30:00	09:00:00	6/12/2017
	הכרה של נשיא ארה"ב	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	21:45	22:00:00	21:30:00	6/12/2017
	כיתולים נכירה	דוברות	14:00	14:30:00	14:00:00	6/12/2017
	אקטואליה	פגישה עם [REDACTED]	18:00	18:30:00	18:00:00	6/12/2017
	פניית ציבור	ראיון ל-24	20:15	21:00:00	20:15:00	6/12/2017
		"ט בכנסל"	11:00	18:00:00	11:00:00	6/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	BBC ראיון ל-18:10	18:30	18:30:00	18:00:00	7/12/2017
	השגרירות לירושלים	BILD הגרמני	18:30	19:00:00	18:30:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	ראיון לירושלים	16:00	16:30:00	16:00:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	FOX Business Network's	17:25	18:00:00	17:30:00	7/12/2017
	השגרירות לירושלים	Varney & Co'	17:00	17:30:00	17:00:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	TIME עם החלטת טראמפ	11:35	12:00:00	11:30:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	קול לרדיו קול הים האדום	12:15	13:00:00	12:30:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	עם אמיתי פוקמן	20:30	21:00:00	20:30:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	19:00	19:20:00	19:00:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	15:30	16:00:00	15:30:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	14:30	15:00:00	14:30:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	8:30	09:30:00	08:30:00	7/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	10:45	12:00:00	11:00:00	9/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	19:30	20:00:00	19:30:00	1/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	הכרת נשיא ארה"ב על העברת	13:30	14:00:00	13:30:00	1/12/2017

	משא דברים	15:00	המודי	16:00:00	15:00:00	29/11/2017
	עולם הדיפלומטיה בהתייחסות למצב החדש במזרח התיכון (פניית ציבור)	20:30	הרצאה בערב מיוחד לציין 70 שנה להחלטת האו"ם (כ"ט במנמבר)	22:00:00	20:30:00	29/11/2017
	פניית ציבור	12:00	[REDACTED]	13:00:00	12:00:00	29/11/2017
	יחסי החוץ של ישראל (פניית ציבור)	14:30	פגישה עם קבוצת מחוקקים ואנשי עסקים בכירים ממינסוטה	15:00:00	14:30:00	29/11/2017
	יחסי חוץ של ישראל	11:00	[REDACTED]	18:00:00	11:00:00	29/11/2017
	אקטואליה	19:00	שיחה עם סמנכ"ל אסיה והאפסיפק	19:30:00	19:00:00	3/12/2017
	[REDACTED]	12:00	ראיון לרדיו פרוויה	13:00:00	12:00:00	3/12/2017
היעצת המקצועית הילה נתנאלי	ראיון ראיון	1:00	[REDACTED]	12:00:00	11:00:00	4/12/2017
	גאופוליטיקה במזרח התיכון (פניית ציבור)	13:15	LoveWorld Incorporated	13:45:00	13:15:00	4/12/2017
היעצת המקצועית הילה נתנאלי	פניית ציבור	17:00	פגישה עם [REDACTED]	17:30:00	17:00:00	4/12/2017
	פניית ציבור	18:00	פגישה עם [REDACTED]	18:30:00	18:00:00	4/12/2017
	פניית ציבור	12:30	פגישה עם [REDACTED]	13:00:00	12:30:00	4/12/2017
	יחסי החוץ של ישראל (פניית ציבור)	14:00	פגישה עם המשלחת של הפדרציה של קולרדו	15:00:00	14:00:00	4/12/2017
היעצת המקצועית הילה נתנאלי, ראש העיר, אלי לגר	הקמת עיר סרטים באילת	16:30	פגישה עם ראש עיריית אילת מאיר יצחק הלוי	17:00:00	16:30:00	4/12/2017
	פרייקט חליווד- הבאת סרטים זרים לישראל	19:30	ניחום אבלים של החייל [REDACTED]	20:30:00	19:30:00	5/12/2017
	פוליטי	16:30	מושל פלורידה Rick Scott	17:30:00	16:30:00	5/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת השגרירות לירושלים	18:30	שיחת טלפון עם [REDACTED]	19:00:00	18:30:00	5/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת השגרירות לירושלים	11:45	סיור [REDACTED]	15:00:00	12:00:00	5/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת השגרירות לירושלים	22:30	Fox News	23:00:00	22:30:00	6/12/2017
	הכרת נשיא ארה"ב על העברת השגרירות לירושלים	20:55	BBC	21:25:00	21:00:00	6/12/2017

	הסברה ישראלית (פניית ציבור)	הסברה ישראלית (פניית ציבור)	פגישה עם תלמידים אוסטרליים	16:00	כנסת	17:00:00	16:00:00	22/11/2017
	תקשורת	תקשורת	פגישה עם [REDACTED]	12:30	כנסת	13:00:00	12:30:00	22/11/2017
	יחסי ישראל אררה	יחסי ישראל אררה	פגישה עם יועץ טראמפ	9:00	חשלים	09:30:00	09:00:00	22/11/2017
			פגישה עם [REDACTED]	1:00		18:00:00	11:00:00	22/11/2017
		פוליטי	פגישה עם [REDACTED]	16:30	הרצליה פיתוח	17:30:00	16:30:00	23/11/2017
	יחסי ישראל-רוסיה	יחסי ישראל-רוסיה	פגישה עם שגריר רוסיה בישראל	12:30	הרצליה פיתוח	13:30:00	12:30:00	23/11/2017
שגריר רוסיה בישראל								
שגריר יוון בישראל, שגריר מצרים בישראל, שגריר קפריסין בישראל, שגריר טורקיה בישראל ושגריר הולנד בישראל								
	יחסי החוץ של ישראל	יחסי החוץ של ישראל	פגישה עם שגרירים	13:30	הרצליה פיתוח	14:30:00	13:30:00	23/11/2017
	דוברות	דוברות	פגישה עם [REDACTED]	10:30	תל אביב	11:30:00	10:30:00	23/11/2017
			מסיבת חג ההודיה של המרכז לחילום בודדים	19:30	תל אביב	22:30:00	19:30:00	23/11/2017
	פניית ציבור	פניית ציבור	פגישה עם שגרירי חג ההודיה בטעות השבת השנתית של בית כנסת בית אל	16:45	תל אביב	19:45:00	16:45:00	24/11/2017
	אקטואליה+קשר עם הציבור	אקטואליה+קשר עם הציבור	פגישה עם [REDACTED]	10:45	עפולה	12:30:00	10:30:00	25/11/2017
סטודנטים בבר אילן								
בסדנה לדיפלומטיה								
ציבורית								
	הסברה ישראלית (פניית ציבור)	הסברה ישראלית (פניית ציבור)	פגישה בפני סטודנטים בבר אילן	18:30	רמת גן	19:30:00	18:30:00	26/11/2017
			[REDACTED]					
			H.E. Mr. Pavlo של אוקראינה	12:15	תל אביב	21:30:00	20:30:00	26/11/2017
			KLIMKIN					
			פגישה עם [REDACTED]	17:00	משרד הה"מ	13:15:00	12:15:00	27/11/2017
הוצעת המקצועית הילה			אורח כבוד ונושא דברים בשדולה למען הרפורמה באונ"א	20:00	כנסת	17:30:00	17:00:00	27/11/2017
נתנאל, חיים ביבס			פגישה עם ח"כ רועי פולקמן	20:00	כנסת	20:30:00	20:00:00	27/11/2017
הוצעת המקצועית הילה			פגישה עם יו"ר מרכז השלטון המקומי	14:30	כנסת	15:00:00	14:30:00	27/11/2017
נתנאל			פגישה עם [REDACTED]	19:30	כנסת	20:00:00	19:30:00	27/11/2017
			פגישה עם [REDACTED]	14:00	כנסת	14:30:00	14:00:00	27/11/2017

	פניית ציבור	פגישה עם [REDACTED]	16:30	17:30:00	16:30:00	13/11/2017
	פניית ציבור	פגישה עם 15 פעילי עמותת יהדות מבוססות	11:30	12:30:00	11:30:00	13/11/2017
	פניית ציבור	[REDACTED] שחת טלפון עם [REDACTED]	14:45	15:15:00	14:45:00	14/11/2017
הועצת המקצועית הילה נתנאלי	פ.ע.	פגישה עם סגנית ר' המועצה הלאומית לכלכלה	13:45	14:45:00	13:45:00	14/11/2017
		Chicago Council on Global Affairs	15:00	16:15:00	15:15:00	14/11/2017
	וועדה ישראל 2048	פגישה עם [REDACTED] שיחת טלפון עם [REDACTED]	11:00	11:15:00	11:00:00	14/11/2017
	יחסי ישראל-ארה"ב	פגישה עם תורמים של הפדרציה היהודית אייפאק	11:45	12:30:00	11:30:00	14/11/2017
	יחסי ישראל-ארה"ב	פגישה עם [REDACTED]	20:00	21:00:00	20:00:00	14/11/2017
הועצת המקצועית הילה נתנאלי	פניית ציבור	בשיקגו	1:00	11:30:00	11:00:00	15/11/2017
	דוברות	פגישה עם יו"ר מורג סטנלי	12:00	13:00:00	12:00:00	15/11/2017
		פגישה עם [REDACTED]	14:00	14:00:00	14:00:00	15/11/2017
		[REDACTED]	1:00	18:00:00	11:00:00	15/11/2017
		ערב לזכר [REDACTED] בארה"ב	14:00	20:00:00	19:00:00	15/11/2017
		Kamala Harris		15:00:00	14:00:00	20/11/2017
הועצת המקצועית הילה נתנאלי	חידוש חרמת המים באפיק הירדן והובלת מים מותפלים לכנרת (פניית ציבור)	פגישה עם [REDACTED]	17:30	18:00:00	17:30:00	20/11/2017
סטודנטים לדיפלומטיה מאוניברסיטת תל אביב	דוברות	פגישה עם [REDACTED]	16:30	17:30:00	16:30:00	21/11/2017
הועצת המקצועית הילה נתנאלי, שגריר ספרד	יחסי החוץ של ישראל (פניית ציבור)	הרצאה בתכנית לתואר שני לדיפלומטיה באוניברסיטת תל אביב	18:15	19:45:00	18:15:00	21/11/2017
ישראל ועוזרו	יחסי ישראל-ספרד	פגישה עם שגריר ספרד בישראל	14:30	15:30:00	14:30:00	21/11/2017
	ביקורו של סגן השר בהודו יחסי ישראל-ארה"ב	ראיון טלפוני לחו"י כתב הודו	14:00	14:30:00	14:00:00	21/11/2017
		Maria Espinosa	10:15	11:15:00	10:15:00	22/11/2017
	יחסי ישראל ארה"ב	פגישה עם [REDACTED] יועץ טראמפ	8:30	09:00:00	08:30:00	22/11/2017



סטודנטים המתנדבים	יחסי החוץ של ישראל	נאם בכנס לקונסולי הכבוד המייצגים את ישראל בעולם	12:00	ישראל	12:30:00	12:00:00	7/11/2017
בפרו"ק	פניית ציבור BDS	אירוע של קבוצת "גדעון" ממילואא-מניקים בחזית	20:00	ישראל	21:45:00	20:30:00	7/11/2017
היועצת המקצועית הילה נתנאל, העוזרת נסע קורין, מושל מזור ועוזר	יחסי ישראל-ארה"ב	Eric Greifens מושל מזור	15:30	ננסת	16:00:00	15:30:00	8/11/2017
היועצת המקצועית הילה נתנאל ושגריר רוסיה בישראל	יחסי ישראל-רוסיה	Eric Greifens מושל מזור	13:30	ננסת	14:30:00	13:30:00	8/11/2017
חברי פרלמנט מהולנד	יחסי ישראל-הולנד	פגישה עם שגריר רוסיה בישראל	12:00	ננסת	12:30:00	12:00:00	8/11/2017
	הסברה ישראלית (פניית ציבור)	פגישה עם משלחת מפלגת D66 ההולנדית של AFL	19:30	ישראל	21:00:00	19:30:00	8/11/2017
	פניית ציבור	פגישה עם [REDACTED]	11:00	ננסת	15:30:00	14:30:00	8/11/2017
		פגישה עם [REDACTED]	11:00	ננסת	11:30:00	11:00:00	8/11/2017
		פגישה עם ראש ממשלת מולדובה Pavel Filip	9:30	ננסת	18:00:00	11:00:00	8/11/2017
		סקס אזכרה ממלכתית לחיים ויצמן	15:00	משרד רה"מ	10:30:00	09:30:00	9/11/2017
	פניית ציבור	פגישה עם משלחת של כ-80 פעילים בכירים ותורמים בארגון איפי"ק	8:30	מכון ויצמן	16:00:00	15:00:00	9/11/2017
	דוברות	פגישה עם [REDACTED]	10:00	תל אביב	09:30:00	08:30:00	10/11/2017
	דוברות	פגישה עם דנה וויס	13:00	תל אביב יפו	11:00:00	10:00:00	12/11/2017
	אקטואליה	פגישה עם דנה וויס	13:00	תל אביב יפו	14:00:00	13:00:00	12/11/2017
	ועדה ישראל 2048	ראיון לערוץ 2	22:55		23:00:00	22:30:00	13/11/2017
	ועדה ישראל 2048	שיחת טלפון עם [REDACTED]	15:30		15:45:00	15:30:00	13/11/2017
	ועדה ישראל 2048	שיחת טלפון עם [REDACTED]	13:00		13:15:00	13:00:00	13/11/2017
	ועדה ישראל 2048	שיחת טלפון עם [REDACTED]	13:15		13:30:00	13:15:00	13/11/2017
	ועדה ישראל 2048	שיחה עם [REDACTED]	14:40		14:55:00	14:40:00	13/11/2017
	ועדה ישראל 2048	שיחת טלפון עם [REDACTED]	11:15		11:30:00	11:15:00	13/11/2017
	ועדה ישראל 2048	שיחת טלפון עם [REDACTED]	13:30		13:45:00	13:30:00	13/11/2017
היועצת המקצועית הילה נתנאל	קשר עם הציבור	פגישה עם [REDACTED]	13:30	ננסת	14:30:00	13:30:00	13/11/2017
	פעילות בחול לגיוס משאבים	פגישה עם [REDACTED]	18:00	ננסת	19:00:00	18:00:00	13/11/2017
	ליבת חולים	[REDACTED]		ננסת			

	קידום דיון בין נבחרי הציבור בישראל לבין העם היהודי בתפוצות	11:00 מפגש אישי בין מנהיגים יהודיים מקרב חבר הנאמנים	12:00:00	11:00:00	11/10/2017
	100 שנה להצהרת בלפור	19:45 ראיון טלפוני עם מארק ס. גולו	20:00:00	19:30:00	1/11/2017
משתתפים במשלחת של היהדות הבכירה ותורמים מרכזיים של הפדרציה היהודית של וונקובר	יחסי החוץ של ישראל (פניית ציבור)	16:30 פגישה עם המנהיגות היהודית הבכירה	17:00:00	16:30:00	1/11/2017
היועצת המקצועית הילה נתנאלי	חיוך הקשר עם העולם היהודי	9:30 פגישה עם [REDACTED]	10:30:00	09:30:00	1/11/2017
		17:00 ישיבה מיוחדת לזכר של יצחק רבין	18:00:00	17:00:00	1/11/2017
		11:00 [REDACTED]	18:00:00	11:00:00	1/11/2017
	הצהרת בלפור	11:30 שיחה טלפונית עם נשיא אייפאק בישראל	12:00:00	11:30:00	2/11/2017
	פגישת עבודה	19:16 ראיון לאון Israel News Talk	19:45:00	19:15:00	2/11/2017
	פניית ציבור	15:00 ישיבת צוות	16:00:00	15:00:00	2/11/2017
	[REDACTED]	9:00 שיחת פייסטיים עם תלמיד אוטטרלי	09:30:00	09:00:00	2/11/2017
	אקטואליה	[REDACTED]	20:30:00	19:30:00	2/11/2017
היועצת המקצועית הילה נתנאלי, שר האוצר יועצ	פגישת עבודה	10:00 ראיון לרדיו דרויס ומלוויזיה תוכנית הנבחרים	11:00:00	10:00:00	2/11/2017
היועצת המקצועית הילה נתנאלי	מקודת המבט הישראלית על הזירה הסורית	15:15 ישיבת צוות	16:15:00	15:15:00	5/11/2017
היועצת המקצועית הילה נתנאלי, שגריר האיחוד	פגישת עבודה	16:30 פגישה עם שר האוצר	17:30:00	16:30:00	5/11/2017
היועצת המקצועית הילה נתנאלי, שגריר האיחוד	פגישת היכרות	17:30 פגישה עם [REDACTED]	18:00:00	17:30:00	6/11/2017
	פניית ציבור	16:00 פגישה עם שגריר האיחוד האירופאי	17:00:00	16:00:00	6/11/2017
	פניית ציבור	18:30 פגישה עם [REDACTED]	19:30:00	18:30:00	6/11/2017
	אקטואליה	18:00 פגישה עם [REDACTED]	18:30:00	18:00:00	6/11/2017
		14:15 שיחה עם [REDACTED]	14:30:00	14:00:00	7/11/2017
		10:30 פגישה עם שר החוץ של ארמניה Edward Nalbandian			
	פניית ציבור	19:30 שיחה טלפונית עם תלמיד מפרנסטון	11:15:00	10:15:00	7/11/2017
	יחסי ישראל-קוריאה	12:30 פגישה עם [REDACTED]	20:00:00	19:30:00	7/11/2017
		מיטאול	13:30:00	12:30:00	7/11/2017