

**בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

עו"ד שחר בן מאיר
בעצמו

מרח' אבא הלל 12, רמת-גן
טל': 03-6127878; פקס: 03-6127979

בג"ץ 3428/18

העותר

נ ג ד

1. ממשלת ישראל
2. היועץ המשפטי לממשלה
3. המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה
על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טל': 02-6466194; פקס: 02-6467011
4. קלע שלמה בע"מ (חל"צ) מס' 515452316
על ידי עוה"ד ר. יאראק ואח'
משרד מ. פירון ושות', עורכי דין
רחוב השלושה 2, תל אביב 6706054
טל': 03-7540000; פקס: 03-7540031

המשיבים

תגובה מקדמית לעתירה מטעם המדינה

1. בהתאם להחלטות בית המשפט הנכבד, מוגשת בזאת תגובתה המקדמית של המדינה לעתירה.
2. עניינה של העתירה, בתמצית, בטענות העותר נגד המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן: **המשיב**), אשר לשיטת העותר פועל בחוסר סמכות.
3. המשיב יטען כי דין העתירה להידחות - תוך חיוב העותר בהוצאות - בהיעדר עילה להתערבות שיפוטית.

המשיב יבהיר כי אין ממש בטענת חוסר הסמכות, שכן הוא פועל מכוח סמכותה השיורית של ממשלת ישראל, ובהתאם להחלטת ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-הבטחוני) אשר הטילה על המשיב את "האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל במישור הגלוי ובמישור החשאי". עוד לעניין זה, המשיב יבהיר כי בניגוד לטענות העותר, המשיב אינו אוסף מידע לגבי ישראלים וממילא אינו עושה שימוש במידע שכזה.

המשיב יבהיר כי אף אין ממש בטענות בנוגע להתקשרות עם המשיבה 4, וזאת בשים לב לכך שהמשיב מקיים פיקוח ממשי ואפקטיבי על המיזם המשותף, תוך שהסמכות העליונה בעניין מסורה לוועדת ההיגוי, אשר מחצית מחבריה הם נציגי המדינה.

4. בד בבד, יובהר כבר עתה כי בניגוד להצגת הדברים בעתירה, פעילותו של המשיב נובעת אך ורק לנוכח קמפיין הדה-לגיטימציה והחרמות המתנהל בשנים האחרונות נגד מדינת ישראל.

כפי שיפורט להלן, גורמים שונים ורבים פועלים נגד מדינת ישראל במספר מישורים, ועל רקע זה המשיב נדרש להוביל באופן אפקטיבי את המערכה הנגדית, תוך הגנה על חוסנה ותדמיתה של מדינת ישראל. בד בבד יובהר כי המשיב פועל בהתאם לדין, ותוך היוועצות ושיתוף עם גורמי מדינה נוספים במידת הצורך.

עיקרי העובדות הצריכות לעניין

קמפיין הדה לגיטימציה והחרמות נגד מדינת ישראל, והמערכה נגדו

5. מאז הקמתה, וביתר שאת מאז שנת 2001, מתמודדת מדינת ישראל עם מאמצים מתמשכים מצד מדינות, ארגונים ופרטים לקדם מערכה רחבה של דה-לגיטימציה כלפיה.

בשנים האחרונות חלו תמורות בעוצמתו ובמאפייניו של קמפיין הדה-לגיטימציה, המתרחב בפרישתו ובהיקפו, ובמגוון הזירות, התחומים והכלים הננקטים במסגרתו, באופן שמציב בטווח הבינוני-ארוך איום משמעותי לחוסנה ולביטחונה של מדינת ישראל, אם המערכה לא תטופל כראוי.

6. אחד הכלים החריפים הננקטים במערכה זו הוא קמפיין הקורא לחרם, סנקציות ומשיכת השקעות, ה-BDS (Boycott, Divestment, Sanctions). ארגונים אזרחיים בלתי-ממשלתיים ברחבי העולם מקדמים ונוקטים בחרמות כנגד ישראל בתחומים רבים, בזירות רבות ובדרכים שונות. להלן פירוט תמצית הפעולות שנקטות נגד ישראל במסגרת חרמות אלה במישורים השונים:

במישור הכלכלי מפעילים פעילי וארגוני הקמפיין לחצים על חברות בינלאומיות שלא לספק שירותים או למכור מוצרים לישראל ולא לקנות מוצרים או שירותים ישראלים, וביניהם כאלה בעלי קשר לאזור יהודה ושומרון ורמת הגולן; לחצים על מוסדות כלכליים המצויים בקשרים עסקיים עם ישראל למשוך את השקעותיהם; ומקדמים חרם על בנקים ישראלים, בטענה שהם מעניקים שירותים לתושבי אזור יהודה ושומרון. בשנים האחרונות מפעילים ארגוני חרם רבים ברחבי העולם לחץ על נציגי זכויות האדם של האו"ם על מנת שיפרסם רשימה של חברות בינ"ל וישראליות שלטענתם מפירות את החוק הבינ"ל בעקבות פעולתן ב"שטחים כבושים", וקוראים להחרים כבר עתה את החברות שצפויות להיות כלולות ברשימה.

במישור הביטחוני מקדמים פעילים וארגונים מחאה נגד מדינות המקיימות שיתוף פעולה צבאי עם ישראל, דורשים מארצות הברית להפסיק את הסיוע הצבאי לישראל, ולוחצים על מדינות וחברות בינלאומיות להימנע מרכישה ומכירה של אמל"ח לישראל.

במישור המשפטי ניתן לראות ברחבי העולם, לרבות באמצעות ארגונים כאמור, ניסיונות לקידום לוחמה משפטית; ניסיונות להוצאת צווי מעצר כנגד מדינאים ואנשי צבא ישראלים, הגשת תביעות נגד חברות המקיימות קשרים עסקיים עם ישראל; וקידום האפשרות לפתיחת חקירה נגד ישראל בבית הדין הפלילי הבינלאומי בהאג.

במישור האקדמי פועלים ארגוני הדה-לגיטימציה להביא להפסקת שיתופי הפעולה עם מוסדות אקדמיים וחוקרים ישראליים ולהחרמתם, וכן מעבירים הצעות למשיכת השקעות של אוניברסיטאות מגופים ישראליים.

במישור התרבותי דורשים פעילי הקמפיין מאקדמאים, מוזיקאים ואמנים להימנע מלהופיע בישראל או לשתף פעולה עם מוסדות ישראליים, ופועלים אף לחבל בהופעות אמנים ישראליים בחו"ל.

במישור התדמיתי מובילי הקמפיין פועלים לקעקע את תדמיתה של ישראל כמדינה לגיטימית ואת היותה מדינה דמוקרטית ומדינת הלאום של העם היהודי. הקמפיין מצייר את המדינה כמדינת אפרטהייד הפוגעת באופן עקבי בזכויותיהם של פלסטינים ושל אזרחיה הערבים, ומציג תמונה מעוותת של המציאות ושל מדינת ישראל.

לשם הרחבה בעניין, ראו חוות דעת מטעם המשיב מיום 9.5.17 המצורפת כנספח לתגובה.

צילום חוות הדעת מטעם המשיב מיום 9.5.17 מצורף ומסומן **מש/1**.

7. מדינת ישראל נוקטת אמצעים שונים כנגד תופעת החרמות.

בין היתר, בשנת 2011 התקבל בכנסת החוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, תשע"א-2011 (להלן: **חוק החרם**), המגדיר "חרם על מדינת ישראל" כ"הימנעות במתכוון מקשר כלכלי, תרבותי או אקדמי עם אדם או עם גורם אחר, רק מחמת זיקתו למדינת ישראל...". וקובע כי המפרסם ביודעין קריאה פומבית להטלת חרם על ישראל בנסיבות שהוגדרו בחוק מבצע עוולה אזרחית ועלול לחוב באחריות ופיצויים מכח פקודת הנזיקין [נוסח חדש]. כן נקבעו בחוק הוראות בדבר הגבלת השתתפות הקורא לחרם במכרז, והוראות בדבר מניעת הטבות מס ותמיכות מקופת הציבור.

בית המשפט הנכבד אישר את מרבית הוראות החוק במסגרת פסק הדין בבג"ץ 5239/11 **אורי אבנרי נ' הכנסת** (ניתן ביום 15.4.15) (להלן: **ענין אבנרי**), אולם ביטל את סעיף 2(ג) לחוק - אשר קבע חיוב בפיצויים ללא הוכחת נזק - ואימץ פרשנות מצמצמת לסעיפים 2(א) ו-2(ב) לחוק בנוגע לעוולה האזרחית.

8. נוסף על כך, ביום 6.3.17 התקבל בכנסת ישראל תיקון 28 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן: **חוק הכניסה לישראל**), בהמשך להצעת חוק פרטית בנושא. במסגרת תיקון זה הוספה לחוק הגבלה מפורשת על כניסת פעילי חרם אשר פרסמו ביודעין קריאה פומבית להטלת חרם על-ישראל, ובצדה הוסמך שר הפנים לתת אשרה לפעילים כאלה מטעמים מיוחדים שיירשמו.

וכך קובעים סעיפים 2(ד) ו-2(ה) לחוק הכניסה לישראל, אשר נוספו במסגרת תיקון מס' 28 לחוק:

"2(ד) לא יינתנו אשרה ורישיון ישיבה מכל סוג שהוא, לאדם שאינו אזרח ישראלי או בעל רישיון לישיבת קבע במדינת ישראל, אם הוא, הארגון או הגוף שהוא פועל בעבורם, פרסם ביוזעין קריאה פומבית להטלת חרם על מדינת ישראל, כהגדרתו בחוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011, או התחייב להשתתף בחרם כאמור.

2(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד), שר הפנים רשאי לתת אשרה ורישיון ישיבה כאמור באותו סעיף קטן, מטעמים מיוחדים שיירשמו."

9. נגד תיקון חקיקה זה הוגשה העתירה בבג"ץ 3965/17 **הראל נ' הכנסת**. ביום 28.2.18 נמחקה העתירה, בתום דיון שקיים בית המשפט הנכבד, תוך שבפסק הדין נקבע כדלקמן:

1. אחרי שמיעת הערות בית המשפט – בא-כוח העותרים, לאחר שנועץ במרשיו, הודיע כי העותרים מבקשים לחזור בהם מן העתירה, תוך שמירת זכויות וטענות לעתיד.

2. באות-כוח המשיבים ביקשו אף הן כי זכויות וטענות המשיבים תישמרנה.

3. נוכח האמור לעיל – העתירה נמחקת תוך שמירת זכויות וטענות כל הצדדים."

יוער כי ביום 2.7.18 הגישו אותם עותרים עתירה נוספת בעניין, אשר נקבעה לדיון ליום 18.3.19 (תגובות המשיבים יוגשו עד 21 יום לפני הדיון) (בג"ץ 5092/18 **הראל נ' הכנסת**).

10. בהמשך נשוב ונידרש ביתר פירוט למעורבות המשיב בסוגיית מניעת כניסתם של פעילי חרם לישראל, במסגרת הסמכות הנתונה לשר הפנים מכוח חוק הכניסה לישראל. להרחבה בעניין ההסדר שנקבע בחוק הכניסה לישראל ביחס לבני אדם המעורבים בתנועת החרם כנגד מדינת ישראל, ראו גם את פסק דינו של בית המשפט הנכבד מהעת האחרונה בבר"ם Alqasem 7216/18 נ' משרד הפנים (ניתן ביום 18.10.18).

11. משאמרנו כל זאת, נפנה להתייחס ביתר פירוט למשיב ולתפקידים שהוטלו עליו במסגרת המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה של מדינת ישראל.

תפקידי המשרד לנושאים אסטרטגיים במערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות

12. במסגרת ישיבת הממשלה ביום 23.6.13 הטיל ראש הממשלה על המשיב את האחריות הכוללת למאבק בדה-לגיטימציה, לרבות תיאום המאמצים עם הארגונים בישראל ובעולם להתמודדות עם התופעה המכוונת נגד ישראל והעם היהודי.

13. ביום 13.10.15 החליטה ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-הבטחוני) להטיל על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה את "האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל במישור הגלוי ובמישור החשאי" ובמסגרת זו הטיל עליו שורת תפקידים בנושא.

במסגרת ההחלטה דן הוטלו על המשיב התפקידים שלהלן:

א. לגבש, לתכלל ולתאם תכניות עבודה שנתיות ורב-שנתיות אינטגרטיביות ויעדים מוגדרים לטיפול במערכה על כלל היבטיה, לרבות בהיבטי הסברה, תודעה, פעילות אקדמית, כלכלית ותרבותית ...

ב. לתאם את כלל הפעילות הממשלתית בתחומי המערכה ובכלל זאת לבצע בקרה על מימוש היעדים וביצוע תכניות העבודה האינטגרטיביות ... ועל הקצאת המשאבים הייעודיים לתחומי המערכה ...

ג. לשמש מנחה מקצועי למשרדי הממשלה בכל הנוגע לפעילותם בנושאי המערכה, לרבות בעת ביצוע פעילויות וקיום אירועים בארץ ובעולם, ביצוע מחקרים ייעודיים וקידום חקיקה רלוונטית ובכלל זאת לנהל פורומי תיאום עיתיים של הגורמים הממשלתיים העוסקים במערכה.

ד. לגבש תמונת מצב עדכנית שוטפת לרבות מידע, התרעות ואיומים בתחומי המערכה ולרכז את עבודת המטה הממשלתית לבניית תשתית הידע בתחום המערכה ולהנגשתה לגורמים הרלוונטיים, לרבות בניית מאגרי ידע רלוונטיים, ביצוע סקרים, קיום פגישות עם מוקדי ידע, קיום דיאלוג מקצועי עם גורמים רלוונטיים בארץ ובעולם וכיו"ב.

ה. לייצג את עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם בכל הנוגע למערכה ולפעול בשיתוף עם לקידום יעדי המערכה ותכנית העבודה.

ו. לתאם, יחד עם משרד הכלכלה, פעילות בתחומי המערכה למול המגזר העסקי.

ז. לתאם ... מול משרד הביטחון וצה"ל, פעילויות בתחומי המערכה בעלות היבטים ביטחוניים.

ח. להציג לקבינט, אחת לשישה חודשים ולממשלה - אחת לשנה, דו"ח מצב עיתי בנושא המערכה. בסוגיות בעלות היבטים ביטחוניים או צבאיים, ההצגה תתואם מראש מול נציגי משרד הביטחון וצה"ל.

נוסף על כך, ההחלטה התייחסה לשורה של עניינים הנוגעים למערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל. בשים לב לטענות העותר, יצוין כי בהחלטה דן נקבע בין היתר כי תיבחן האפשרות להתקשרות עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילות המערכה, וזאת בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים במשרד האוצר ובמשרד המשפטים.

יצוין כי כל האמור לעיל נוגע לחלק הגלוי של ההחלטה, והמשיב ייערך להצגת החלק החסוי של ההחלטה לעיונו של בית המשפט הנכבד בלבד.

צילום החלטת הקבינט המדיני-בטחוני ב/30 (החלק הגלוי) מיום 13.10.15 מצורף ומסומן מ/ש 2.

14. ביום 8.3.17 קיבלה ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-הבטחוני) החלטה נוספת בעניין המערכה דן - בהמשך להחלטה שלעיל - ובמסגרתה קבעה כדלקמן:

"... כי המערכה לדה-לגיטימציה המתנהלת כנגד מדינת ישראל היא תופעה רב מערכתית ורב תחומית, המתנהלת בזירות רבות ובדרכים שונות, לרבות חרמות, שנועדה לחתור תחת זכות הקיום של מדינת ישראל כמדינה בה העם היהודי מממש את זכותו להגדרה עצמית, או תחת זכותה של מדינת ישראל לממש את זכויותיה הריבוניות כמקובל במשפט הבינלאומי.

המאפיין הבולט והחידוש במערכה הוא פעילות מאורגנת, בין היתר של יחידים, קבוצות וארגוני חברה אזרחית, לקידום דה לגיטימציה. תוצאתה המצטברת של מערכה זו עלולה לפגוע במדינת ישראל, בחוסנה ובטחונו הלאומי.

עם זאת, ביקורת על מדיניות ממשלת ישראל במסגרת חופש הביטוי, כשלעצמה, אינה נופלת בהגדרה לעיל.

אין באמור כדי לשנות את תחומי האחריות והסמכויות של המשרדים וגופי הממשלה הנוגעים בדבר."

גם בעניין זה יצוין כי המשיב ייערך להצגת חוות דעת מסווגת שעמדה בבסיס ההחלטה דן, וזאת לעיונו של בית המשפט הנכבד בלבד. עם זאת, יצוין כי חוות הדעת מטעם המשיב מיום 9.5.17 - שצורפה כנספח מ/ש 1 לעיל - מהווה נוסח לא מסווג של חוות דעת חסויה זו.

צילום החלטת הקבינט המדיני-בטחוני ב/188 (החלק הגלוי) מיום 8.3.17 מצורף ומסומן מ/ש 3.

15. בהמשך לאמור לעיל בנוגע לתפקידים שהוטלו על המשיב, ומאחר שחלק לא מבוטל מטענות העותר עוסק במישור זה, יובהר כבר עתה כי בהתאם להנחיות שהתקבלו מהיועץ המשפטי לממשלה, המשיב אינו אוסף מידע לגבי ישראלים.

יצוין כי אך בעת האחרונה הובהרה לעותר עמדתו העקרונית האמורה של היועץ המשפטי לממשלה - במענה לטענות אחרות שהעלה, בנושא שאינו קשור למשיב - לפיה פעולה של גורם ממשלתי לאיסוף מידע על ישראלים, ותאגידים ישראלים בכלל זה, מחייבת הסמכה בחוק.

צילום מענה מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי - מנהלי) לעותר מיום 19.11.18 מצורף ומסומן מ/ש 4.

16. עוד לעניין פעילות המשיב, תצוין מעורבותו בסוגיית כניסתם של פעילים המקדמים דה לגיטימציה וחרמות נגד ישראל.

לעניין זה, יצוין כי באוגוסט 2016 - כחלק מהאסטרטגיה הכוללת שגובשה, ובצד אמצעים נוספים שהוחלט לנקוט כנגד חרמות - החליטו שר הפנים והשר לנושאים אסטרטגיים והסברה, להדק את מניעת כניסתם של פעילי חרם לישראל במסגרת הסמכות הנתונה לשר הפנים לפי סעיף 2(א) לחוק הכניסה לישראל (ליתן אשרות ורישיונות ישיבה למי שאינו אזרח או עולה).

זאת על רקע העובדה שלזרים אין זכות קנויה להיכנס לישראל, ומשהתברר שפעילים מנצלים את היכולת להיכנס לישראל ולשטחי הרשות הפלסטינית, לצורך איסוף מידע והגברת שיתוף הפעולה עם גורמים באזור. כל זאת על-מנת להציג לאחר מכן תמונת מצב מעוותת ומסולפת - המוצגת כנתמכת באמצעות "מידע מן השטח" - באופן המספק להם תחמושת לקידום פעילותם, וזאת לעיתים תוך הסוואת מטרת ביקורם האמיתית בעת שהם נשאלים על כך בביקורת הגבולות.

17. במקביל, ביום 6.3.17 התקבל בכנסת ישראל תיקון 28 לחוק הכניסה לישראל שצויין לעיל, בהמשך להצעת חוק פרטית בנושא. כאמור, במסגרת תיקון זה הוספה לחוק הגבלה מפורשת על כניסת פעילי חרם אשר פרסמו ביוזמתם קריאה פומבית להטלת חרם על-ישראל, ובצדה הוסמך שר הפנים לתת אשרה לפעילים כאלה מטעמים מיוחדים שיירשמו.

במסגרת ההליך שהובל על ידי השרים, הוקם צוות בינמשרדי משותף למשרד הפנים ולמשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, לבחינת סוגיית מניעת כניסתם של פעילים המקדמים דה לגיטימציה וחרמות נגד ישראל. לצוות הצטרפו גם נציגי משרד החוץ, המשפטים, המטה לבטחון לאומי (מל"ל) וגופי ביטחון.

הצוות הבינמשרדי קיים מספר דיונים בנושא, בהם גובשה התפיסה כי נכון למקד את המאמץ בארגונים התומכים בחרמות ומקדמים אותם באופן אקטיבי, רציף ומתמשך, בפעילים בולטים הפועלים באופן עצמאי או ממלאים תפקידים בכירים או משמעותיים בארגונים, או גורמים מנסדניים המקדמים חרמות. בהתאם, גיבש הצוות תבחינים למניעת כניסה לישראל של פעילי חרם, והעבירם לאישור השרים.

18. במקביל לדיונים התקיים פיילוט שבמהלכו נבחן יישום התבחינים בפועל, לרבות תהליך העבודה והתיאום בין כל הגורמים הרלוונטיים לצורך איסוף נתונים וקבלת ההחלטה בכל מקרה ומקרה. בתקופת הפיילוט נבחנו כעשרה מקרים של כניסת גורמים המעורבים בדה לגיטימציה וקידום חרמות, מתוכם נמנעה כניסתם של שני פעילים מחמת פעילותם לקידום חרם, זאת במובחן ממניעת הכניסה על יסוד עילות אחרות.

19. ביום 14.6.17 עודכן נוהל הטיפול בעוברים במעברי הגבול (מסי' 6.4.0010) כך שהובהר כי אינדיקציה של פעילות BDS נמנית על האינדיקציות שבגינן ניתן לסרב כניסתו של אדם לישראל [ר' סעי' ה.12 (כ"ח) לנוהל המפורסם באתר המרשתת של המשיבה].¹ יצוין כי רשימת האינדיקציות המצוינות בנוהל איננה ממצה.

¹ www.gov.il/BlobFolder/policy/israeli_international_borders_passby_handling_procedure/hc/6.4.0010_0.pdf

20. ביום 24.7.17, לאחר שהתקבל התיקון האמור לחוק הכניסה לישראל, פרסמה רשות האוכלוסין וההגירה תבחינים לקביעת הארגונים והפעילים שתימנע כניסתם לישראל².

התבחינים גובשו על-ידי הצוות הבינמשרדי שצוין לעיל, ואושרו על-ידי שר הפנים והשר לנושאים אסטרטגיים והסברה. בתוך כך נקבע, כי הוראות החוק ייושמו על ארגון התומך בחרמות ומקדמם באופן אקטיבי, רציף ומתמשך. כן תמנע כניסתם של פעילים שהם נושאי תפקידים בכירים בארגונים, או פעילים עצמאיים מרכזיים הנוקטים פעילות ממשית, עקבית ורציפה לקידום חרמות ועוד. בהתאם לכך, המשיב מעביר המלצה מקצועית לגבי עמידה בתבחינים של פעילי חרם שונים, וזאת מבלי לגרוע כמובן מהסמכות המסורה לשר הפנים לקבוע מי ייכנס בשערי המדינה. בצד זאת, נקבעו קריטריונים לחריגים בהם ישקול השר להתיר כניסתם של פעילים על אף עמידתם בתבחינים האמורים.

21. בהמשך לתבחינים שפורסמו, ביום 4.1.18 גיבש המשיב רשימת ארגונים אשר בכוונתו להתייחס אליהם כארגוני חרמות, בהתאם לתבחינים שפורסמו. המדובר ברשימה דינמית ולא סגורה, כפי שנאמר בפתיח המסמך במסגרתו פרסמה הרשימה. צילום רשימת הארגונים מיום 4.1.18 מצורף ומסומן מש/5.

ההתקשרות עם המשיבה 4

22. כאמור לעיל, כבר בהחלטת הקבינט מיום 13.10.15 (ב/30) הוסמך המשיב לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, וזאת בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר.

בהתאם לכך, וכחלק מיישום התכנית האסטרטגית של המשיב - אשר אושרה על ידי השר לנושאים אסטרטגיים וראש הממשלה - החליט המשיב להתקשר עם גוף ייעודי כאמור.

23. מאחורי הרעיון לפיו הממשלה מתקשרת עם גוף ייעודי אזרחי לצורך הגשמת חלק ממטרותיה עומדים מספר רציונלים:

- הגדלת משאבים - המיזם מאפשר לגייס מקורות כספיים נוספים לטובת המאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, מועבר למשאבי הממשלה.
- יצירת תשתית לפעילות ארוכת טווח שאינה תלויה בממשלה זו או אחרת, או במשרד זה או אחר.
- ביצוע פעילות בזירה האזרחית, אשר לעתים דורשת שיח חוץ ממשלתי מול קהלי היעד השונים.

² התבחינים מפורסמים באתר רשות האוכלוסין וההגירה -

24. לאחר הליך של תיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי - כפי שיפורט להלן - ביום 28.12.17 הסמיכה ממשלת ישראל את המשיב להתקשר עם גוף ייעודי לשם ביצוע פעילות רחבת היקף לשם המאבק בתופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד מדינת ישראל. התקשרות אשר תיעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (החלטה מסי 3299).

בנוסגרת החלטת הממשלה הוסמך המשיב לפעול כדלקמן:

1. **להתקשר בהסכם עם גוף ייעודי שפועל שלא למטרות רווח (עמותה או חברה לתועלת הציבור) במטרה לבצע באמצעותו פעילות רחבת היקף לשם מאבק בתופעת הדה לגיטימציה בדרך של מיזם בין שני הצדדים (להלן - המיזם). הגוף הייעודי יפעל לגייס את חלקו במימון המיזם מול גורמים פילנתרופיים ו/או ארגונים פרו ישראלים ("השותפים למימון"), ובשלב ראשון תבוצע באמצעותו פעילות כאמור בשנים 2018 – 2022.**

2. ההתקשרות של הממשלה עם הגוף הייעודי לצורך ביצוע המיזם תיעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.

3. במסגרת ההתקשרות עם הגוף הייעודי, **תוקם ועדת היגוי שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות הפעלת המיזם ותורכב מנציגי הממשלה שייבחרו על ידי המשרד ונציגי השותפים למימון (להלן - ועדת ההיגוי). הנציגות הממשלתית תהווה לפחות מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו היועץ המשפטי של המשרד וחשב משרד ראש הממשלה, או נציגיהם. בנוסף, יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הגוף הייעודי אשר יאושרו או ייקבעו במשותף עם החשב הכללי ויערך מחקר מלווה על ידי גורם חיצוני.**

4. המיזם יפעל בהתאם לתוכנית עבודה שנתית שבה יפורטו כל הפרויקטים אשר יכללו במסגרת התוכנית שתאושר על ידי ועדת ההיגוי ותהיה בהלימה עם התוכנית האסטרטגית של המשרד. **ועדת ההיגוי תאשר את תוכנית העבודה של המיזם, את תקציבו וכן תפקח על ההיבט היישומי של התוכנית ועל הניצול התקציבי שלה.** ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, המשרד יאשר את המתווה שלהם.

8. **המשרד יהיה אחראי מטעם ממשלת ישראל על ניהול ההתקשרות עם הגוף הייעודי וידווח לקבינט אחת לשנה על אודות התקדמות המיזם. ההסכם עם הגוף הייעודי יכלול את מנגנוני הפיקוח והבקרה הדרושים והמקובלים בהתקשרויות מעין אלו בנוסף למנגנונים המוזכרים לעיל. יובהר, כי המעורבות והפיקוח הממשלתיים בפעילות הגוף הייעודי לא יהיו בדרך של מעורבות בהתנהלות התאגידית שלו, אלא באופן התואם את הוראות הדין התאגידי שיחול על הגוף הייעודי.**

קרי, בהחלטת הממשלה **נקבע במפורש כי ועדת ההיגוי ונציגי הממשלה יבקרו ויפקחו על המיזם ועל פעילות הגוף הייעודי, תוך שהמדינה שומרת על שיקול דעתה.**

צילום החלטת הממשלה מסי 3299 מיום 28.12.17 מצורף ומסומן **מ/ש/6**.

25. לעניין ההתקשרות עם הגוף הייעודי, יצוין כי **קודם** להחלטת הממשלה דנו, המשיב פנה למחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, בבקשה לקבל התייחסות באשר לאפשרות להתקשר במיזם משותף עם גוף ייעודי הנעדר אישור ניהול תקין לצורך ביצוע תכנית למאבק במסע הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל.

ביום 1.6.17 השיבה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי - מנהל) לפניית המשיב כי אין מניעה לאפשר התקשרות עם גוף ייעודי גם בהיעדר אישור ניהול תקין, בכפוף להבטחת מנגנון פיקוח ובקרה מספק של המשרד על התוכנית, ובין השאר ציינה בעניין זה כדלקמן:

"א. פיקוח המשרד על התוכנית

בהתאם למתווה שהוצג לנו, **הובהר לנו כי הסמכות העליונה בנוגע לניהול התוכנית תהיה ועדת היגוי, אשר תכלול את נציגי הממשלה ואת נציגי התורמים, כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי הוועדה.** ועדת ההיגוי תאשר תכנית עבודה ותקציב שנתי, אשר יוכנו על-ידי הגוף הייעודי, שבהם יפורטו כל הפרויקטים לשנה הקרובה וכן יוקצה סכום מסוים לצורך פעילות בלתי צפויה מראש. תכנית העבודה השנתית תכלול את תיאורי כל הפרויקטים ואת המטרות והיעדים לכל פרויקט. התקציב השנתי יכלול את התקציב לכל אחד מהפרויקטים וכן תקציב לפעילות בלתי צפויה מראש.

ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד יאשרו את המתווה שלהם.

יצוין, כי אישור כאמור של ועדת ההיגוי או מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד לתוכנית העבודה, הפרויקטים והתקציב השנתי, **ינתנו בכפוף לבחינה של יועץ משפטי וחשב של המשרד.**

בנוסף, **מסמכי ההתקשרות של המשרד עם הגוף הייעודי יכללו מנגנוני פיקוח ובקרה על התוכנית ויעגנו את המעמד של ועדת ההיגוי והחלטותיה.** כמו כן, מסמכי ההתקשרות יסדירו את תפקידיו של מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לרבות מידת הפיקוח שלו אחר כלל הפרויקטים נשוא התוכנית. לבסוף, לצד תפקידה של ועדת ההיגוי, **המשרד ידאג לכך שנושאים מהותיים, כגון הגדלת תקציב התוכנית, ידרשו את הסכמת מורשי החתימה של המשרד.**

חשש מרכזי הוא כי התקשרות עם גוף ייעודי אשר אחראי על ניהול התוכנית עלול להביא לכך שסמכויות הנתונות למשרד באשר לקביעת המדיניות הממשלתית וחלוקת התקציב הממשלתי יזלגו לגוף הייעודי בלא שתהיה בקרה מספקת של המשרד על אופן ניהול התקציב וחלוקתו.

לצד זאת, הובהר לנו כי חלק ניכר מהפעילות המתוכננת בתוכנית לא תוכל להיות מנוהלת באופן ישיר מול המדינה או שלכל הפחות תיפגע מניהול כאמור. נמסר כי יש חשיבות רבה לכך שהשיח מול קהלי היעד יוצג באופן עצמאי ואותנטי ולא כחלק אינהרנטי של פעילות הממשלה ומדיניותה, דבר בעל השפעה מהותית על אפקטיביות ההסברה; כמו כן, יכול שצדדים שלישיים שונים בחו"ל יימנעו מהתקשרות ישירה עם המדינה ולעומת זאת ישתפו פעולה עם הגוף הייעודי שאינו מזהה באופן מלא עם המדינה; ולבסוף, לדבריכם, התורמים שעתידים לתרום לתוכנית

יבקשו להשפיע – ולו באופן חלקי – על התנהלות התוכנית והגדרת מטרותיה. ככל שתפעול התוכנית יעשה על-ידי המשרד באופן ישיר, מטבע הדברים לא ניתן יהיה לאפשר התערבות משמעותית של גורמים אלה.

על כן, נוכח הצטברותן של הנסיבות המתוארות, החשיבות הציבורית המובהקת שיש בקיום התוכנית והעמדה שהוצגה בפנינו כי התקשרות עם גוף חיצוני הכרחית לקיום התוכנית, בין היתר נוכח העובדה שהפעילות הנדרשת תיפגע לו תנוהל באופן ישיר על-ידי הממשלה, יש מקום לקיים את ההתקשרות בכפוף לכך שיובטח קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה מספק של המשרד על התוכנית. לשיטתנו, יש מקום להבהיר ולפרוט את חלוקת התפקידים הברורה בין המשרד לגוף הייעודי, כך שיובהר כי ינהל התוכנית בידי הגוף הייעודי נעשית בפיקוח ממשי של המשרד, תוך עמידה בתוכניות מפורטות לקביעת המדיניות המאושרת והמפוקחת על-ידי המשרד וכאשר הבקרה משקפת אחריות לאופן חלוקת וניהול התקציב הממשלתי. אמות המידה העקרוניות לשיתוף פעולה זה יפורטו להלן.

בהמשך לכך פורטו אמות המידה להתקשרות המשיב עם הגוף הייעודי, כדלקמן:

ג. ... כמפורט, נוכח האמור לעיל על המשרד להבטיח את קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה אפקטיבי על התוכנית, וזאת בין היתר, באמצעות העקרונות הבאים:

1. ועדת ההיגוי תאשר תכנית עבודה שנתית שבה יפורטו כל הפרויקטים אשר יכללו במסגרת התוכנית ותקציב שנתי אשר יקבע את התקציב הייעודי לכל פרויקט וכן תקציב לפעילות בלתי צפויה מראש. תכנית העבודה השנתית תכלול את תיאורי כל הפרויקטים ואת המטרות והיעדים לכל פרויקט וכאמור תהיה כפופה לאישור ועדת ההיגוי. ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד יאשרו את המתווה שלהם. יצוין, כי אישור כאמור של ועדת ההיגוי או של מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד לתוכנית העבודה, הפרויקטים והתקציב השנתי, יינתנו בכפוף לבחינה של יועץ משפטי וחשב של המשרד. כמו כן, מסמכי ההתקשרות יסדירו את תפקידיו של מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לרבות מידת הפיקוח שלו אחר כלל הפרויקטים נשוא התוכנית. הגוף הייעודי ינהל את התוכנית בהתאם להתקשרות עם המשרד, החלטות ועדת ההיגוי, תכנית העבודה והתקציב השנתיים. המעורבות והפיקוח הממשלתיים לא יהיו בדרך של מעורבות בהתנהלות התאגידית של התאגיד הייעודי, אלא באופן התואם את הוראות הדין התאגידי שיחול על הגוף הייעודי.
2. נושאים מהותיים, כגון הגדלת תקציב התוכנית, יחייבו את אישור מורשי החתימה של המשרד.
3. מנגנון העברת הכספים לגוף הייעודי ייקבע בהתקשרות בין הצדדים ויהיה כפוף להוראות התכ"ם, לרבות הוראת תכ"ם מס' 1.4.6 בדבר "תשלום מקדמות".
4. ההסכם בין הצדדים יכלול מנגנוני פיקוח ובקרה של המשרד על ביצוע התוכנית, לרבות הכספים שהועברו לצורך ביצועה.

5. פעילות הגוף הייעודי:

- א. לגוף הייעודי תהיה ועדת מכרזים שעל חבריה ימנה גם עורך-דין. אחת לרבעון יעביר הגוף הייעודי למנכ"ל, ליועץ המשפטי של המשרד ולחשב המשרד דיווח אודות התקשרויותיו.
- ב. התקשרויות של הגוף הייעודי עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).
- ג. התקשרויות של הגוף הייעודי עם צדדים שלישיים שנעשו בדרך של פטור מחובת מכרז, יהיו כפופות לקבלת אישור כתוב ומנומק מטעם היועץ המשפטי של הגוף הייעודי לכך שהללו נעשו בהתאם לתקנה 3(30)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
- ד. החלטה על התקשרות של הגוף הייעודי עם צדדים שלישיים בפטור ממכרז לצורך הפעלת הפרויקטים לפי התוכנית, בסכום העולה על מיליון ₪, תתאפשר רק לאחר קבלת אישור מנהל ההתקשרות מטעם המשרד ובכפוף לבחינת יועץ משפטי משרדי.
- ה. מתן הפטור מאישור ניהול תקין יהיה תקף לשנתיים בלבד. בחלוף שנתיים של פעילות רצופה של הגוף, יהא עליו לפנות לקבלת אישור ניהול תקין. ככל שהגוף לא יפנה לקבלת אישור כאמור או ככל שבקשתו תסורב, תופסק ההתקשרות עמו.

קריטריונים אלה מהווים את תשתית הבחינה לקיום ההתקשרות אשר צריכים לקבל ביטוי במסגרת ההסכם עם הגוף הייעודי שיבחר. בדי, כי ניתן להוסיף עליהם בהתאם לעמדת היועצת המשפטית."

קרי, גם ממענה זה עולה בבירור כי הגוף הייעודי נדרש לפיקוח ובקרה ממשיים של המשיב, אשר אינו מתפרק מסמכותו.

צילום מענה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה מיום 1.6.17 מצורף ומסומן מש/7.

26. ביום 25.12.17 החליטה ועדת המכרזים אצל המשיב לסווג את ההתקשרות עם המשיבה 4 כהתקשרות לרכישת שירות במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, בהליך של פטור מחובת מכרז (לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993).
27. בהתאם לכך, ביום 4.1.18 פרסם המשיב הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם המשיבה 4, לטובת מאבק בקמפיין הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל, בהליך של פטור מחובת מכרז (לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 - התקשרות לביצוע מיזם).

במסגרת ההודעה צוין כי המשיבה 4 תפעל בין היתר במספר תחומים, כדלקמן:

1. מחקר ומידע, המייצר מחקר אודות התופעה וביטוייה בתת המערכות השונות, כמו גם יצירת בסיס מידע.

2. **ENGAGEMENT** במרחב המקוון - פעילות ברשת בדגש לרשתות החברתיות, אך לא רק, לאור העובדה שהיריב מכוון את עיקר מאמציו התודעתיים וההנעתיים למרחב זה.

3. **ENGAGEMENT** בישראל - ארגון, הבאה וניהול של משלחות וביקורים בישראל, בדגש על משפיענים לא יהודים.

4. **ENGAGEMENT** במרחב הגלובלי - פעילויות תודעת המונים ופעילויות אקטיביות בזירות העניין עצמן.

5. מיצוי חכמת ההמון - הנגשת רעיונות חדשים למקבלי החלטות ולתורמים בעולם היהודי ופיתוח כלים חדשים למאבק בדה-לגיטימציה לישראל.

תחומים אלה מתכתבים זה עם זה, מתגברים אחד את פעולתו של האחר ויוצרים סינרגיה בפעולת הרשת הפרו-ישראלית. הפיכת המיזם למרכז של מידע, אסטרטגיה ותקציב תאפשר יצירת מרכז עצבים שיביא לייעול ברור במאמצים הגלובליים במאבק בתופעה."

28. בנוסף, המשיב קיים הליך של תיאום מקדים עם אגף החשב הכללי במשרד האוצר. כחלק מההליך לפי דיני המכרזים, ביום 27.2.18 אישר אגף החשב הכללי במשרד האוצר את ההתקשרות בפטור ממכרז עם המשיבה 4, בכפוף לתנאים שנקבעו.

צילום החלטת ועדת המכרזים מיום 25.12.17 מצורף ומסומן מש/8.
צילום ההודעה על הכוונה להתקשרות עם המשיבה 4 מיום 4.1.18 מצורף ומסומן מש/9.
צילום החלטת אגף החשב הכללי במשרד האוצר מיום 27.2.18 מצורף ומסומן מש/10.

29. ביום 10.5.18 נחתם הסכם ההתקשרות עם המשיבה 4.

צילום הסכם ההתקשרות עם המשיבה 4 מיום 10.5.18 (ללא נספחים) מצורף ומסומן מש/11.

עמדת המשיב

30. במוקד העתירה שלפנינו מצויות שתי טענות הנוגעות לפעילות המשיב והמשיבה 4 - הטענה לפיה המשיב פועל ללא סמכות, והטענה לפיה המשיב אינו רשאי להסתייע במשיבה 4 לצורך הפעילות דנן.

כפי שיפורט להלן, בטענות אלה אין ממש.

המשיב פועל בסמכות

31. ראשית, המשיב יטען כי דין טענות העותר בנוגע להיעדר הסמכות להידחות.
32. כידוע, סמכות הממשלה לפעול שלא על פי הסמכה מפורשת בחוק - כאשר פעולתה נדרשת בתחום זה או אחר - מעוגנת בסעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה, כדלקמן:

"הממשלה מוסמכת לעשות בשם המדינה, בכפוף לכל דין, כל פעולה שעשייתה אינה מוטלת בדין על רשות אחרת."

33. הרציונל להענקת סמכויות כלליות לממשלה - שאינן קבועות באופן מפורש בחוק מסוים - נובע מתפקידה של הממשלה בניהול המדינה, ומתחומי פעילותה הרבים. לעניין זה ראו למשל את שנקבע בבג"ץ 5062/97 איגוד שמאי ביטוח בישראל נ' מדינת ישראל (ניתן ביום 23.12.99), כדלקמן:

"הממשלה היא הרשות המבצעת של המדינה. הממשלה היא האמונה על ניהול ענייני המדינה ... הממשלה ושריה שואבים סמכויותיהם מחיקוקים שונים. עם זאת, אין אפשרות לפרט בחוק את כלל התחומים וכלל הסמכויות הנדרשות לממשלה כרשות המבצעת על מנת לעמוד בתפקידה כמנהלת המדינה. חובותיה וסמכויותיה של הממשלה חובקות הרבה תחומי פעולה שבהם נדרשת פעולתה. חלק מסמכויותיה וחובותיה אלה אינן מוענקות לה בדבר חקיקה"

- ראו את סקירתו של המשנה לנשיא (בדימו') חשין בבג"ץ 11163/03 ועדת המעקב העליונה לענייני הערבים בישראל נ' ראש ממשלת ישראל (ניתן ביום 27.2.06), אשר במסגרתה קבע בין היתר כדלקמן:

"7. סעיף 32 לחוק-יסוד: הממשלה (תשס"א) נועד אפוא לבנות גשר-חוקתי בין עקרונות חוקיות המינהל ושילטון החוק לבין צורכי היומיום של המדינה, כדי לאפשר לממשלה להגשים כראוי את תפקידה כרשות המבצעת של המדינה."

- וכן ראו את דבריו של פרופ' י' זמיר בספרו הסמכות המנהלית (כרך א', תשי"ע), עמ' 418), כדלקמן:

"בפועל, היקף הסמכויות המוקנות לממשלה רחב הרבה יותר מהיקף הסמכויות הפרטניות שהחוקים מעניקים לה בלשון מפורשת. תפקידים רבים המוטלים על הממשלה, מהם תפקידים בסיסיים של כל ממשלה, אינם נזכרים כלל בחוק, וכך גם הסמכויות הנדרשות למילוי תפקידים אלה. המציאות מנציחה מצב זה. המחוקק אינו מסוגל, ולכן גם אינו מבקש, להסדיר את כל תחומי הפעילות של הממשלה, שהם חובקים עולם ומלואו, ולקבוע במפורש בכל תחום ותחום את הסמכויות הנדרשות. התוצאה היא שהממשלה עוסקת דבר יום ביומו במגוון רחב ועצום של פעולות שאין להן אחיזה מפורשת בחוק. ... אין לך כמעט משרד שהפעילות שלו אינה נעשית בחלקה, אם מעט ואם הרבה, בלי אסמכתה מפורשת בחוק."

34. עוד לעניין התפקידים הרבים המוטלים על הממשלה ואינם מוסדרים בדבר חקיקה ספציפי, יצוין כי בין היתר התייחס בית המשפט הנכבד בפסיקה לפעולות הנעשות במישור הבינלאומי מכוח סמכותה הטבועה והשיורית של הממשלה.

כך למשל, בפסק הדין בבג"ץ 5128/94 פדרמן נ' שר המשטרה (ניתן ביום 2.1.95) - אשר עסק בשיגור משלחת אנשי משטרה להאיטי - נקבע כדלקמן:

7. סמכויותיה הכלליות האמורות של הממשלה הן, כאמור, סמכויות שיוריות... .

8. במסגרת סמכויות אלה מנהלת הממשלה, בין היתר, את יחסי החוץ של המדינה.

...

במסגרת יחסי החוץ המנוהלים על-ידי הממשלה מקיימת המדינה קשרים עם מדינות ועם ארגונים בינלאומיים, מארחת ראשיהם וראשי המדינה מתארחים אצלם, מקיימת עמם דו-שיח, מסייעת בעצה ובעזרה חומרית, כגון סיוע לפיתוח חקלאי במדינות אפריקה ודרום-אמריקה, ואף נחלצת בפועל לעזרת נפגעים בעת צרה ומצוקה (משלחות לרואנדה או לארמניה), ומושיטה ידה לעזרת בני העם היהודי בתפוצות (אתיופיה, סודן, ארגנטינה).

במילים אחרות, במסגרת סמכויות הביצוע מקיימת המדינה קשרים בינלאומיים, ובמסגרתם של אלה היא גם פועלת פעולות שונות במישורים בינלאומיים, כאשר עולה הצורך בכך או כאשר מתגבשת הסכמה עם גורם לאומי או בינלאומי אחר בקשר לכך; כל זאת, אף שאין לכך הסמכה מפורשת בחוק. אלו נושאים של סמכות טבועה של השלטון המנהל ענייני המדינה, לא רק כלפי פנים אלא גם כלפי חוץ.

לשם הסרת ספק אוסיף, כי אך מובן שהמחוקק יכול להרחיב את היריעה החקיקתית ולחוקק גם בנושאים שהם בגדר הסמכות הטבועה של הממשלה, ואזי ינהגו בסוגיה כאמור בהתאם לעקרונות הקבועים בחוק. ...

אולם כל עוד לא נעשה כך, שולט בסוגיה כגון זו הנוהג החוקתי הקיים, ולפיו כלול נושא הקשרים והפעילות במישור הבינלאומי בין סמכויותיה הכלליות של הרשות המבצעת, השואבת כיום את כוחה מן האמור בסעיף 29 לחוק-יסוד: הממשלה.

9. יחסי החוץ הם תחום נרחב ורב פנים. הוא כולל לא רק קיום יחסים פורמאליים עם מדינות אחרות, אלא גם דו-שיח, סיוע הדדי, ייעוץ והתייעצות. סיוע לובש צורות מצורות שונות: סיוע כספי כפי שמדינת ישראל נהנית ממנו, למשל, כבר שנים רבות, וסיוע מקצועי לגווניו

ואף בעת האחרונה עמד בית המשפט הנכבד על הסמכות השיורית של הממשלה לצורך שמירה על האינטרסים הלאומיים של המדינה במישור הבינלאומי, תוך שקבע בפסק הדין בבג"ץ 1785/17 הרמתי נ' הרמטכ"ל (ניתן ביום 25.7.18) - אשר עסק במכירת אימונים צבאיים לצבאות זרים - כדלקמן:

23. למעלה מן הצורך, אוסיף כי בפסיקתנו נקבע שהמחוקק איננו מסוגל להסדיר בחוק את כל מגזרי הפעילות האפשריים, ולקבוע בכל תחום את הסמכויות הנדרשות לצורך זה, ולפיכך ניתן להיעזר לשם כך – במידת הצורך – בסמכות השיורית של הממשלה (ראו: סעיף 32 לחוק-יסוד: הממשלה).

לשיטתי, מכירת אימונים צבאיים לצבאות זרים היא פעולה, אשר נובעת באופן טבעי מהסמכות, אשר מוקנית לצה"ל כצבאה של המדינה, שנתון למרות הממשלה (סעיף 2(א) לחוק-יסוד: הצבא). דוגמאות נוספות ליעדים שאינם ביטחוניים מובהקים (במובן הצר), אותם משרת, בין היתר, צה"ל הן: פעולות חילוץ הומניטריות בישראל ומחוץ לגבולות המדינה, חינוך טרום צבאי לבני נוער (להרחבה ראו: זיידמן, בעמ' 179, 180-184), ואפילו גיור (להרחבה עיינו: מלצר, שם בעמ' 362-364). זהו אף הבסיס ל"שירות מוכר", כמשמעו בסעיף 26 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], תשמ"ו-1986.

24. זאת ועוד - אחרת. הנשיא מ' שמגר דן בעניין פדרמן בסוגיית יחסי החוץ של המדינה. על פי גישתו, הממשלה, במסגרת סמכותה הכללית והשיורית, מקיימת קשרים עם מדינות שונות, מארחת ראשי מדינות, מקיימת עמם דו-שיח ומסייעת למדינות אחרות, כשעולה הצורך בכך. פעולות מסוג זה, במישור הבינלאומי, רלבנטיות גם לענייננו. הנשיא מ' שמגר קבע שם כי לממשלה מוקנית הסמכות לבצע פעילות שכזו אף בהיעדר הסמכה מפורשת לכך בחוק, מכוח סמכותה הטבועה וסמכותה השיורית. הדברים נכונים ביתר שאת בענייננו, שבו יש כאמור מקור נורמטיבי המסמך את צה"ל להגן על תכליות ביטחוניות ולאומיות ולהגשים אותן. יתר על כן, לדברי הנשיא מ' שמגר:

"יחסי החוץ הם תחום נרחב ורב פנים. הוא כולל לא רק קיום יחסים פורמאליים עם מדינות אחרות, אלא גם דו-שיח, סיוע הדדי, ייעוץ והתייעצות. סיוע לובש צורות מצורות שונות: סיוע כספי כפי שמדינת ישראל נהנית ממנו, למשל, כבר שנים רבות, וסיוע מקצועי לגווניו." (עניין פדרמן, בעמ' 654).

הגדרה רחבה זו של יחסי חוץ יפה גם לפה. כפי שצינתי לעיל, קיים קושי בהגדרה מראש של תפקידי צה"ל בכלל, ושל תפקידיו ביחס לשמירת האינטרסים הלאומיים של המדינה בפרט. שיתופי הפעולה הצבאיים הבין-לאומיים מקנים למדינה הזדמנות לקדם אינטרסים ישראלים ביחס לסוגיות אסטרטגיות, ביטחוניות וצבאיות שונות. כך מועצמת גם הלגיטימציה של צה"ל בעת פעילותו בשגרה ובחירום, ומרחב פעולתו גדל. מכירת אימונים לצבאות זרים מהווה חלק מהותי משיתופי הפעולה המותרים הנ"ל.

35. הנה כי כן, מהאמור לעיל עולה כי לממשלת ישראל מוקנות סמכויות כלליות רבות לצורך ניהול ענייני המדינה. סמכויות אלה מוקנות לממשלה לתחומי פעילות רבים כאמור, ובין היתר גם לפעילות כלפי חוץ, במישור הבינלאומי, לשם שמירה על האינטרסים הלאומיים של המדינה.

36. והנה, בענייננו, כפי שפורט בהרחבה בפתח הדברים, במהלך השנים האחרונות התרחב בפרישתו ובהיקפו קמפיין הדה-לגיטימציה והחרמות נגד מדינת ישראל, תוך שגורמים שונים פועלים בשלל מישורים וזירות נגד מדינת ישראל.

משאלה הם פני הדברים, ולנוכח הצורך הברור והטבעי במתן מענה הולם לקמפיין הדה-לגיטימציה והחרמות נגד מדינת ישראל, ממשלת ישראל היא המוסמכת לפעול בשם המדינה מכוח סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה.

37. זאת ועוד, המשיב יטען כי המשמעות המעשית של טענות העותר היא כי בעוד שגורמים שונים פועלים בכל מאודם נגד מדינת ישראל - תוך פגיעה באינטרסים לאומיים של המדינה - מדינת ישראל כלל אינה רשאית להתמודד מול גורמים אלה, בהיעדר חוק ספציפי שיאפשר לה לעשות כן.

ועל כך נשאל - האמנם?

38. על כן, בהתאם לכל האמור לעיל, ממשלת ישראל מוסמכת לפעול נגד קמפיין הדה-לגיטימציה והחרמות שגורמים שונים מקדמים נגדה, מכוח סמכותה השירותית והטבועה.

בהתאם לכך, נזכיר כי ביום 13.10.15 הטילה ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-הבטחוני) על המשיב את האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל.

39. משמצאנו כי המשיב הוא אכן הגורם המוסמך לפעול בסוגיה דנן, מכוח הסמכות המסורה לממשלת ישראל לפי סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה, יש לבחון אם במקרה דנן מתקיימים הסייגים שנקבעו לסמכות זו. לעניין סייגים אלה, ראו את דבריו של פרופ' י' זמיר בספרו הסמכות המנהלית (עמ' 420-421), כדלקמן:

"סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה השכיל, לא רק להקנות לממשלה את הסמכויות השירותיות שממשלה צריכה כדי לנהל באופן ראוי את ענייני המדינה, אלא גם לקבוע סייגים לסמכויות אלה. קודם כל יש להדגיש כי מדובר רק בסמכויות שיש בהן צורך למילויתפקידי הממשלה כרשות המבצעת..."

... כמו כן, יש צורך בסייגים לסמכויות השירותיות של הממשלה, אף אם הן בתחום הביצוע, גם כדי לצמצם את הסכנה הנובעת מן האפשרות שהממשלה תפעיל סמכויות אלה כדי לפגוע, באופן בלתי ראוי, בזכויות אדם או בערכי יסוד אחרים. ...

... ראשית, כפי שסעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה קובע במפורש, הסמכות המוקנית לממשלה בסעיף זה היא סמכות שירותית בלבד. הווי אומר, אין הסעיף מקנה סמכות לממשלה במקום שהסמכות הוקנתה בדין לרשות אחרת. ...

... שנית, במקום שסעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה מסמך את הממשלה לפעול, הוא מחייב אותה לפעול בכפוף לכל דין. ברור שסייג זה אוסר על הממשלה לפעול בניגוד להוראה שבחוק. מעבר לכך, הוא אוסר על הממשלה לפגוע בזכות מזכויות היסוד של האדם. פשיטא שכך הדבר לגבי זכויות המעוגנות בחוק יסוד: חופש העיסוק, בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו או בחוק אחר. אולם כך הדבר גם לגבי זכויות אדם שאינן מעוגנות בחוק."

40. בענייננו, סייגים אלה לסמכותה השירותית של הממשלה אינם מתקיימים.

ראשית, המשיב עומד בהוראת הסייג הראשון להפעלת הסמכות השיורית של הממשלה, שכן הסמכות לפעול בעניינים דין ולהוביל את המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל **לא הוקנתה בדין לכל רשות אחרת**. כפי שצוין לעיל, מדובר בקמפיין אשר חלו תמורות בעוצמתו ובמאפייניו במהלך השנים האחרונות, ולנוכח כך ממשלת ישראל מצאה לנכון להטיל על המשיב להוביל את המערכה מטעמה.

העותר אמנם טוען כי 'הסמכות שלקח לעצמו [המשיב] היא סמכות הנתונה למשרד החוץ האחראי על יחסי החוץ ועל ההסברה של המדינה' (סעיף 105 לעתירה), אולם טענה זו אינו עולה בקנה אחד עם החלטת הקבינט מיום 13.10.15, במסגרתה הוטלה **על המשיב** 'האחריות הכוללת' להובלת המערכה דנו, תוך פירוט שורת תפקידים שעל המשיב למלא. יצויין כי בפועל המשיב פועל בשיתוף פעולה עם משרד החוץ בזירה זו. מכל מקום, יוער כי כי הממשלה ממילא רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד (סעיף 31ד) לחוק יסוד: הממשלה).

שנית, המשיב אף עומד בהוראת הסייג המחייב את הממשלה לפעול 'בכפוף לכל דין', וגם במישור זה אין ממש בטענות העותר.

שכן, בעוד שהעותר טוען כי פעולות המשיב כרוכות בפגיעה 'בזכויות אדם, פגיעה בפרטיות, בניגוד להוראות חוק היסוד בחלקן' (סעיף 113 לעתירה); כי 'המשרד מבצע בילוש ותעמולה להצהרתו שלו על אזרחים של מדינת ישראל' (סעיף 71 לעתירה); וכי פעילות המשיב נעשית לכאורה 'כלפי כלל הציבור' (סעיף 119 לעתירה) - **המשיב ישוב ויצוין כי הוא ממלא אתר הנחיות היועץ המשפטי לממשלה, ובהתאם לכך הוא אינו אוסף מידע לגבי ישראלים, וממילא אינו יכול לעשות שימוש במידע שכזה**.

כאמור לעיל, בעת האחרונה אף הובהרה לעותר עמדת היועץ המשפטי לממשלה בעניין - אגב עניין אחר - ולפיה פעולה של גורם ממשלתי לאיסוף מידע על ישראלים, ותאגידים ישראלים בכלל זה, מחייבת הסמכה בחוק.

המשיב יטען כי די בכך כדי לדחות את טענות העותר גם במישור זה.

41. ככל שבית המשפט הנכבד ימצא לנכון לבקש הבהרות בדבר פעילות המשרד, המשיב ייערך לעשות כן במעמד צד אחד בלבד, וזאת בין היתר בשים לב לכך שעל המשיב הוטלה האחריות להובלת המערכה דנו 'במישור הגלוי ובמישור החשאי'.

42. הנה כי כן, מכל האמור לעיל עולה כי אין ממש בטענות העותר בדבר היעדר הסמכות של המשיב. שכן, ממשלת ישראל מוסמכת לפעול נגד קמפיין הדה-לגיטימציה והחרמות מכוח סמכותה השיורית והטבועה; בהתאם לכך, האחריות להובלת מערכה זו הוטלה על המשיב; והמשיב משתמש בסמכות זו כדין, ובכפוף לסייגים השונים.

על כן, דין טענות העותר לעניין היעדר הסמכות של המשיב להידחות.

לא מדובר באצילת סמכות פסולה למשיב 4

43. המשיב יטען כי אף אין ממש בטענות העותר בדבר 'הפסול שבשימוש בגורמים פרטיים', לפיהן יש לראות בהתקשרות עם המשיבה 4 'כהאצלת סמכות לגוף פרטי שהיא פסולה שאינה מותרת מכח דיני המשפט המינהלי ועל כן אחד דינה להתבטל' (סעיף 143 לעתירה).

44. כידוע, נקודת המוצא היא שביצוע תפקידים סטוטוריים שלטוניים צריך להיעשות בידי עובד מדינה, הנתון למרותה והכפוף להוראות הדין והנוהל החלים על עובדי המדינה (בג"ץ 39/82 הנפלינג נ' ראש עיריית אשדוד, פד"י לו(2) 537 (1982)).

כלל זה אינו מהווה כלל של משפט מינהלי, אלא הוא "ביטוי לעיקרון, המתרגם עצמו לחזקה (פרזמפציה) כי תכליתו של החוק, אשר יצר את הסמכות, הייתה, כי בעל הסמכות הקבוע בחוק, הוא ולא אחר, יבצע את הסמכות. כאשר המחוקק מייחד את הפעלת הסמכות לנושא משרה שלטונית, חזקה עליו שהוא מבקש כי נושא משרה זה - הוא ולא אחר - יגשים את הסמכות" (בג"ץ 2303/90 פיליפוביץ נ' רשם החברות, פד"י מו(1) 410 (1992); להלן: עניין פיליפוביץ).

45. עם זאת, אין מניעה כי בעל הסמכות יעזר בביצוע סמכויותיו בגורמים פרטיים שיעניקו לו סיוע טכני ומקצועי, ובלבד ששיקול הדעת המהותי וההכרעה הסופית ייוותרו בידיו.

לעניין ההבחנה בין אצילת סמכויות לבין הסתייעות בגורם פרטי, ראו והשוו למשל לדבריה של כבי השופטת (כתוארה אז) חיות בבג"ץ 3791/16 סנדלר נ' שר התחבורה (ניתן ביום 21.11.16) - שם נידונה סוגיית העברת אחריות על ביצוע הבחינות המעשיות בנהיגה לגורם פרטי - אשר בין היתר ציינה כדלקמן:

8. ... במקרים אלו וכן במקרים אחרים (לפירוט ראו ברק ארז, בעמ' 181-187) נקודת המוצא לדיון היא כי "סמכות שלטונית אינה ניתנת לאצילה לגורמים פרטיים, אלא בנסיבות מיוחדות" (בג"ץ 4884/00 עמותת "תנו לחיות לחיות" נ' מנהל השירותים הווטרינריים בשדה במשרד החקלאות, פ"ד נח(5) 202, 211 (2004); בג"ץ 39/82 הנפלינג נ' ראש עיריית אשדוד, פ"ד לו(2) 537 (1982)) וכי "רשות מינהלית חייבת להפעיל את סמכותה בעצמה ואין היא רשאית להאצילה לאחר אלא אם הורשתה לכך באופן מפורש בדין" (להרחבה ראו בג"ץ 5031/10 עמותת עיר עמים נ' הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, [פורסם בנבו] פסקה 17 (26.3.2012) (להלן: עניין עיר עמים) והאסמכתאות הרבות שם). עם זאת, לא כל העברת סמכויות היא בגדר אצילה ויש להבחין בהקשר זה בין העברת שיקול הדעת לאחר להפעלת הסמכות ובין הסתייעות באחר לצורך ביצוע הסמכות (ראו עניין פילופוביץ, בעמ' 423; עניין עיר עמים, פסקה 18; ברק ארז 178-179). לצורך ביצוע תפקידה אין מניעה עקרונית כי הרשות תסתייע גם בגופים פרטיים וההבחנה העיקרית בין אצילה והסתייעות נגזרת מהיקף הסמכויות ושיקול הדעת המוקנה על ידי הרשות לגוף הרלוונטי (עניין המרכז האקדמי פסקה 31 לפסק דינה של הנשיאה ד' ביניש, פסקה 3 לחוות דעתה של השופטת (כתוארה אז) מ' נאור; עניין פילופוביץ, בעמ' 425; עניין עיר עמים, פסקה 18).

9. על הקו המפריד בין אצילה להסתייעות עמדנו בעניין עיר עמים שם נפסק כי:

אכן, לעתים דק הקו המבדיל בין הסתייעות באחר לבין האצלת הסמכות, ולכן 'לא בנקל ניתן יהיה להגדיר מראש אימתי יש בה בפעולה פלונית משום עזר וסיוע להפעלת הסמכות, שאזי עשייתה על-ידי אחר מותרת היא, ואימתי יש בה משום הפעלת חלק של הסמכות גופה' (עניין גולדברג, 90; לסקירת פסיקה המסייעת "לסלק מעט מן הערפל" ראו זמיר, הסמכות המינהלית, 857). אמת המידה שהוצעה לעניין זה בעניין פיליפוביץ התמקדה במהות התפקיד המוטל על אחר, דהיינו האם מדובר בתפקיד הכרוך בהפעלת שיקול דעת מינהלי או שמא מדובר בתפקיד בעל אופי טכני, המותיר את שיקול הדעת המינהלי בידי הרשות. עם זאת, נקבע כי אין מדובר במבחן נוקשה ו'הכול תלוי בזהות תפקידה של הרשות המוסמכת מזה ובמשימה שהוטלה על האחר מזה וביחס בין השניים' (שם, 424) [...]

מכל מקום, הפסיקה מדגישה כי יש להימנע ממצב של "גלישה לא מודעת" ממצב אחד לשני, ועל הרשות להקפיד כי הבחירה בין דרכי הפעולה השונות - האצלת הסמכות או ביצועה תוך הסתייעות באחר - תיעשה לאחר שנשקלו מכלול השיקולים הצריכים לעניין (ראו עניין פיליפוביץ, 423-422) ... מקום שבו בוחרת הרשות להסתייע בגורם פרטי לצורך ביצוע סמכויותיה, עליה להקפיד מאוד כי לא ייווצר מצב של ניגוד עניינים בין מטרותיו של אותו הגוף ובין האינטרסים הציבוריים שעל הגשתם מופקדת הרשות, ולו בשל העובדה ש'לגורמים פרטיים יש אתוס ארגוני שונה, שעשוי להשפיע על מתן השירות' (ראו: ברק-ארז, משפט מינהלי, 187; זמיר, הסמכות המינהלית, 856); כמו כן על הרשות להבטיח כי שיקול הדעת בכל הנוגע לקביעת המדיניות שביסוד הפעלת הסמכות יישאר בידיה (ראו ברק-ארז, משפט מינהלי, 186).

מצוידים בכלים אלו נבחן, אפוא, האם הרפורמה בה עסקינן היא אכן "הפרטה אסורה" כטענת העותרים.

46. בענייננו, ההתקשרות עם המשיבה 4 נעשתה תוך הקפדה על כך ששיקול הדעת בקביעת המדיניות להובלת המערכה נגד קמפיין הדה-לגיטימציה והחרמות דן - כמו גם שיקול הדעת לשם יישום המדיניות בפועל - יוותרו בידי המדינה.

לנוכח טענות העותר בדבר 'האצלת הסמכות לגוף פרטי, וכדי להציג את הדברים כהווייתם, נשוב ונתייחס בתמצית להתקשרות המשיב עם המשיבה 4.

47. כאמור לעיל, ממשלת ישראל הסמיכה תחילה את המשיב לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה וההחרבות נגד מדינת ישראל, בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר (החלטה מסי' 3299; סעיף 24 שלעיל). כאמור, במסגרת החלטת הממשלה נקבע במפורש כי ועדת ההיגוי ונציגי הממשלה יבקרו ויפקחו על המיזם ועל פעילות הגוף הייעודי במסגרתו, תוך ששיקול הדעת נשאר בידי המדינה.

48. עוד צוין לעיל, כי המשיב נועץ בעניין עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, וכי גם מהמענה המפורט של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי - מנהל) עולה כי הגוף הייעודי נדרש לפיקוח ובקרה ממשיים של המשיב, אשר אינו מתפרק מסמכותו.

בין היתר, צוין במענה דגן כי בנסיבות העניין 'נוכח הצטברותן של הנסיבות המתוארות, החשיבות הציבורית המובהקת שיש בקיום התוכנית והעמדה שהוצגה בפנינו כי התקשרות עם גוף חיצוני הכרחית לקיום התוכנית, בין היתר נוכח העובדה שהפעילות הנדרשת תיפגע לו תנוהל באופן ישיר על-ידי הממשלה, יש מקום לקיים את ההתקשרות בכפוף לכך שיובטח קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה מספק של המשרד על התוכנית.'

עוד צוין במענה כי יש להבהיר כי ניהול התוכנית בידי הגוף הייעודי נעשית בפיקוח ממשי של המשרד, תוך עמידה בתוכניות מפורטות לקביעת המדיניות המאושרת והמפוקחת על-ידי המשרד וכאשר הבקרה משקפת אחריות לאופן חלוקת וניהול התקציב הממשלתי. ולבסוף, במענה זה פורטו אמות המידה העקרוניות להתקשרות המשיב עם הגוף הייעודי, תוך שצוין כי על המשיב 'להבטיח את קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה אפקטיבי על התוכנית...'

49. בהתאם לכך, גם בהחלטת ועדת המכרזים מדצמבר 2017 הובהר מפורשות כי ועדת ההיגוי תהיה הסמכות העליונה בנוגע להפעלת המיזם דגן.

בין היתר, כך צוין בהחלטת ועדת המכרזים:

"(ז) מנגנוני קבלת החלטות, בקרה ומעקב

במסגרת ההתקשרות עם החל"צ הייעודי תוקם ועדת היגוי שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות הפעלת המיזם ותורכב מנציגי הממשלה ונציגי השותפים במיזם, כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו יועמ"ש המשרד וחשב משרד רה"מ, או נציגיהם. מספר חברי ועדת ההיגוי לא יעלה על 14 איש.

בראש ועדת ההיגוי תעמוד מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים בשיתוף עם אחד המנהיגים היהודיים התורמים לחל"צ.

בהתאם לדרישת משרד המשפטים ואגף החשכ"ל וברוח אופי הניהול במשרד לנושאים אסטרטגיים, יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הגוף הייעודי, שיעוגנו במסגרת ההסכם. ... יגובש נוהל התקשרויות מסודר. בנוסף יערך מחקר מלווה ע"י חברת בקרה חיצונית שתופעל לצרכי מעקב ובקרה מטעם המשרד. ...

50. אשר על כן, בניגוד לטענות העותר, מכל האמור לעיל עולה, בבירור, כי לא מדובר באצילת סמכויות פסולה לגוף פרטי. תחת זאת, ועדת ההיגוי היא הסמכות העליונה בעניין דגן - נציגי הממשלה יהוו מחצית מחברי הוועדה, והיא תידרש לקיים פיקוח ממשי ואפקטיבי על פעילות המיזם.

51. משאלה הם פני הדברים, גם במישור זה דין טענות העותר להידחות.

כאמור, ההתקשרות עם המשיבה 4 לביצוע המיזם המשותף נעשתה **בהתאם להחלטת הקבינט מיום 13.10.15 ולהחלטת הממשלה מיום 28.12.17**, ולצורך יישום התכנית האסטרטגית של המשיב; ההתקשרות - בדומה להתקשרויות אחרות בין הממשלה לגורמים פרטיים - מאפשרת כאמור **להגדיל את משאבי המיזם**, ליצור **תשתית לפעילות ארוכת טווח**, ולבצע **שיח חוץ-ממשלתי** מול קהלי היעד; וכאמור בהרחבה לעיל, ההתקשרות נעשתה לאחר הליך של **תיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי**.

אשר על כן, המשיב יטען כי לא נפל כל פגם בהתקשרות עם המשיבה 4, וטענות העותר אינן מגלות עילה להתערבות שיפוטית גם במישור זה.

52. לקראת סיום, יצוין כי העותר העלה טענות שונות בנוגע להתנהלות המשיבה 4. הגם שטענות אלה אינן מכוונות במישרין כלפי המשיב, נתייחס להלן ובתמצית לדברים.

המשיבה 4 הוקמה בנובמבר 2016, ואילו הסכם ההתקשרות עם המשיב נחתם רק בחודש מאי 2018 כאמור, לאחר השלמת ההליכים המקדימים וקבלת האישורים הדרושים כמפורט לעיל. מאז, המיזם המשותף מנוהל באמצעות ועדת היגוי ובהתאם להסכם ההתקשרות - שכולל מנגנוני מעקב ובקרה - והוא מהווה את עיסוקה היחיד של המשיבה 4 מיום תחילתו.

המשיב יוסיף כי אף הטענות בנוגע לתרומות שמקבלת המשיבה 4 אינן מעלות או מורידות לענייננו, וזאת בראש ובראשונה כיוון שאין המדובר ב"תקציב המשרד", וכן לנוכח העובדה שמתקיים פיקוח ממשי ואפקטיבי על פעילות המיזם, תוך שהסמכות העליונה מסורה לוועדת ההיגוי כאמור.

למעלה מן הצורך יצוין כי למיטב ידיעת המשיב, הקרנות דרכן הועברו התרומות למשיבה 4 - טרם חתימת הסכם ההתקשרות - משמשות כ"תווך", באמצעותו תורמים שונים מעבירים תרומות לארגונים רבים ושונים, שכן הקרנות מאפשרות לתורמים לקבל פטור ממס בארה"ב. בשים לב לכך, ובשים לב לכך שממילא אין במתן תרומה לשני גופים שונים כדי ללמד על קשר כלשהו בין שני הגופים - לא כל שכן קשר שלא כדין - המשיב יטען כי גם במישור זה יש לדחות את טענות העותר.

53. להשלמת פני הדברים, נזכיר כי לאחר הגשת העתירה לבית המשפט הנכבד, העותר הגיש מספר בקשות לצירוף מסמכים נוספים להליך.


המשיב יטען כי מסמכים אלה - מסמך בנוגע לפעילותו של אזרח אמריקאי ממוצא עירקי (לפי האמור במסמך), בתחום החרמות נגד ישראל לאורך השנים (בקשה ראשונה מיום 31.5.18); כתב תגובה של המדינה בעת"ס 17-08-23442 ופרוטוקול הדיון מיום 14.6.18 (בקשה שניה מיום 21.6.18); מסמכים לעניין תקציבה של המשיבה 4, ומסמכים בעניינה של לארה אל קאסם, אזרחית אמריקאית (בקשה שלישית מיום 9.10.18) - אינם מעלים או מורידים לעניינה של העתירה דן.

המשיב פירט בהרחבה לעיל כי פעילותו נעשית בסמכות, וכך גם ההסתייגות במשיבה 4, ומשכך הדבר, המסמכים שאותם ביקש העותר לצרף אינם מעלים או מורידים לענייננו.

סיכום

54. לנוכח כל האמור לעיל, המשיב יטען כי העתירה אינה מגלה עילה להתערבותו של בית המשפט הנכבד בעניין.
55. כמפורט לעיל, המשיב הוסמך בדין להוביל את המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל, וזאת מכוח סמכותה השירותית של ממשלת ישראל לשם שמירה על האינטרסים הלאומיים של המדינה גם במישור הבינלאומי.
56. נוסף על כך, גם הסתייגות המשיב במשיבה 4 נעשתה כדין, תוך ששיקול הדעת והסמכות העליונה למימוש המדיניות הממשלתית נתונים לוועדת ההיגוי, אשר מחצית מחבריה הם נציגים ממשלתיים.
57. משאלה הם פני הדברים, המשיב יטען כי דין העתירה להידחות, תוך חיוב העותר בהוצאות.
58. תגובה זו נתמכת בתצהירה של (תא"ל במיל') סימה וואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה.

היום, כ"ח בכסלו, תשע"ט
6 בדצמבר, 2018


אודי איתן, עו"ד
סגן בכיר במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

תצהיר


אני הח"מ, תא"ל במיל' סימה וואקנין-גיל, ת.ז. 022071494, מצהירה בזאת כלהלן:

1. אני משמשת בתפקיד מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בתגובה המקדמית מטעם המדינה בתיק בג"ץ 3428/18 (להלן – תגובת המדינה).
3. העובדות המפורטות בתגובת המדינה ידועות לי מתוקף תפקידי והן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

סימה וואקנין-גיל
מנכ"ל
המשרד לנושאים
אסטרטגיים והסברה

אישור

אני הח"מ, סימה וואקנין-גיל, עו"ד, מאשרת בזה כי ביום 29/11/2018 הופיעה בפני גב' סימה וואקנין-גיל, ת.ז. 022071494, המוכרת לי אישית, ולאחר שהזהרתיה כי עליה לומר את האמת, שאם לא תעשה כן תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, חתמה בפני על תצהירה.


39297

תוכן עניינים נספחים

שם הנספח	נספח
צילום חוות הדעת מטעם המשיב מיום 9.5.17	מ/ש 1
צילום החלטת הקבינט המדיני-בטחוני ב/30 (החלק הגלוי) מיום 13.10.15	מ/ש 2
צילום החלטת הקבינט המדיני-בטחוני ב/188 (החלק הגלוי) מיום 8.3.17	מ/ש 3
צילום מענה מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי - מנהלי) לעותר מיום 19.11.18	מ/ש 4
צילום רשימת הארגונים מיום 4.1.18	מ/ש 5
צילום החלטת הממשלה מסי 3299 מיום 28.12.17	מ/ש 6
צילום מענה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה מיום 1.6.17	מ/ש 7
צילום החלטת ועדת המכרזים מיום 25.12.17	מ/ש 8
צילום ההודעה על הכוונה להתקשרות עם המשיבה 4 מיום 4.1.18	מ/ש 9
צילום החלטת אגף החשב הכללי במשרד האוצר מיום 27.2.18	מ/ש 10
צילום הסכם ההתקשרות עם המשיבה 4 מיום 10.5.18	מ/ש 11

מש/1

צילום חוות הדעת מטעם
המשיב מיום 9.5.17



י"ג אייר, תשע"ז
9 מאי, 2017

אתגר הדד-לגיטימציה והחרמות כנגד מדינת ישראל - הערכת האיום

כללי

1 מטרת מסמך זה היא לתאר את אתגר הדד-לגיטימציה (דל"ג) והחרמות כנגד מדינת ישראל ולהעריך את עוצמת האיום הנשקף למדינה. זאת, כבסיס משפטי ונורמטיבי להפעלת מערכות אכיפת החוק במדינה נגד ארגוני ופעילי הדד-לגיטימציה ותנועת החרמות.

תופעת הדל"ג

2 מאז הקמתה, וביתר שאת מאז שנת 2001, מדינת ישראל מתמודדת עם מאמצים מתמשכים מצד מדינות, ארגונים ופרטים לקדם מערכה לדל"ג כלפי זכות הקמותה וקיומה כמדינה יהודית ודמוקרטית בארץ ישראל. יודגש כי אין מדובר בביקורת לגיטימית על מדיניותה של ממשלת ישראל, אלא במערכה ממוקדת לפגיעה באושיות המדינה.

3 בשנים האחרונות חלו תמורות בעוצמתו ובמאפייניו של קמפיין הדל"ג והחרמות נגד מדינת ישראל, באופן שמציב בטווח הבינוני-ארוך איום משמעותי לחוסנה ולביטחונה הלאומי של מדינת ישראל, ומאיים לקבע בתודעה הציבורית העולמית את התפיסה כי ישראל הינה מדינת אפרטהייד. מדובר במערכה גלובלית רב-תחומית המונעת בידי מחוללים שונים, שביניהם ישנה התלכדות רעיונית או מעשית, המערערת על זכות קיומה של מדינת ישראל.

4 מטרתה של המערכה היא להפוך את ישראל למדינה מנודה בידי אומות העולם, באופן שיוביל לבידודה המוחלט, להצרת חופש פעולתה, לערעור מעמדה ולשינוי מדיניותה. מובילי המערכה, המנוהלת בכסות של מערכה לא אלימה, מציגים את ישראל כמדינה המפרה בעקביות את החוק והנורמות הבינ"ל, אשמה בפשעי מלחמה ובפשעים נגד האנושות.

5 ארגוני ופועלי הדל"ג, שחלקם הינם בעלי עמדות אנטישמיות, פועלים להסוות את תפיסת עולמם ויעדיהם האמתיים, ע"י טענה כי פעילותם מונעת מהרצון לשמור על זכויות אדם ונועדה לשנות את התנהלותה של ישראל מול הפלסטינים.

6 אלו מנצלים את רוח התקופה והשינויים בסביבה הבינ"ל (התפתחות שיח זכויות אדם, התפתחות המשפט הבינ"ל ודיני הלחימה, התפתחות חברה אזרחית לוחמנית, ועוד) וסל כלים טכנולוגי (רשתות חברתיות) כדי לבסס את פעילותם ולהטמיע את רעיונותיהם בקרב גורמים רחבים. למעשה, מדובר בשינוי טקטיקת הלוחמה כנגד ישראל - הוספת רכיב משמעותי של מערכה רכה על המערכה האלימה כלפי ישראל. את המערכה הרכה ניתן לתאר כ"טרור תודעתי", רשתי ורב-תחומי, כנגד מדינת ישראל.

מאפייני המערכה

7. קמפיין הדל"ג והחרמות פועל ליצירת אווירה אנטי-ישראלית באמצעות השמצה ודמוניזציה של ישראל, תוך שימוש בהסתה בשלל תחומים, המתארת את ישראל כמדינת אפרטהייד וגזענית. מערכה זו, כפי שהתפתחה ב-16 השנים האחרונות, כוללת מגוון מאמצים, כלים ושיטות. אחד הכלים העיקריים הוא קמפיין החרמות (BDS- Boycott, Divestment, Sanctions).
8. בשנים האחרונות אנו עדים לסוג חדש של חרמות. בעוד שבעבר אלו קודמו בעיקר ע"י מדינות (החרם הערבי כדוגמא), הרי כיום הכוח המניע הוא ארגונים אזרחיים לא-ממשלתיים, המציגים עצמם כארגוני זכויות אדם. מדובר ברשת של ארגונים, הפרוסים ברחבי העולם (ארה"ב, דרום אמריקה, מערב ומרכז אירופה, אוסטרליה, דרום אפריקה, ארצות ערב, הרשות הפלסטינית ועוד) שפועלים לקדם חרמות, משיכת השקעות, וסנקציות על ישראל במגוון תחומים.

ביטוי התופעה בתחום הכלכלי

9. במסגרת הקמפיין בתחום הכלכלי, הפעילים מפעילים לחצים על חברות בינ"ל שלא לקנות ולמכור מוצרים ישראליים (בעיקר כאלו המיוצרים ביהודה ושומרון וברמה"ג). בחלק מהמקרים מתנהלים מסעות תעמולה ציבוריים נגד חברות או מוסדות כלכליים הנמצאים בקשרים עסקיים עם ישראל, בניסיון לאלצם להפסיק קשרים אלו, תוך שימוש בעקרון של "אחריות תאגידית" כדי לשכנע אותם למשוך את השקעותיהם. בנוסף, ארגוני הדל"ג גם מנסים לקדם חרמות על בנקים ישראליים, בטענה כי הם מעניקים שירותים לתושבי "השטחים הכבושים".

ביטוי התופעה בתחום הביטחוני

10. ארגוני הדל"ג פועלים לפגוע בישראל גם במישור הביטחוני. כך, הם מקדמים מחאות נגד מדינות שמקיימות שיתופי פעולה צבאיים עם ישראל ותובעים מארה"ב להפסיק את המשך הסיוע הצבאי. בנוסף, הם לוחצים על חברות בינ"ל להימנע ממכירת אמל"ח לישראל ועל מדינות להימנע מקניית אמל"ח מישראל או מחברות ישראליות, בגין הטענות בדבר אחריותה בביצוע פשעי מלחמה.

ביטוי התופעה בתחום המשפטי

11. ערוץ פעולה נוסף של ארגוני הדל"ג הוא הערוץ המשפטי. ארגונים אלו פועלים לקדם לוחמה משפטית (LAWFARE) כנגד מדינת ישראל, תוך עיוות עקרונות המשפט הבינ"ל והצבת סטנדרטים ייחודיים לישראל. מאמצים אלו באים לידי ביטוי בניסיונות להוציא צווי מעצר כנגד מדינאים ואנשי צבא ישראלים, בהגשת תביעות נגד חברות המקיימות קשרים עסקיים עם ישראל, ובקידום האפשרות לפתיחת חקירה נגד ישראל בבית הדין הפלילי הבינ"ל בהאג.

ביטוי התופעה בתחום האקדמי

12. זירת הקמפוסים היא זירת מאבק משמעותית עבור ארגוני הדל"ג, במידה רבה בשל הניסיונות להשפיע על דעותיו של דור ההנהגה העתידי על ישראל. ארגונים אלו, שפעילותם חורגת הרבה מעבר לגבולות הקמפוסים, פועלים להפצת "בשורת החרם" על ישראל. במקרים מסוימים, בכירים בארגוני הדל"ג הללו מביעים אהדה ותמיכה כלפי פעולות טרור פלסטיני ככלי לגיטימי. בנוסף, ארגוני הדל"ג פועלים בשיטתיות כדי להביא להפסקת שיתופי פעולה עם מוסדות אקדמיים וחוקרים ישראליים ולהחרמתם.

13 בנישור התרבותי, פעילי הקמפיין דורשים מאמנים, מוזיקאים, סופרים ואקדמאים להימנע מלהופיע בישראל או לשתף פעולה עם מוסדות ישראלים. מלבד הנוק התדמיתי, פעילות זו מנבירה את הסיכונים הכלכליים של המפיקים הישראליים, ומייצרת קושי גובר להביא אמנים להופעות בארץ במקביל, ארגונים אלו פועלים להפריע ולחבל בהופעות של אמנים ישראלים בחו"ל.

סיכום

14. **המערכה לדה-לגיטימציה כנגד מדינת ישראל היא תופעה רב מערכתית ורב תחומית, המתנהלת בזירות רבות ובדרכים שונות, לרבות חרמות, שנועדה לחתור תחת זכות הקיום של מדינת ישראל כמדינה בה העם היהודי מממש את זכותו להגדרה עצמית, או תחת זכותה של מדינת ישראל לממש את זכויותיה הריבוניות כמקובל במשפט הבינלאומי.**
15. **המאפיין הבולט והחידוש במערכה הוא פעילות מאורגנת, בין היתר של יחידים, קבוצות וארגוני חברה אזרחית, לקידום דה לגיטימציה. התמורות שחלו בעוצמתו ובמאפייניו של קמפיין הדל"ג בכלל והחרמות בפרט נגד מדינת ישראל מציבות בטווח הבינוני-ארוך איום משמעותי לחוסנה ולביטחונה הלאומי של מדינת ישראל, ומאיימות לקבע בתודעה הציבורית את התפיסה כי ישראל היא מדינת אפרטהייד**
16. **קונקרטי, אחד הכלים להיאבק בתופעה הוא באמצעות מניעת כניסה לישראל של פעילים המקדמים באופן רציף, מתמשך ומזיק חרמות כנגד מדינת ישראל וחברות ישראליות ו/או זרות הפועלות בשטחי ישראל. פעילים אלו מנצלים את היכולת להיכנס לארץ ולשטחי הרשות הפלסטינית, בין היתר, כדי לאסוף מידע ולהגביר את שיתוף-הפעולה עם גורמים באזור, באופן המספק להם תחמושת לקידום פעילותם. יצוין, כי לא אחת הפעילים מגיעים לארץ גם כדי להשתתף בהפגנות ובהפרות סדר, ולמעשה מסווים את מטרת ביקורם.**

בברכה,

ד"ר (סא"ל מיל") שי הר-צבי

ר' אגף בכיר למודיעין

ב/ מנכ"ל המשד

מש/2

צילום החלטת הקבינט המדיני-
בטחוני ב/30 (החלק הגלוי) מיום
13.10.15



מיכירות המשי"ה

החלטת מוסד 30/ של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום 13.10.13

המערכה לכואבך בתופעת הדה-לגיטימציה נגד ישראל

ס 10

מטח ל י ט י ס, בהמשך לשיבת הממשלה מיום 23 ביוני 2013, שבה הטיל ראש הממשלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים את האחריות הכוללת למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה ולנוכח התרחבות התופעה נגד ישראל ברחבי העולם, התגברות תנועת ה-"BDS" (Boycott, Divestment and Sanctions) ותופעת החרמות, ומתוך הכרה בחשיבות הקמתה של מערכה טוריקה להתמודדות עם הסוגיה

אחריות ותפקידי השר והמשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה

1 להטיל על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן: "המשרד") ועל השר לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן: "השר") את האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל במישור הגלוי ובמישור החשאי (להלן: "המערכה") ובכלל זאת את התפקודים שלהלן

א. לגבש, לתכלל ולתאם תכניות עבודה שנתיות ורב-שנתיות אינטגרטיביות ויעדים מוגדרים לטיפול במערכה על כלל היבטיה, לרבות בהיבטי הסברה, תודעה, פעילות אקדמית, כלכלית ותרבותית, בהתאם לאמור בסעיף 3(א) להלן.

ב. לתאם את כלל הפעילות הממשלתית בתחומי המערכה ובכלל זאת לבצע בקרה על מימוש היעדים וכיצוע תכניות העבודה האינטגרטיביות, כאמור בסעיף א' לעיל ועל הקצאת המשאבים הייעודיים לתחומי המערכה והכול בכפוף לאמור בנספח א' שלהלן

ג. לשמש כנחה מקצועי למשרדי הממשלה בכל הנוגע לפעילותם

מזכירות הממשלה

בנושאי המערכה, לרבות בעת ביצוע פעילויות וקיום אירועים בארץ ובעולם, ביצוע מחקרים ייעודיים וקידום חקיקה רלוונטית ובכלל זאת לנהל פורומי תיאום עיתיים של הגורמים הממשלתיים העוסקים במערכה

ד לגבש תמונת מצב עדכנית שוטפת לרבות מידע, התרעות ואיומים בתחומי המערכה ולרכז את עבודת המטה הממשלתית לבניית תשתית הידע בתחום המערכה ולהנגשתה לגורמים הרלוונטיים, לרבות בניית מאגרי ידע רלוונטיים, ביצוע סקרים, קיום פגישות עם מוקדי ידע, קיום דיאלוג מקצועי עם גורמים רלוונטיים בארץ ובעולם וכיו"ב.

ה לייצג את עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם בכל הנוגע למערכה ולפעול בשיתוף עמם לקידום יעדי המערכה ותכנית העבודה.

ו לתאם, יחד עם משרד הכלכלה, פעילות בתחומי המערכה למול המגזר העסקי.

ז לתאם, בכפוף לאמור בנספח א' להחלטה זו, מול משרד הביטחון וצה"ל, פעילויות בתחומי המערכה בעלות היבטים ביטחוניים.

ח להציג לקבינט, אחת לשישה חודשים ולממשלה - אחת לשנה, דו"ח מצב עיתי בנושא המערכה בסוגיות בעלות היבטים ביטחוניים או צבאיים, ההצגה תתואם מראש מול נציגי משרד הביטחון וצה"ל

פורום מנכ"לים לתחומי המערכה

2 להקים פורום מנכ"לים לתחומי המערכה בראשותו של מנכ"ל המשרד ובהשתתפות המנהלים הכלליים של משרדי החוץ, האוצר, הכלכלה, המשפטים, התפוצות, ירושלים ומורשת, החינוך, התרבות והספורט, החקלאות ופיתוח הכפר, המדע, הטכנולוגיה והחלל, המודיעין, נציג המל"ל, ראש מטה החסברה הלאומי וראשי הגופים המיוחדים (להלן: "פורום המנכ"לים") ככל שיעלה בפורום המנכ"לים כאמור נושא שיהינו בעל היבט ביטחוני או צבאי, יזמן לדיון נציג משרד הביטחון או צה"ל

3 להטיל על פורום המנכ"לים לדון ולגבש המלצות לשר בנושאים

מזכירות הממשלה

שלהן

- א גיבוש תכנית העבודה הממשלתית השנתית והרב שנתית לתחומי המערכה, כאמור בסעיף 1(א) לעיל.
- ב ביצוע מעקב ובקרה על מימוש היעדים ועל יישום תכניות העבודה בתחומי המערכה כמפורט בסעיף 1(ב) לעיל.
- ג נושאים מרכזיים בתחומי המערכה על פי בקשתו של השר או מנכ"ל המשרד
- ד המלצות בעלות היבטים ביטחוניים או צבאיים יתואמו מול משרד הביטחון וצה"ל.
- 4 הפורום יתכנס אחת לשלושה חודשים לכל הפחות, ובהתאם לצורך, על פי בקשת השר או מנכ"ל המשרד.

הסדרת פעילות משרדי הממשלה בתחומי המערכה

- 5 לקבוע כי כל פעילות של משרדי הממשלה הנוגעת לתחום המערכה, לרבות שיתופי פעולה עם ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם ועם גורמים נוספים מחוץ למשרדי הממשלה בנושאי המערכה, תתואם עם המשרד באופן שוטף
- 6 משרדי החוץ והכלכלה, בשל ייחודם, ימשיכו לפעול לקידום המטרות של ישראל ובכלל זה, בתחום המערכה, והכל בתיאום עם המשרד
- 7 בהמשך לסעיף 1(ד) לעיל, לקבוע כי כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך יעבירו למשרד, באופן שוטף ובזמן אמת, כל מידע המצוי ברשותם והנוגע לתחומי המערכה.
- 8 לקבוע כי כל אחד משרי הממשלה אחראי כי משרדו, וכן כל גוף המצוי בתחום אחריותו, יפעלו לקידום יעדי המערכה ותכניות העבודה בתחום המערכה ולמתן טיפול שוטף מיטבי לתחומי המערכה על פי צורך, והכל בכפוף לאמור בהחלטה זו.
- 9 להטיל על כל משרדי הממשלה לסייע ככל הניתן למשרד על מנת שיוכל ליישם את אחריותו ותפקידיו, כאמור בהחלטה זו, לרבות העברת נתונים בנוגע לפעילות המשרדים בתחומי המערכה כחודש לפני הצגת הדו"ח העיתי של המשרד כאמור בסעיף 1(ח).

מזכירות הממשלה

10. כל פעילות בתחומי המערכה מחוץ לישראל תבוצע בהתייעצות עם משרד החוץ, בנושאים משפטיים בהתייעצות גם עם משרד המשפטים ובנושאים כלכליים בהתייעצות גם עם משרד הכלכלה (למעט פעילויות שלגביהן יוסכם אחרת בין המשרדים)

11. לצורך מימון ההוצאות הכרוכות בטיפול ביוזמות משפטיות מחוץ למדינת ישראל לקידום או להגנה על אינטרסים של המדינה, רשאית שרת המשפטים לאשר שימוש במשאבים שהוקצו למשרדה בהתאם להחלטה מספר ב/17 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 20 באוקטובר 2009 (להלן "החלטה ב/17"). אישור לשימוש במשאבים כאמור, מעבר ל-2 מיליון ₪ בשנה, יינתן לאחר היוועצות עם שר הביטחון.

12. לתקן את החלטה ב/17 באופן המפורט להלן: בסעיף ב' להחלטה, אחרי המילים "מערכת הביטחון" יתווספו המילים "המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה", וכן אחרי המילים "בינלאומי" להוסיף את המילים "ולמשפט מדינתי".

13. קידום יוזמות משפטיות מחוץ למדינת ישראל לקידום או להגנה על אינטרסים של המדינה וההתמודדות עם יוזמות משפטיות מחוץ לישראל נגד אינטרסים של המדינה ימשיך להיות באחריות היועץ המשפטי לממשלה בנושאים מסוימים, כפי שיקבע היועץ המשפטי לממשלה. ניהול ההליכים בפועל ייעשה ע"י המשרד הנוגע בדבר או ע"י צוות משפטי בהובלה משותפת של המשרדים הנוגעים בדבר. ההנחיה וההחלטות על מדיניות בתחומי המערכה יהיו באחריות השר בכפוף לאמור בסעיף 10 לעיל.

14. האמור בסעיפים 5-13 לעיל לא יחול על הגופים המיוחדים, כהגדרתם בנספח אי להחלטה זו ועליהם יחול האמור בנספח זה.

התקשרות עם גוף ייעודי

15. לשם יישום חלק מפעילות המערכה, תיבחן האפשרות להתקשרות עם גוף ייעודי, אחד או יותר, שמטרתו תואמות את המדיניות הממשלתית בתחום המערכה שתיקבע בהתאם לאמור בהחלטה זו, והכל בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר לרבות לגבי בחינת ההצדקה לצורך בהתקשרות כאמור ובמידת הצורך, התנאים לה והמגבלות המתחייבות להפעלתה.

מזכירות הממשלה

משאבים והקמת תשתיות ייעודיות

16 להקים צוות נשותף בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ובהשתתפות נציגים בכירים מהמשרד, ממשרד ראש הממשלה, מהמשרד לביטחון הפנים, מנציבות שירות המדינה וממשרד האוצר אשר יבחן את שירותי המטה העומדים לרשות המשרד ויגבש המלצה בנוגע לאחריות להפעלת כלל שירותי המטה אשר יעמדו לרשות המשרד, לרבות ייעוץ משפטי, חשבות, רכש ומשאבי אנוש הצוות יגיש את המלצותיו לראש הממשלה בתוך 30 יום מיום קבלת החלטה זו. יובהר כי בכל מקרה לא יוחלט על הקמת שירותי מטה עצמאיים במשרד

17 עקב אופי פעילותו הרגישה של המשרד, לקבוע כי קיים צורך דחוף באיוש תקני כוח האדם אשר הוקצו למשרד לטובת המערכה. אופן האיוש יסוכם בין המשרד לבין נציבות שירות המדינה בתוך 30 יום מיום קבלת החלטה זו ויילקח בחשבון הצורך באיוש מהיר של משרות הליבה בבעלי התמחויות מתחומים שונים, לרבות מדיניים, ביטחוניים, הסברתיים ופרסומיים

18 לצורך הובלת המערכה, כמפורט בסעיף 1 לעיל, להקים תשתיות בגופים הנייחודים, והכל בכפוף לאמור בנספח א' להחלטה זו. סעיף זה לא יחול על משרד הביטחון וצה"ל ועליהם יחול האמור בסעיף 6 לנספח א' להחלטה זו.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה.

מש/3

צילום החלטת הקבינט המדיני-
בטחוני ב/188 (החלק הגלוי)
מיום 8.3.17



מזכירות הממשלה

בלמים

תחילת מספר 189 של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום 08.03.2017

המאבק נגד הדה-לגיטימציה של מדינת ישראל

2 עמ'

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס ב/30 מיום 13 באוקטובר 2015 שעניינה מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, שבמסגרתה הוטלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה האחריות הכוללת להובלת המערכה במישור הגלוי והחשאי.

לקבוע כי המערכה לדה-לגיטימציה המתנהלת נגד מדינת ישראל היא תופעה רב מערכתית ורב תחומית, המתנהלת בזירות רבות ובדרכים שונות. לרבות חרמות, שנועדה לחתור תחת זכות הקיום של מדינת ישראל כמדינה שבה העם היהודי מממש את זכותו להגדרה עצמית, או תחת זכותה של מדינת ישראל לממש את זכויותיה הריבוניות כמקובל במשפט הבינלאומי

המאפיין הבולט והחידוש במערכה הוא פעילות מאורגנת, בין היתר של יחידים, קבוצות וארגוני חברה אזרחית, לקידום דה לגיטימציה. תוצאתה המצטברת של מערכה זו עלולה לפגוע במדינת ישראל, כחוסנה וביטחונה הלאומי

עם זאת, ביקורת על מדיניות ממשלת ישראל במסגרת חופש הביטוי, כשלעצמה, אינה נופלת בהגדרה לעיל

אין באמור כדי לשנות את תחומי האחריות והסמכויות של המשרדים וגופי הממשלה הנוגעים בדבר

מש/4

צילום מענה מחלקת ייעוץ
וחקיקה (משפט ציבורי - מנהלי)
לעותר מיום 19.11.18

מדינת ישראל

משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה
משפט ציבורי-מינהלי
ירושלים: י"א כסלו, תשע"ט
19 נובמבר, 2018
תיקנו: 803-04-2018-02275
סימוכין: 803 99-2018-097595

לכבוד
עו"ד שחר בן מאיר
בן מאיר – משרד עורכי דין
באמצעות פקס: 03-6127979

שלום רב,

הנדון: מענה לפנייתך בענין חריגה מסמכות ופעולה בהיעדר הסמכה
סימוכין: פנייתך ליועץ המשפטי לממשלה מיום 9.8.2018

פנייתך בסימוכין העברה לטיפול. ראשית, אבקש להתנצל על העיכוב הרב בהוצאת המענה, שנבע בין היתר מהצורך לקבל התייחסות מהגורמים הנוגעים בדבר ולבחון את הדברים.

לאחר שפנינו לקבלת התייחסות כאמור, לאורזונה הובא לידיעתנו כי נאסף מידע פומבי מרשת האינטרנט, הנוגע לפעילותן של עמותות ישראליות ולמקורות מימון של אותן עמותות על ידי מדינות זרות. עם זאת, איננו יודעים אם הדוגמא שהובאה במכתבך קשורה לפעילות האמורה, אם לאו.

לאחר שהדבר הובא לפתחנו, ולאחר שקיימנו בחינה משפטית ראשונית של הנושא, שוחח היועץ המשפטי לממשלה עם הגורמים הנוגעים בדבר, והבהיר כי פעולה של גורם ממשלתי לאיסוף מידע על ישראלים, ותאגידים ישראלים בכלל זה, מחייבת הסמכה בחוק. עוד הובהר, כי בהתאם למידע שמצוי בידינו כיום, אין בנמצא הסמכה מתאימה לפעילות האמורה. לאור זאת, הנחה היועץ המשפטי לממשלה את הגורמים האמורים כי אין לאסוף כל מידע שכזה, וכי מידע שנאסף כאמור יימחק ולא ייעשה בו שימוש בעתיד.

בהמשך לכך נמסר לנו כי ההנחיה מיושמת במלואה.

בנוסף, בימים הקרובים תצא בענין זה הנחיה כתובה מטעמנו של היועץ המשפטי לממשלה לגורמים הנוגעים בדבר.

בברכה,


עו"ד/ענת אסיף
ראש אשכול ביטחון

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

העתק: לשכת היועץ המשפטי לממשלה

גבי דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)
גור ענר הלנון, מנהל מחלקת הבג"צים, פרקליטות המדינה

מש/5

צילום רשימת הארגונים מיום

4.1.18



י"ז בטבת תשע"ח
4 בינואר, 2018

ארגוני חרמות מובילים בעולם

כללי

1. הרשימה המציב כוללת 20 ארגוני חרמות מובילים בעולם, הפועלים בשנים האחרונות באופן עקבי ורציף לקדם חרמות כנגד מדינת ישראל במגוון תחומים (כלכלי, אקדמיה, תרבותי, ועוד). מדובר ברשימה נושמת שתתעדכן מעת לעת.
2. המידעים על כל ארגון וארגון מתבססים ברובם על פרסומים המופיעים באתרים הרשמיים של הארגונים.

אירופה

1. (Association France Palestine Solidarité) AFPS

Association France Palestine Solidarité - האגודה הצרפתית לסולידריות עם פלסטין. לארגון מטה בפריז ועשרות סניפים ברחבי צרפת. הארגון מצהיר על שיתוף פעולה עם ארגוני BDS בתוך צרפת, באירופה וברחבי העולם, ביניהם ארגונים פלסטיניים מרכזיים אל-חק ו-BNC.

אתר האינטרנט של הארגון: [/http://www.france-palestine.org](http://www.france-palestine.org)

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. הארגון מוביל את הקריאה לחרם כלכלי על תוצרת חקלאית ישראלית ומוצרים ישראלים בצרפת, וטוען כי על חברות בינלאומיות כמו HP להפסיק את פעילותה בישראל.
- ב. במרץ 2017, פרסם הארגון יחד עם ארגונים נוספים דו"ח העוסק בקשרים בין בנקים צרפתיים וחברות ביטוח לבנקים ישראלים ותאגידים המעורבים בתחזוקת ופיתוח "ההתנחלויות הישראליות" במטרה שימשכו את השקעותיהם מהבנקים.
- ג. במאי 2015, קרא הארגון יחד עם ארגונים נוספים להחרים את רשת הטלפונים הניידים "פרטנר תקשורת" שפעלה תחת המותג של חברת אורנג' העולמית.
- ד. הארגון שותף בקמפיין להשעיית הסכם האסוציאציה בין ישראל לא"א.
- ה. הארגון נטל לאחרונה חלק בקמפיין לביטול הופעתה של הזמרת לורד בישראל.

BDS France .2

מארגוני החרמות הגדולים בצרפת המורכב מאגודות מקומיות מכל רחבי צרפת (Saint-Etienne ,Hauts-Canton ,Montpellier , Toulouse, Nîmes,Marseille), Limousin ,Yvelines ,Perpignan ,Reims). לארגון אמנה של עקרונות מנחים להפעלת ה-BDS. הארגון אימץ בשנת 2009 את עקרונות ה-BDS בשל מדיניותה של ישראל וכאמצעי להפעלת לחצים עליה.

אתר האינטרנט של הארגון : [/https://www.bdsfrance.org](https://www.bdsfrance.org)

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. חרמות כלכליים - מקדם וקורא להחרמת מוצרים ישראליים (מי-עדן, סודה סטרים, אהבה, כתר, חברת מהדריין, טבע ונטפים).
- ב. הוביל יחד עם ה-BNC קמפיין חרם על תוצרת חקלאית שמקורה בישראל. כך, בשנת 2011 היה שותף בקואליציה נגד חברת ייצוא התוצרת החקלאית הישראלית אגרסקו.
- ג. מוביל את הקמפיין להחרמת קייל בצרפת.
- ד. הארגון לקח חלק פעיל בקמפיין נגד חברת אורנג' בדבר משיכת המותג מהחברה הישראלית פרטנר, זאת באמצעות מחאות בשטח ובאמצעות פרסומים באתרו לפני ההחלטה ביוני 2015 ולאחריה.
- ה. חרמות תרבותיים - הארגון פעיל ויוזם חרמות תרבותיים על ישראל, בדגש על ביטול הופעות בארץ. היה פעיל בקמפיין לביטול ההופעה של הזמרת לורד בישראל, פועל בסוגית תחרות האופניים ג'ירו שחלק ממנה עתיד להתקיים בישראל במאי 2018, ומוביל את הקמפיין כנגד הזמרת הצרפתייה ליזה סימון.

BDS Italy 3

BDS איטליה הינו תנועה המקדמת BDS המורכבת מקבוצות מרחבי איטליה. הארגון מקדם קמפיינים ויוזמות ברמה המקומית והארצית. הארגון מעורב בשלל קמפיינים הקוראים לחרם תרבותי כלכלי ואקדמי על מדינת ישראל, ובמסגרת זו מקיים גם אירועי מחאה והפגנות בשטח.

אתר האינטרנט של הארגון : [/https://bdsitalia.org/](https://bdsitalia.org/)

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. החל מספטמבר 2017 ניסיון אקטיבי וממושך לקדם קמפיין הקורא לביטול אירוע האופניים ג'ירו שעתיד להתקיים בישראל במאי 2018. במסגרת הקמפיין התקיימו הפגנות ברחבי איטליה.
- ב. הארגון קידם בשנים האחרונות מספר מהלכים לעידוד חרם אקדמי כנגד שיתוף פעולה אקדמי בין ישראל לאיטליה.
- ג. הארגון שותף לקמפיינים של ארגוני חרמות כנגד חברות ישראליות ביניל (מקורות, טבע, תוצרת חקלאית וסודה סטרים).
- ד. בשנת 2016 הארגון נטל חלק פעיל קמפיין ביניל ממוקד אל מול חברת HP על רקע פעילותה בארץ.
- ה. בקיץ האחרון פעילי הארגון קידמו קמפיין תחת הכותרת "הוצאת כרטיס אדום לישראל" במסגרת משחק כדורגל בין נבחרות ישראל-איטליה שהתקיים ברג'יו אמיליה.

4. ECCP (European Coordination of Committees and Associations for Palestine)

ארגון ECCP (European Coordination of Committees and Associations for Palestine) הוקם בשנת 1986 וכיום פעיל במיוחד בקידום תרמות באיחוד האירופאי. מטה הארגון נמצא בבריסל והוא ארגון גג של 42 ארגוני BDS אירופיים כולל שלוחה של ארגון הדליג הפלסטיני BADIL. הארגון אף מעורב בקידום מהלך משפטי לתביעות נגד בכירים ביטחוניים ישראלים. הארגון מצהיר באתר הרשמי שלו כי אחת ממטרותיו היא "קידום קמפיין ה-BDS ומטרותיו"

אתר האינטרנט של הארגון : <http://www.eccpalestine.org>

פעילויות מרכזיות לקידום תרמות :

- א. לובי לשכנוע הוצאת פעילות חברות ביטחוניות ישראליות מקרנות ההשקעה במו"פ של הנציבות האירופית.
- ב. בתחילת 2016, קרא ה-ECCP להפסקת הקשרים המסחריים בין הממשלות באירופה לבין חברת G4S משום שלטענת הארגון מספקת החברה שירותים וציוד לבתי כלא ישראלים המחזיקים באסירים פוליטיים פלסטיניים.
- ג. הארגון קורא להשעיית הסכם האסוציאציה בין האי"א לישראל.
- ד. הארגון משתתף בקמפיין נגד קיום הגירו בישראל, במאי הקרוב.

5. FOA (Friends of Al-Aqsa)

נוסד בשנת 1997 ונוטל חלק מרכזי בפעילות דל"ג וקידום חרמות בבריטניה. מרכזו של הארגון בעיר לסטר ויש לו סניפים בלונדון ובערים נוספות בבריטניה. בכירים בארגון אף השתתפו במשט הימאווי מרמרה".

אחד מעקרונות הארגון כפי שמופיע באתר הארגון – "גיוס ההמונים לטובת גינוי בני"ל למדיניות האפרטהייד הישראלית באמצעות קידום חרמות על מדינת ישראל"

אתר האינטרנט של הארגון : [/http://www.foa.org.uk](http://www.foa.org.uk)

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. קריאה להחרים חברות ישראליות כמו טבע, ותוצרת ישראלית מיהודה ושומרון.
- ב. קריאה להחרים חברות זרות המקיימות עסקים עם ישראל ובהן קוקה-קולה, HP, G4S, מקדונלדס ואמאזון.
- ג. תמיכה בקמפיין להורדת דרג הנציגות הדרום אפריקאית בישראל.
- ד. פעילות להחרמת פסטיבל התרבות הישראלי TLVinLDN וביטולו (אשר לא יצא לפועל).
- ה. הארגון היה שותף בקמפיין להחרמה של תמרים מתוצרת ישראל הנקרא "Check the Label" במסגרת חודש רמציאן וכלל דיווח על חנויות המוכרות תוצרת ישראל ודיווח על קונים. כמו כן ביקש הארגון מתומכיו לבדוק את התוויות על גבי הסחורה ולהחרים תוצרת ישראל.

(Ireland Palestine Solidarity Campaign) IPSC

6.

(IPSC) Ireland Palestine Solidarity Campaign הינו ארגון אירי (נוסד בשנת 2001) אשר מקדם חרמות בתחומים מגוונים ובאופן אקטיבי. הקידום אינו בא לידי ביטוי רק בפעילות, אלא מוטמע במבנה הארגון. תחת המועצה הארצית של IPSC פועלות מספר ועדות משנה: ועדת משנה בנושא חרם צרכנים, ועדת משנה בנושא חרם אקדמי, ועדת משנה בנושא משיכת השקעות, ועדת משנה בנושא חרמות בתחום הספורט, וועדת משנה לתחום התקשורת וההסברה.

אתר האינטרנט של הארגון: <http://www.ipsc.ie>

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. קורא לחרם על תעשיית היהלומים הישראלית.
- ב. מקדם באירלנד חרמות על תוצרת חקלאית של חברות שיווק ישראליות (אגרסקו, מהדרין, חברת תביל).
- ג. בנוסף, הארגון מספק לתומכיו מדריך לזיהוי מוצרים מישראל, וקורא להם לא רק להימנע מצריכתם, אלא גם לפעול להסרתם מן המדפים באירלנד.
- ד. הארגון מזהיר מצריכתם של מוצרי חברות "כתרי", "סודה סטריס", "אהבה".
- ה. הארגון קורא גם להחרמת חברת HP והיה אחד ממחוללי שבוע הפעילות העולמי נגד HP בשלהי 2016.
- ו. הארגון פעיל מאד גם בתחום החרם התרבותי. כך, מזה מספר שנים מחתים אמנים על עצומה להחרמת ישראל. לקראת הופעתו של ניק קייב שהתקיימה בנובמבר 2017 ניסה הארגון להפעיל לחצים על הזמר כדי שיבטל את הופעתו בישראל.
- ז. IPSC פועל מול גורמי ממשל אירים, וקורא לממשלת אירלנד להפסיק את סחר הנשק עם ישראל, ולהטלת אמברגו נשק על ישראל. כך, באוקטובר 2017, הארגון הגיש לממשלת אירלנד עצומה החתומה ע"י 23,000 אנשים, הקוראת לאירלנד להפסיק מיידית את הסחר בנשק עם ישראל.

7. (The Palestine Committee of Norway) Palestinakomitee Norge

ארגון (The Palestine Committee of Norway) Palestinakomitee Norge מגדיר עצמו כארגון סולידריות, ששם לעצמו למטרה להפיץ מידע על "פלסטיין" ולהשפיע על דעת הקהל הנורבגית בנושא. בפועל, הארגון מקדם ומעודד חרמות על ישראל. לארגון עשרות סניפים ברחבי המדינה.

אתר האינטרנט של הארגון : [/http://palestinakomiteen.no](http://palestinakomiteen.no)

פעילויות מרכזיות של הארגון לקידום חרמות:

- א. הארגון קורא להחרמת חברות ישראליות כגון סודה סטרים, כתר פלסטיק, ואהבה.
- ב. הארגון קורא להחרמת חברות בינ"ל, כדוגמת HP וקטרפילר, שמקיימות פעילות ענפה בישראל, ובמסגרתה מספקות שירותים וציוד לגורמי ביטחון ישראליים.
- ג. הארגון קורא להחרמת משווקים וספקים נורבגים ספציפיים המייבאים תוצרת ישראלית שמקורה בשטחים (לתפיסתם).
- ד. הארגון מעורב בקמפיין המנסה לגרום להפסקת פעילותה של חברת מקורות במדינות שונות ברחבי העולם (יוון, ארגנטינה, איטליה, פורטוגל).
- ה. הארגון קורא לאיגודים המקצועיים בנורבגיה לנתק את קשריהן עם ההסתדרות.
- ו. הארגון פעיל גם בתחום החרם התרבותי, וקיים הפגנות שקראו להחרמת מופעים של להקת המחול הישראלית "בת שבע".

8 . PGS - i Palestina (Palestine Solidarity Association in Sweden)

Sverige

The Palestine Solidarity Association of Sweden (Palestine Solidarity Association in Sweden) נוסד בשנת 1976 ופרוס ברמה ארצית במספר ערים. מצהיר כי הוא ארגון סולידריות העומד לימינו של העם הפלסטיני במאבקו לעצמאות לאומית ולהקמת מדינה פלסטינית. במסגרת זו ובמקביל הארגון מצהיר על תמיכתו החד-משמעית בקמפיין ה-BDS ומהווה מוקד ידע והסברה בנושא. הארגון מקדם בפועל חרמות על ישראל, תוך שהוא קורא למעבר ממילים לפעילות. אתר האינטרנט של הארגון : [/http://www.palestinagrupperna.se](http://www.palestinagrupperna.se)

פעילויות מרכזיות של הארגון לקידום חרמות:

- א. הארגון מנסה להפעיל לחצים על חברות שוודיות הפועלות בישראל כדוגמת "איקאה" (טענה בדבר משלוחים של איקאה ל"התנחלויות בלתי חוקיות") ו-"H&M"
- ב. הארגון פועל נגד שיתופי פעולה צבאיים בין ישראל לשבדיה.
- ג. הארגון פועל מול הא"א לביטול הסכם האסוציאציה עם ישראל.
- ד. הארגון מפיק הפגנות מול אירועי ספורט הנערכים בשוודיה בהם נוטלות חלק קבוצות ישראליות.

(Palestine Solidarity Campaign) PSC

ארגון PSC (Palestine Solidarity Campaign) נוסד בשנת 1982 ורשומים בו שבעה עשר עובדים, ועד-מנהל עם תת-ועדות ופריסה על-פני כשישים סניפים. הארגון מצהיר כי בראש מעייניו הדאגה לזכויות הפלסטינים. בפועל, PSC הינו ארגון הדה-לגיטימציה הגדול והמוביל בבריטניה, ואחד הגדולים באירופה בכלל. באתר הרשמי של הארגון מופיעות קריאות רבות לתמוך בחרמות נגד מדינת ישראל. החרמת ישראל במסגרת ה-BDS מוצגת על ידי הארגון כאמצעי תמיכה בכלל מטרות הארגון. הארגון פועל בשיתוף-פעולה הדוק עם ארגוני דל"ג נוספים כדי לקדם חרמות ופעילויות אחרות נגד מדינת ישראל. הארגון הוביל את הפגנות ארגוני הדל"ג בבריטניה שהתקיימו בסימן 100 שנים להצהרת בלפור במטרה לקעקע את הלגיטימיות של ההצהרה.

אתר האינטרנט של הארגון: [/https://www.palestinecampaign.org](https://www.palestinecampaign.org)

פעילויות מרכזיות של הארגון לקידום חרמות:

- א. PSC זוקף לזכותו מספר קמפינים והצלחות בהם, אשר רובם נוגעים לקמפיין ה-BDS, כגון מכירת המניות של חברת ואוליה בפרויקט הרכבת הקלה בירושלים ב-2015.
- ב. הארגון מקדם מספר קמפינים המעודדים חרם על חברות הפעילות בישראל כדוגמת קמפיין "Stop HP".
- ג. הארגון מעורב גם בקידום חרמות תרבותיים. במסגרת זו לדוגמה ניסה בשנת 2017 להפעיל לחצים על הזמר ניק קייב כדי שיבטל את הופעתו בישראל.
- ד. הארגון קרא להחרמת פסטיבל תרבות ישראלית בלונדון TLVinLONDON שנערך ב-2017.

War on Want .10

ארגון בריטי בעל צוות המונה כעשרים עובדים במספר מחלקות. הארגון פועל במגוון תחומים, ביניהם מיגור העוני בעולם, תפוצת נשק וצדק לפלסטינים. במסגרת פעילותו למען "צדק לפלסטינים", הארגון נוטל חלק מזה מספר שנים בקמפיינים הקוראים לחרם על חברות הפועלות בישראל, בעיקר בהיבטי מכירות אמל"ח.

אתר האינטרנט של הארגון : <http://www.waronwant.org>

פעילויות מרכזיות של הארגון לקידום חרמות:

א. הארגון קורא לבנק HSBC להפסיק להשקיע בחברות המסייעות להתחמשות

ישראל תחת הכותרת "STOP ARMING ISRAEL".

ב. ביולי 2017 פרסם הארגון דו"ח, תחת הכותרת DEADLY INVESTMENTS,

העוסק בקשרים בין בנקים מובילים בבריטניה ל-19 חברות המסייעות להתחמשות צה"ל ולדיכוי של האוכלוסייה הפלסטינית.

ג. הארגון קורא להשעיה מיידית של הסכם האסוציאציה בין ישראל לא"א.

ד. בחודש ספטמבר 2017 פעל הארגון להחרמת תערוכת הנשק DSEI בלונדון בה

הציגו גם חברות ישראליות.

ה. הארגון קורא למשיכת השקעות מחברת G4S וחברת Caterpillar על רקע

פעילותן בישראל, ובעבר פעל גם נגד חברת אגרסקו.

BDS KAMPAGNE .11

ארגון BDS גרמני היושב בברלין ומוביל את פעילות החרמות בגרמניה במסגרת תנועת ה-BDS העולמית. הארגון נוטל חלק פעיל בקידום קמפיני BDS בגרמניה וברחבי אירופה. במסגרת זו, הארגון מקדם את "שבוע האפרטהייד הישראלי" בברלין מזה כמה שנים. אתר האינטרנט של הארגון : [/http://bds-kampagne.de](http://bds-kampagne.de)

פעולות מרכזיות של הארגון לקידום חרמות

- א. הארגון מקדם קמפיין נגד חברות סודה סטרים, HP ונגד קק"ל.
- ב. הארגון מקדם קמפיין בעד אמברגו הנשק על ישראל.
- ג. הארגון נוטל חלק בקמפיין הביני"ל הקורא שלא לקיים את מרוץ האופניים גירו בישראל (צפוי במאי 2018).
- ד. הארגון מעורב בקמפיין להדחת ישראל מפיפ"א (התאחדות הכדורגל העולמית).
- ה. הארגון מקדם קמפינים גם בתחום החרם התרבותי, כגון קידום הקמפיין לביטול הופעותיהם של לורד וניק קייב בישראל.

ארה"ב

12. AFSC (American Friends Service Committee)

American Friends Service Committee הינו ארגון קוואקרי שנוסד ב- 1917 כדי לקדם שלום וצדק כביטוי לאמונה. בפועל, הארגון מקדם בגלוי פעילות BDS, בדגש על כנסיות, קמפוסים אקדמיים ופעילות בזירה הכלכלית, בייחוד בתחום משיכת ההשקעות. הארגון פועל על מנת להפיץ את ה- BDS ברחבי ארה"ב ואף פרסם חוברת שכותרתה Engaging Critics of BDS אשר כוללת טקטיקות התמודדות עם הביקורת המופנית כלפי ה-BDS.

אתר האינטרנט של הארגון : [/https://www.afsc.org](https://www.afsc.org)

פעילויות מרכזיות של הארגון לקידום חרמות:

- א. הארגון קורא בגלוי לחרם על חברות כגון HP (על רקע פעילותה הענפה בישראל) ומעורב בקמפיין שמטרתו להחרים את השימוש במחשבי החברה בכנסיות בארה"ב.
- ב. הארגון מקדם את אסטרטגיית ה-BDS בארה"ב באמצעות פרויקטים ושותפים, בדגש על עידוד חרמות אקדמיים וחרמות כלכליים. לשם כך, פיתח הארגון מאגר מידע (Investigate Your Investments) לזיהוי חברות ישראליות וזרות המשקיעות בשטחים.
- ג. הארגון מעורב בקידום פלטפורמה אינטרנטית שמעלה על נס את "הזכות לחרם" (Right2BDS).

AMP (American Muslims for Palestine)

AMP הוא ארגון אמריקני שנוסד בשנת 2005. מטה הארגון באילינוי לצד סניפים נוספים ברחבי ארה"ב. הארגון יושב המצהיר כי ייעודו היחיד הוא לחנך את הציבור האמריקני והתקשורת האמריקנית בנוגע לסוגיות הקשורות ל"פלסטיין". בפועל, AMP מיצב את עצמו כאחד מהארגונים הבולטים בארה"ב המקדמים דה-לגיטימציה של מדינת ישראל.

הארגון מצהיר באתר האינטרנט הרשמי שלו על תמיכתו ב-BDS ככלי לא אלים, אשר יכריח את ישראל לציית לחוק הבינ"ל. הארגון מסביר שה-BDS הוא כלי עוצמתי ואסטרטגי לבידוד ישראל, מצייד את הגולשים באתרו במידע בנוגע לחוקיותו של החרם על ישראל, ובנימוקים להטלת חרם על ישראל. ברקע, לפי ממצאי מחקרי עומק שביצעו מכוני מחקר אמריקניים, אשר הוצגו בקונגרס האמריקני, רבים מראשי ארגון AMP מילאו בעבר תפקידים בכירים בארגונים שפורקו בארה"ב על רקע מעורבות במימון ארגון הטרור חמא"ס. אתר האינטרנט של הארגון: [/https://www.ampalestine.org](https://www.ampalestine.org)

פעילויות מרכזיות של הארגון לקידום חרמות:

- א. בתחום החרמות על מוצרים מישראל, ניתן להצביע כדוגמה, על קמפיין שמוביל הארגון מדי קיץ: AMP מנצל את חודש הרמדאן כדי לקדם קמפיין מסיבי להחרמת תמרים שמקורם מישראל.
- ב. בתחום החרמות על חברות ישראליות/ גופים ישראלים, AMP היה מעורב בקמפיין נגד חברת סודה סטרים, ובקמפיין להצרת צעדיה של קק"ל בחו"ל, Stop JNF.
- ג. בתחום החרמות על חברות בינ"ל, AMP הוא חלק מקואליציית ארגונים המקדמת חרם על חברת HP. הארגון היה מעורב גם בקמפיינים נגד חברת G4S ונגד חברת Airbnb על רקע פעילותן בישראל.
- ד. AMP פעיל גם בזירת האקדמיה. כך למשל, בכירי הארגון קוראים לחרמות אקדמים על ישראל, ובכלל זאת להימנע מקיום ביקורים בישראל, קריאה לסטודנטים שלא להשתתף בתכניות לימוד המתקיימות בישראל, וקריאה שלא לקיים ועידות מחקר משותפות עם מוסדות ישראלים.

(US Campaign for Palestinian Rights) USCPR .14

נוסד בשנת 2001 בשם The US Campaign to End the Israeli Occupation ושינה את שמו לנוכחי במהלך הכנס השנתי בשנת 2016. הארגון עצמו מונה מעט אנשים (צוות של תשעה אנשים, וועדת היגוי המונה כעשרה אנשים וועד מנהל המונה כעשרים אנשים). אך הוא משמש קואליציה לאומית של מאות קבוצות עבודה לקידום זכויות הפלסטינים ולשינוי במדיניות האמריקאית.

אתר האינטרנט של הארגון - [/https://uscpr.org](https://uscpr.org)

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. בתחום החרמות: קמפיינים מתמשכים מול חברות זרות המשקיעות בישראל, כנסיות, אקדמיה ותרבות, וקמפוסים.
- ב. לארגון "ערכת BDS" וסרטונים ליזימת קמפיינים אפקטיביים של BDS בקהילות השונות
- ג. USCPR נוטל חלק פעיל בקמפיין נגד ק"ל.
- ד. הארגון נוטל חלק פעיל בקמפיינים להחרמת החברות HP, Remax, ו-Ben & Jerry's על רק פעילותן בישראל.

Code Pink 15

ארגון פמיניסטי אמריקאי שהוקם בשנת 2002 במטרה לסיים את המלחמות בהן מעורבת ארה"ב, למנוע תמיכה כספית צבאית של ארה"ב באזורי עימות ולקדם שלום. במסגרת פעילות הארגון בסוגיה הפלסטינית הארגון מצהיר שהוא תומך ומקדם BDS כנגד ישראל.

אתר האינטרנט של הארגון : <http://www.codepink.org>

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות

- א. הארגון מעורב בקמפיינים להחרמת החברות HP, Airbnb ו- Remax על רקע פעילותן בישראל.
- ב. הארגון מעורב בקמפיין להחרמת החברות הישראליות אהבה וסודה סטרים.
- ג. הארגון פעיל בקמפיין Deadly Exchange, הקורא להפסקת השתי"פ בין גופי הבטי"פ הישראליים לעמיתיהם האמריקניים. לטענת הקמפיין, במסגרת השתי"פ, השוטרים האמריקאים נחשפים לבניית פרופילים המפלים על רקע גזעי, לטקטיקות של חיפוש גופני וכן להפעלת כוח שהיא צבאית ולא משטרתית במהותה.
- ד. הארגון פעיל גם בקידום חרמות תרבותיים. בין היתר, קידם את הקמפיין מול הזמרת לורד שביטלה את הופעתה בישראל.
- ה. הארגון מחתים על עצומה הקוראת לאוניברסיטת קורנל לדרוש מהטכניון, אשר מהווה שותף אקדמי שלה לפרויקטים מסוימים, להפסיק להעביר קורס בשם Defense Strategy for International Markets.
- ו. אחת ממייסדות הארגון הייתה מעורבת בניסיון ל"שבירת המצור על עזה" במשט ב- 2011.
- ז. Code Pink מארגן הפגנות שקוראות להפסקת הסיוע האמריקני לישראל.
- ח. הארגון משתף פעולה עם ארגוני דל"ג נוספים בקמפיין המתמקד בטיפולם וביחסם של כוחות הביטחון הישראליים לילדים פלסטינים.

16. **JVP (Jewish Voice for Peace)**

Jewish Voice for Peace הוא ארגון יהודי שהוקם בשנת 1996 ומהווה אחד ממקדמי החרמות הבולטים בזירה האמריקנית כיום. JVP מורכב מעשרות שלוחות ברחבי ארה"ב.

הארגון אחראי למספר קמפיני דלייג כנגד ישראל. בנוסף, הארגון מעודד ומשתתף בקיומם של אירועי "שבוע האפרטהייד הישראלי" הנערכים מדי שנה באוניברסיטאות. לאחרונה החל הארגון שמצטייר יותר ויותר כמוביל בתחום, לפזול אל מעבר לארה"ב.

אתר האינטרנט של הארגון: [/https://jewishvoiceforpeace.org](https://jewishvoiceforpeace.org)

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

א. הארגון מוביל את קמפיין "Deadly Exchange", הקורא להפסקת תכניות שת"פ בין משטרת ישראל לבין המשטרה בארה"ב.

ב. הארגון מעודד העברת החלטות BDS ע"י איגודי סטודנטים בקמפוסים ברחבי ארה"ב.

ג. הארגון מעורב בקידום חרמות על חברות G4S, Airbnb, סודה-סטרים, HP.

ד. הארגון פועל גם לשכנוע יהודים אמריקאים להחרים את תכניות "תגלית" ו"מסע" ממניעים פרו פלסטינים.

(National Students for Justice in Palestine) NSJP .17

ארגון National Students for Justice in Palestine (NSJP) הוקם בשנת 2010. NSJP הינו ארגון סטודנטים אמריקאי מחולל הדלייג וה-BDS המוביל בזירת הקמפוסים בארה"ב. הארגון פועל בכ-200 קמפוסים בארה"ב. הארגון פועל תחת חסותו של ארגון AMP.

אתר האינטרנט של הארגון: [/http://www.nationalsjp.org](http://www.nationalsjp.org)

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. בשנים האחרונות הארגון אחראי על החלטות המאמצות את עקרונות ה-BDS ועל קידום חרמות באוניברסיטאות ברחבי ארה"ב, בנייהן אוניברסיטת קליפורניה, טולדו, זרום פלורידה, שיקאגו, וויטנקונסין, ועוד.
- ב. הארגון דומיננטי גם בהקשרי אירועי "שבוע האפרטהייד הישראלי" הנערכים מדי שנה באוניברסיטאות, וגורמים נזק תודעתי למדינת ישראל.
- ג. רשימת האוניברסיטאות בהן הארגון פעיל ומקדם חרמות מופיעה ברשימת הצלחות ובה עשרות החלטות אימוץ BDS בין השנים 2003-2017.

שאר העולם

BDS Chile .18

הארגון הוקם בשנת 2011 ומוביל את פעילות החרמות במדינה במגוון תחומים.
אתר האינטרנט של הארגון : <http://palestinalibre.org/articulo.php?a=50764>

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. הארגון קורא להחרמת חברות HP, G4S, ולחברת CEMEX, וכן להחרמת הבנק הבריטי HSBC וזאת בטענה שהם מסייעים "לכיבוש הישראלי" ולבניית גדר הביטחון.
- ב. בימים אלה קורא הארגון לביטול תחרות האופניים גירו איטליה הצפויה להיערך בחודש מאי בישראל.
- ג. מישור נוסף שהארגון עוסק בו הוא קריאה לחרם תרבותי כנגד ישראל. כך, בחודשים נובמבר ודצמבר 2017 פעל הארגון לביטול הופעות של אמנים בינלאומיים בישראל, כדוגמת הזמרים לורד וניק קייב.
- ד. הארגון גם היה מעורב בקידום חרמות אקדמיים נגד אוניברסיטאות בארץ.

BDS South Africa .19

ארגון ה-BDS הבולט בדרום אפריקה. מהווה ציר מרכזי בקמפיין ה-BDS העולמי, משום שארגוני דל"ג רבים בעולם מהדהדים את מסריו. זאת, בשל המאבק המוצלח במשטר האפרטהייד שהיה נהוג במדינה המשמש כמודל לחיקוי עבור הפלסטינים. בשנה האחרונה, השקיע רבות בשכנוע מפלגת השלטון להורדת דרג הנציגות הדיפלומטית בישראל משגרירות למשרד אינטרסים. הארגון פעיל ואקטיבי בזירות רבות: תרבות, אקדמיה, כלכלה, כנסיות, ספורט ועוד.

אתר האינטרנט של הארגון: [/http://www.bdssouthafrica.com](http://www.bdssouthafrica.com)

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. הארגון משיק למעלה מעשור ומדי שנה את קמפיין שבוע האפרטהייד הישראלי בערים ובאוניברסיטאות רבות ברחבי המדינה, וכבר החל בפרסום ושיווק שבוע האפרטהייד הישראלי לשנת 2018.
- ב. הארגון הוביל את המאבק להחרמת חברת G4S בדרום אפריקה, וזאת כחלק מקמפיין בינייל.
- ג. במהלך שנת 2017 הארגון הוביל בקרב ארגוני החרם את הקמפיין RED CARD אשר ביקש להוביל לגירוש ישראל מארגון FIFA.

(BDS National Committee) BNC

BDS National Committee, הוועדה הלאומית הפלסטינית לקידום קמפיין ה-BDS הוקמה ב- 2007 ברמאללה. בארגון חברים כ-30 ארגונים פלסטיניים. לארגון ה-BNC מספר מתאמים, חלקם מפוזרים ברחבי העולם. זאת כחלק מתפיסתו כמוביל תנועת החרם העולמית וכמכוון חלק ניכר מפעילותה. אחת מהזרועות המשמעותיות ביותר של הארגון היא Palestinian –PACBI Campaign for the Academic and Cultural Boycott of Israel השם דגש על הזירות האקדמית והתרבותית. אתר האינטרנט של הארגון : <https://bdsmovement.net>

פעילויות מרכזיות לקידום חרמות:

- א. הארגון מעורב בקידום חרמות גלובליים נגד חברות G4S, HP והטלת אמברגו צבאי על ישראל.
- ב. במהלך שנת 2017 הארגון הוביל בקרב ארגוני החרם את הקמפיין RED CARD אשר ביקש להוביל לגירוש ישראל מארגון FIFA.
- ג. בחודשים יולי ונובמבר השנה, לקראת הופעתם של רדיוהד וניק קייב פעל הארגון למען ביטול הופעות אלו.
- ד. החל מספטמבר 2017 ניסיון אקטיבי וממושך לקדם קמפיין הקורא לביטול אירוע האופניים גירו שעתיד להתקיים בישראל במאי 2018.

מש/6

צילום החלטת הממשלה מס'
3299 מיום 28.12.17



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3299 של הממשלה מיום 28.12.2017.

מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל

3299

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) (להלן – הקבינט) מספר ב/30 מיום 13.10.2015 אשר, בין היתר, מסמיכה את המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן – המשרד), בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר, לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי, אחד או יותר, לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד מדינת ישראל (להלן – תופעת הדה לגיטימציה), לפעול כדלקמן:

1. להתקשר בהסכם עם גוף ייעודי שפועל שלא למטרות רווח (עמותה או חברה לתועלת הציבור) במטרה לבצע באמצעותו פעילות רחבת היקף לשם מאבק בתופעת הדה לגיטימציה בדרך של מיזם בין שני הצדדים (להלן – המיזם). הגוף הייעודי יפעל לגייס את חלקו במימון המיזם מול גורמים פילנתרופיים ו/או ארגונים פרו ישראלים (י"השותפים למימון"), ובשלב ראשון תבוצע באמצעותו פעילות כאמור בשנים 2018 – 2022.
2. ההתקשרות של הממשלה עם הגוף הייעודי לצורך ביצוע המיזם תיעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.
3. במסגרת ההתקשרות עם הגוף הייעודי, תוקם ועדת היגוי, שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות הפעלת המיזם ותורכב מנציגי הממשלה שייבחרו על ידי המשרד ונציגי השותפים למימון (להלן – ועדת ההיגוי). הנציגות הממשלתית תהווה לפחות מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו היועץ המשפטי של המשרד וחשב משרד

ראש הממשלה, או נציגיהם. בנוסף, יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הגוף הייעודי אשר יאושרו או ייקבעו במשותף עם החשב הכללי ויערך מחקר מלווה על ידי גורם חיצוני.

4. המיזם יפעל בהתאם לתוכנית עבודה שנתית שבה יפורטו כל הפרויקטים אשר ייכללו במסגרת התוכנית שתאושר על ידי ועדת ההיגוי ותהיה בחלימה עם התוכנית האסטרטגית של המשרד. ועדת ההיגוי תאשר את תוכנית העבודה של המיזם, את תקציבו וכן תפקח על ההיבט היישומי של התוכנית ועל הניצול התקציבי שלה. ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, המשרד יאשר את המתווה שלהם.

5. מימון המיזם ייעשה במשותף על-ידי ממשלת ישראל והגוף הייעודי (באמצעות השותפים למימון), כאשר חלקה של הממשלה יהיה עד 50% מתקציב המיזם ולא יותר מהסכומים המפורטים בסעיף 6 להלן. חלקה של הממשלה במיזם יוקצה בכפוף להקצאת מימון בסכומים זהים או גבוהים יותר על-ידי הגוף הייעודי (באמצעות השותפים למימון) (Matching).

6. חלקה של הממשלה במימון המיזם יוקצה באמצעות המשרד, מתקציבו, כמפורט להלן:

(א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.

(ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.

(ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

על אף האמור בסעיפים קטנים (א)-(ג) לעיל, המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020 בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

(ד) לשנים 2021 ו-2022, סכומים שיוקצו מבסיס תקציב המשרד.

החלטה זו תבוצע במלואה ממסגרת תקציב המשרד ולא יינתנו בגינה תקציבים נוספים ממשרד האוצר.

7. מנגנון העברת הכספים לגוף הייעודי ייקבע בהתקשרות בין הצדדים ויהיה כפוף להוראות התכ"ס, לרבות הוראות תכ"ס 1.4.6 בדבר

"תשלום מקדמות".

8. המשרד יהיה אחראי מטעם ממשלת ישראל על ניהול ההתקשרות עם הגוף הייעודי וידווח לקבינט אחת לשנה על אודות התקדמות המיזם. ההסכם עם הגוף הייעודי יכלול את מנגנוני הפיקוח והבקרה הדרושים והמקובלים בהתקשרויות מעין אלו בנוסף למנגנונים המוזכרים לעיל. יובהר, כי המעורבות והפיקוח הממשלתיים בפעילות הגוף הייעודי לא יהיו בדרך של מעורבות בהתנהלות התאגידית שלו, אלא באופן התואם את הוראות הדין התאגידי שיחול על הגוף הייעודי.

9. על אף האמור בהחלטת הממשלה מספר 562(תמ/15) מיום 9 באוגוסט 2001, ככל שקיים קושי באיתור גוף ייעודי כאמור המחזיק ב"אישור ניהול תקין", ניתן יהיה להסתפק באישור היועץ המשפטי לממשלה בהתאם לעקרונות המפורטים בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מסי 1.2005, ובאישור רשם העמותות על הגשת מסמכים, לצורך ההתקשרות עמו.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

מש/7

צילום מענה המשנה ליועץ
המשפטי לממשלה מיום 1.6.17

מדינת ישראל

משרד המשפטים

מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי - מנהלי)

ירושלים: ז' בסיוון, התשע"ז
01 ביוני 2017
תיקנו: 803-04-2016-000784
סימובין: 803-99-2016-037417

לכבוד
מר גלעד ארדן, בתפקידו כשר לנושאים אסטרטגיים והסברה

שלום רב,

הנדון: התקשרות המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עם גוף ייעודי

סמך. ישיבה בראשותך מיום 13.3.16; ישיבה בראשות מנכ"ל משרדך, בהשתתפות חשב משרד ראש הממשלה, מיום 13.4.2016; עמדתכם המפורטת במסמך מיום 13.3.16; ישיבה בראשות מנכ"ל משרדך מיום 5.2.2017

ביום 13.3.2016 קוימה ישיבה בראשותך בה הצגת לנו את הפעילות המתוכננת של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן - **המשרד**) וביקשת את התייחסותנו באשר לאפשרות התקשרות במיזם משותף של המשרד עם גוף ייעודי מלכ"רי (להלן - **הגוף הייעודי**) לצורך ביצוע תוכנית שעניינה המאבק במסע הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל (להלן - **התוכנית**).

על פי הנמסר על ידכם, במסגרת ההתקשרות יהיה הגוף הייעודי אחראי להעמיד את המימון לביצוע התוכנית מטעם הגורמים החוץ ממשלתיים, ועד 50% מהתקציב הכולל לתוכנית יעמדו לרשות התוכנית מהמדינה. מטרת התוכנית היא לפעול באמצעים שונים מעולם ההסברה והדיפלומטיה הציבורית, דוגמת תשתית משלחות יוצאות ונכנסות, ניהול קבוצת איכות של מסבירנים וכותבים, קמפיינים של מיתוג חיובי, ניהול פעילות רציפה ברשת וכו'. זאת, כדי לערער את האחיזה של הנראטיב הנוכחי בדעת הקהל הבינלאומית מחד גיסא ולהעלות את רמת ההכרות ואחוזי תמיכה בישראל מאידך גיסא. יוער כי הצורך בפעילות רחבת היקף בכלי הדיפלומטיה הציבורית לשם מאבק בתופעת הדה לגיטימציה צף לאחרונה ביתר שאת נוכח התרחבות התופעה הקוראת לחרמות נגד ישראל ודה לגיטימציה לעצם קיומה של המדינה.

בהתאם לפנייתכם ולמידע שנמסר לנו על ידכם בפגישות שבסמך, הגוף הייעודי, אשר יפעל בכפוף להחלטות של ועדת היגוי בה הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי הוועדה, יתכלל את התוכנית המוצעת, יגבש את פרטיה וינהלה, ויפעל למימושה הן באופן עצמאי והן באמצעות התקשרויות עם צדדים שלישיים אשר יתפעלו בפועל את הפרויקטים השונים. ועדת ההיגוי תהיה זו אשר תפקח על ההיבט היישומי וההיבט התקציבי של התוכנית.

בקשתך נבחנה על-ידינו, וזאת כשני היבטים בלבד:

א. בחינת עצם האפשרות להתקשר עם הגוף הייעודי בהתאם למתווה המוצע על ידכם.

ב. בחינת האפשרות להתקשר עם הגוף הייעודי אף אם אין לו "אישור ניהול תקין" מאחר וטרם חלפו שנתיים של פעילות רצופה ממועד הקמתו.

א. פיקוח המשרד על התוכנית

בהתאם למתווה שהוצג לנו, הובהר לנו כי הסמכות העליונה בנוגע לניהול התוכנית תהיה ועדת היגוי, אשר תכלול את נציגי הממשלה ואת נציגי התורמים, כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי הוועדה. ועדת ההיגוי תאשר תכנית עבודה ותקציב שנתי, אשר יוכנו על-ידי הגוף הייעודי, שבהם יפורטו כל הפרויקטים לשנה הקרובה וכן יוקצה סכום מסוים לצורך פעילות בלתי צפויה מראש. תכנית העבודה השנתית תכלול את תיאורי כל הפרויקטים ואת המטרות והיעדים לכל פרויקט. התקציב השנתי יכלול את התקציב לכל אחד מהפרויקטים וכן תקציב לפעילות בלתי צפויה מראש.

ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד יאשרו את המתווה שלהם.

יצוין, כי אישור כאמור של ועדת ההיגוי או מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד לתוכנית העבודה, הפרויקטים והתקציב השנתי, יינתנו בכפוף לבחינה של יועץ משפטי וחשב של המשרד.

בנוסף, מסמכי ההתקשרות של המשרד עם הגוף הייעודי יכללו מנגנוני פיקוח ובקרה על התוכנית ויעגנו את המעמד של ועדת ההיגוי והחלטותיה. כמו כן, מסמכי ההתקשרות יסדירו את תפקידיו של מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לרבות מידת הפיקוח שלו אחר כלל הפרויקטים נשוא התוכנית. לבסוף, לצד תפקידה של ועדת ההיגוי, המשרד ידאג לכך שנושאים מהותיים, כגון הגדלת תקציב התוכנית, ידרשו את הסכמת מורשי החתימה של המשרד.

חשש מרכזי הוא כי התקשרות עם גוף ייעודי אשר אחראי על ניהול התוכנית עלול להביא לכך שסמכויות הנתונות למשרד באשר לקביעת המדיניות הממשלתית וחלוקת התקציב הממשלתי יולגו לגוף הייעודי בלא שתהיה בקרה מספקת של המשרד על אופן ניהול התקציב וחלוקתו.

לצד זאת, הובהר לנו כי חלק ניכר מהפעילות המתוכננת בתוכנית לא תוכל להיות מנוהלת באופן ישיר מול המדינה או שלכל הפחות תיפגע מניהול כאמור. נמסר כי יש חשיבות רבה לכך שהשיח מול קהלי היעד יוצג באופן עצמאי ואוטנטי ולא כחלק אינהרנטי של פעילות הממשלה ומדיניותה, דבר בעל השפעה מהותית על אפקטיביות ההסברה; כמו כן, יכול שצדדים שלישיים שונים בחו"ל יימנעו מהתקשרות ישירה עם המדינה ולעומת זאת ישתפו פעולה עם הגוף הייעודי שאינו מזוהה באופן מלא עם המדינה; ולבסוף, לדבריכם, התורמים שעתידיים לתרום לתוכנית יבקשו להשפיע – ולו באופן חלקי – על התנהלות התוכנית והגדרת מטרותיה. ככל שתפעול התוכנית יעשה על-ידי המשרד באופן ישיר, מטבע הדברים לא ניתן יהיה לאפשר התערבות משמעותית של גורמים אלה.

על כן, נוכח הצטברותן של הנסיבות המתוארות, החשיבות הציבורית המובהקת שיש בקיום התוכנית והעמדה שהוצגה בפנינו כי התקשרות עם גוף חיצוני הכרחית לקיום התוכנית, בין היתר

נוכח העובדה שהפעילות הנדרשת תיפגע לו תנוהל באופן ישיר על-ידי הממשלה, יש מקום לקיים את ההתקשרות בכפוף לכך שיובטח קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה מספק של המשרד על התוכנית. לשיטתנו, יש מקום להבהיר ולפרוט את חלוקת התפקידים הברורה בין המשרד לגוף הייעודי, כך שיובהר כי ניהול התוכנית בידי הגוף הייעודי נעשית בפיקוח ממשי של המשרד, תוך עמידה בתוכניות מפורטות לקביעת המדיניות המאושרת והמפוקחת על-ידי המשרד וכאשר הנקרה משקפת אחריות לאופן חלוקת וניהול התקציב הממשלתי. אמות המידה העקרוניות לשיתוף פעולה זה יפורטו להלן.

ב. ויתור על תנאי "אישור ניהול תקין"

החלטת נומשלה מסי' תמ/15 מיום 18.7.01 (להלן – החלטה תמ/15) קובעת:

"... משרדי הממשלה לא ירכשו שירותים מעמותות בין במכרז ובין שלא במכרז, אלא אם בידי העמותה תעודת "אישור ניהול תקין" מאת רשם העמותות המעידה כי העמותה מקיימת את דרישת חוק העמותות בכל הנוגע לאופן ניהולה התקין"

בפנייתכם ביקשתם כי נבחן את האפשרות שהמשרד יהיה רשאי להתקשר עם הגוף הייעודי, אף אם אין באפשרותו להציג אישור על ניהול תקין מרשם התאגידים, מאחר וטרם חלפו שנתיים לפעילותו. כידוע, "אישור ניהול תקין" ניתן, לרוב, רק בתום שנתיים של פעילות העמותה. עמדתנו היא כי ככלל, החרגת התקשרות ספציפית מכלל זה, יוצרת קושי, הן בהיבט של שוויון ביחס להתקשרות עם כל גוף אחר, בנושא אחר, והן בהיבט של שמירה על מנהל תקין, בעטיו נקבעה ההוראה מלכתחילה.

עם זאת, יצוין, כי ביחס להוראה דומה שנקבעה בעניין תמיכות, נקבעה אפשרות להחרגה מכלל זה, וזאת באישור היועץ המשפטי לממשלה, בנסיבות חריגות בלבד וכאשר ישנו אינטרס ציבורי מובהק בקבלת הפטור. החלטת מנגנון דומה גם לגבי התקשרויות אושרה בעבר על-ידי במקרים בודדים ביותר. עמדתכם, כפי שהוצגה בישיבה ובמסמך שבסמך היא כי יש מקום להחיל מנגנון זה גם על המקרה שבפנינו, חרף הדרישה הקבועה בהחלטה תמ/15, וזאת מכמה טעמים:

1. הקושי במציאת גוף ייעודי מתאים – הובהר כי קיים קושי ממשי באיתור גוף ייעודי מתאים שמומחיותו וייעודו הם בתחום הנדרש ואשר חף מקשרים לגופים הקיימים הפעילים בתחום הזה. לשיטתכם, הקושי במציאת גוף מתאים נובע, בין היתר, ממורכבותה והיקפה של התוכנית ומכך שקיים ספק האם התורמים הפוטנציאליים יסכימו להעביר כספים לגוף קיים. בנוסף, ציינתם כי טיבה של התוכנית והרצון לשיתוף פעולה מיטבי של תורמים וצדדים שלשיים נוספים, מחייב, בין היתר, התקשרות עם גוף שהינו חף מקשרי עבודה לגופים קיימים הפעילים בתחום ואשר אינו בעל תפיסת עולם צבועה וידועה מראש. עוד נמסר כי בהתאם להיכרות עם הגופים הפועלים הרלוונטיים בתחום, בשלב זה המשרד אינו מכיר גוף נקי וחרף מקשרים ארגוניים, פוליטיים או עסקיים – בעל אישור ניהול תקין – שיכול לנהל ולתכלל את התוכנית המוצעת.

2. קיומו של אינטרס ציבורי מובהק בקיום הפעילות – בענייננו, וכפי שהובהר לעיל, עמדת המשרד היא כי קיים אינטרס ציבורי מובהק בקיום התוכנית המוצעת וזאת נוכח השיח העולמי הביקורתי כלפי ישראל, הדה-לגיטימציה הגוברת בעולם כלפי המדיניות של מדינת ישראל וכפועל יוצא מאמצי החרמות כנגד המדינה. יתרה מכך, ישנו אינטרס ציבורי בקבלת הפטור במקרה ייחודי זה, שכן ויתור על דרישת הניסיון יאפשר התקשרות עם גוף חדש- חף מקשרים לגופים קיימים וכן גוף שלא יעסוק בעיסוקים נוספים מעבר לתוכנית שבנדון.

עמדתנו היא כי במקרה חריג זה נוכח כלל הטעמים שפורטו לעיל ובשים לב לאמות המידה הנדרשות להתקשרות, כפי שיפורטו להלן, אין מניעה לאפשר למשרד להתקשר עם גוף ייעודי שיוקם, גם בהעדר אישור ניהול תקין. זאת, עד למועד בו יחלפו שנתיים של פעילות רצופה של הגוף ממועד הקמתו.

ג. אמות המידה להתקשרות

כמפורט, נוכח האמור לעיל על המשרד להבטיח את קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה אפקטיבי על התוכנית, וזאת בין היתר, באמצעות העקרונות הבאים:

1. ועדת ההיגוי תאשר תכנית עבודה שנתית שבה יפורטו כל הפרויקטים אשר יכללו במסגרת התוכנית ותקציב שנתי אשר יקבע את התקציב הייעודי לכל פרויקט וכן תקציב לפעילות בלתי צפויה מראש. תכנית העבודה השנתית תכלול את תיאורי כל הפרויקטים ואת המטרות והיעדים לכל פרויקט וכאמור תהיה כפופה לאישור ועדת ההיגוי. ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד יאשרו את המתווה שלהם. יצוין, כי אישור כאמור של ועדת ההיגוי או של מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד לתוכנית העבודה, הפרויקטים והתקציב השנתי, יינתנו בכפוף לבחינה של יועץ משפטי וחשב של המשרד. כמו כן, מסמכי ההתקשרות יסדירו את תפקידיו של מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לרבות מידת הפיקוח שלו אחר כלל הפרויקטים נשוא התוכנית. הגוף הייעודי ינהל את התוכנית בהתאם להתקשרות עם המשרד, החלטות ועדת ההיגוי, תכנית העבודה והתקציב השנתיים. המעורבות והפיקוח הממשלתיים לא יהיו בדרך של מעורבות בהתנהלות התאגידית של התאגיד הייעודי, אלא באופן התואם את הוראות הדין התאגידי שיחול על הגוף הייעודי.
2. נושאים מהותיים, כגון הגדלת תקציב התוכנית, יחייבו את אישור מורשי החתימה של המשרד.
3. מנגנון העברת הכספים לגוף הייעודי ייקבע בהתקשרות בין הצדדים ויהיה כפוף להוראות התכ"ם, לרבות הוראת תכ"ם מס' 1.4.6 בדבר "יתשלוש מקדמות".
4. ההסכם בין הצדדים יכלול מנגנוני פיקוח ובקרה של המשרד על ביצוע התוכנית, לרבות הכספים שהועברו לצורך ביצועה.
5. פעילות הגוף הייעודי:

- א. לגוף הייעודי תהיה ועדת מכרזים שעל חבריה ימנה גם עורך-דין. אחת לרבעון יעביר הגוף הייעודי למנכ"ל, ליועץ המשפטי של המשרד ולחשב המשרד דיווח אודות התקשרויותיו.
- ב. התקשרויות של הגוף הייעודי עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).
- ג. התקשרויות של הגוף הייעודי עם צדדים שלישיים שנעשו בדרך של פטור מחובת מכרז, יהיו כפופות לקבלת אישור כתוב ומנומק מטעם היועץ המשפטי של הגוף הייעודי לכך שהללו נעשו בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
- ד. החלטה על התקשרות של הגוף הייעודי עם צדדים שלישיים בפטור ממכרז לצורך הפעלת הפרויקטים לפי התוכנית, בסכום העולה על מיליון ₪, תתאפשר רק לאחר קבלת אישור מנהל ההתקשרות מטעם המשרד ובכפוף לבחינת יועץ משפטי משרדי.
- ה. מתן הפטור מאישור ניהול תקין יהיה תקף לשנתיים בלבד. בחלוף שנתיים של פעילות רצופה של הגוף, יהא עליו לפנות לקבלת אישור ניהול תקין. ככל שהגוף לא יפנה לקבלת אישור כאמור או ככל שבקשתו תסורב, תופסק ההתקשרות עמו.

קריטריונים אלה מהווים את תשתית הבחינה לקיום ההתקשרות אשר צריכים לקבל ביטוי במסגרת ההסכם עם הגוף הייעודי שיבחר. ברי, כי ניתן להוסיף עליהם בהתאם לעמדת היועצת המשפטית.

בכרבה,

דינה וילבר

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יועץ)

העתק:

גבי סימה ואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה
 גבי ליאת גלור, היועצת המשפטית, המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה
 מר אורן פוננו, ממונה בכיר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)
 מר דני חורין, ממונה בכיר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)
 מר חנון ארליך, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)
 מר איל ברנע, לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
 מר אורי קיוויתי, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)
 גבי דפנה גוטליב, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)

מש/8

צילום החלטת ועדת המכרזים
מיום 25.12.17

25 בדצמבר 2017

הבהרה פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד

ועדת מכרזים מיום 3.12.2017

פרוטוקול מס' 97

תבני הוועדה נכ' סימה וואהנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, יו"ר.
יונתן בעלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר
עו"ד יואב נלור, יועמ"ש המשרד לנושאים אסטרטגיים, חברת.
גב אילנה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, משקיפה
מר צביקה איגבינדר, יועץ בכיר למנכ"ל, מרכז הוועדה

ביצוע מיזם משותף של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עם חל"צ קלע שלמה לטובת
מאבק בקמפיון הדה לגיטימציה

1. רקע

החלטת מוספר ב-30 של ועדת שרים הענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום 13
באוקטובר 2015 והחל החלטת הקבינט ב-30/3 הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות
להתקשר עם גור ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה,
בה יאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר
במסגרת זו, ולאחר שנה וחצי בהן נובשה אסטרטגיה כוללת למאבק, נבנו הכלים והתשתיות
היכולות לביצוע פעילות תובנתית או פרואקטיבית, הוחל בביצוע פעילות נקודתית אל מול
האתגרים בודדות השונות והסתיימה הקמת כוח המשימה במסגרת המשרד, הוחלט על חבירה
לחשיפה אנדרהית יגוף ייעודי כמועמד משפטי של חברה לתועלת הציבור) להקמת מיזם משותף בין
ממשלת ישראל למנהיגות העם היהודי בעולם. לטובת מאבק בקמפיון הדה לגיטימציה כנגד
ישראל

25 בדצמבר 2017

2. אפיון ההתקשרות

ממות ההתקשרות:

מיזם משותף לרא כוונת רווח עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ. 515452316 (להלן "החל"צ" או "החברה"); לטובת מאבקי בהכמרון הדה לניטימציה כנגד ישראל

הריקף הבספי של ההתקשרות:

עלות המיזם בכללותו 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.

חלקה של הממשלה במימון המיזם - עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:

א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018

ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019

ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020

באשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע

של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים

חלקה של החל"צ במימון המיזם - לפחות 50% מעלות המיזם בפועל

תקופת ההתקשרות: מיזם חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים

ד) מטרת ההתקשרות

ההתקשרות עם חברי לתועלת הציבור לטובת הקמת מיזם משותף עם ממשלת ישראל לטובת
המאבקי בדה-לניטימציה

החל"צ תפעל להקמת חמש תשתיות לטובת המטרה האמורה

1. במיזם ומיזע, המיוצר מחקר אודות התופעה וביטוייה בזירות השונות, כמו גם יצירת
בסיס מיזע משותף ממוגן ינהיגים כל גופי הרשת
2. תשתית ה- ENGAGE-MENT במרחב המקוון פעילות ברשת כנגד לרשתות
החברתיות. אך לא רק לאור העובדה שהיריב מכוון את עיקר מאמציו התודעתיים
יהיטנהיים למרחב זה
3. תשתית ה- ENGAGE-MENT בישראל תשתית ארגון, הבאה וניהול של משלחות
יבירודים בישראל כנגד על משפיענים לא יהודיים
4. תשתית ה- ENGAGE-MENT במרחב הגלובלי פעילויות תודעת המונים ופעילויות
אדוויזריות בזירות העניין עצמן

25 בדצמבר 2017

5. יחידות מיצוי חכמה המפונן הנגשת דעיונות חדשים למקבלי החלטות ותורמים בעולם היחידי וכיתוח כלים חדשים למאבק בדה-לגיטימציה לישראל

תשריח אלה מתבחות זו עם זו, מתגברות אחת את פעולתה של האחרת ויוצרות סינרגיה בפעולת הרשת הפרו-ישראלית הפיכת המיזם למרכז של מידע, אסטרטגיה תקציב וחשיפה "אמטד יצירתי מרכז עצבים שיכניא ליועול ברור בפעולת הרשת

(ה) יחודיות השותף למיזם

- החברה יתועלת הציבור "פלע שלמה" הוקמה בשלהי שנת 2016 וקיבלה את אישור הרישום שלה בנובמבר 2016. החברה מפעילה כיום פרויקט תשתית הידע והמחקר אחד, איור מועד באו אוגוסט 2016
- בחברה מועסקים היום כ-12 אנשים, רובם המכריע כאנשי הפרויקט העוסק במחקר ומידע, המייצר מחקר אודות התופעה וביטוייה בזירות השונות, כמו גם יצירת בסיס מידע משותף בימנו יונקים כל נופי הרשת
- בחברה עשרה בעלי מניות ודירקטורים בעלי מוניטין ביטחוני, מדיני וציבורי נרחב
- החברה הוקמה **מראש** כתשתית, שעל גביה יוקם מיזם עתידי עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה-לגיטימציה, ומשכן מטרתיה תואמות את מטרות המערכה והיא אינה מזוהה עם אינטרסים ספציפיים שעשויים להרתיע שותפים פוטנציאליים מלחבור אליה
- בנוסרת ההתהשרות, המיזם המשותף יהיה עיסוקה **היחידי** של החברה והיא לא תעסוק בפעילויות אחרות יורח המיזם, ובכד כל מערכותיה יותאמו לצורך השגת מטרות המיזם
- החברה מתחייבת להעמיד את סכום המיזון המקביל מנקורות חוץ ממשלתיים יתורמים,

(ו) נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף

1. המחויבות לביצוע הפעילות. החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני מאוקטובר 2015 הטילה על המשרד אח האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדליג והחרמות נגד ישראל, ובכדל כך הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה. מכאן שהמחויבות לביצוע המיזם נובעת מאחריותו של המשרד בהתאם להחלטת הקבינט האמורה
2. מקור היוזמה לקיום הפעילות. היוזמה לביצוע המיזם הגיעה מהמשרד, והחליצ הוקם מראש כתשתית. שעל גביה יוקם מיזם עתידי עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה-לגיטימציה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

25 בדצמבר 2017

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – המיזם מנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה לנציגי הממשלה ובכלל כד נציגי המשרד ישנה נציגות של 50% מחברי הוועדה. מנגנון קבלת החלטות יוגיש ויכתיב את הצורך בקבלת הסכמת נציגי הממשלה.
4. **חיקף המומון** – המשרד מומן עד 50% מכדי העלות של המיזם. שאר העלות תמומן על ידי החלי"צ, מפקודות חוץ ממשלתיים (תורמים).
5. **זכויות בתוצרי הפעילות** – למשרד תהיה זכות שימוש בלתי מוגבלת בתוצרי עבודת המיזם. הבעלות על התוצרים תהיה בחלקים שווים בין המשרד לחלי"צ, בכפוף להוראות כל דין.

יסוד המצויני עורה כי לאור נשוא ההתקשרות, ניתן לסווג את ההתקשרות כרכישת שירות ולא כתמיכה.

ז) מנגנוני קבלת החלטות, בקרה ומעקב

בניסגרת ההתקשרות עם החלי"צ הייעודי תוקם **ועדת היגוי** שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות הפעלה המיזם ותורכב מנציגי הממשלה ונציגי השותפים במיזם, כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו ייעמ"ש המשרד וחשב משרד החשבונות. מספר חברי ועדת ההיגוי לא יעלה על 14 איש.

כחלק מ"ועדת ההיגוי" תעמוד מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים בשיתוף עם אחד המנהיגים הייעודיים התורמים לחלי"צ.

בהתאם לדרישת משרד המשפטים ואגף החשב"ל וברוח אופי הניהול במשרד לנושאים אסטרטגיים, יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הגוף הייעודי. שיעורגו במסגרת ההסכם, כמו, יגובש ויהל התקשרות מסודר. בנוסף יערך מחקר מלווה ע"י חברת בקרה **חיצונית** שתופעל לצרכי יערכ וניהול מטעם המשרד.

הנעה הפעילות תעשה באמצעות שני מנגנוני עבודה מרכזיים:

- א. **הינבול** יגבש תכנית, אשר אותה יציג לוועדת ההיגוי שלאחר אישורה תקצה תקציב.
- ב. **היהם** תח יועד, במסגרת ועדת ההיגוי שתאשר תכניות חדשות שלא אושרו במועד אישור התוכנית העתידית.

ז"ן הוועדה

סינר הועדה יתקיימת לאחר שבהצעת המחליטים הוטמעו כל הערותיהם של משרדי המיניסטרים המוצרי החוץ הצעה המחליטים שהייתה אמורה להתקיים לפני ועדת המכרזים. לדחתה בשבוע וכד יוצא שהועדה מתקיימת לפני שהצעת המחליטים התקבלה כהחלטת ממשלה. הערה להקמת החברה ולא לפנות לכיוון של תקצוב משרדי נובעת מארבע סיבות:

- א. **הפעילות** שתבוצע באמצעות הגוף הייעודי תהיה כזו הדורשת שיח "חוץ ממשלתי" מול קהלי היעד רישומים.
- ב. **היזים** יאפשר לגייס מקורות כספיים נוספים לטובת המאבק בתופעת הדה-לגיטימציה.

25 בדצמבר 2017

ג. המיזם יאפשר לשמור את האסטרטגיה שנבנתה ואת הפעילות במסגרתה לאורך זמן.

ד. התשלום יופי ויבטן ישפרו ויקצרו את זמני התגובה נגד קמפיין הדליוג

ינתן באיור תדירות יגיעו החשבונות

סימק: בהדירות של אחת לחודש ישנו אישור למקדמר של 250 אלף דולרים לטובת התנעת פעילות ויכיוון שכל הפרויקט הוא אחד, על כל סכום שיצא, יתקבל סכום זהה במצינג. המיסקורה ישולמו אחת לחודש ותתקיים מתכונת מסודרת של דיווחים

החלטת הוועדה

לאחר שנבחנו מאפייני ההתקשרות, בין היתר נוכח הוראת התכ"מ 7 8 5 כמפורט לעיל, לרבות מנייבוי המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בתוצרי הפעילות. מחליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיום משותף, ללא כוונת רווח, בהתאם לתקנה 3(30) ויוזמה חובה המכרזים, התשנ"ג-1993.

• מהות ההתקשרות:

מיום משותף ללא כוונת רווח עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח פ 515452316 ולהלן "החל"צ" או "החברה", לטובת מאכל בקמפיון הדג לגיטימציה כנגד ישראל

• ההיקף הכספי של ההתקשרות:

עלות המיזם בכללותו: 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020

חלקה של הממשלה במימון המיזם עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא

א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018

ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019

ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020

כאשר המשרד יוכל לשנות את הפרוסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים,

חלקה של החל"צ במימון המיזם לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

• תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים

• פרסום במנ"ף: מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים בנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים ולבחינת השגות ככל שיוגשו

לקנה תקציבית: 04-520-412

מדינת ישראל
בשרד ראש הממשלה

10 בדצמבר 2017

משרד ראש הממשלה
יונתן בצלאל
סגן חשב

עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש

יונתן בצלאל, סגן חשב משרד
רה"מ

משרד ראש הממשלה
סניף תל אביב
רחוב המלך המעוז 10
תל אביב 6100000

מש/9

צילום ההודעה על הכוונה
להתקשרות עם המשיבה 4 מיום

4.1.18



הודעה על כוונה להתקשרות לביצוע מיזם משותף של המשרד לנשאים אסטרטגיים והסברה עם קלע שלמה (חל"צ), לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה

1. רקע

החלטת מוספר ב' 30 ועד יעדת ישראלים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום 13 באוקטובר 2015 וליהרו (515452) הוחלט להקים את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק ממעורבותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר.

במסגרת זו, ולאחר שיה וחצי כמיהלכה גובשה אסטרטגיה כוללת למאבק, נבנו הכלים והתשתיות והיכולות הייצוריות מורליות תגובתיות או פרואקטיביות, הוחל בביצוע פעילות נקודתית אל מול האתגרים בזירות השונות להסתה למה להקמת כוח המשימה הלאומי במסגרת המשרד, הוחלט על חבירה לתשתית אזרחית (גוף ייעודי כמינימום משכתי של חברה לתועלת הציבור) להקמת מיזם משותף בין ממשלת ישראל למנהיגות העם היהודי משלם. הטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

2. אפיון ההתקשרות

מהות ההתקשרות:

המיזם, שסמך לרא כוונה רינת לפי תקנה 30)3 לתקנות חובת המכרזים, עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ. 515452) ילהרו "החל"צ" או "החברת", לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

ההיקף הכספי של ההתקשרות:

ייעוד המיזם בכללותו 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיוחל), לשנים 2018-2020. חלוקה על הממשלה במימון המיזם עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:
ג) 18 מיליון ש"ח לשנת 2018
ד) 45 מיליון ש"ח לשנת 2019
ה) 45 מיליון ש"ח לשנת 2020
באשר המימון יוכל לשנות את הכריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התכנון.
חלוקת ש"ח החל"צ במימון המיזם לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

תקופת ההתקשרות: טיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים

3. מטרת ההתקשרות

- התקשרות עם חברה לתועלת הציבור לטובת הקמת מיזם משותף עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה-לגיטימציה
- החליט הפעל במסגרת הנייטה תחומים לטובת המיזמה האמורה
1. מחקר ומידע, המייצר מחקר אודות התופעה וביטוייה בתת המערכות השונות, כמו גם יצירת בסיס מידע.
 2. ENGAGEMENT במרחב המקוון – פעילות ברשת בדגש לרשתות החברתיות, אך לא רק, לאור העובדה שרבים ממוגרי עיקר האמצעי התודעתיים וההנעתיים למרחב זה
 3. ENGAGEMENT בישראל – ארגון הבאה וניהול של משלחות וביקורים בישראל, בדגש על משפיענים לא יהודים
 4. ENGAGEMENT במרחב הגלובלי – פעילויות תודעת המונים ופעילויות אקטיביות בזירות העניין עצמן
 5. מיצוי חכמת המון – הנגשת חינוכות חדשים למקבלי החלטות ולתורמים בעולם היהודי ופיתוח כלים חדשים למאבק בדה-לגיטימציה לישראל
- החוננים אלה ניתכתיים זה עם זה, מתגברים אחד את פעולתו של האחר ויוצרים סינרגיה בפעולת הרשת הפניו הישראלית. הפיכת המיזם למוכר של מידע, אסטרטגיה ותקציב תאפשר יצירת מרכז עצמים שיביא לייעול יחיד ביישומים הגלובליים המאבק בתופעה

4 השותף למיזם

- החברה לתועלת הציבור "קלע שלמה" הוקמה בשלהי שנת 2016 וקיבלה את אישור הרישום שלה בנובמבר 2016
- החברה הוקמה מראש כתשחית אפשרית למיזם עתידי עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה-לגיטימציה, ומטשך ביטרונית תואמת את מטרות המערכה והיא אינה מזוהה עם אינטרסים ספציפיים שעשויים להרחיף שוחפים מיטנציאלים מלחכור אליה
- במסגרת ההתקשרות, המיזם המשותף יהיה עיסוקה היחידו של החברה והיא לא תעסוק בפעילויות אחרות זולת המיזם, וכך כל מערכותיה יותאמו לצורך השגת מטרות המיזם
- החברה מתחייבת להעמיד את סכום המיזמון המהכיל ממקורות חוץ ממשלתיים (תורמים).

5. נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף

1. המחויבות לביצוע הפעילות – החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני מאוקטובר 2015 הטילה על המשרד את האחריות הכוללת והזכלת המערכה נגד תופעת הדליג והחרמות נגד ישראל, ובכלל כך הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה. מכאן שהמחויבות לביצוע המיזם נובעת מאחריותו של המשרד בהתאם להחלטת הקבינט האמורה

2. סיקור היוזמה להקים הפעילות היוזמה לביצוע המיזם הגיעה מהמשרד לאחר שלא נמצא גוף קיים מיזמים לביצוע המיזם, הוחלט על שיתוף פעולה עם חל"צ שהוקם במיוחד כתשתית אופציונלית שעל גביה תהאפשר הקמת מיזם עתידי עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה לגיטימציה.
 3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות המיזם מנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה לנציגי הממשלה, ובכלל כד נציגי המשרד, ישנה נציגות של 50% מחברי הוועדה מנגנון קבלת החלטות שיגובש יכטיח את הצורך במכירת הסקטור נציגי הממשלה.
 4. התנ"ך המימון המשרד מימון עד 50% מכלל העלות של המיזם. שאר העלות תמומן על ידי החל"צ, מנהלות חוץ ממשלתיים (תורמים).
 5. המיזם בתוצרי הפעילות. למשרד תהיה זכות שימוש בלתי מוגבלת בתוצרי עבודת המיזם. הבעלות על התוצרים תהיה בחלקים שווים בין המשרד לחל"צ, בכפוף להוראות כל דין.
- טבל המפורט עליה כי לאור משא התקשרות, ניתן לסווג את ההתקשרות כרכישת שירות ולא כתימכה.

6. מנגנוני קבלת החלטות, בקרה ומעקב

במסגרת ההתקשרות עם החל"צ הייעודי תוקם ועדת היגוי שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות ומגמת המיזם והורכב מנציגי הממשלה ונציגי השותפים במיזם. כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו יועמ"ש המשרד וחשב משרד רה"מ, או נציגיהם. התאם לדרישות משרד המימון ואגף החשב"ל וברוח אופי הניהול במשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, יוגדרו יעדים במסגרת על פעילות הגוף הייעודי, שיעוגנו במסגרת ההסכם. כמו, יגובש נוהל התקשרויות מסודר. מניין יוצר נ חקר ביוזם ע"י חברת בקרה חיצונית שתוכפל לצרכי מעקב ובקרה מטעם המשרד.

בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים, אדם המבקש לבצע מיזם דומה למיזם האמור רשאי לפנות בנושא לוועדת המכרזים עד לתום תקופת הפרסום כאמור בתקנה 3(ב).

מש/10

צילום החלטת אגף החשב
הכללי במשרד האוצר מיום

27.2.18

תעודת ירושה

מס' תעודת ירושה: 27/01/18

המנוח: מר. יוסף יצחק גורן

תאריך: 27/01/18

מס' תעודת ירושה: 27/01/18

מס' תעודת ירושה: 27/01/18

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

מס' תעודת ירושה: 27/01/18

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

מס' תעודת ירושה: 27/01/18

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

המנוח, מר. יוסף יצחק גורן, נפטר ביום 27/01/18, והותיר אחריו רכוש נכס, הכולל: [תיאור הנכס].

מש/11

צילום הסכם ההתקשרות עם
המשיבה 4 מיום 10.5.18

45015210219

משרד ראש הממשלה
יונתן בצלאל
שנת 2018

הסכם

שנערך ונחתם בירושלים ביום 10 בחודש _____

בין ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל, באמצעות המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה המיוצג על ידי מורשי החתימה, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ביחד עם חשב משרד ראש הממשלה או סגנו. (להלן "המשרד")
מצד אחד ;

לבין קלע שלמה בע"מ (חל"צ ח.פ. - 515452316) מרח"י יהודה הלוי 48, ת"א. על ידי מורשי החתימה שלה, מיכה לייקין אבני ושגיא בלשה. (להלן "החברה")
מצד שני ;

והואיל ובהחלטת ועדת השרים לענייני בטחון לאומי כ/30 מאוקטובר 2015 (להלן: "החלטת הקבינט") הוטלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה האחריות הכוללת להובלת המערכה כנגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל (להלן: "המערכה");

והואיל והחלטת הקבינט מאפשרת למשרד להתקשר עם גוף ייעודי, שמטרותיו תואמות את המדיניות הממשלתית בתחומי המערכה, לשם יישום חלק מפעילויות המערכה;

והואיל וממשלת ישראל החליטה בהחלטה מספר 3299 מיום 28.12.2017 (להלן: "החלטת הממשלה") להתקשר בהסכם עם גוף ייעודי שפועל שלא למטרות רווח (עמותה או חברה לתועלת הציבור) במטרה לבצע באמצעותו פעילות רחבת היקף לשם מאבק בתופעת הדה לגיטימציה בדרך של מיזם בין שני הצדדים;

והחברה הינה חברה לתועלת הציבור, שנרשמה כדין, ואשר מטרותיה הבלעדיות הינן מאבק בתנועת הידה לגיטימציה נגד ישראל בעולם, ומטרות החברה עולות בקנה אחד עם פעילות המערכה;

והמשרד מעוניין להתקשר במיזם משותף, שלא למטרות רווח, עם החברה על מנת שזו תפעל למען המאבק בתופעת הדה לגיטימציה, בין היתר באמצעות התקשרויות עם צדדים שלישיים ותהיה אחראית להעמיד את המימון לכך מטעם הגורמים החוץ ממשלתיים (להלן: "המיזם");

והמשרד מעוניין להתקשר עם החברה בהסכם לצורך ביצוע המיזם, בכפוף ובהתאם להוראות הסכם זה להלן, והחברה מעוניינת להתקשר עם המשרד בהסכם כאמור;

וועדת המכרזים של המשרד אישרה את ההתקשרות עם החברה ביום 3.12.2017, וועדת הפנור בחשכ"ל אישרה את ההתקשרות עם החברה ביום 4.2.2018

מקור

12:01 13/03/2018

קלע שלמה בע"מ (חל"צ)
ח.פ. - 515452316

לפיכך הוסכם, הוצהר והותנה בין הצדדים כדלקמן:

1 מבוא, נספחים והגדרות

1.1 המבוא להסכם ונספחיו מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.

1.2 נספחים

הנספחים המפורטים להלן מהווים חלק בלתי נפרד מהסכם זה:

החלטת המנושלה מספר 3299 מיום 28.12.2017.	נספח א'
רשימת פרויקטים ופעילויות.	נספח ב'
נוסמכי ההתאגדות של החברה: תעודת התאגדות של החברה, תקנון החברה ופרטים נוספים הנוגעים לחברה.	נספח ג'
אישור תקף על ניהול ספרים, רישום במע"מ ובמס הכנסה וכן תצהיר חתום בהתאם לסעיפים 2 ו-2ב(ב) לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.	נספח ד'
רשימת בעלי המניות בחברה (סעיף 6.4.2)	נספח ה'
רשימת הדירקטורים של החברה (סעיף 6.4.3)	נספח ו'
פרטים נדרשים בתכנית עבודה מפורטת (סעיף 10.2)	נספח ז'
נוסח אישור קיום ביטוחים (סעיף 16)	נספח ח'
הוראת קיזוז (סעיף 17)	נספח ט'

1.3 הגדרות

למונחים המפורטים להלן תהיה המשמעות הרשומה בצדם:

תכנית עבודה שנתית הכוללת תיאור, מטרות יעדים ותקציב כללי לפרויקטים שבמטרתם המאבק בתופעת	"תכנית עבודה
הדה לגיטימציה והחרמות, אשר תאושר על ידי וועדת ההיגוי.	"שנתית"

מקור

12:01 13/03/2018

משרד המשפטים (ת"מ)

515452310

פרויקט מבין הפרויקטים המפורטים בתכנית העבודה השנתית, או פרויקט שלא נכלל בתוכנית העבודה השנתית ואושר בהתאם לאמור בסעיף 10.6.

"פרויקט"

ביחס לכל פרויקט - תכנית מפורטת, לרבות תקציב, אשר תוכן על ידי החברה ביחס לאותו פרויקט, תכלול נתונים כמפורט בסעיף 10.2 ו-10.3 ובנספח ז', ותאושר על ידי ועדת כספים כאמור בסעיף 10.5.

"תכנית עבודה מפורטת"

ועדת ההיגוי לתכנית שתוקם בהתאם להחלטת המנשלה, ואשר תפעל כמפורט בהסכם זה להלן.

"ועדת ההיגוי"

1.4 פרשנות

1.4.1 לשון יחיד תפורש גם בלשון רבים, ולהיפך; לשון זכר תפורש גם בלשון נקבה, ולהיפך.

1.4.2 כותרות הסעיפים נועדו לשם הנוחות בלבד ולא ישמשו לפרשנות.

2. מטרת ההתקשרות

מטרת ההתקשרות היא עריכת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, למען המאבק בתופעת הדה-יזיטויזציה והחרמת

סעיף 2 זה הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

3. תקופת ההתקשרות וסיומה

3.1 הסכם זה הינו לתקופה של 3 (שלוש שנים), החל מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה של המנשלה (להלן: "תקופת ההתקשרות").

מקור

12:01 13/03/2018

מלגה ישראלית בע"מ (חל"צ)

515882910

- 3.2 למרות האמור בסעיף 3.1 לעיל, הצדדים רשאים לבטל את ההסכם בכל עת לפני תום תקופת ההתקשרות מכל סיבה שהיא וללא צורך לנמק את החלטתם על ידי מתן הודעה מוקדמת בכתב, 180 ימים מראש לפחות, וזאת מבלי שתקום למי מהצדדים עילה לפיצויים ו/או סעד מכל סוג שהוא.
- 3.3 למרות האמור בסעיפים 3.1 ו-3.2 לעיל, במקרה של ביטול או תיקון החלטת הממשלה המשרד יהא רשאי לבטל את ההסכם על ידי מתן הודעה מוקדמת בכתב לחברה, 90 ימים מראש לפחות, וזאת מבלי שתקום לחברה עילה לפיצויים ו/או סעד מכל סוג שהוא.
- 3.4 מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 20 להלן (הפרות ותרופות), המשרד רשאי לסיים את ההתקשרות באופן מיידי וללא התראה כלל, בקרות אחד או יותר מן המקרים הבאים:
- 3.4.1 ניתן צו לפירוק החברה, מונה לה כונס נכסים, נאמן, מנהל מיוחד או מפרק, זמני או קבוע, ומינויו לא בוטל בתוך 90 יום או הוטל עיקול זמני או קבוע על חלק מהוטי מנכסיה, ניתן לגביה צו להקפאת הליכים או שביקשה או הגיעה להסדר עם נושיה, הוגש כתב אישום נגד החברה, בעלי מניותיה ו/או מנהליה בקשר לפעילות החברה ו/או שבעטים המשך ביצוע המיזם במתכונת הקבועה בהסכם זה איננו אפשרי או חוקי וכל אלה לא בוטלו בתוך 90 יום מיום הטלחם.
- 3.4.2 חל שינוי בדין, שבעטיו המשך ביצוע המיזם במתכונת הקבועה בהסכם זה איננו אפשרי או חוקי.
- 3.5 נובלי לגרוע מהאמור בסעיף 9.13.6 להלן, ההסכם יבוטל באופן מיידי וללא הודעה מוקדמת, בחלוף שנתיים של פעילות רצופה של החברה ממועד תחילת פעילותה של החברה, במידה והחברה לא תפנה, בסמוך לאחר תום שנתיים של פעילות מהמועד האמור, לקבלת אישור ניהול תקין מרשם ההקדשות או שבקשתה סורבה באופן חלוט מוסכם על הצדדים שלצורך הסכם זה מועד תחילת פעילות החברה הוא ה-1 בינואר 2017.

מקור

12:01 13/03/2018

ד"ר זלמה גרין (חל"צ)

ת.ד. 5152

13/03/2018

- 3.6 בוטל ההסכם או הסתיימה ההתקשרות כאמור, לא תהיה החברה זכאית לכל תשלום או פיצוי זולת תשלום חלקו של המשרד במימון המיזם, לפי הוצאות שהוציאה החברה בטרם בוטל ההסכם, בהתאם לחלק היחסי של המיזם שבוצע בפועל עד למועד ביטולו, ובלבד שמדובר בהוצאות שהוצאו במסגרת פרויקט ותקציב שאושרו מראש על ידי ועדת ההיגוי או וועדת הכספים באחת מהדרכים המפורטות בסעיף 10
- 3.7 בוטל ההסכם או הסתיימה ההתקשרות כאמור וכתנאי לכל תשלום על ידי המשרד לחברה - תגיש החברה למשרד דו"ח תוכני מסכם ודו"ח כספי מסכם וכן דו"חות נוספים בהתאם לדרישת המשרד, בהתייחס לחלק היחסי של המיזם שבוצע בפועל, ללא דיחוי, ולא יאוחר מ- 45 ימים מסיום ההתקשרות/ביטול ההסכם.
- 3.8 מבלי לגרוע מהוראות הסכם זה הנוגעות לביטול החוזה ומהוראות סעיף 22.12, מודגש כי המשרד יהיה רשאי בהתאם לשיקול דעתו הבלעדי להחליט אם להמשיך בביצוע הפרויקטים ו/או הפעילות נשוא המיזם, כולם או חלקם, או להפסיקם או להשהות את ביצועם. החברה מתחייבת לשתף פעולה עם המשרד בנוגע לאמור לעיל, ולא חנקוט בכל מעשה או מחדל שיפגעו בהחלטת המשרד כאמור ברישא לסעיף זה.

4. נציגי הצדדים

- 4.1 מנהלת ההתקשרות מטעם המשרד לצורך ביצוע הסכם זה היא, גבי איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציבים ורכש במשרד (להלן: "מנהל ההתקשרות"). המשרד יהיה רשאי להחליף את מנהל ההתקשרות בכל עת על ידי מתן הודעה בכתב לחברה.
- 4.2 נציגיה החברה לצורך ביצוע הסכם זה הוא מנכ"ל החברה. החברה תהיה רשאית להחליף את נציגיה בכפוף לקבלת הסכמת המשרד בכתב ומראש.

5. שירותי החברה במסגרת המיזם

- 5.1 החברה מתחייבת לבצע את המיזם, על כל שלביו. לצורך ביצוע המיזם, החברה תפעל בהתאם לתוכנית עבודה שנתית שתאושר על ידי ועדת ההיגוי, ותבצע בין היתר את הפעולות המפורטות להלן:
- 5.1.1 הכנת תכנית עבודה שנתית שתובא לאישור ועדת ההיגוי ושתכלול פרויקטים שיוצעו על ידי החברה לצורך המאבק בדה לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל, ואיתור שותפים אסטרטגיים למימון המיזם והפרויקטים. הפרויקטים יכללו לכל הפחות את הפרויקטים המפורטים בנספח ב'.
- 5.1.2 ביצוע תכנית העבודה השנתית, לאחר אישורה על-ידי ועדת ההיגוי, וכן תפעול, תכלול, תיאום וקידום הפרויקטים לאחר בניית התקציב וגיוס הכימוון כמפורט בסעיפים 9 ו-10 להלן.
- 5.1.3 גיוס אנשי מקצוע, ברמה גבוהה ובעלי ניסיון מוכח בתחום, לביצוע תכנית העבודה השנתית ולתכנון הפרויקטים והוצאתם לפועל.
- 5.1.4 תיאום בין הגורמים השונים המעורבים בביצוע המיזם וביצוע הפרויקטים.
- 5.1.5 גיוס שותפים חדשים ויצירת קשרים חדשים עם גורמים שונים ומגוונים בעולם לצורך ביצוע פרויקטים ונימונם.

מקור

12:01 13/03/2018

מל"צ - אלוף בנימין (חל"צ)

51515231

- 5.1.6 בניית מערך מדידה ובקרה מרובד ושוויוני לכל הפרויקטים שיבוצעו על ידי צדדים שלישיים, להבטחת עמידת הפרויקטים ביעדיהם וביעדי המיזם בכללותו.
- 5.1.7 הכנת דו"חות ודיווחים שונים, בהתאם להנחיות וועדת ההיגוי.
- 5.2 החברה תפעל בהתאם להנחיות, נהלים והוראות ועדת ההיגוי בכל הנוגע למיזם, כפי שייקבע מעת לעת על ידי ועדת ההיגוי.
- 5.3 החברה תפעל בהתאם לתוכנית העבודה השנתית והתקציב שאושרו על ידי ועדת ההיגוי.
- סעיף 5 הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.**

6. החברה ונוסדותיה

החברה מצהירה כי:

- 6.1 החברה היא חברה ללא כוונת רווח, הפועלת לתועלת הציבור, אשר מטרתיה תואמות את מטרות המערכה בהתאם להחלטת הקבינט.
- 6.2 החברה תפעל אך ורק למטרות המיזם, ולא תהיה לה כל פעילות אחרת מלבד הפעלת המיזם כפי שיוגדר בהחלטות הממשלה ובהסכם בין החברה לבין הממשלה, לרבות שינויים שיועשו בהם מעת לעת.
- 6.3 אין ולא יהיו לחברה כל רווחים מביצוע המיזם, והכספים המתקבלים בקשר למיזם ישמשו לכיסוי הוצאות ממשיות המוצאות לשם ביצוע המיזם בלבד.
- 6.4 לצורך ביצוע המיזם החברה רשאית לפעול באחת מהדרכים הבאות:
- 6.4.1 לבצע את הפעילות בעצמה;
- 6.4.2 לבצע את הפעילות באמצעות חברה בת בבעלותה המלאה, שלא תהיה לה כל פעילות אחרת מלבד הפעילות במסגרת המיזם;
- 6.4.3 להתקשר עם צדדים שלישיים, שאינם בעלי זיקה לחברה, לצורך ביצוע הפעילות
- 6.5 תעודת התאגדות החברה ותקנון החברה הינם אלה המצורפים **בנספח ג'** להסכם.
- 6.6 הפרטים המפורטים בתדפיס רשם החברות המצורף **לנספח ג'** להסכם זה הינם נכונים ומלאים בהתאם לאמור:
- 6.6.1 הון המניות הרשום של החברה הינו 100 מניות ללא ערך נקוב.
- 6.6.2 בעלי המניות של החברה במועד חתימת הסכם זה הם כמפורט **בנספח ה'**.
- 6.6.3 חברי דירקטוריון החברה, נכון למועד חתימת ההסכם, הינם כמפורט **בנספח ו'**
- 6.7 החברה מתחייבת להעסיק צוות עובדים מקצועי, מיומן ומנוסה, זאת לצורך ביצוע המיזם. סעיף זה יחול, בשינויים המחויבים, אף על נותני שירותים אשר יהיו חלק מהצוות המקצועי שתעמיד החברה לצורך ביצוע המיזם, אך לא יועסקו על-ידיה כעובדים.

מקור

12:01 13/03/2018

קלע עמותת רעיהו (חל"צ)

515192

- 6.8 מינוי המנכ"ל
- 6.8.1 מנכ"ל החברה ייבחר על ידי דירקטוריון החברה ומינויו כפוף לאישור ועדת ההיגוי
- 6.9 הפסקת עבודה של בעל תפקיד בחברה
- 6.9.1 פיטורי מנכ"ל החברה חייבים באישור מראש של ועדת ההיגוי ומציאת מחליף לפני הפסקת העבודה, למעט במקרים חריגים שיאושרו מראש על ידי ועדת ההיגוי.
- 6.9.2 ועדת ההיגוי רשאית להמליץ לחברה להחליף כל עובד או בעל תפקיד שמוטפל במיזם, לרבות המנכ"ל.
- 6.9.3 המליצה ועדת ההיגוי על הפסקת פעילות עובד כלשהו והמלצה זו התקבלה על ידי החברה, לא יועסק עוד אותו עובד, במישרין או בעקיפין, בקשר עם ביצוע הסכם זה או בקשר עם התכנית או איזה מן הפרויקטים.
- סעיף 6 הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.**

7. ועדת ההיגוי

- 7.1 ועדת היגוי תתווה את מדיניות המיזם, תפקח על ביצוע המיזם ותביא בהרכבה לידי ביטוי את השותפות בין הממשלה לשאר גורמי המימון.
- 7.2 הרכב ועדת ההיגוי
- 7.2.1 ועדת ההיגוי תורכב מנציגי הממשלה שימונו על ידי המשרד, ושותפים נוספים חוץ-ממשלתיים למימון המיזם ("התורמים") כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מחברי ועדת ההיגוי. מנכ"ל המשרד, חשב המשרד ויועמ"ש המשרד, או נציגיהם, יהיו חברים בוועדת ההיגוי מטעם הממשלה.
- 7.2.2 מספר חברי ועדת ההיגוי לא יעלה על 14 חברים. חברי ועדת ההיגוי יוכלו, פה אחד, להגדיל את מספר חברי ועדת ההיגוי. בכל מקרה, הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מחברי ועדת ההיגוי.
- 7.2.3 אי מינוי או עיכוב של מינוי חברים לוועדת היגוי מצד כלשהו לא ימנע ו/או יעכב את פעילותה של ועדת ההיגוי על פי הסכם זה, בכפוף לדרישת הקוורום כפי שיפורט בסעיף 7.4.3.
- 7.2.4 בראש ועדת ההיגוי יעמדו מנכ"ל המשרד ואחד מנציגי התורמים, ביחד.
- 7.2.5 יו"ר הוועדה שהוא נציג התורמים ייבחר ברוב קולות על ידי כלל חברי ועדת ההיגוי, אולם הוראה זו לא תחול לגבי יו"ר ועדת ההיגוי הראשון מטעם התורמים, והוא ייבחר בכל דרך שתמצא לנכון.
- 7.2.6 יו"ר דירקטוריון החברה יהיה משתתף קבוע בוועדת ההיגוי. תהיה לו זכות להביע דעה ולקבל מידע, אך לא תהיה לו זכות הצבעה.

מקור

12:01 13/03/2018

מנהל מחלקת המע"מ
מנהל מחלקת המע"מ

מנהל מחלקת המע"מ

7.2.7 חברי ועדת ההיגוי שיהיו נציגי התורמים יהיו אלו שתרמו ו/או גייסו תרומות למען המיזם בגובה של לפחות של 1 מיליון דולר, או נציגיהם. ועדת ההיגוי רשאית להסכים על קריטריונים ו/או סכומים אחרים לקבלת חברים מטעם התורמים לוועדה.

7.2.8 ועדת ההיגוי רשאית לקבוע לעצמה הסדרים אחרים ונוספים על המפורט בסעיף זה, לרבות לעניין תקופת כהונה ומנגנונים לבחירת חברים מקרב התורמים.

7.3 סמכויות ועדת ההיגוי

מבלי לגרוע מיתר הוראות הסכם זה, סמכויות ועדת ההיגוי יכללו:

7.3.1 אישור הנטרות הכלליות של המיזם, פעילויות ופרויקטים מרכזיים, כיווני פעולה ותפיסה אסטרטגית.

7.3.2 אישור תכנית העבודה השנתית. **יובהר כי אישור ועדת ההיגוי את תכנית העבודה השנתית מותנה בהמצאת פוליסת ביטוח אחריות מקצועית או כתב כיסוי ביטוחי חתום ע"י המבטח, בנוסח המפורט בנספח ח' (כתב הכיסוי הביטוחי).**

7.3.3 אישור התקציב השנתי של המיזם.

7.3.4 מעקב ובקרה אחר התקדמות ביצוע המיזם על ידי החברה.

7.3.5 אישור בעלי תפקידים בכירים בחברה אשר מדווחים ישירות למנכ"ל, וכן המנכ"ל.

7.3.6 אישור מנגנוני נודידה ובקרה לביצוע המיזם.

7.3.7 הקמת ועדות משנה לכל מטרה שוועדת ההיגוי תמצא לנכון (כגון: ועדת התקשורות, ועדת מעקב וביקורת וכו'). ועדות המשנה יוכלו לזמן אנשי מקצוע נוספים כיועצים לדיונים בוועדות.

מבלי לגרוע מהאמור לעיל, לוועדת ההיגוי יהיו לפחות שתי ועדות משנה פעילות: "אסטרטגיה ותכנון" (שניתן יהיה לשלב בה אנשי תוכן חיצוניים ולא רק נציגות תורמים ומנושלה) ו"כספים".

7.4 נהלי עבודה של ועדת ההיגוי

7.4.1 ועדת ההיגוי תתכנס ככל שתידרש - בהתאם לצורך, ולכל הפחות פעם ברבעון, אלא אם וועדת ההיגוי תחליט על תדירות אחרת. הוועדה תוכל לקיים את ישיבותיה באמצעים טכנולוגיים המאפשרים דיון ללא כינוס במקום מסוים, במועדים שיתואמו מראש בין חברי הוועדה, אלא אם יוחלט אחרת.

7.4.2 הוועדה תערוך פרוטוקולים מישיבותיה. העתקי הפרוטוקולים, יופצו לחברה.

7.4.3 מניין חוקי בישיבות ועדת ההיגוי, לרבות ישיבות שמתקיימות באמצעים טכנולוגיים כאמור, יהיה 50% מחבריה ובו משתתפים שני נציגים לפחות של כל אחד מהצדדים (מנושלה או תורמים) ולפחות אחד מהיו"רים.

מקור

12:01 13/03/2018

ע"י שליחה ופירו (חל"ט)
5153123

7/3/2018

7.4.4 החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו ברוב של 80% מחברי הוועדה המשתתפים בישיבה, לרבות נוכחות באמצעות עזרים טכנולוגיים.

7.5 ועדת ההיגוי רשאית לקבוע לעצמה סדרי עבודה אחרים ו/או נוספים על המפורט בסעיף זה, לרבות לעניין תקופת כהונה, מנגנונים לבחירת חברים מקרב התורמים, מנגנוני קבלת החלטת וכד', אולם לא תוכל לשנות את הוראות סעיפים 7.4.3 ו-7.4.4

7.6 הסדרי מעבר לעניין ועדת ההיגוי

עד לגיוסם של לפחות שני תורמים למיזם העומדים ברף הקבוע בסעיף 7.2.7, בכל מקום בהסכם זה שבו נדרש אישור של ועדת ההיגוי או ועדות משנה מטעמה, יחולו ההוראות הבאות:

7.6.1 ככל שלא גויס אף תורם כלל החלטות יתקבלו על ידי מנכ"ל המשרד יחד עם יו"ר דירקטוריון החברה. החלטות בנושאים כספיים יחייבו את אישור חשב המשרד, והחלטות בנושאים משפטיים יחייבו את אישור היועצת המשפטית של המשרד.

7.6.2 ככל שגויס תורם אחד למיזם כלל החלטות יתקבלו על ידי מנכ"ל המשרד ונציג ממשלה נוסף מטעם המשרד שייבחר על ידי המנכ"ל, יחד עם יו"ר דירקטוריון החברה ונציג מטעם התורם. החלטות בנושאים כספיים יחייבו את אישור חשב המשרד, והחלטות בנושאים משפטיים יחייבו את אישור היועצת המשפטית של המשרד, ככל שאלו אינם משמשים כנציג הנמסלה הנוסף.

7.6.3 ההחלטות האמורות יתקבלו פה אחד.

8 הצהרות החברה

8.1 החברה מצהירה, כי היא כשירה על פי כל דין לבצע את המיזם ואת מלוא התחייבויותיה בהתאם להסכם זה, וכי לא קיימת כל הגבלה ו/או מניעה על פי דין, הסכם או אחרת להתקשרותה בהסכם זה וכי אין כל מניעה חוקית ו/או חוזית ו/או אחרת לביצוע התחייבויותיה על פי הסכם זה לרבות ביצוע המיזם על ידה, בהתאם לדרישות המשרד וכמפורט בהסכם זה.

8.2 החברה מצהירה כי יש בידיה את כל הרישיונות, ההיתרים ו/או האישורים הנדרשים מומנה על פי כל דין, לצורך ביצוע התחייבויותיה ע"פ הסכם זה, והיא תספק למשרד עפ"י דרישתו הראשונה.

8.3 החברה מצהירה כי היא תבצע את התחייבויותיה על פי הסכם זה בהתאם להוראות כל דין, לרבות דין זר במקרים הרלבנטיים, ומבלי לפגוע בזכויות צד שלישי כלשהו.

8.4 החברה מצהירה כי יש בידיה את הידע, המומחיות, האמצעים והמשאבים הדרושים לביצוע המיזם בנימונות, מקצועיות וברמה גבוהה.

מקור

12:01 13/03/2018

קבלת החלטות (חליט)
515406

13/03/2018

- 8.5 החברה מצהירה כי קיבלה אישור תקף לשנת 2017, בדבר הגשת מסמכים לרשם ההקדשות וכי העתק ממנו הועבר למשרד. כן מצהירה החברה כי היא מנוהלת בהתאם להנחיות רשם ההקדשות בדבר ניהול עמותות, בשינויים המחויבים ביחס לחברות לתועלת הציבור, ולכן היא מקיימת מובחינה נהותית את כל התנאים הניהוליים, הארגוניים והאחרים הקבועים בכללים האמורים כתנאי לקבלת אישור ניהול תקין.
- 8.6 החברה מנהלת ספרים כדין ויש בידיה את כל האישורים הדרושים לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976. החברה תמציא למשרד את האישורים הנדרשים לפי החוק האמור, לרבות התצהיר הרצ"כ כנספת ד.
- 8.7 ידוע לחברה כי הסכמת המשרד להתקשר עמה בהסכם זה ולהעמיד מימון חלקי למיזם, כמפורט בהסכם זה, נעשתה בהסתמך על המצגים שבהסכם זה וכן בהסתמך על מוסדותיה, הנהלתה ואופן פעולתה, ועל התחייבויותיה להמשיך לקיים את המצגים האמורים במהלך כל ההתקשרות.
- סעיף 8 זה הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.**

התחייבויות החברה

9

- 9.1 החברה אחראית לביצוע המיזם, לרבות מימוש ויישום תכנית העבודה המפורטת, מראשיתו ועד סופו ולכל אחד משלבי, החל מן הדברים המהותיים, וכלה בעניינים הטכניים והאדמיניסטרטיביים, כגון שכירת משרדים, שכירתו של צוות מיומן ומקצועי וניהולו, הכל כפי שנדרש לביצוע המיזם כאמור לעיל.
- 9.2 החברה תבצע את המיזם לשביעות רצון המשרד, ברמה גבוהה, באופן מקצועי, מימון, יעיל ואחראי.
- מבלי לגרוע מכלליות האמור, החברה תתאים את כל מערכותיה ומוסדותיה הארגוניים לנדרש לצורך קידום מטרת המיזם והסכם זה.
- 9.3 החברה תודא כי כל הגורמים עימם תתקשר לצורך ביצוע המיזם, בהתאם להוראות הסכם זה, יקוימו את הפעילות בהתאם לקריטריונים והדרישות שיקבעו על ידי ועדת ההיגוי.
- 9.4 הכנסות החברה ורכושה ישמשו אך ורק לצורך ביצוע המיזם ולמטרותיו ובכל מקרה כל חלק מהם לא ישולם ולא יועבר לחברה או למי מהם, במישרין או בעקיפין.
- 9.5 דירקטורים ובעלי מניות בחברה לא יקבלו שכר או כל טובת הנאה במסגרת המיזם ותהציבו ו/או במסגרת תקציבים נוספים שעתידים להיות מגויסים למיזם ו/או לתכנית
- 9.6 דירקטורים ובעלי מניות בחברה יוכלו לקבל החזר הוצאות שהוציאו בקשר לפעולתם לטובת המיזם, אם אלו אושרו מראש על ידי ועדת ההיגוי, בכפוף להוראות כל דין בסעיף זה "החזר הוצאות" הוצאות בגין נסיעות, טיסות, לינה וכלכלה בלבד.
- 9.7 לאורך כל תקופת ההתקשרות החברה תעסוק אך ורק בביצוע המיזם ובקידומו, ותקדיש את כל פעילותה באופן ייחודי ובלעדי לכך.

מקור

12:01 13/03/2018

שלטון שלטון ה"ר"ח חל"א
5750

9.8 החברה תנהל חשבון בנק ייעודי למיזם. הכספים שיועברו על ידי הממשלה בנין ביצוע המיזם ישולמו לחשבון המיזם והחברה לבדה תהיה אחראית להם.

9.9 התקשרויות

9.9.1 החברה תקיים ועדת מכרזים שעל חכריה ימנה אף עורך-דין. אחת לרבעון תעביר החברה למנכ"ל המשרד, ליועץ המשפטי של המשרד ולחשב המשרד דיווח על אודות התקשרויותיה.

9.9.2 מובהר כי החברה אחראית לביצוע כל ההתקשרויות עם צדדים שלישיים, ככל שנדרשות, לשם ביצוע המיזם, והמשרד לא יהיה צד להסכמים כאמור. כמו כן, החברה מצהירה כי ידוע לה שכל הוראות ההסכם לרבות ההוראות המתייחסות לסודיות, מקצועיות ועמידה בלוחות זמנים יחולו בשינויים המחויבים גם ביחס להתחייבויות המבוצעות באמצעות צדדים שלישיים.

9.9.3 יובהר, כי באחריותה הבלעדית של החברה לוודא כי הצדדים השלישיים מתנהלים ועומדים בכל התנאים הנדרשים על-פי כל דין לצורך ביצוע הפעילות נשוא ההתקשרות עמם.

9.9.4 החברה מצהירה בזאת כי ידוע לה שאין בהסכמת המשרד להעסקת צדדים שלישיים כדי לגרוע מאחריות החברה, אשר תהיה חייבת כלפי המשרד במלוא התחייבויותיה כמפורט בהסכם זה. מבלי לגרוע מכלליות האמור, מוסכם בזאת מפורשות כי התשלומים הנובעים מהסכם זה בהתאם לאמור בסעיף 11 להלן ישולמו על ידי המשרד לידי החברה בלבד.

9.9.5 התקשרויות החברה עם צדדים שלישיים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ככל שההתקשרות אינה פטורה ממכרז בהתאם לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993. החברה תכלול התחייבות זו בכל התקשרויותיה עם צדדים שלישיים. התקשרויות החברה עם צדדים שלישיים שנעשו בדרך של פטור מחובת מכרז, יהיו כפופות לקבלת אישור כתוב ומנומק מטעם היועץ המשפטי של החברה לכך שהללו נעשו בהתאם לתקנה 30(ב) לתקנות חובת המכרזים. לצורך יישום סעיף זה, תכין החברה נוהל התקשרויות אשר יובא לאישור יועמ"ש וחשב המשרד, לרבות כל שינוי בו אישור נוהל התקשרויות כאמור יהווה תנאי לתחילת פעילות בהתאם להסכם זה. האמור לעיל לא יחול על התקשרויות החברה הקיימות ערב החתימה על הסכם זה.

9.9.6 החלטת החברה על התקשרות בפטור ממכרז, בסכום העולה על 1 מיליון ₪, תתאפשר רק לאחר קבלת אישור המשרד, ובכפוף לבחינת היועץ המשפטי של המשרד. ככל שפרויקט יכלול מספר התקשרויות לצורך ביצוע והפעלת הפרויקט, אזי אישור המשרד, בכפוף לבחינת היועץ המשפטי של המשרד, יידרש אך ורק להחלטה על ההתקשרות העיקרית להפעלת הפרויקט, במידה ותעשה בפטור ממכרז.

9.9.7 למען הסר ספק, ומבלי לגרוע מכל הוראה אחרת בהסכם זה, מובהר ומוודגש כי אין בהסכם זה כדי ליצור מחויבות או אחריות כלשהי של המשרד כלפי הצדדים השלישיים שהחברה תתקשר עמם בהתאם להוראות הסכם זה והחברה לבדה תהא אחראית כלפי אותם צדדים שלישיים.

מקור

12:01 13/03/2018

החברה (מיל"ע)
ת.ד. 1014

20

9.9.8 החברה תבטיח כי בכל התקשרויותיה לצורך ביצוע המיזם, למועט התקשרויות שעיקרן חלוקת מלגות, ייכלל סעיף ביטול על ידי מתן הודעה מראש. תוך זמן סביר בנסיבות העניין

9.10 מובהר בזה כי החברה אינה מוסמכת לחייב את המשרד ו/או את חברי ועדת ההיגוי כלפי צד שלישי כלשהו, ולא תציג את עצמה כשליחה או נציגה של המשרד ו/או ועדת ההיגוי וכי היחסים בינה לבין המשרד ו/או ועדת ההיגוי אינם יחסי שליחות.

9.11 החברה תקיים ותיישם את כל החלטות ועדת ההיגוי הנוגעות למיזם, בהקדם האפשרי

9.12 זכויותיה של החברה לפי ההסכם ומכוחו, כולן או מקצתן, אסורות בשעבוד כלשהו. כמנו כן החברה תהא מנועה מלהעבירן ו/או להמחותן ו/או לעשות בהן דיספוזיציה כלשהי. לא יהיה תוקף לכל פעולה כאמור.

9.13 החברה מתחייבת כי כל עוד הסכם זה הינו בתוקף, היא תגרום לכך שהמזגים וההצהרות שנתנה החברה יוסיפו להיות נכונים ותקפים, וכי תדווח למשרד באופן מיידי וככל הניתן מבעוד מועד, בכל מקרה שבו איזה מבין המזגים יחדל מלהתקיים. מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, החברה מתחייבת כדלקמן:

9.13.1 החברה לא תגדיל את הון המניות הרשום שלה, לא תקצה מניות נוספות ולא תאשר העברת מניות, אלא בכפוף לקבלת הסכמה בכתב ומראש של ועדת ההיגוי.

9.13.2 לא יעשה בתקנון החברה כל שינוי אלא בהסכמת ועדת ההיגוי בכתב ומראש

9.13.3 החברה לא תקים חברות בת ולא תהיה בעלת מניות או זכויות בתאגיד כלשהו, אלא בכפוף לקבלת אישור מראש ובכתב של ועדת ההיגוי ולאמור בסעיף 6.4

9.13.4 כל שינוי בהנהלת החברה ובדירקטוריון החברה, העלול להשפיע על יכולתה של החברה לעמוד בהתחייבויותיה על פי הסכם זה, יהיה כפוף לאישור ועדת ההיגוי.

9.13.5 החברה תודיע לוועדת ההיגוי על כל שינוי שיחול בבעלי המניות, בדירקטוריון החברה ובהנהלת החברה, ככל הניתן - זמן סביר לפני ביצוע השינוי, וככל שהשינוי אינו בשליטת החברה (כגון במקרה של התפטרות מנהל/חבר) - מיד לאחר שיוודע לחברה על כך.

9.13.6 מבלי לגרוע מהוראות סעיף 8.2 לעיל, החברה מתחייבת לקיים אחר כללי ניהול תקין החלים על חברות לתועלת הציבור, ותפעל לקבלת אישור ניהול תקין מיד לכשתוכל לעשות כן ולכל המאוחר בתום שנתיים של פעילות רצופה ממועד הקמתה, לעניין זה, כאמור בסעיף 3.5, מוסכם על הצדדים כי לצורך הסכם זה מועד תחילת פעילות החברה הוא ה-1 בינואר 2017.

9.13.7 החברה מתחייבת לבצע את כל התחייבויותיה על פי הסכם זה במיומנות וברמה נקצועית גבוהה ולעשות כל דבר לצורך ביצוע המיזם ומימושו התכנית.

מקור

12:01 13/03/2018

השירות המרכזי לניהול המידע (חל"צ)
515472116

7
13/03/2018 12:01

9.13.8 החברה מתחייבת בזה להגיש למשרד כל עזרה סבירה שתהיה קשורה או כרוכה בהסקת נוסקנות הנובעות מביצוע המיזם והכנת דו"חות שוטפים ודיווחים שונים, בהתאם להנחיות ועדת ההיגוי והמשרד.

9.13.9 לא יותרו חסויות מסחריות במהלך ההתקשרות, אלא אם כן אושרו החסויות מראש על ידי ועדת החסויות, בהתאם להוראת התכ"ם מסי 15.3.1

9.14 החברה מתחייבת להכניס לתקנון החברה, בתוך 30 יום מיום חתימת הסכם זה, את התיקונים הבאים:

9.14.1 איסור העברת מניות בחברה ללא הסכמה מוקדמת ובכתב של המשרד. העברה ללא הסכמה מראש בטלה.

9.14.2 שריון הוראה זו בתקנון החברה – באופן שלא ניתן יהיה לשנותה ללא הסכמה מראש ובכתב של המשרד

סעיף 9 זה הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

10. תכנון, אישור וביצוע פרויקטים

10.1 **הכנת תכנית עבודה שנתית**. החברה תהיה אחראית להכין תכנית עבודה שנתית אשר תכלול מספר פרויקטים, קיימים או חדשים, המוצעים על ידה למטרת המאבק בדרך לגיטימציה והחרמות כנגד מדינת ישראל וכן תקציב כללי לכל פרויקט, ותקציב הוצאות הנהלה ותפעול מפורט. תכנית העבודה השנתית תכלול לכל הפחות את פרויקטי התשתית המפורטים **בנספח ב'**.

בסעיף זה "תקציב הוצאות הנהלה ותפעול" – תקציב המשמש לתשלום הוצאות שברים של כל עובדי החברה וכל עלויות התפעול של החברה, לרבות הוצאות שכירת מבנים ורכש ציוד ומערכות שימשו את החברה לצורך ביצוע פעילותה השוטפת בהתאם לתוכנית העבודה השנתית.

10.2 **הכנת תכנית עבודה מפורטת**: החברה תהיה אחראית להכין, ביחס לכל פרויקט הכלול בתוכנית העבודה השנתית, תכנית עבודה מפורטת, לרבות תקציב מפורט לפרויקט, אשר תכלול, לכל הפחות, פרטים כמפורט **בנספח ז'**.

10.3 **ייזום ואיתור פרויקטים**: החברה תהיה אחראית ליזום, לאתר, לבדוק ולתכנן פרויקטים מתאימים למיזם, בהתאם להנחיות ועדת ההיגוי.

10.4 אישור תכנית העבודה השנתית:

10.4.1 טיוטת תכנית העבודה השנתית והתקציב הכללי יוגשו לאישור ועדת ההיגוי עד לתאריך 15 בנובמבר הקודם לתחילת כל שנה, בצירוף סיכום שנתי ביחס לנושאים המפורטים בסעיף 13.1.1, וכן הצגת תכנון מול ביצוע, עמידה ביעדים, מזידה ובקרה והפקת לקחים. בשנה שקדמה להגשת הטיוטה.

10.4.2 ועדת ההיגוי תדון בתכנית העבודה והתקציב הכללי, והיא רשאית לאשרם כמות שהם או בשינויים, לדחותם, או לדרוש עדכונים, תוספות או בדיקות.

10.5 אישור תכנית העבודה המפורטת

10.5.1 תכנית העבודה המפורטת, הכוללת תקציב מפורט לכל פרויקט תוכן על ידי החברה ותאושר על ידי ועדת כספים.

מקור

12:01 13/03/2018

מ"ל שליחה בע"מ (חל"צ)

515452110

- 10.5.2 ועדת הכספים תורכב לכל הפחות משני נציגי המשרד, אחד מהם החשב או נציגו, והשני מנהל ההתקשרות או מי מטעמו ושני נציגי התורמים הוועדה לא תתכנס ללא נוכחות חשב המשרד או נציגו.
- 10.5.3 ככל שתכנית העבודה המפורטת של פרויקט מסוים אושרה על ידי ועדת הכספים לפני המועד האמור בסעיף 10.4.1, היא תוגש לאישור ועדת ההיגוי יחד עם תכנית העבודה השנתית כאמור בסעיף 10.4.
- 10.5.4 ככל שתכנית העבודה המפורטת אושרה על ידי ועדת הכספים לאחר אישור תכנית העבודה השנתית, לא נדרש לאשרה בוועדת ההיגוי, אלא אם כן קבעה וועדת ההיגוי שברצונה לאשרה.
- 10.5.5 ועדת הכספים או ועדת ההיגוי לפי העניין תוודא כי נבדק הצורך בהליך סיווג בטחוני לצוות הפרויקט.
- 10.5.6 ועדת ההיגוי רשאית לדרוש כי החברה תגיש תצהיר מקורות מימון בהתאם לנדרש לפי הוראת תכ"ס 7.8.5, כתנאי לאישור תכנית עבודה מפורטת על ידי ועדת הכספים.
- 10.6 אישור פרויקטים שלא נכללו בתכנית העבודה השנתית**
- 10.6.1 ככל שברצונה של החברה לבצע פרויקט חדש שלא אושר במסגרת תכנית העבודה השנתית, תכין החברה תכנית עבודה ותקציב כלליים לאותו פרויקט, ותביאה לאישור ועדת ההיגוי וכן תציג את המקורות התקציביים לביצוע הפרויקט החדש.
- 10.6.2 החברה תכין תכנית עבודה מפורטת לרבות תקציב מפורט לפרויקט החדש, ותביא אותם לאישור ועדת הכספים לפני או אחרי אישור ועדת ההיגוי, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 10.5 בשינויים המחויבים.
- 10.7 אישור תכנית העבודה הראשונה**
- 10.7.1 על אף האמור לעיל, תכנית העבודה השנתית הראשונה למיזם תוגש לאישור ועדת ההיגוי לא יאוחר משישה חודשים מיום החתימה על הסכם זה.
- 10.8 שינויים בתקציב**
- 10.8.1 כל שינוי שנמשנעותו הסטת תקציב פעילות של פרויקט לתקציב הוצאות הנהלה ותפעול, טעון אישור מראש של ועדת ההיגוי.
- 10.8.2 כל שינוי בתקציב הוצאות הנהלה והתפעול טעון אישור מראש של ועדת הכספים, אולם שינויים בשכר הנהלה ובכירים בחברה יאושרו על ידי ועדת ההיגוי.
- 10.8.3 הסטות תקציביות של מעל 10% בתוך תקציב מפורט של פרויקט טעונות אישור מראש של ועדת הכספים. הסטות תקציביות מתחת ל 10% טעונות דיווח מראש למשרד.
- 10.8.4 הסטות תקציביות של מעל 10% סה"כ בין פרויקטים טעונות אישור מראש של ועדת ההיגוי.

מקור

12:01 13/03/2018

קולט/מנהל רכימ (חליצ)
51542218

10.9 **ביצוע פרויקט**: החברה תבצע כל פרויקט שאושר על ידי ועדת ההיגוי, בהתאם ליתגאים שנקבעו בתכנית העבודה המפורטת של אותו פרויקט, כפי שאושרה או שונתה על ידי ועדת ההיגוי ו/או ועדת הכספים, ובהתאם לתקציב הפרויקט. ואולם, החברה לא תחל בביצוע פרויקט אלא לאחר שהתקיימו כל אלה:

10.9.1 ועדת הכספים אישרה את תכנית העבודה המפורטת של הפרויקט, לרבות התקציב המפורט.

10.9.2 החברה הוכיחה לשביעות רצונו של המשרד, באמצעות מסמך התחייבות חתום מאת הגורם המממן, כי יש בידיה את הכסף למימון חלקה בפרויקט, או התחייבות למתן הכסף האמור והגישה תצהיר מקורות מימון בהתאם לנדרש לפי הוראת תכ"ס 7.8.5 ולאמור בסעיף 11.7.

10.9.3 התקשרויות של החברה עם צדדים שלישיים לצורך ביצוע פרויקט יבוצעו בכפוף לאישור נוהל התקשרויות כאמור בסעיף 9.9.5 ולפי תנאיו

סעיף 10 זה הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

11. מימון ותקציב המיזם

11.1 מימון המיזם יעשה במשותף על ידי ממשלת ישראל והחברה. חלקה של הממשלה במיזם יוקצה בכפוף להקצאת מימון בסכומים זהים או גבוהים יותר על-ידי החברה (באמצעות התורמים) (Matching).

11.2 על פי החלטת הממשלה והסיכום התקציבי להחלטת הממשלה, התקציב הכולל שתקצה הממשלה למיזם, למשך תקופת ההתקשרות הוא כדלקמן:

לשנת 2018 – סכום של עד 38 (שלושים ושמונה) מיליון ש"ח;

לשנת 2019 – סכום של עד 45 (ארבעים וחמישה) מיליון ש"ח;

לשנת 2020 – סכום של עד 45 (ארבעים וחמישה) מיליון ש"ח.

כל הסכומים כוללים מע"מ, ככל שיחול.

על אף האמור לעיל, המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל

(להלן: "חלקו של המשרד במימון המיזם").

11.3 החברה מתחייבת להעמיד מימון למיזם בהיקף שלא יפחת מחלקה של המדינה כאמור לעיל, בהתאם לקצב גיוס התרומות למיזם, אך לא פחות מ 4,000,000 (ארבעה מיליון) דולר ארה"ב לשנה החל מה-15 בנובמבר 2018, לרבות בדרך של הצגת מסמך התחייבות חתום מאת הגורם המממן, ובכפוף להגשת תצהיר מקורות מימון כאמור בסעיף 11.7, ובכל מקרה לא פחות ממחצית מעלויות המיזם בפועל ולהלן: "חלקה של החברה במימון המיזם").

מבלי לגרוע מהאמור לעיל, החברה מצהירה כי היא מודעת לכך שהיא לבדה אחראית לגיוס חלקה במימון המיזם וכי אי תשלום סכומים כלשהם על ידי תורמים ו/או צדדים שלישיים אחרים בניגוד להתחייבויות שניתנו לחברה ו/או אי גיוס כספים כלשהם על ידי החברה מכל סיבה שהיא, לא יפטרו את החברה מהתחייבויותיה על פי הסכם זה.

מקור

12:01 13/03/2018

על שם מילתה ג' ר"ג (חלקה)
1000000000

[Handwritten signature]

החברה מצהירה כי היא מודעת לכך שאם לא תעמיד את חלקה במימון המיזם, גם המשרד יפחית את חלקו במימון המיזם, כהגדרתו להלן, באותו שיעור.

11.4 מקדמה

11.4.1 המשרד יעמיד לרשות החברה מקדמה עומדת לשנה אחת בגובה 950,000 ש"ח. המקדמה תשולם בחלקים של 190,000 ש"ח, כל חודשיים ממועד החתימה על ההסכם המקדמה תינתן שלא כנגד ערבות ובנובחהן משאר ההתחשבות השוטפת.

11.4.2 לאחר שנה תבחן ועדת ההיגוי את הפעילות הכספית של החברה, ותחליט האם לקזז את המקדמה מהתשלומים המשולמים לחברה כנגד ביצוע הפעילויות או להשאיר את המקדמה העומדת לשנה נוספת, וכך בכל שנה.

11.4.3 עם תום ההתקשרות בין הצדדים, בין אם בתום תקופת ההתקשרות ובין אם לפני מועד זה בהתאם להוראות הסכם זה, במסגרת ההתחשבות הסופית בין הצדדים, תשיב החברה את סכום המקדמה שטרם קוזז, ככל שטרם קוזז, לידי המשרד.

11.5 מובהר, כי התמורה בגין חלקו של המשרד במימון המיזם תשולם בגין הוצאות שביצעו בפועל בלבד, וזאת בכפוף לאסמכתאות לביצוען, כמפורט להלן.

היה ועלויות ביצוע המיזם בפועל יהיו נמוכות מתקציב המיזם, מכל סיבה שהיא, יופחת חלקה של החברה וחלקו של המשרד במימון המיזם באופן יחסי, כך שהמשרד ישלם סכום שלא יעלה על מחצית מעלויות ביצוע המיזם בפועל, בכפוף להגשת חשבונית

למען הסר ספק, מובהר כי אם עלויות המיזם בפועל יהיו גבוהות מתקציב המיזם, מכל סיבה שהיא, לא יישא המשרד בכל תשלום נוסף מעבר לחלקו של המשרד במימון המיזם כמפורט בסעיף 11.2 לעיל, והחברה תישא לבדה בכל תשלום נוסף אם וככל שיהיה. למען הסר ספק מובהר כי התמורה המירבית שהמשרד ישלם בקשר למיזם היא זו המפורטת בסעיף 11.2 לעיל.

11.6 תשלום התמורה

11.6.1 חלקו של המשרד במימון המיזם ישולם על-ידי המשרד מידי חודש בגין ביצוע בפועל, מלא ושלם, של כל התחייבויות החברה ע"פ הסכם זה לרבות ביצוע כל שלב משלבי המיזם בהתאם למפורט בהסכם זה ובנספחיו ובתכניות העבודה שאושרו בוועדת ההיגוי, לאחר הגשת דרישת תשלום שתכלול דו"ח ביצוע כספי חודשי חתום ע"י רוי"ח מטעם החברה ומנכ"ל החברה בצירוף הסבר מילולי של החוצאות הכלולות בדו"ח, וקבלת אישור מנהל ההתקשרות מטעם המשרד בכתב. וועדת ההיגוי תקבע את הפורמט המחייב לפיו יוגשו הדיווחים האמורים.

11.6.2 חלקו של המשרד במימון המיזם מעבר ל- 950,000 ש"ח (גובה סכום המקדמה), לא ישולם אלא אם הוכח על ידי החברה כי חלקה במימון הופקד בחשבון החברה

11.6.3 למען הסר ספק מודגש בזה מפורשות שהסכם זה הינו הסכם מסגרת בלבד, זה שלא חלה על המשרד חובה להשתמש בכל חלקו במימון המיזם.

מקור

12:01 13/03/2018

הג' שלום ה'תש"פ (תל"ז)

ח.מ. 515457415

ח.מ. 515457415

ח.מ. 515457415

ח.מ. 515457415

ח.מ. 515457415

ח.מ. 515457415

ח.מ. 515457415

ח.מ. 515457415

11.6.4 מוסכם בזאת בין הצדדים כי שום תשלום אחר או נוסף פרט לאמור בסעיף זה לא ישולם על-ידי המשרד לחברה ו/או לכל אדם או גוף אחר, לא במהלך התנהלות המיזם ולא לאחר פקיעת הקשר על פי הסכם זה, לא עבור ניהול, פיתוח או ביצוע המיזם ולא בקשר אליו ו/או כל הנובע ממנו, אלא בהתאם להסכם בכתב שיחתם מראש על ידי מורשי החתימה של הצדדים. מבלי לגרוע מכלליות האמור, מוסכם כי החברה לבדה תשלם את כל המסים, מעימי, אגרות, היטלים ויתר תשלומי החובה בקשר למיזם ו/או ביצוע התחייבויותיה במסגרת הסכם זה, ככל שיחולו.

11.6.5 בגין כל דרישת תשלום ישלם המשרד עד מחצית מסכום ההוצאה בפועל בדרישת התשלום ובלבד שלא נמצאו ממצאים השנויים במחלוקת בעניין התשלום

11.6.6 המשרד ינכה מכל תשלום לחברה את כל הניכויים הנדרשים על פי כל דין.

11.6.7 חלקו של המשרד במימון המיזם ישולם לחברה בהתאם לסכום החשבוניות שהגיש למשרד, על פי הנהלים המקובלים לרבות הוראות תכ"ס, 1.4.2 ו- 1.4.3 (שוטף + עד 30 מיום הגשת החשבון), בכפוף לאישור מנהל ההתקשרות מטעם המשרד בכתב כי ביצוע המיזם, נכון לשלב הגשת החשבונית, הושלם בהתאם להוראות הסכם זה וכי סכום החשבון מדויק וכן בכפוף לבדיקת חשבון.

11.6.8 דרישות התשלום והחשבוניות יוגשו למשרד במרוכז אחת לחודש, מיום החתימה על ההסכם ועד לתום תקופת ההתקשרות.

11.6.9 כל התשלומים על פי הסכם זה יבוצעו בשקל חדש ישראלי בלבד.

11.6.10 למען הסר ספק, ומבלי לגרוע מכל זכות או סעד אחרים שעומדים לרשות המשרד על-פי הסכם זה ו/או הדין, החברה מתחייבת להשיב באופן מיידי למשרד כל סכום ששולם על-ידי המשרד לחברה ביתר.

11.7 תצהיר מקורות מימון

11.7.1 להוציא את חלקו של המשרד במימון המיזם כאמור בסעיף 11.2 לעיל, החברה תבצע ותממן את התחייבויותיה ממקורות תקציביים שלה בלבד וללא כל שיפוי ו/או מימון נוסף מטעם המשרד.

11.7.2 החברה מצהירה כי, בהתאם לנדרש לפי הוראות תכ"ס 7.8.5 וכפי שהוצהר על-ידה בתצהיר מקורות המימון שהומצא כתנאי לעריכת הסכם זה, מקורות המימון של החברה לביצוע המיזם הינם עצמיים בלבד ואינם כוללים מימון ממקורות ממשלתיים נוספים ו/או גביית דמי השתתפות של נהנים במיזם.

11.7.3 החברה מתחייבת להגיש תצהירי מקורות מימון בהתאם להוראות תכ"ס 7.8.5, ביחס לכל פרויקט מאושר, כתנאי לתחילת ביצוע הפרויקט, כאמור בסעיף 10.8.

11.7.4 החברה מתחייבת להגיש תצהיר מקורות מימון בהתאם להוראות תכ"ס 7.8.5, כל שנה, החל מ-1 בנובמבר 2018, לעניין הסכום האמור בסעיף 11.3

מקור

12:01 13/03/2018

התג.עליתה נאיה (חליצ)

515-49240

11.7.5 בכפוף לסעיף 21, לפיו החברה מתחייבת לשמור על הכללים והמגבלות בדבר איסור ניגוד עניינים, תרומות במוזמן או התחייבות לתרומה יוכרו כמקורות מימון עצמיים, בהתאם להוראת תכ"ם 7.8.5 ועל פי כל דין.

סעיף 11 זה הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

12. העדר יחסי עובד – מעביד

- 12.1 החברה מאשרת ומצהירה כי שירותיה מבוצעים על בסיס קבלני, על כל המתחייב והמנושטמע מכך, ואין ולא יתקיימו יחסי עובד-מעביד בין החברה ו/או מי מטעמה ו/או מי מעובדיה לבין המשרד ו/או ועדת ההיגוי.
- 12.2 היה ולנרות כוונת הצדדים המפורשת כפי שבאה לידי ביטוי בהסכם זה, יידרש המשרד במועד כלשהו לשלם תשלום שמקורו בטענה כי שררו יחסי עובד מעביד בין המשרד לבין מי מעובדי החברה ו/או מי מטעמה, תשפה החברה את המשרד, מיד עם דרישה ראשונה, בגין כל תשלום בו יישא המשרד כאמור. המשרד יודיע לחברה בהקדם האפשרי על קבלת כל דרישת תשלום כאמור.
- 12.3 החברה מתחייבת לשאת בכל חובות מעביד, על פי דין, כלפי עובדיה, למלא בכל עת אחר כל הוראות הדין בקשר להעסקת עובדים ו/או מועסקים, לרבות תשלום, ביצוע הפרשות וניכוי כל התשלומים והזכויות הסוציאליות בהם היא חבה לפי כל דין, הסכם או הסכם קיבוצי.
- 12.4 החברה תהא אתראית לבדה לכל תביעה ו/או דרישה של עובד או מועסק או מי מטעמה הנוגעת ליחסי העבודה שביניהם ו/או להעסקתם בקשר עם ביצוע התחייבויותיה נשוא הסכם זה
- 12.5 החברה מצהירה כי אין לראות בכל זכות הניתנת על פי הסכם זה למשרד לפקח, להדריך, או ליתן הוראות לחברה או למי מעובדיה או למי מהמועסקים על ידה אלא אמצעי להבטיח ביצוע הוראות הסכם זה במלואן וכי אין לחברה או לעובדיה או למועסקיה או למי מטעמה כל זכות לתשלומים, פיצויים או הטבות אחרות בקשר עם ביטול, הפסקה או סיום הסכם זה בכל נסיבות שהן.
- 12.6 מבלי לגרוע מכל סעיף אחר בהסכם זה, החברה מתחייבת לוודא כי עובדיה ומועסקיה יפעלו ויתנהלו בהתאם להוראות כל דין ולדרישת הרשויות המוסמכות.

13. מידע ודיווחים

החברה תגיש לוועדת ההיגוי במהלך תקופת ההתקשרות דו"חות ומסמכים כמפורט בסעיף זה להלן.

13.1 דו"חות תוכניים תקופתיים

החברה תגיש דו"חות על ביצוע המיזם והתקדמותו, לוועדת ההיגוי, בהתאם למפורט להלן

מקור

12:01 13/03/2018

החברה מצהירה כי שירותיה מבוצעים על בסיס קבלני, על כל המתחייב והמנושטמע מכך, ואין ולא יתקיימו יחסי עובד-מעביד בין החברה ו/או מי מטעמה ו/או מי מעובדיה לבין המשרד ו/או ועדת ההיגוי.

המשרד מאשרת ומצהירה כי שירותיה מבוצעים על בסיס קבלני, על כל המתחייב והמנושטמע מכך, ואין ולא יתקיימו יחסי עובד-מעביד בין החברה ו/או מי מטעמה ו/או מי מעובדיה לבין המשרד ו/או ועדת ההיגוי.

החברה תגיש לוועדת ההיגוי במהלך תקופת ההתקשרות דו"חות ומסמכים כמפורט בסעיף זה להלן.

13.1.1 מדי 4 חודשים במהלך תקופת ההתקשרות, תגיש החברה לוועדת ההיגוי דו"ח תוכני תקופתי, חתום על ידי מנכ"ל החברה, הכולל פירוט ביחס לכל הפעולות שבוצעו על ידי החברה במהלך ארבעת החודשים שקדמו להגשת הדו"ח, לרבות פירוט ביחס לכל אחד מהפרויקטים שהחלו בתכנונם או בביצועם; פירוט ביחס לעובדים שגויסו על ידי החברה במהלך תקופת הדו"ח, פירוט ביחס לכל השירותים שביצעה החברה במהלך תקופת הדו"ח בהתאם לסעיף 5 להסכם; פירוט ביחס לעמידה בלוחות זמנים ואבני הדרך שבוצעו ביחס לכל פרויקט בהתאם לדו"ח התקופתי הקודם שהוגש; כמו כן יכלול הדו"ח פירוט ביחס לבעיות שהתעוררו במהלך תקופה זו ופתרון, הפקת לקחים מסקנות ורעיונות לשיפור הביצוע, כמו כן יכלול הדו"ח לייז מפורט לשלושת החודשים העוקבים, ככל שניתן לקבוע בנסיבות העניין. הדו"ח יוגש עד ל-30 בחודש העוקב לארבעת החודשים אליהם מתייחס הדו"ח

13.2 דו"חות כספיים תקופתיים

13.2.1 מדי שנה תגיש החברה דוח שנתי כספי מסכם בצירוף חוות דעת של רואה החשבון מטעם החברה בנוגע לדיווח כדלקמן:

חוות דעת רואה החשבון בגין השנה הקלנדארית כולה, המבוססת על טיטוט הדו"ח הכספי בגין אותה שנה, תוגש עד ליום 30 ביוני של השנה העוקבת. חודש לאחר חתימת הדוחות הכספיים של החברה, תודיע החברה למשרד בכתב אם בעקבות הדוחות הכספיים נדרשים שינויים בדיווח למשרד, ובמידת הצורך תגיש כמועד זה למשרד דו"ח מעודכן, בצירוף חוות דעת רואה חשבון.

13.2.2 בתום כל שנה קלנדארית החברה תגיש למשרד ולוועדת ההיגוי מאזן שנתי מבוקר על ידי רואה החשבון של החברה וזאת עד ליום 30 ביוני בשנה העוקבת.

13.3 בנוסף לאמור לעיל, החברה תכין ותערוך דיווחים תקופתיים ו/או דיווחים מיוחדים, בהתאם לדרישות המשרד וועדת ההיגוי.

13.4 מובהר כי החברה נדרשת להגיש דיווחים ביחס לתקופת ההתקשרות, בין השאר, במועדים שלאחר תום תקופת ההתקשרות והחברה מתחייבת לעשות כן.

סעיף 13 זה הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

14. פיקוח ובקרה

14.1 ביצוע התחייבויותיה של החברה על פי הסכם זה יהיה כפוף לפיקוח של וועדת ההיגוי, אשר רשאית לקבוע מעת לעת את אופן הפיקוח. הפיקוח יתייחס, בין היתר, לפעילות החברה וביצוע המיזם; בחינת אפקטיביות הפעילות אל מול מטרות המיזם; העסקת עובדים; התקשרויות עם צדדים שלישיים; ניהול ונימוש תקציב המיזם לרבות הוצאת והכנסת כספים; מניעת ניגוד עניינים; קיום הוראות ההסכם; קיום נהלים והנחיות ועדת ההיגוי.

מקור

12:01 13/03/2018

שלש עשרה אלף ורבע (חל"צ)
515452116

7/7/18

14.2 על אף האמור, חשב המשרד, מנהל ההתקשרות מטעם המשרד, ו/או כל מי שימונה על ידי המשרד, יהיה זכאי להשתתף כמשקיף בוועדות המכרזים של החברה, ולעין בכל מסמך, הסכם, רשומה, תכנית, דין וחשבון כספי, ספר חשבונית, פנקס או מאגר מידע, רגיל או ממוחשב, וכל נתון אחר המצוי בידי החברה, ברשותה או בשליטתה, הנחוץ לדעת המשרד לצורך פיקוח ובקרה על עבודתה וקיום הוראות ההסכם על ידה.

14.3 החברה מתחייבת לשתף פעולה באופן מלא עם המשרד ו/או עם כל מי שימונה על ידו בכל הנוגע לבדיקת אופן קיום הוראות ההסכם על ידי החברה, לרבות תוכן המיזם והתקשרויות החברה, ולמסור, על פי דרישתו, כל מידע או מסמך דרוש, ניהולי, פיננסי או אחר שברשות החברה או בשליטתה הדרוש למשרד ו/או לוועדת ההיגוי, לצורך ביצוע הבדיקה כאמור ובכפוף להוראות כל דין.

14.4 המשרד יהיה רשאי, על פי שיקול דעתו הבלעדי, למנות רואה חשבון או כל מומחה אחר מטעמו שעלותו תמומן על ידי תקציב המיזם, לצורך ביצוע בדיקות אד-הוק, כפי שיבחר.

14.5 חברה מתחייבת כי כל האמור בסעיפים 14.1 – 14.3 יחול גם בהסכם בין החברה לבין צדדים שלישיים ומתחייבת לכלול התחייבות זו בהסכמים עם צדדים שלישיים.

14.6 המיזם יהיה כפוף לביקורת מבקר המדינה בהתאם לסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה תשי"ח-1958 [נוסח משולב], ככל גוף מבוקר, ולשם כך יהא המבקר רשאי לבדוק את כל הנתונים הדרושים לו אצל החברה.

14.7 מונגנוני פיקוח ובקרה של החברה

14.7.1 לא יאוחר מחצי שנה לאחר חתימת הסכם זה, תציג החברה בפני ועדת ההיגוי את מערכי הבקרה הפנימית שהקימה בחברה, לרבות הרכב ועדת הביקורת, וכן את הגורמים שישמשו כמבקר הפנים של החברה, סמוכ"ל כספים וכן יועץ משפטי לחברה. הגורמים יהיו בעלי כישורים הולמים לשמש בתפקידים יובהר כי מינוי גורמי הבקרה יעשה בהתאם להוראות חוק החברות התשנ"ט-1999, ללא תלות במחזור הכספי של החברה.

14.7.2 לא יאוחר משנה לאחר חתימת הסכם זה, תציג החברה בפני ועדת ההיגוי תכנית עבודה מפורטת בעניין מערך הבקרה הפנימית לצורך בדיקה ומעקב של המשרד אחר התנהלות החברה ומילוי תפקידיה ומטרות המיזם.

סעיף 14 זה הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

15. אחריות

15.1 החברה לבדה תהא אחראית לכל אובדן, פגיעה, הפסד או נזק, מכל מין וסוג שהוא, לרבות נזק גוף ו/או רכוש ו/או כלכלי/פיננסי, שייגרם, מכל סיבה שהיא, לכל רכוש ו/או אדם (לרבות חבר בני אדם מאוגד ושאינו מאוגד), לרבות לחברה עצמה ו/או לעובדי החברה, לכל הפועלים מטעמה וכל אדם או גורם שהתקשר עם החברה או עובדיו והפועלים מטעמו, ולרבות כל מי שישתתף במיזם או באיזה מהפרויקטים או יהיה קשור אליו - בקשר עם המיזם וכל עניין הנובע ממנו ו/או כרוך בו ובקשר עם ביצוע הסכם זה וכל עניין הנובע ממנו ו/או כרוך בו, זאת בין שהחברה פעלה כדבעי ובין שפעלה ברשלנות

מקור

12:01 13/03/2018

משרד המשפטים (חל"צ)
515452810

15.2 לפען הסר ספק מוסכם בזאת על הצדדים כי המשרד לא יישא באחריות לכל נזק שייגרם כאמור בסעיף 15.1 לעיל

15.3 החברה תהיה חייבת לשלם לבדה את דמי הנזק ו/או הפיצוי שיגיעו בהתאם לאמור לעיל וכן תהיה חייבת לשפות את המשרד, עם דרישה ראשונה, בגין כל סכום, חבות, נזק או הוצאה שייגרמו למשרד או יוטלו עליו, בקשר לכל נזק כאמור וכל תביעה או דרישה הנוגעת אליו כמתואר בסעיף 15.1 לעיל, לרבות הוצאות ושכ"ט עו"ד. לחברה תינתן זכות להתגונן מפני הדרישה/התביעה.

סעיף 15 הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

16. ביטוח

החברה מתחייבת לרכוש, ולקיים את כל הביטוחים המפורטים בזה, לטובתה ולטובת מדינת ישראל. המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ולהציג למשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, את הביטוחים הכוללים הכיסויים והתנאים הנדרשים כאשר גבולות האחריות לא יפחתו מהמנוון להלן

16.1 ביטוח חבות מעבידים:

16.1.1 החברה תבטח את אחריותה החוקית כלפי עובדיה בביטוח חבות מעבידים בכל תחומי מדינת ישראל והשטחים המוחזקים. הביטוח יורחב לכסות את אחריותה של החברה כלפי עובדיה בעת שהותם הזמנית מחוץ לגבולות המדינה

16.1.2 גבול האחריות לא יפחת מסך - 5,000,000 דולר ארה"ב לעובד, למקרה ולתקופת הביטוח (שנה).

16.1.3 הביטוח יורחב לכסות את חבותו של המבוטח כלפי קבלנים, קבלני משנה ועובדיהם היה ויחשב כמעבידים

16.1.4 הביטוח יורחב לשפות את מדינת ישראל – המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה היה ונטען לעניין קרות תאונת עבודה/מחלת מקצוע כלשהי כי הם נושאים בחבות מעביד כלשהם כלפי מי מעובדי החברה, קבלנים, קבלני משנה ועובדיהם שבשירותה.

16.2 ביטוח אחריות נושאי משרה (DIRECTORS AND OFFICERS)

16.2.1 הכיסוי יתייחס לכל נושאי המשרה בחברה (מנהלים וחברי מועצת המנהלים - דירקטורים) כולם יחד או כל אחד לחוד בגבול אחריות שלא יפחת מסך - 2,500,000 מיליון דולר ארה"ב.

16.3 ביטוח אחריות כלפי צד שלישי

16.3.1 החברה תבטח את אחריותה החוקית על פי דיני מדינת ישראל בביטוח אחריות כלפי צד שלישי גוף ורכוש בגין פעילותה בכל תחומי מדינת ישראל והשטחים המוחזקים. הביטוח יורחב לכסות את אחריותה של החברה על פי כל דין בגין נזקים שייגרמו בחו"ל ע"י אנשים הנשלחים מטעמה מחוץ לגבולות המדינה.

מקור

12:01 13/03/2018

ד"ר יעקב קורניץ (חל"צ)
מנהל משפטי

- 16.3.2 גבול האחריות לא יפחת מסך- 2,500,000 דולר ארה"ב למקרה ולתקופת הביטוח (שנה).
- 16.3.3 בפוליסה ייכלל סעיף אחריות צולבת - CROSS LIABILITY.
- 16.3.4 הביטוח יורחב לכסות את חבותו של המבוטח כלפי צד שלישי בגין פעילות של קבלנים, קבלני משנה ועובדיהם.
- 16.3.5 בעלי תפקידים, אשר אינם נכללים במסגרת ביטוח חבות מעבידים של החברה, ייחשבו צד שלישי.
- 16.3.6 המשתתפים במיזם ובפעילויותיו ורכושם ייחשבו צד שלישי.
- 16.3.7 הביטוח יורחב לשפות את מדינת ישראל – המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ככל שייחשבו אחראים למעשי ו/או מחדלי החברה וכל הפועלים מטעמה

16.4 ביטוח אחריות מקצועית

- 16.4.1 החברה תבטח את אחריותה המקצועית בביטוח אחריות מקצועית.
- 16.4.2 העתק נהפוליסה או מכתב הכיסוי הביטוחי, חתום ע"י המבטח יומצא למשרד לפני אישור תכנית העבודה השנתית בוועדת ההיגוי. **יובהר כי ביטוח זה לא יהווה תנאי לחתימת ההסכם.**
- 16.4.3 הפוליסה תכסה נזק מהפרת חובה מקצועית של החברה, עובדיה ובגין כל הפועלים מטעמה ואשר אירע כתוצאה ממעשה, רשלנות, לרבות מחדל, טעות או השמטה, מוצג בלתי נכון והצהרה רשלנית שנעשו בתום לב, שייגרמו בקשר לקידום פעילויות בנושא מאבק בדה לגיטימציה, בהתאם לחוזה עם מדינת ישראל – המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה.
- 16.4.4 גבול האחריות לא יפחת מסך- 1,500,000 דולר ארה"ב למקרה ולתקופת הביטוח (שנה).
- 16.4.5 הכיסוי על פי הפוליסה יורחב לכלול את ההרחבות הבאות:
- 16.4.5.1 מרמה ואי יושר של עובדים;
- 16.4.5.2 הוצאת לשון הרע;
- 16.4.5.3 אובדן מסמכים, לרבות אובדן השימוש ו/או העיכוב עקב מקרה ביטוח;
- 16.4.5.4 אחריות צולבת, אולם הכיסוי לא יחול על תביעות החברה כנגד המדינה;
- 16.4.5.5 הארכת תקופת הגילוי לפחות 6 חודשים.
- 16.4.5.6 הביטוח יורחב לשפות את מדינת ישראל – המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ככל שייחשבו אחראים למעשי ו/או מחדלי החברה והפועלים מטעמה.

16.5 ביטוח בגין פעילות המיזם בחו"ל

מקור

12:01 13/03/2018

הרשמה לביטוח אחריות מקצועית

ת.ד. 4154

77

16.5 1 ככל מקום שבו מתקשרת החברה עם קבלני משנה, מתחייבת החברה ככל הניתן, לגרום לכך כי הוראות הביטוח יובאו לידיעת קבלני המשנה שלה, וכי קבלני המשנה מטעמה יערכו ביטוח מתאים ההולם את סוג ההתקשרות והפעילות בגבולות אחריות סבירים, ותוודא ככל שניתן, כי השינויים הנדרשים למינוח הוראות הסכם זה, יבוצעו הן במסגרת ביטוחיה והן במסגרת קבלני המשנה שיועסקו, אם יועסקו, על ידה במסגרת הסכם זה.

16 5 2 ככל שהחברה תפעל מחוץ לגבולות מדינת ישראל שלא באמצעות קבלני משנה, לרבות ככל שקיימת חובת עריכת ביטוח מקומי במדינה בה היא פועלת, החברה מתחייבת לרכוש על חשבונה, ביטוחים מתאימים בגבולות אחריות הולמים לכיסוי הפעילות המתבצעת במסגרת פעילויות המיזם לרבות ביטוח אחריות כלפי צד שלישי, ביטוח חבות מעבידים וביטוח רכוש לאתריה וכן לרכוש וציוד פעילויות המיזם, כולל הרחבת הכיסוי כאשר הפעילויות או חלקן מתבצעות באמצעות קבלנים ו/או קבלני משנה, לרבות איגודים מקצועיים, מקומות קיום המפגשים, חברות אבטחה, חברות ההסעות וחברות אספקת המזון/קייטרינג, ככל שרלבנטי.

16.5 3 במסגרת הביטוחים האמורים, המשתתפים בפעילויות המיזם יחשבו צד שלישי

ככל הניתן, פוליסות הביטוח תורחבנה לגבי מדינת ישראל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, אשר יחשבו כמבוטח נוסף בפוליסות הביטוח עם סעיף אחריות צולבת כולל סעיף ויתור המבטח על זכות התחלוף כלפיהם וכלפי עובדיהם.

16 5 4 מבנים, תכולה וציוד אשר אינם בבעלות החברה – החברה תדאג, ככל הניתן, כי מבנים, תכולה, ציוד וכל רכוש אחר שאינו של החברה יהיה מבוטח על ידי בעלי/שוכרי הרכוש ויכלול סעיף ויתור על זכות השיבוב כלפי מדינת ישראל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ועובדיהם וכן כלפי המשתתפים בפעילויות המיזם.

16 5 5 ביטוח נסיעות מישראל לחו"ל עבור המשתתפים בפעילויות המיזם וגורמים נוספים מטעם החברה - בכל יציאה לחו"ל של דובר ו/או בעל תפקיד כלשהו, מישראל לחו"ל, תרכוש החברה עבור בעל התפקיד ביטוח נסיעות לחו"ל כמקובל הכולל שירותי אשפוז בבית חולים, הוצאות רפואיות שאינן במסגרת אשפוז, מטען אישי וכיסוי הוצאות נוספות כמקובל בביטוח כזה בגבולות אחריות סבירים.

16.6 ביטוחים ביחס לפעילות המיזם בישראל

16.6 1 ביטוחים ע"י ספקים וקבלנים עמם מתקשרת החברה למתן שירותים שונים במסגרת פעילויות המיזם:

מקור

12:01 13/03/2018

הע' שלמה בורטו (ח"צ)
19/03/2018

16.6.1.1 בכל מקום שבו מתקשרת החברה עם קבלני משנה, מתחייבת החברה לגרום לכך כי הוראות הביטוח יובאו לידיעת קבלני המשנה שלה, ותוודא כי השינויים הנדרשים למימוש הוראות הסכם זה, יבוצעו הן במסגרת ביטוחיה והן במסגרת קבלני המשנה שיועסקו, אם יועסקו, על ידה במסגרת הסכם זה, קבלני המשנה יציגו ביטוחים הולמים לתחומי פעילותם בגבולות אחריות סבירים לעבודתם, בהתאם לעבודה/שרות הניתן על ידם, הביטוחים יכללו כיסוי לפעילויות, לכל רכוש שלהם במסגרת הפעילות, לאחריות כלפי עובדיהם וכלפי צדדים שלישיים, גוף ורכוש, לרבות לגבי הפעלת קבלני משנה מטעמם, ביטוח כלי רכב בביטוח חובה, ביטוח רכב רכוש וביטוח צד שלישי רכוש כמקובל, כאשר פוליסות הביטוח ותעודות החובה תואמות את מטרת השימוש ברכב, וכן ביטוחים נוספים ככל שרלבנטיים. הביטוחים יכללו את שם מדינת ישראל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה כמבוטח נוסף בכפוף לסעיף אחריות צולבת, וכמו כן כוללים סעיף ויתור על זכות התחלוף כלפי מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ועובדיהם.

16.6.1.2 אישורי קיום ביטוחים כאמור, החתומים ע"י המבטחים של הצדדים השלישיים עמהם התקשרה החברה הנאשרים את קיום הביטוחים כאמור לעיל יומצאו למשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה מעת לעת על פי דרישתו, וכן במקרה של תביעה/טענה נגד מדינת ישראל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה.

16.6.1.3 לגבי ספקים וקבלנים הבאים, עמם מתקשרת החברה למתן שירותים שונים במסגרת פעילויות המיזם, תדאג החברה לוודא בפועל כי היקף הכיסוי הביטוחי וגבולות האחריות הינם נאותים ביחס לפעילות קבלני המשנה. ותנאי הביטוח לא יפחתו מהמצוין להלן לגבי פעילות כל אחד מהספקים בתחום פעילותו:

16.6.1.4 מקום קיום הפעילויות, המפגשים, אתרי הביקור והכנסים - למפעלי מקום קיום פעילויות המיזם יהיה ביטוח אחריות כלפי צד שלישי למקרה ולתקופה, בגבולות אחריות סבירים וכן ביטוח רכוש למבנים ותכולתם, הביטוחים יורחבו לכלול סעיף ויתור על זכות השיבוב כלפי המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ועובדיו וכן כלפי המשתתפים בפעילויות המיזם.

מקור

12:01 13/03/2018

משרד לנושאים אסטרטגיים והסברה
מ.מ. 10159515

16.6.1.5 **חברות אספקת המזון/קייטרינג** – קיומו של ביטוח אחריות כלפי צד שלישי בגבול אחריות שלא יפחת מסך- 1,500,000 דולר ארה"ב ויכלול ביטול חריגי הרעלה, חומר זר /או מזיק אחר במאכל או בנושקה וחריג המתייחס לחבות כלשהי שעשויה לחול על המבוטח והנובעת מ: מוצרים שיוצרו, נמכרו, סופקו, טופלו, הורכבו, שוקו על-ידי המבוטח או בקשר עמו או כל איש שבשירותו ככל שמתייחס לאספקת מזון/קייטרינג.

לחילופין:

תציג החברה **ביטוח חבות המוצר** בגבול אחריות שלא יפחת מסך- 1,500,000 דולר ארה"ב.

ככל שניתן, הביטוחים יורחבו לשפות את מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, ככל שייחשבו אחראים למעשי ו/או מחדלי חברת אספקת המזון/קייטרינג ויכללו סעיף ויתור על זכות השיבוב כלפי מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ועובדיהם, וכן כלפי המשתתפים בפעילויות המיזם.

16.6.2 **שירותי אבטחה** - החברה תדאג להתקשר עם חברת אבטחה אשר תציג לה ביטוחים מתאימים כולל ביטוח אחריות כלפי צד שלישי כולל הרחבה לכיסוי חבותו של המבוטח בגין אחזקה ושימוש נשק על ידי עובדיו בגבול אחריות שלא יפחת מסך- 2,500,000 דולר ארה"ב, וביטוח אחריות מקצועית לפעילותה בגבול אחריות שלא יפחת מסך- 1,000,000 דולר ארה"ב, הביטוחים יורחבו לשפות את מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ככל שייחשבו אחראים למעשיהם ו/או מחדליהם. לצורך כך, ייחשבו מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה כמבוטחים נוספים כולל ויתור המבטח על זכות השיבוב כלפיהם, כלפי עובדיהם וכן כלפי המשתתפים בפעילויות המיזם.

16.6.3 **חברות טיולים/מדריכי טיולים** – תצגנה ביטוח אחריות כלפי צד שלישי בגבול אחריות שלא יפחת מסך- 2,500,000 דולר ארה"ב וביטוח אחריות מוקצועית בגבול אחריות שלא יפחת מסך- 1,000,000 דולר ארה"ב לפעילותם, כאשר הביטוחים יורחבו לשפות את מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ככל שייחשבו אחראים למעשיהם ו/או מחדליהם. לצורך כך, ייחשבו מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה כמבוטחים נוספים כולל ויתור המבטח על זכות השיבוב כלפיהם, כלפי עובדיהם וכן כלפי המשתתפים בפעילויות.

16.6.4 **בתי המלון** – לבתי המלון יהיה ביטוח אחריות כלפי צד שלישי בגבול אחריות שאינו פחות מסך- 5,000,000 דולר ארה"ב למקרה ולתקופה, וכן ביטוח רכוש למבנים ותכולתם, כולל חפצי הערך של המשתתפים בפעילויות המיזם, לרבות בגין סיכוני גניבה, פריצה ושוד. ככל שמדובר בבית מלון המכיל בריכה – יערך גם ביטוח אחריות מקצועית בגין שירותי ההצלה שבבריכה או לחילופין, יבוטל חריג אחריות מקצועית במסגרת ביטוח האחריות כלפי צד שלישי.

מקור

12:01 13/03/2018

משרד המשפטים (חל"צ)
51545716

הביטוחים יורחבו לשפות את מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, ככל שייחשבו אחראים למעשי ו/או מחדלי בית המלון וכל הפועלים מטעמו ויכללו סעיף ויתור על זכות השיבוב כלפי מדינת ישראל - המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, עובדיהם וכן כלפי המשתתפים בפעילויות המיזם.

16.6.5 ביטוח רפואי עבור המשתתפים בפעילויות המיזם וגורמים נוספים
מחוי"ל - קיומו של ביטוח רפואי עבור המשתתפים בפעילויות המיזם, כאשר הכיסוי יחל מעת יציאתם לפעילות בישראל ממדינת המוצא בחו"ל, ועד לשובם אליה בגמר השתתפותם בפעילויות המיזם. הכיסוי יכלול לכל הפחות: הוצאות פינוי לבית חולים, תשלום הוצאות לבית החולים עבור אשפוז, לרבות תשלומים לרופאים, ניתוחים, טיפול נמרץ, טיפול אמבולטורי, בדיקות, צילומי רנטגן ותרופות בעת האשפוז, הוצאות רפואיות שלא בעת אשפוז בבתי חולים, ואשר רופא מוסמך קבע כי הן הכרחיות. תשלום לרופא מוסמך, בדיקות, צילומי רנטגן ותרופות לפי מרשם רופא או מוסד רפואי מוכר, הוצאות טיפול בשיניים כתוצאה מאירועים תאונתיים וטיפולי חירום, והוצאות החזרת גופת משתתף מישראל לחו"ל אם נפטר בישראל.

16.7 כללי

16.7.1 בפוליסות ביטוח חבות מעבידים, ביטוח אחריות כלפי צד שלישי וביטוח האחריות המקצועית הני"ל יכללו התנאים הבאים.

- 16.7.1.1 לשם המבוטח יתווספו כמבוטחים נוספים: **מדינת ישראל – המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, בכפוף להרחבי השיפוי כמפורט לעיל.**
- 16.7.1.2 ככל מקרה של צמצום או ביטול הביטוח ע"י אחד הצדדים לא יהיה להם כל תוקף אלא אם ניתנה על כך הודעה מוקדמת של 60 יום לפחות במכתב רשום לחשב משרד ראש הממשלה.
- 16.7.1.3 המבטח מוותר על כל זכות שיבוב/תחלוף, תביעה, חזרה או השתתפות כלפי מדינת ישראל, המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ועובדיהם וכן כלפי המשתתפים בפעילויות המיזם ובלבד שהויתור לא יחול לטובת אדם שגרם לנזק מותוך כוונת זדון.
- 16.7.1.4 החברה אחראית בלעדית כלפי המבוטח לתשלום דמי הביטוח עבור כל הפוליסות ולמילוי כל החובות המוטלות על המבוטח על פי תנאי הפוליסות.
- 16.7.1.5 ההשתתפויות העצמיות הנקובות בכל פוליסה ופוליסה תחולנה בלעדית על החברה.
- 16.7.1.6 כל סעיף בפוליסות הביטוח המפקיע או מקטין בדרך כל שהיא את אחריות המבטח, כאשר קיים ביטוח אחר לא יופעל כלפי מדינת ישראל, והביטוח הינו בחזקת ביטוח ראשוני המזכה במלוא הזכויות על פי הביטוח.

מקור

12:01 13/03/2018

ישראל
15/03/2018

16.7.1.7 הפוליסות אינן כוללות חריג כוונה ו/או רשלנות רבתי אולם אין בכך כדי לבטל את חובת הזהירות המוטלת על המבוטח

16.7.2 רעתקי פוליסות הביטוח, מאושרות ע"י המבטח או אישור קיום הביטוחים כאמור, יומצאו על ידי החברה למשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עד למועד חתימת החוזה, למעט העתק מפוליסת הביטוח או אישור המבטח על קיום ביטוח אחריות מקצועית אשר יומצא טרם מועד תחילת מתן השירותים הרלבנטיים, כאמור בסעיף 16.3

16.7.3 החברה מתחייבת בכל תקופת ההתקשרות החוזית עם מדינת ישראל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, וכל עוד אחריותה קיימת, להחזיק בתוקף את פוליסות הביטוח. החברה מתחייבת כי פוליסות הביטוח תחודשנה על ידי מדי שנה בשנה, כל עוד החוזה עם מדינת ישראל – המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה בתוקף.

16.7.4 החברה מתחייבת להציג את העתקי פוליסות הביטוח המחודשות מאושרות וחתומות ע"י המבטח או אישור קיום הביטוחים בחתימת מבטחה על חידושן למשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה לכל המאוחר שבועיים לפני תום תקופת הביטוח. אין בכל האמור בסעיפי הביטוח כדי לפטור את החברה מכל חובה החלה עליה על פי דין ועל פי החוזה ואין לפרש את האמור כוויתור של מדינת ישראל – המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה על כל זכות או סעד המוקנים להם על פי כל דין ועל פי חוזה זה.

סעיף 16 הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

17. הוראת קיזוז

17.1 כנטוחה לקיום התחייבויות החברה כלפי המשרד על פי הסכם זה, תצרף החברה להסכם זה הוראת קיזוז בנוסח נספח ט' להסכם זה. גובה הוראת הקיזוז יהא 2 מיליון ש"ח

17.2 מובהר כי הנמצאת הוראת הקיזוז כאמור, ואישורה כמתאימה על ידי המשרד הינה תנאי מוקדם לכניסתו של הסכם זה לתוקף.

17.3 במקרה שתפר החברה הסכם זה הפרה יסודית ו/או הפרה שאינה יסודית שלגביה נתן המשרד ארכה בכתב ואשר לא תוקנה בתקופת הארכה, יהיה המשרד רשאי לנשות שימוש בהוראת הקיזוז כולה או מקצתה לפי שיקול דעתו, ללא צורך לפנות לערכאות, לבוררות או למימם משפטי כלשהו, וזאת כפיצוי מוסכם ומוערך מראש בנין הנזק מהפרת התחייבויות החברה כפי שהצדדים צופים אותו במועד זה.

17.4 היה והמשרד עשה שימוש בהוראת הקיזוז וההסכם לא יבוטל, תמציא החברה הוראת קיזוז חדשה בתנאים זהים להוראת הקיזוז שנעשה בה שימוש, זאת תוך 7 ימים מהיום שבו קיבלה הודעה בדבר השימוש שנעשה בהוראת הקיזוז.

מקור

12:01 13/03/2018

קלט שירות גילימ (חל"צ)
5154523

17.5 הוראת הקיזוז תהא בתוקף במהלך כל תקופת ההתקשרות בין הצדדים על פי הסכם זה ועוד 90 יום לאחריה. אם הסכם זה יורחב או יוארך, תורחב או תוארך הוראת הקיזוז בהתאם לסעיף זה בהתאמה לסכום המוגדל, כפי שיורה חשב המשרד, ולתקופת ההארכה, כך שבכל עת תהיה בידי המשרד הוראת קיזוז לתקופת ההתקשרות ועוד 90 יום לאחריה.

17.6 ככל שהתחשבות בין הצדדים לאחר תום תקופת ההתקשרות לא תסתיים עד למועד האחרון שבו הוראת הקיזוז תעמוד בתוקפה, באחריות החברה להאריך את תוקף הוראת הקיזוז לתקופה נוספת כפי שיקבע חשב המשרד.

17.7 מתן הוראת הקיזוז אינו פוטר את החברה ממילוי כל חובותיה והתחייבויותיה כלפי המשרד על פי הסכם זה, וגבייתה ומימושה של הוראת הקיזוז כולה או חלקה על ידי המשרד אינה גורעת מזכות המשרד לתבוע מהחברה כל נזקים והפסדים נוספים וכן סעדים נוספים ואחרים על פי הסכם זה או על פי כל דין. אין בגובה הוראת הקיזוז כדי לשמש כל הגבלה או תקרה להתחייבויות של החברה כלפי המשרד על פי הסכם זה.

17.8 האמור בסעיף זה לא יפגע בכל זכות שקיימת למשרד על פי הסכם ו/ או על פי כל דין.

סעיף 17 הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

18. זכויות במידע וקניין רוחני

18.1 כל המידע הנוגע למיזם ולפרויקטים, לרבות מידע לגבי תורמים, ספקים, נותני שירותים וכיו"ב ולמעט פרטי המשתתפים בפרויקטים (להלן: "פרטי המשתתפים"), יהיה בבעלות משותפת של החברה והמשרד. הבעלות על המידע הנוגע לפרטי המשתתפים תוכרע בוועדת ההיגוי והחברה מתחייבת לפעול בהתאם לכל הכרעה באמור.

18.2 החברה לא תהיה רשאית לעשות כל שימוש במידע הנוגע למיזם ולפרויקטים, אלא לצרכי המיזם, ולא תעביר אותו לצד שלישי כלשהו שלא לשם ביצוע התחייבויותיה, אלא באישור ועדת ההיגוי.

18.3 המשרד יהיה רשאי לקבל בכל עת העתק מכל מידע שנאגר אצל החברה, בקשר לפרויקט ולמיזם וכתוצאה מביצוע המיזם או כל פרויקט, לרבות פרטי המשתתפים, ולעשות כל שימוש שייראה לו במידע זה, לרבות העברתו לצדדים שלישיים, וזאת בכפוף להוראות כל דין. לאור האפשרות שייכלל במאגר מידע רגיש או מידע שקיימת לגביו חובת סודיות מכוח הדין או מכוח חוזה, העברת מידע כאמור לצדדים שלישיים והשימוש שיותר להם לעשות במידע יקבעו על ידי ועדת ההיגוי, ובהתאם לנהלים שיקבעו על ידי ועדת ההיגוי בנושא זה.

18.4 מבלי לגרוע מהאמור לעיל, כל זכויות הקניין הרוחני, לרבות זכויות היוצרים, בתכני ובתוצרי המיזם, על כל שלביו וחלקיו, ובכל חומר אחר אשר יוכן על-ידי החברה ו/או מי מטעמה במסגרת המיזם או הסכם זה, ולרבות כל הידע הנוגע למיזם ולפרויקטים ("זכויות קניין רוחני") יהיו שייכות לצדדים בחלקים שווים.

18.5 מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, זכויות הקניין הרוחני יכללו גם שמות, כינויים וסמלים בהם יעשה שימוש במסגרת המיזם או כל פרויקט המבוצע במסגרתו, בין אם נרשמו כסימני מסחר ובין אם לאו, הכל בכפוף לכל דין.

מקור

12:01 13/03/2018

משרד המשפטים
15252710

- 18.6 השימוש בזכויות הקניין הרוחני של המיזם, לרבות סימני מסחר, ייעשה בהתאם להוראות ועדת ההיגוי.
- 18.7 החברה תנקוט בכל צעד נדרש לשם הגנת זכויות הקניין הרוחני. מבלי לגרוע מכלליות האמור, על מנת להגן על זכויות הממשלה והחברה, החברה תפעל לרישום סימני המסחר אצל רשם סימני המסחר בישראל וכן כסימן שירות, או כל רישום שווה ערך לרישום סימן מסחר, בארה"ב.
- 18.8 הוראות מתאימות להגנת זכויות הקניין הרוחני ייקבעו בכל התקשרות של החברה עם צדדים שלישיים.
- 18.9 עם סיום הסכם זה, מכל סיבה שהיא, תמסור החברה למשרד בצורה מלאה, מסודרת ועניינית את כל הידע והמידע ותוצרי ההתקשרות הנמצאים ברשותה או ברשות מי מטעמה, בקשר למיזם, לפרויקטים ולביצוע הסכם זה והשייכים למשרד (להלן: "המידע והתוצרים"). כל המידע והתוצרים יועבר למשרד ו/או לצד שלישי שימנה המשרד, בכל אופן שבו הוא קיים (בכתב, בקבצי מחשב, בע"פ ו/או כל אופן אחר), בלוח זמנים שייקבע ע"י המשרד וללא כל תמורה ו/או דמי השתתפות נוספים. מובהר כי החברה וכל עובדיה ומי מטעמה אינם רשאים לעכב אצלם חומר כלשהו מכל סיבה שהיא, לרבות בשל תשלום המגיע להם.
- 18.10 הצדדים מתחייבים שלא להפר זכויות קניין רוחני לרבות זכויות יוצרים של צדדים שלישיים, במהלך ביצוע המיזם על פי הסכם זה.
- יובהר, כי ככל שצד יפר את חובתו כאמור לעיל, ישא לבדו באחריות לכך ולא תהא לו כל טענה כלפי נשנהו.
- 18.11 החברה מתחייבת לשפות את המשרד בגין כל תביעה או דרישת תשלום שיגיעו למשרד בגין נזקים שנגרמו או שייגרמו עקב הפרת זכויות קניין רוחני של צד שלישי על ידי החברה, לרבות הוצאות ושכר טרחת עו"ד.
- סעיף 18 הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

19. סודיות

- 19.1 החברה מצהירה שידוע לה כי מידע ומסמכים שיימסרו לה, לעובדיה או למי מטעמה על ידי המשרד או שיוגיעו לידיהם במהלך ביצוע המיזם לפי הסכם זה עשויים להיות סודיים ואין לפרסמם.
- 19.2 החברה מתחייבת כי היא וכל עובד, נותן שירותים ומועסק מטעמה, ישמרו על סודיות המידע והמסמכים הכרוכים בביצוע המיזם שהגיעו או שיוגיעו לידיהם ו/או למי מטעמם לפי הסכם זה, ולא יעתיקו, יודיעו, ימסרו או יביאו לידיעת כל אדם, מידע ומסמכים כאמור. החברה מתחייבת להביא סעיף זה לידיעת עובדיה והמועסקים על ידה.
- 19.3 החברה מתחייבת למילוי חובת שמירת הסודיות גם לאחר תום תקופת ההתקשרות.

מקור

12:01 13/03/2018

לשירותי ביעוץ (חל"צ)
51505230

19.4 העובדים ו/או מועסקים של החברה, יחלו לעסוק בביצוע המיזם על פי הסכם זה רק לאחר שייבחו הצורך בעריכת הליך סיווג בטחוני עבורם על ידי הממונה על הביטחון במשרד ראש הממשלה ולאחר שיחתמו על מסמכים לרבות הצהרת סודיות מתאימה, בכל שתידרש, עיי הממונה על הביטחון במשרד ראש הממשלה. למען הסר ספק מובהר כי אי עריכת הליך אישור או בחינה של עובדים ו/או מועסקים של החברה על ידי המשרד לא יהווה עילה למניעת העסקתו של עובד ו/או מועסק במסגרת ביצוע המיזם.

19.5 החברה מצהירה בזאת כי ידוע לה שאי מילוי התחייבותה על פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 118 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, וכי תביא הוראות החוק והוראות סעיף זה לידיעת עובדיה ו/או המועסקים על ידה לשם ביצוע המיזם על פי הסכם זה ו/או בקשר עמו.

19.6 כמו כן, החברה מתחייבת להחזיר למשרד כל מסמך שנמסר לה ו/או לעובדיה ו/או למועסקיה ו/או למי מטעמה בקשר עם הסכם זה, מיד בתום הטיפול בו לצורך הסכם זה.

19.7 החברה מתחייבת להיענות לכל דרישות הממונה על הביטחון במשרד ככל ואלה נובעות באופן ישיר מהתחייבותיה על פי סעיף זה.

סעיף 19 הינו תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.

20. הפרות ותדופות

20.1 הסכם זה כפוף להוראות חוק החוזים (תרופות בשל הפרת חוזה), תשל"א - 1970.

20.2 הפר מי מהצדדים הסכם זה הפרה יסודית ו/או הפר אותו הפרה לא יסודית ולא תיקן אותה בתקופת הארכה שתינתן לו על ידי הצד השני ו/או בכל מקרה של אי גילוי מידע מהותי או מתן מידע כוזב ביוזעין, יהא כל נפגע זכאי לבטל הסכם זה לאלתר, וזאת בנוסף לכל סעד שיהא זכאי לו על פי כל דין ועל פי הוראות אחרות בהסכם זה.

20.3 הפרה יסודית של הסכם זה תהא הפרה של כל אחד מהסעיפים 2, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21 להסכם זה.

21. ניגוד עניינים

21.1 החברה מצהירה בזה כי אין במועד חתימת הסכם זה כל חשש לניגוד עניינים בביצוע הסכם זה ביחס אליה ו/או מי מטעמה.

21.2 החברה מצהירה כי יועץ משפטי מטעמה יבדוק כי לא קיים ניגוד עניינים בפעולתם של נושאי משרה בחברה בקשר עם פעילות החברה ו/או המיזם, ולצורך זה יידרשו נושאי המשרה למלא שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים, בנוסח דומה לשאלון שנדרשים למלא עובדי מדינה.

21.3 החברה מתחייבת כי ככל שיתעוררו סוגיות, שלא נצפו במועד חתימתו על הסכם זה, העלולות להעמיד את החברה ו/או מי מטעמה במצב של חשש לניגוד עניינים או במוראית עין של חשש כאמור, יהיה עליה להביא את פרטי המוקרה בפני היועץ המשפטי של המשרד ולפעול עפ"י הנחיותיו.

מקור

12:01 13/03/2018

סגל יעלמה בנ"ח (חל"צ)

13/03/2018

- 21.4 יודגש, כי החברה תקפיד לעדכן את היועץ המשפטי של המשרד במקרה של שינוי העלול להעמידה ו/או מי מטעמה במצב של חשש לניגוד עניינים, במהלך ביצוע התחייבויותיה עפ"י הסכם זה.
- 21.5 החברה מתחייבת שלא לעשות שימוש בכל מידע או מסמך שהגיע לידיה במהלך ביצוע הסכם זה, שלא לשם ביצוע התחייבויותיה.
- 21.6 החברה מתחייבת שלא לקבל כל טובת הנאה או מתנה מכל צד שלישי אשר יבקש להעניקה לו בקשר עם הסכם זה. החברה מתחייבת לדווח ליועץ המשפטי של המשרד לאלתר על כל מקרה שבו הוצעה לה טובת הנאה או מתנה כאמור ולנהוג על פי הוראותיו.
- 21.7 החברה מתחייבת כי בתקופת ההתקשרות תמנע החברה ו/או מי מטעמה מלפעול באופן הסותר או פוגע במטרות או בפעילות המשרד וכל רשות ממשלתית אחרת.
- 21.8 בסעיף זה, "חברה ו/או מי מטעמה" – לרבות חברי ועדת ההיגוי, בעלי מניותיה, דירקטורים בחברה, מנהלים, עובדים, מועסקים מטעמה, בני משפחה של עובדי ומנהלי החברה ודירקטורים בחברה, ותאגיד שהחברה, עובדיה ומועסקיה או בני משפחותיהם כאמור הינם בעלי עניין בהם "בן משפחה" ו"בעל עניין" יפורשו בסעיף זה כהגדרתם בחוק ניירות ערך, תשכ"ח 1968.
- סעיף 21 זה הוא תנאי עיקרי ויסודי בהסכם זה.**

22. שונות

- 22.1 בכל מקרה של סתירה או אי התאמה בין הוראות הסכם זה לבין נספחיו, יגבר האמור בהסכם זה.
- 22.2 המשרד רשאי להאריך או לשנות את המועדים המופיעים בסעיפים 10.7, 11.3 ו-14.7, אם שוכנע כי החברה עשתה את מירב המאמצים לעמוד במועדים אלו, אך אין באפשרותה לעמוד בהם מסיבות שאינן תלויות בחברה.
- 22.3 ידוע לחברה כי המשרד יכול לפרסם את המיזם, תוכנו, הוצאותיו וכד', בהתאם לשיקול דעת המשרד.
- 22.4 החברה מצהירה כי אין לראות בכל זכות הניתנת על פי הסכם זה למשרד לפקח, להדריך, או ליתן הוראות לחברה ו/או למי מעובדיה ו/או למי מהמועסקים על ידה אלא אמצעי להבטיח ביצוע הוראות הסכם זה במלואן וכי אין לחברה ו/או לעובדיה ו/או למי מטעמה כל זכות לתשלומים, פיצויים או הטבות אחרות בקשר עם ביטול או סיום הסכם זה כדין למעט אם נקבע בהסכם זה אחרת.
- 22.5 החברה לא תהיה רשאי להעביר ו/או להסב זכויותיה או חובותיה לפי הסכם זה, כולן או נקצתן, לכל צד שלישי שהוא, אלא בהסכמתו של המשרד בכתב ומראש.
- 22.6 הצדדים מצהירים ומאשרים כי קיבלו את כל ההתלטות, וכן, לפי העניין, ביצעו את כל הפעולות הדרושות, לרבות הפעולות הדרושות על פי דין, לשם התקשרות בהסכם זה וכי הגורמים החותמים בשם על הסכם זה הוסמכו לכך כדין.
- 22.7 הסכם זה כפוף לדיני מדינת ישראל.

מקור

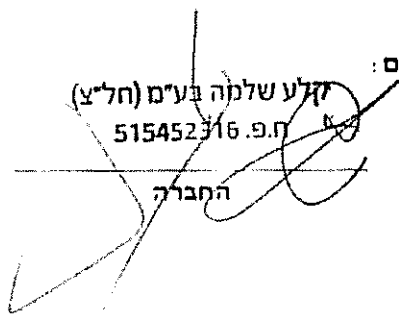
12:01 13/03/2018

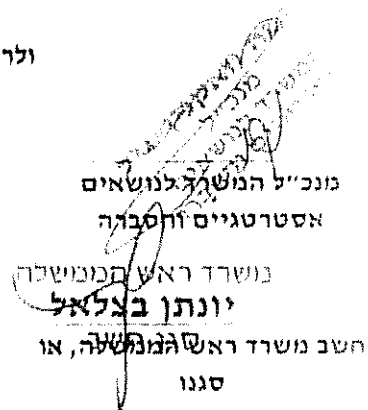
ד"ר שלמה גענין (חל"צ)

515452410

- 22.8 בכפוף לאמור לעיל, הצדדים מסכימים כי בית המשפט המוסמך בעיר ירושלים נבחר על ידם כמקום השיפוט הבלעדי לכל עניין הקשור להסכם זה, לרבות כריתתו, ביצועו או הפרתו.
- 22.9 הסכם זה, על נספחיו, כולל את כל המוסכם בין הצדדים על כל ההבנות, ההסכמות החיובים וההתניות שבין הצדדים, ולא יהיה תוקף לכל התחייבות, הצהרה, מצג, הבטחה או הסכמה בין הצדדים, אשר קדמה להסכם זה ולא נכללה בו.
- 22.10 כל שינוי, תיקון או תוספת לחוזה זה ייערכו בכתב, שאם לא כן לא יהא להם תוקף.
- 22.11 לא יהיה בכל איחור, דחיוה או שיהוי בשימוש בזכות או באי שימוש בזכות כדי להוות ויתור על אותה זכות או כדי למנוע את מימושה בכל דרך. ויתור של אחד הצדדים על הפרה או אי קיום של הצד השני במקרה אחד, או התעלמות מהפרה או אי קיום כאלה, לא יהוו תקדים ולא יחייבו את מי מהצדדים לותר על הפרות דומות או שונות ולא ייחשבו כויתור על הפרות אחרות.
- 22.12 המשרד יהא רשאי להתקשר על פי שיקול דעתו עם ספקים אחרים ו/או נוספים לצורך ביצוע הפרויקטים ו/או הפעילויות נשוא המיזם, והכל מבלי שהדבר יזכה את החברה בפיצוי כלשהו ובלבד שלא יהיה בהתקשרויות כאלה לפגוע ו/או לגרוע מהתחייבויות המשרד כלפי החברה על פי הסכם זה.
- 22.13 החברה, עובדיה, מועסקיה ומי מטעמה לא יציגו עצמם כסוכן, שליח או כנציג המשרד.
- 22.14 החברה לא תעשה שימוש בתוארה או בתפקידה במשרד שלא במסגרת פעילותה על פי הסכם זה.
- 22.15 מבלי לגרוע מזכויות המשרד בהתאם להסכם זה ולהוראות כל דין, יהיה המשרד רשאי לקזז כל סכום שיגיע לחברה על פי הסכם זה ו/או כל מקור אחר, נכל סכום שהחברה תהיה חייבת לשלם למשרד, הכל לפי שיקול דעתו הבלעדי של המשרד.
- 22.16 לא יהא תוקף לכל תוספת, השמטה או שינוי של הסכם זה, אלא אם נעשה בכתב ונחתם על ידי נורשי החתימה של הצדדים.
- 22.17 כתובות הצדדים יהיו כמפורט במבוא להסכם זה. כל הודעה שתשלח מצד למשנהו תחשב כאילו הגיעה ליעדה בתום 3 ימי עסקים ממועד שיגורה בדואר רשום. הודעות שישלחו בפקסימיליה יחשבו כאילו נתקלו עם תום יום העסקים שלאחר משלוחם, בכפוף לכך שהתקבל אישור על משלוחם.

ולראיה באו הצדדים על החתום:


 זילע שלמה בע"מ (חל"צ)
 ח.פ. 515452316
 החברה


 מנכ"ל המשרד לנושאים
 אסטרטגיים וחברה
 משרד ראש הממשלה
 יונתן בצלאל
 חשב משרד ראש הממשלה, או
 סגנו

מקור

12:01 13/03/2018

אלימות ופגיעה לתאגיד

ע"ד הח"מ 11/11 ע"ד, מאשר בזאת כי חברת ק"ל א"י (ח"י"צ) (להלן: החברה) הוא תאגיד הרשום כדין ב ישראל אצל רשם ה ת/א/י/כ/א/א/א ו- 11/11 חתמו על ההסכם בפני ומוסמכים למתן על ההסכם מטעמה, וכי חתימתם על ההסכם זה מחייבת את החברה לכל דבר ועניין.

ע"ד וסקר, ע"ד

מ.ר. 35640
חתימה וחותמת ע"ד

תאריך

מקור

12:01 13/03/2018

מ.ר. 35640 (ח"י"צ)
מ.ר. 35640

11/11

ה ס כ ם

שנעשה ונחתם בירושלים ביום _____ לחודש _____ שנת 2018

- בין** ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל,
באמצעות המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה
המיוצג על ידי מורשי החתימה, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה ביחד
עם חשב משרד ראש הממשלה או סגנו.
(להלן: "המשרד")
מצד אחד ;
- לבין** קלע שלמה בע"מ (חל"צ ח.פ. - 515452316)
מרח"י יהודה הלוי 48, ת"א.
על ידי מורשי החתימה שלה, מיכה לייקין אבני ושגיאה בלשה.
(להלן: "החברה")
מצד שני ;
- הואיל** ונכרת בין הצדדים הסכם לביצוע מיזם משותף, שלא למטרות רווח, למען המאבק
בתופעת הזדה לגיטימציה (להלן - "ההסכם המקורי");
- והואיל** והצדדים מעוניינים לערוך שינויים בהסכם המקורי ;

לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא להסכם זה וכן ההסכם המקורי על נספחיו מהווים חלק בלתי נפרד ממנו.
2. בסעיף 6.8.1 להסכם המקורי במקום המילים "ומיניונו כפוף לאישור ועדת ההיגוי" יבוא "החברה תעדכן את ועדת ההיגוי בדבר ההליכים שהיא מקיימת לבחירת מנכ"ל החברה".
3. במקום סעיף 6.9.1 להסכם המקורי יבוא:
"6.9.1 החברה תעדכן את ועדת ההיגוי בדבר פיטורים או התפטרות של מנכ"ל החברה, מוקדם ככל הניתן".
4. סעיף 7.3.5 להסכם המקורי יימחק.
5. סעיף 9.13.2 להסכם המקורי יימחק.
6. סעיף 9.13.4 להסכם המקורי יימחק.
7. תוקפו של הסכם זה הנו מיום חתימתו ועד לתום תוקפו של ההסכם המקורי.
8. יתר הוראות ההסכם המקורי ייוותרו ללא שינוי.

- ולראיה באו הצדדים על החתום -

מקור

16:46 09/07/2018

החברה

מנכ"ל המשרד לנושאים
אסטרטגיים והסברה

חשב משרד ראש הממשלה, או
סגנו

אימות חתימה לתאגיד :

אני הח"מ _____ עו"ד, מאשר בזאת כי חברת _____ (חל"צ) (להלן :
"החברה") הוא תאגיד הרשום כדין ב _____ אצל רשם ה _____
וכי ה"ה _____ ו- _____ חתמו על ההסכם בפני ומוסמכים
לחתום על ההסכם מטעמה, וכי חתימתם על ההסכם זה מחייבת את החברה לכל דבר ועניין.

חתימה וחותמת עו"ד

תאריך

מקור

16:46 09/07/2018