



22 בינואר 2018

לכבוד

צביקה אינבינדר

הממונה על חוק חופש המידע

המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה

באמצעות מייל : [Tzvika@Pmo.gov.il](mailto:Tzvika@Pmo.gov.il)

### הנדון: בקשת מידע מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן – "החוק"), ולפרסומים שונים בתקשורת אודות הקמתה של חברת קלע שלמה בע"מ (חל"צ), אבקש לקבל לידי את המידע הבא:

1. כל הפרוטוקולים מהפגישות שנערכו בנושא העברת הכספים לקלע שלמה בע"מ (חל"צ), לרבות דיונים שנערכו ללא נציגי החברה.
2. דו"חות ביצוע / דיווח שהעביר המשרד ביחס ליכולתו הפיננסית לגיוס הכספים הנדרשים של חברת קלע שלמה בע"מ (חל"צ).
3. חוזה ההתקשרות של המשרד עם קלע שלמה בע"מ (חל"צ).
4. רשימה של פרסומים ציבוריים, בתקשורת וברשתות החברתיות, שנעשו על-ידי ו/או מטעם המשרד - לרבות פרסומים שנעשו באמצעות "המרכז הרב-תחומי לזימות ומנהיגות" (ו/או גופים הקשורים לגוף זה), "ישיבת אש התורה", ארגון Stand With Us, "מכבי תנועה עולמית".
5. כלל התוכן הנרכש מחברת JMedia, לרבות שמות כלי התקשורת שבהם פורסם התוכן וקהל היעד שלהם.
6. התוכן הנרכש מעמותת הקריקטוריסטים ("אמנות למען ישראל"), לרבות ההנחיות שניתנו לקריקטוריסטים, נציגי ו/או עובדי העמותה.
7. התוכן שהוצג לכבוד השר גלעד ארדן בפגישה שנערכה עם אנשי אפליקציית Act.il (מצגות ו/או פרוטוקולים).
8. רשימת הידוענים ומובילי דעת הקהל שהוטסו ארצה במסגרת שלל יוזמות המשרד.
9. זהותם של הפרטים/גופים/פילנתרופים שתרמו כספים לפעילות קלע שלמה בע"מ (חל"צ).
10. רשימת הגופים שקיבלו תקצוב מהמשרד, לרבות תכלית התקצוב (במסגרת פעילות ההסברה נשוא הבקשה).

בהתאם לסעיף 6(ב) לתקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999, עמותה העונה על האמור בסעיף פטורה מתשלום אגרת הבקשה. על כן, כיוון שהתנועה לחופש המידע היא עמותה רשומה כמשמעותה בחוק העמותות, התש"ס-1980, שהציגה אישור ניהול תקין ופועלת לקידום מטרה ציבורית – היא פטורה מתשלום אגרת בקשה. ככל שאדרש, אני מתחייבת לשלם אגרת טיפול

בית ספר רדזינר  
למשפטים



התנועה לחופש המידע (ע"ר)

התאחדות לזכויות האזרח

והפקה עד לסכום של 150 ש"ח, ובכל מקרה שבו יידרש על ידכם סכום גבוה יותר, נדרשת מראש הסכמתי להמשך הטיפול בבקשה.

להזכירכם, על פי חוק חופש המידע עליכם להשיב לבקשה זו בהקדם האפשרי ולא יאוחר משלושים יום מעת קבלת בקשה זו. כמו כן, לפי סעיף 6א לתקנות חופש המידע (אגרות), חריגה מהמועדים הקבועים בחוק לא תאפשר גבייה של אגרת טיפול והפקה.

בברכה,

שירה ליפשיץ

[Shira.lifshitz@gmail.com](mailto:Shira.lifshitz@gmail.com)



19 באפריל, 2018

אל: התנועה לחופש המידע  
הגב' שירה ליפשיץ

הנדון: חברת "קלע שלמה"  
סימוכין: פנייתכם מיום 22.1.2018

כללי

1. המשרד לנושאים אסטרטגיים, כחלק מהמערכה המנוהלת כנגד ארגוני הדה לגיטימציה והחרם יצא למיזם משותף עם יהדות התפוצות להקמת תשתית אזרחית, שתסייע ותשמש את מדינת ישראל ויהדות התפוצות במאבק בדה לגיטימציה לישראל.
2. במשרד פועלים משנת 2016 מתוקף החלטת הקבינט המדיני ביטחוני להיאבק בתופעות הדה לגיטימציה. המערכה לדה-לגיטימציה המתנהלת כנגד מדינת ישראל היא מערכה רב-ממדית ורב-תחומית, המנוהלת בזירות רבות ובדרכים שונות, לרבות בדרך החותרת תחת אושיות המדינה; זכות קיומה, צביונה וקשריה של מדינת ישראל עם יהדות העולם והקהילייה הבינלאומית, ואשר מטרתה או תוצאתה המצטברת פוגעת ומסכנת את החוסן והביטחון הלאומי של מדינת ישראל והעם היהודי. ארגוני הדה לגיטימציה והחרם פועלים כרשת אזרחית מתואמת וממומנת באופן ישיר ועקיף במאות מיליוני דולרים לאורך השנים.
3. מדיניות המשרד הינה לנקוט בגישה פרואקטיבית כלפי ארגוני הדה לגיטימציה והחרם ובמסגרת זו פועל המשרד ככוח משימה, "המערכה", שפועל למיגור התופעה בשלל כלים.
4. כחלק מהמערכה הכוללת שמנהל המשרד כנגד תופעות הדה לגיטימציה לישראל, הוחלט לפעול גם באמצעות תשתית אזרחית-פילנתרופית שתהווה מיזם משותף עם יהדות התפוצות העומדת בחזית המאבק מזה זמן רב. המיזם יעסוק במחקר התופעה ומחולליה, מיזם משלחות נכנסות נרחב לחשיפת המציאות בישראל, פעילות ברשת, ניהול והרצת קמפיינים ושיתוף פעולה עם ארגונים אזרחיים ברחבי העולם.
5. לאור כל זאת, להלן המענה לשאלות אשר הופנו למשרדנו:
  - א. **מצ"ב** פרוטוקולי ועדת המכרזים. מן הפרוטוקולים הושמט מידע אשר הופיע בחלק המתייחס לתיאור השותף למיזם (החברה), מכיוון שבעקבות שינוים שחלו בתוך החברה, עוד טרם פרסום הכוונה להתקשרות, הוא הפך ללא רלבנטי.
  - ב. **מצ"ב** מכתבה של המשנה ליועמ"ש דינה זילבר מיום 1 ביוני 2017 בנושא.
  - ג. **מצ"ב** החלטת הממשלה מספר 3299 מיום 28.12.2017 שעניינה "מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה".



ד. פגישות חיצוניות בנושא נערכו במשרדי המשפטים והאוצר ועל כן יש לפנות אליהם לקבלת הפרוטוקולים, ככל שקיימים, שכן הם היו תחת אחריותם.

ה. החוזה בין המשרד וחברת קלע שלמה אינו סופי שכן נדרשנו להכניס בו שינויים ותיקונים על ידי גורמי ממשלה שונים. משכך, אין באפשרותנו להעבירו לידכם בעת הזו, בהתבסס על הוראות סעיף 9(ב2) לחוק חופש המידע. בנוסף, הפעילות טרם החלה ולכן לא קיימים דו"חות ביצוע/דיווח.

ו. הפרסומים הציבוריים בתקשורת, התוכן שנרכש מחברת JMEDIA והתוכן שנרכש מעמותת הקריקטוריסטים הינם באחריות לפ"מ ויש לפנות אליהם לטובת קבלת המידע. מפנייה שערכנו לארגונים אשר צוינו בפנייתכם: המרכז הרב תחומי ליזמות ומנהיגות, אש התורה ומכבי תנועה עולמית, עולה כי לא נערכו שום פרסומים ציבוריים בתקשורת וברשתות החברתיות מטעמם במסגרת ההתקשרות. בנוגע stand with us אין התקשרות של המשרד עימם.

ז. התוכן שהוצג בפגישה של השר עם אנשי act.il הינו של גוף פרטי ואינו מצוי ברשות המשרד.

ח. אין באפשרות המשרד להעביר את רשימת הידוענים ומבילי דעת הקהל שהוטסו ארצה במסגרת פעילות המשרד, שכן הדבר יביא לשיבוש בפעולת הרשות על פי סעיף 9(ב1) לחוק חופש המידע. חשיפתם של אנשים אלו תביא לרתיעה מצד משפיענים נוספים שלא ירצו לקחת חלק בפעילות מסוג זה, אשר בסופו של יום נועדה להביא תועלת למדינת ישראל. אני מפנה אתכם לכתבה הבאה, המציגה את הנוק, אשר נגרם כתוצאה מחשיפת אחת ממשלחות הידוענים אותה ערכנו, למדינת ישראל וליכולתנו להילחם בדה לגיטימציה כנגד מדינת ישראל:

<https://www.makorrishon.co.il/nrg/online/3/ART2/863/735.html>

ט. לעניין זהות התורמים לחברת קלע שלמה – אין באפשרותנו לחשוף מידע זה, בין היתר נוכח הוראות סעיפים 9(ב7) ו-9(ב1) לחוק חופש המידע. זאת כיוון שהשמירה על חשאיות התורמים/תורמים פוטנציאליים הייתה תנאי מפורש מצידם, וכיוון שפרסום שמות התורמים יפגע באפשרות לגייס תורמים נוספים למיזם, וכך יביא לפגיעה במיזם כולו.

י. המשרד אינו מתקצב אף גוף אלא רוכש שירותים בהתקשרויות. לפיכך אף גוף אינו מקבל תקצוב מן המשרד, גם לא במסגרת החל"צ.

**בברכה**

**צביקה אינבינדר**

**יועץ למנכ"ל וממונה על חוק חופש המידע**

**המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה**

# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי - מנהלי)

ירושלים: ז' בסיוון, התשע"ז  
01 ביוני 2017  
תיקנו: 803-04-2016-000784  
סימוכין: 803-99-2016-037417

לכבוד  
מר גלעד ארדן, בתפקידו כשר לנושאים אסטרטגיים והסברה

שלום רב,

הנדון: **התקשרות המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עם גוף ייעודי**  
סמך: ישיבה בראשותך מיום 13.3.16; ישיבה בראשות מנכ"ל משרדך, בהשתתפות חשב משרד ראש  
הממשלה, מיום 13.4.2016; עמדתכם המפורטת במסמך מיום 13.3.16; ישיבה בראשות מנכ"ל משרדך  
מיום 5.2.2017

ביום 13.3.2016 קוימה ישיבה בראשותך בה הצגת לנו את הפעילות המתוכננת של המשרד  
לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן - **המשרד**) וביקשת את התייחסותנו באשר לאפשרות  
התקשרות במיזם משותף של המשרד עם גוף ייעודי מלכ"רי (להלן - **הגוף הייעודי**) לצורך ביצוע  
תוכנית שעניינה המאבק במסע הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל (להלן - **התוכנית**).

על פי הנמסר על ידכם, במסגרת ההתקשרות יהיה הגוף הייעודי אחראי להעמיד את המימון  
לביצוע התוכנית מטעם הגורמים החוץ ממשלתיים, ועד 50% מהתקציב הכולל לתוכנית יעמדו  
לרשות התוכנית מהמדינה. מטרת התוכנית היא לפעול באמצעים שונים מעולם ההסברה  
והדיפלומטיה הציבורית, דוגמת תשתית משלחות יוצאות ונכנסות, ניהול קבוצת איכות של  
מסבירנים וכותבים, קמפיינים של מיתוג חיובי, ניהול פעילות רציפה ברשת וכו'. זאת, כדי לערער  
את האחיזה של הנראטיב הנוכחי בדעת הקהל הבינלאומית מחד גיסא ולהעלות את רמת ההכרות  
ואחוזי תמיכה בישראל מאידך גיסא. יוער כי הצורך בפעילות רחבת היקף בכלי הדיפלומטיה  
הציבורית לשם מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה צף לאחרונה ביתר שאת נוכח התרחבות התופעה  
הקוראת לחרמות נגד ישראל ודה-לגיטימציה לעצם קיומה של המדינה.

בהתאם לפנייתכם ולמידע שנמסר לנו על ידכם בפגישות שבסמך, הגוף הייעודי, אשר יפעל בכפוף  
להחלטות של ועדת היגוי בה הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי הוועדה, יתכלל את  
התוכנית המוצעת, יגבש את פרטיה וינהלה, ויפעל למימושה הן באופן עצמאי והן באמצעות  
התקשרויות עם צדדים שלישיים אשר יתפעלו בפועל את הפרויקטים השונים. ועדת ההיגוי תהיה  
זו אשר תפקח על ההיבט היישומי וההיבט התקציבי של התוכנית.

בקשתך נבחנה על-ידינו, וזאת בשני היבטים בלבד:

א. בחינת עצם האפשרות להתקשר עם הגוף הייעודי בהתאם למתווה המוצע על ידכם.

ב. בחינת האפשרות להתקשר עם הגוף הייעודי אף אם אין לו "אישור ניהול תקין" מאחר וטרם חלפו שנתיים של פעילות רצופה ממועד הקמתו.

#### א. פיקוח המשרד על התוכנית

בהתאם למתווה שהוצג לנו, הובהר לנו כי הסמכות העליונה בנוגע לניהול התוכנית תהיה ועדת היגוי, אשר תכלול את נציגי הממשלה ואת נציגי התורמים, כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי הוועדה. ועדת ההיגוי תאשר תכנית עבודה ותקציב שנתי, אשר יוכנו על-ידי הגוף הייעודי, שבהם יפורטו כל הפרויקטים לשנה הקרובה וכן יוקצה סכום מסוים לצורך פעילות בלתי צפויה מראש. תכנית העבודה השנתית תכלול את תיאורי כל הפרויקטים ואת המטרות והיעדים לכל פרויקט. התקציב השנתי יכלול את התקציב לכל אחד מהפרויקטים וכן תקציב לפעילות בלתי צפויה מראש.

ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד יאשרו את המתווה שלהם.

יצוין, כי אישור כאמור של ועדת ההיגוי או מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד לתוכנית העבודה, הפרויקטים והתקציב השנתי, יינתנו בכפוף לבחינה של יועץ משפטי וחשב של המשרד.

בנוסף, מסמכי ההתקשרות של המשרד עם הגוף הייעודי יכללו מנגנוני פיקוח ובקרה על התוכנית ויעגנו את המעמד של ועדת ההיגוי והחלטותיה. כמו כן, מסמכי ההתקשרות יסדירו את תפקידיו של מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לרבות מידת הפיקוח שלו אחר כלל הפרויקטים נשוא התוכנית. לבסוף, לצד תפקידה של ועדת ההיגוי, המשרד ידאג לכך שנושאים מהותיים, כגון הגדלת תקציב התוכנית, ידרשו את הסכמת מורשי החתימה של המשרד.

חשש מרכזי הוא כי התקשרות עם גוף ייעודי אשר אחראי על ניהול התוכנית עלול להביא לכך שסמכויות הנתונות למשרד באשר לקביעת המדיניות הממשלתית וחלוקת התקציב הממשלתית יזלגו לגוף הייעודי בלא שתהיה בקרה מספקת של המשרד על אופן ניהול התקציב וחלוקתו.

לצד זאת, הובהר לנו כי חלק ניכר מהפעילות המתוכננת בתוכנית לא תוכל להיות מנוהלת באופן ישיר מול המדינה או שלכל הפחות תיפגע מניהול כאמור. נמסר כי יש חשיבות רבה לכך שהשיח מול קהלי היעד יוצג באופן עצמאי ואותנטי ולא כחלק אינהרנטי של פעילות הממשלה ומדיניותה, דבר בעל השפעה מהותית על אפקטיביות ההסברה; כמו כן, יכול שצדדים שלישיים שונים בחו"ל יימנעו מהתקשרות ישירה עם המדינה ולעומת זאת ישתפו פעולה עם הגוף הייעודי שאינו מזוהה באופן מלא עם המדינה; ולבסוף, לדבריכם, התורמים שעתידים לתרום לתוכנית יבקשו להשפיע – ולו באופן חלקי – על התנהלות התוכנית והגדרת מטרותיה. ככל שתפעול התוכנית יעשה על-ידי המשרד באופן ישיר, מטבע הדברים לא ניתן יהיה לאפשר התערבות משמעותית של גורמים אלה.

על כן, נוכח הצטברותן של הנסיבות המתוארות, החשיבות הציבורית המובהקת שיש בקיום התוכנית והעמדה שהוצגה בפנינו כי התקשרות עם גוף חיצוני הכרחית לקיום התוכנית, בין היתר



נוכח העובדה שהפעילות הנדרשת תיפגע לו תנוהל באופן ישיר על-ידי הממשלה, יש מקום לקיים את ההתקשרות בכפוף לכך שיובטח קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה מספק של המשרד על התוכנית. לשיטתנו, יש מקום להבהיר ולפרוט את חלוקת התפקידים הברורה בין המשרד לגוף הייעודי, כך שיובהר כי ניהול התוכנית בידי הגוף הייעודי נעשית בפיקוח ממשי של המשרד, תוך עמידה בתוכניות מפורטות לקביעת המדיניות המאושרת והמפוקחת על-ידי המשרד וכאשר הבקרה משקפת אחריות לאופן חלוקת וניהול התקציב הממשלתי. אמות המידה העקרוניות לשיתוף פעולה זה יפורטו להלן.

## ב. ויתור על תנאי "אישור ניהול תקין"

החלטת ממשלה מס' 15/תמ' מיום 18.7.01 (להלן – **החלטה תמ'15**) קובעת:

"... משרדי הממשלה לא ירכשו שירותים מעמותות בין במכרז ובין שלא במכרז, אלא אם בידי העמותה תעודת "אישור ניהול תקין" מאת רשם העמותות המעידה כי העמותה מקיימת את דרישת חוק העמותות בכל הנוגע לאופן ניהולה התקין"

בפנייתכם ביקשתם כי נבחן את האפשרות שהמשרד יהיה רשאי להתקשר עם הגוף הייעודי, אף אם אין באפשרותו להציג אישור על ניהול תקין מרשם התאגידים, מאחר וטרם חלפו שנתיים לפעילותו. כידוע, "אישור ניהול תקין" ניתן, לרוב, רק בתום שנתיים של פעילות העמותה. עמדתנו היא כי ככלל, החרגת התקשרות ספציפית מכלל זה, יוצרת קושי, הן בהיבט של שוויון ביחס להתקשרות עם כל גוף אחר, בנושא אחר, והן בהיבט של שמירה על מנהל תקין, בעטיו נקבעה ההוראה מלכתחילה.

עם זאת, יצוין, כי ביחס להוראה דומה שנקבעה בעניין תמיכות, נקבעה אפשרות להחרגה מכלל זה, וזאת באישור היועץ המשפטי לממשלה, בנסיבות חריגות בלבד וכאשר ישנו אינטרס ציבורי מובהק בקבלת הפטור. החלטת מנגנון דומה גם לגבי התקשרויות אושרה בעבר על-ידי במקרים בודדים ביותר. עמדתכם, כפי שהוצגה בישיבה ובמסמך שבסמך היא כי יש מקום להחיל מנגנון זה גם על המקרה שבפנינו, חרף הדרישה הקבועה בהחלטה תמ'15, וזאת מכמה טעמים:

1. הקושי במציאת גוף ייעודי מתאים – הובהר כי קיים קושי ממשי באיתור גוף ייעודי מתאים שמומחיותו וייעודו הם בתחום הנדרש ואשר חף מקשרים לגופים הקיימים הפעילים בתחום הזה. לשיטתכם, הקושי במציאת גוף מתאים נובע, בין היתר, ממורכבותה והיקפה של התוכנית ומכך שקיים ספק האם התורמים הפוטנציאליים יסכימו להעביר כספים לגוף קיים. בנוסף, ציינתם כי טיבה של התוכנית והרצון לשיתוף פעולה מיטבי של תורמים וצדדים שלשיים נוספים, מחייב, בין היתר, התקשרות עם גוף שהינו חף מקשרי עבודה לגופים קיימים הפעילים בתחום ואשר אינו בעל תפיסת עולם צבועה וידועה מראש. עוד נמסר כי בהתאם להיכרות עם הגופים הפועלים הרלוונטיים בתחום, בשלב זה המשרד אינו מכיר גוף נקי וחרף מקשרים ארגוניים, פוליטיים או עסקיים – בעל אישור ניהול תקין – שיכול לנהל ולתכלל את התוכנית המוצעת.

2. קיומו של אינטרס ציבורי מובהק בקיום הפעילות – בענייננו, וכפי שהובהר לעיל, עמדת המשרד היא כי קיים אינטרס ציבורי מובהק בקיום התוכנית המוצעת וזאת נוכח השיח העולמי הביקורתי כלפי ישראל, הדה-לגיטימציה הגוברת בעולם כלפי המדינות של מדינת ישראל וכפועל יוצא מאמצי החרמות כנגד המדינה. יתרה מכך, ישנו אינטרס ציבורי בקבלת הפטור במקרה ייחודי זה, שכן ויתור על דרישת הניסיון יאפשר התקשרות עם גוף חדש- חף מקשרים לגופים קיימים וכן גוף שלא יעסוק בעיסוקים נוספים מעבר לתוכנית שבנדון.

עמדתנו היא כי במקרה חריג זה נוכח כלל הטעמים שפורטו לעיל ובשים לב לאמות המידה הנדרשות להתקשרות, כפי שיפורטו להלן, אין מניעה לאפשר למשרד להתקשר עם גוף ייעודי שיוקם, גם בהעדר אישור ניהול תקין. זאת, עד למועד בו יחלפו שנתיים של פעילות רצופה של הגוף ממועד הקמתו.

### ג. אמות המידה להתקשרות

כמפורט, נוכח האמור לעיל על המשרד להבטיח את קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה אפקטיבי על התוכנית, וזאת בין היתר, באמצעות העקרונות הבאים:

1. ועדת ההיגוי תאשר תכנית עבודה שנתית שבה יפורטו כל הפרויקטים אשר יכללו במסגרת התוכנית ותקציב שנתי אשר יקבע את התקציב הייעודי לכל פרויקט וכן תקציב לפעילות בלתי צפויה מראש. תכנית העבודה השנתית תכלול את תיאורי כל הפרויקטים ואת המטרות והיעדים לכל פרויקט וכאמור תהיה כפופה לאישור ועדת ההיגוי. ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד יאשרו את המתווה שלהם. יצוין, כי אישור כאמור של ועדת ההיגוי או של מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד לתוכנית העבודה, הפרויקטים והתקציב השנתי, יינתנו בכפוף לבחינה של יועץ משפטי וחשב של המשרד. כמו כן, מסמכי ההתקשרות יסדירו את תפקידיו של מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לרבות מידת הפיקוח שלו אחר כלל הפרויקטים נשוא התוכנית. הגוף הייעודי ינהל את התוכנית בהתאם להתקשרות עם המשרד, החלטות ועדת ההיגוי, תכנית העבודה והתקציב השנתיים. המעורבות והפיקוח הממשלתיים לא יהיו בדרך של מעורבות בהתנהלות התאגידית של התאגיד הייעודי, אלא באופן התואם את הוראות הדין התאגידי שיחול על הגוף הייעודי.
2. נושאים מהותיים, כגון הגדלת תקציב התוכנית, יחייבו את אישור מורשי החתימה של המשרד.
3. מנגנון העברת הכספים לגוף הייעודי ייקבע בהתקשרות בין הצדדים ויהיה כפוף להוראות התכ"ס, לרבות הוראת תכ"ס מס' 1.4.6 בדבר "יתשלוס מקדמות".
4. ההסכם בין הצדדים יכלול מנגנוני פיקוח ובקרה של המשרד על ביצוע התוכנית, לרבות הכספים שהועברו לצורך ביצועה.
5. פעילות הגוף הייעודי:



- א. לגוף הייעודי תהיה ועדת מכרזים שעל חבריה ימנה גם עורך-דין. אחת לרבעון יעביר הגוף הייעודי למנכ"ל, ליועץ המשפטי של המשרד ולחשב המשרד דיווח אודות התקשרויותיו.
- ב. התקשרויות של הגוף הייעודי עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, שנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).
- ג. התקשרויות של הגוף הייעודי עם צדדים שלישיים שנעשו בדרך של פטור מחובת מכרז, יהיו כפופות לקבלת אישור כתוב ומנומק מטעם היועץ המשפטי של הגוף הייעודי לכך שהללו נעשו בהתאם לתקנה 3(30)ב לתקנות חובת המכרזים.
- ד. החלטה על התקשרות של הגוף הייעודי עם צדדים שלישיים בפטור ממכרז לצורך הפעלת הפרויקטים לפי התוכנית, בסכום העולה על מיליון ₪, תתאפשר רק לאחר קבלת אישור מנהל ההתקשרות מטעם המשרד ובכפוף לבחינת יועץ משפטי משרדי.
- ה. מתן הפטור מאישור ניהול תקין יהיה תקף לשנתיים בלבד. בחלוף שנתיים של פעילות רצופה של הגוף, יהא עליו לפנות לקבלת אישור ניהול תקין. ככל שהגוף לא יפנה לקבלת אישור כאמור או ככל שבקשתו תסורב, תופסק ההתקשרות עמו.

קריטריונים אלה מהווים את תשתית הבחינה לקיום ההתקשרות אשר צריכים לקבל ביטוי במסגרת ההסכם עם הגוף הייעודי שיבחר. ברי, כי ניתן להוסיף עליהם בהתאם לעמדת היועצת המשפטית.

בברכה,  
דינה זילבר  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)

העתק:

גב' סימה ואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה  
גב' ליאת גלזר, היועצת המשפטית, המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה  
מר אורן פונו, ממונה בכיר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)  
מר דני חורין, ממונה בכיר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)  
מר חנן ארליך, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)  
מר איל ברנע, לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה  
מר אורי קיוויתי, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)  
גב' דפנה גוטליב, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3299 של הממשלה מיום 28.12.2017.

מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל

3299.

דברי פתיחה

מניין קולות

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) (להלן – הקבינט) מספר ב/30 מיום 13.10.2015 אשר, בין היתר, מסמיכה את המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן – המשרד), בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר, לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי, אחד או יותר, לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד מדינת ישראל (להלן – תופעת הדה לגיטימציה), לפעול כדלקמן:

1. להתקשר בהסכם עם גוף ייעודי שפועל שלא למטרות רווח (עמותה או חברה לתועלת הציבור) במטרה לבצע באמצעותו פעילות רחבת היקף לשם מאבק בתופעת הדה לגיטימציה בדרך של מיזם בין שני הצדדים (להלן – המיזם). הגוף הייעודי יפעל לגייס את חלקו במימון המיזם מול גורמים פילנתרופיים ו/או ארגונים פרו ישראלים ('השותפים למימון'), ובשלב ראשון תבוצע באמצעותו פעילות כאמור בשנים 2018 – 2022.
2. ההתקשרות של הממשלה עם הגוף הייעודי לצורך ביצוע המיזם תיעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.
3. במסגרת ההתקשרות עם הגוף הייעודי, תוקם ועדת היגוי, שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות הפעלת המיזם ותורכב מנציגי הממשלה שייבחרו על ידי המשרד ונציגי השותפים למימון (להלן – ועדת ההיגוי). הנציגות הממשלתית תהווה לפחות מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו היועץ המשפטי של המשרד וחשב משרד

## מזכירות הממשלה

ראש הממשלה, או נציגיהם. בנוסף, יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הגוף הייעודי אשר יאושרו או ייקבעו במשותף עם החשב הכללי ויערך מחקר מלווה על ידי גורם חיצוני.

4. המיזם יפעל בהתאם לתוכנית עבודה שנתית שבה יפורטו כל הפרויקטים אשר ייכללו במסגרת התוכנית שתאושר על ידי ועדת ההיגוי ותהיה בהלימה עם התוכנית האסטרטגית של המשרד. ועדת ההיגוי תאשר את תוכנית העבודה של המיזם, את תקציבו וכן תפקח על ההיבט היישומי של התוכנית ועל הניצול התקציבי שלה. ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, המשרד יאשר את המתווה שלהם.

5. מימון המיזם ייעשה במשותף על-ידי ממשלת ישראל והגוף הייעודי (באמצעות השותפים למימון), כאשר חלקה של הממשלה יהיה עד 50% מתקציב המיזם ולא יותר מהסכומים המפורטים בסעיף 6 להלן. חלקה של הממשלה במיזם יוקצה בכפוף להקצאת מימון בסכומים זהים או גבוהים יותר על-ידי הגוף הייעודי (באמצעות השותפים למימון) (Matching).

6. חלקה של הממשלה במימון המיזם יוקצה באמצעות המשרד, מתקציבו, כמפורט להלן:

(א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.

(ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.

(ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

על אף האמור בסעיפים קטנים (א)-(ג) לעיל, המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020 בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

(ד) לשנים 2021 ו-2022, סכומים שיוקצו מבסיס תקציב המשרד.

החלטה זו תבוצע במלואה ממסגרת תקציב המשרד ולא יינתנו בגינה תקציבים נוספים ממשרד האוצר.

7. מנגנון העברת הכספים לגוף הייעודי ייקבע בהתקשרות בין הצדדים ויהיה כפוף להוראות התכ"ם, לרבות הוראות תכ"ם 1.4.6 בדבר



## מזכירות הממשלה

"תשלום מקדמות".

8. המשרד יהיה אחראי מטעם ממשלת ישראל על ניהול ההתקשרות עם הגוף הייעודי וידווח לקבינט אחת לשנה על אודות התקדמות המיזם. ההסכם עם הגוף הייעודי יכלול את מנגנוני הפיקוח והבקרה הדרושים והמקובלים בהתקשרויות מעין אלו בנוסף למנגנונים המוזכרים לעיל. יובהר, כי המעורבות והפיקוח הממשלתיים בפעילות הגוף הייעודי לא יהיו בדרך של מעורבות בהתנהלות התאגידי שלו, אלא באופן התואם את הוראות הדין התאגידי שיחול על הגוף הייעודי.

9. על אף האמור בהחלטת הממשלה מספר 562(תמ/15) מיום 9 באוגוסט 2001, ככל שקיים קושי באיתור גוף ייעודי כאמור המחזיק ב"אישור ניהול תקין", ניתן יהיה להסתפק באישור היועץ המשפטי לממשלה בהתאם לעקרונות המפורטים בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.2005, ובאישור רשם העמותות על הגשת מסמכים, לצורך ההתקשרות עמו.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

הערה

10 בדצמבר 2017

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

### ועדת מכרזים מיום 3.12.2017

פרוטוקול מס' 97

חברי הוועדה : גב' סימה וואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, יו"ר.  
יונתן בצלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר.  
עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש המשרד לנושאים אסטרטגיים, חברה.  
גב' איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, משקיפה.  
מר צביקה אינבינדר, יועץ בכיר למנכ"ל, מרכז הוועדה.

### ביצוע מיזם משותף של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עם חל"צ קלע שלמה לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה

#### 1. רקע

החלטה מספר ב/30 של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום 13 באוקטובר 2015 (להלן – החלטת הקבינט ב/30) הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר.

במסגרת זו, ולאחר שנה וחצי בהן גובשה אסטרטגיה כוללת למאבק, נבנו הכלים והתשתיות והיכולות לביצוע פעילות תגובתית או פרואקטיבית, הוחל בביצוע פעילות נקודתית אל מול האתגרים בזירות השונות והסתיימה הקמת כוח המשימה במסגרת המשרד, הוחלט על חבירה לתשתית אזרחית (גוף ייעודי במעמד משפטי של חברה לתועלת הציבור) להקמת מיזם משותף בין ממשלת ישראל למנהיגות העם היהודי בעולם, לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

#### 2. אפיון ההתקשרות

מהות ההתקשרות:

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

10 בדצמבר 2017

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ. 515452316 (להלן "החל"צ" או "החברה"), לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

**ההיקף הכספי של ההתקשרות:**

**עלות המיזם בכללותו:** 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.

**חלקה של הממשלה במימון המיזם:** עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:

(א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.

(ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.

(ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

כאשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

**חלקה של החל"צ במימון המיזם:** לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים.

**(ד) מטרת ההתקשרות**

התקשרות עם חברה לתועלת הציבור לטובת הקמת מיזם משותף עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה-לגיטימציה.

החל"צ תפעל להקמת חמש תשתיות לטובת המטרה האמורה:

1. מחקר ומידע, המייצר מחקר אודות התופעה וביטוייה בזירות השונות, כמו גם יצירת בסיס מידע משותף ממנו יונקים כל גופי הרשת.
2. תשתית ל- ENGAGEMENT במרחב המקוון – פעילות ברשת בדגש לרשתות החברתיות, אך לא רק, לאור העובדה שהיריב מכוון את עיקר מאמציו התודעתיים וההנעתיים למרחב זה.
3. תשתית ל- ENGAGEMENT בישראל – תשתית ארגון, הבאה וניהול של משלחות וביקורים בישראל, בדגש על משפיענים לא יהודיים.
4. תשתית ל- ENGAGEMENT במרחב הגלובלי – פעילויות תודעת המונים ופעילויות אקטיביות בזירות העניין עצמן.
5. תשתית מיצוי חכמת ההמון – הנגשת רעיונות חדשים למקבלי החלטות ותורמים בעולם היהודי ופיתוח כלים חדשים למאבק בדה-לגיטימציה לישראל.



10 בדצמבר 2017

תשתיות אלה מתכתבות זו עם זו, מתגברות אחת את פעולתה של האחרת ויוצרות סינרגיה בפעולת הרשת הפרו-ישראלית. הפיכת המיזם למרכז של מידע, אסטרטגיה תקציב וחשיפה תאפשר יצירת מרכז עצבים שיביא לייעול ברור בפעולת הרשת.

#### (ה) ייחודיות השותף למיזם

- החברה לתועלת הציבור "קלע שלמה" הוקמה בשלהי שנת 2016 וקיבלה את אישור הרישום שלה בנובמבר 2016

- החברה הוקמה **מראש** כתשתית, שעל גביה יוקם מיזם עתידי עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה לגיטימציה, ומשכך מטרתיה תואמות את מטרות המערכה והיא אינה מזוהה עם אינטרסים ספציפיים שעשויים להרתיע שותפים פוטנציאליים מלחבור אליה.
- במסגרת ההתקשרות, המיזם המשותף יהיה עיסוקה **היחיד** של החברה והיא לא תעסוק בפעילויות אחרות זולת המיזם, ובכך כל מערכותיה יותאמו לצורך השגת מטרות המיזם.
- החברה מתחייבת להעמיד את סכום המימון המקביל ממקורות חוץ ממשלתיים (תורמים).

#### (ו) נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף

1. **המחויבות לביצוע הפעילות**: החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני מאוקטובר 2015 הטילה על המשרד את האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדליג והחרמות נגד ישראל, ובכלל כך הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה. מכאן שהמחויבות לביצוע המיזם נובעת מאחריותו של המשרד בהתאם להחלטת הקבינט האמורה.
2. **מקור היוזמה לקיום הפעילות**: היוזמה לביצוע המיזם הגיעה מהמשרד, והחלי"צ הוקם מראש כתשתית, שעל גביה יוקם מיזם עתידי עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה לגיטימציה.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות**: המיזם מנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה לנציגי הממשלה, ובכלל כך נציגי המשרד, ישנה נציגות של 50% מחברי הוועדה. מנגנון קבלת ההחלטות שיגובש יבטיח את הצורך בקבלת הסכמת נציגי הממשלה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

10 בדצמבר 2017

4. **היקף המימון:** המשרד מממן עד 50% מכלל העלות של המיזם. שאר העלות תמומן על ידי החל"צ, ממקורות חוץ ממשלתיים (תורמים).

5. **זכויות בתוצרי הפעילות:** למשרד תהיה זכות שימוש בלתי מוגבלת בתוצרי עבודת המיזם. הבעלות על התוצרים תהיה בחלקים שווים בין המשרד לחל"צ, בכפוף להוראות כל דין.

מכל המפורט עולה כי לאור נשוא ההתקשרות, ניתן לסווג את ההתקשרות כרכישת שירות ולא כתמיכה.

**(ז) מנגנוני קבלת החלטות, בקרה ומעקב**

במסגרת ההתקשרות עם החל"צ הייעודי תוקם **ועדת היגוי** שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות הפעלת המיזם ותורכב מנציגי הממשלה ונציגי השותפים במיזם, כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו יועמ"ש המשרד וחשב משרד רה"מ, או נציגיהם. מספר חברי ועדת ההיגוי לא יעלה על 14 איש.

בראש ועדת ההיגוי תעמוד מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים בשיתוף עם אחד המנהיגים היהודיים התורמים לחל"צ.

בהתאם לדרישת משרד המשפטים ואגף החשכ"ל וברוח אופי הניהול במשרד לנושאים אסטרטגיים, יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הגוף הייעודי, שיעוגנו במסגרת ההסכם. כמו, יגובש נוהל התקשרויות מסודר. בנוסף יערך מחקר מלווה ע"י חברת בקרה **חיצונית** שתופעל לצרכי מעקב ובקרה מטעם המשרד.

הנעת הפעילות תעשה באמצעות שני מנגנוני עבודה מרכזיים:

- א. המנכ"ל יגבש תכנית, אשר אותה יציג לוועדת ההיגוי שלאחר אישורה תקצה תקציב.
- ב. תוקם תת ועדה, במסגרת ועדת ההיגוי, שתאשר תכניות חדשות שלא אושרו במועד אישור התוכנית השנתית.

**דיון הוועדה**

**סימה:** הוועדה מתקיימת לאחר שבהצעת המחליטים הוטמעו כל הערותיהם של משרדי המשפטים, האוצר והחוץ. הצעת המחליטים שהייתה אמורה להתקיים לפני ועדת המכרזים נדחתה בשבוע וכך יוצא שהוועדה מתקיימת לפני שהצעת המחליטים התקבלה כהחלטת ממשלה. העילה להקמת החברה ולא לפנות לכיוון של תקצוב משרדי נובעת מארבע סיבות:

- א. הפעילות שתבוצע באמצעות הגוף הייעודי תהיה כזו הדורשת שיח "חוץ ממשלתי" מול קהלי היעד השונים.
- ב. המיזם יאפשר לגייס מקורות כספיים נוספים לטובת המאבק בתופעת הדה-לגיטימציה.
- ג. המיזם יאפשר לשמר את האסטרטגיה שנבנתה ואת הפעילות במסגרתה לאורך זמן.
- ד. התשתיות שיבנו ישפרו ויקצרו את זמני התגובה נגד קמפיין הדל"ג.

**יונתן:** באיזו תדירות יגיעו החשבוניות?

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

10 בדצמבר 2017

**סימה:** בתדירות של אחת לחודש. ישנו אישור למקדמה של 250 אלף דולרים לטובת התנעת פעילות ומכיוון שכל הפרויקט הוא אחד, על כל סכום שיצא, יתקבל סכום זהה במצוינג. המשכורות ישולמו אחת לחודש ותתקיים מתכונת מסודרת של דיווחים.

### החלטת הוועדה

לאחר שנבחנו מאפייני ההתקשרות, בין היתר נוכח הוראת התכ"מ 7.8.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בתוצרי הפעילות, מחליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותית במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

#### • מהות ההתקשרות:

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ. 515452316 (להלן "החל"צ" או "החברה"), לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

#### • ההיקף הכספי של ההתקשרות:

**עלות המיזם בכללותו:** 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.  
**חלקה של הממשלה במימון המיזם:** עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:

(א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.

(ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.

(ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

כאשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

**חלקה של החל"צ במימון המיזם:** לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

- **תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים.
- **פרסום במנו"ף:** מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות. לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים ולבחינת השגות ככל שיוגשו.



מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

10 בדצמבר 2017

**משרד ראש הממשלה**  
**יונתן בצלאל**  
**סגן חשב**

עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש

יונתן בצלאל, סגן חשב משרד

סימה וואלקין גול, מנכ"ל  
הוועדה לשינוי  
התקנות



28 בינואר 2018

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 28 בינואר 2018

פרוטוקול מס' 98

חברי הוועדה: גבי סימה וואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, יו"ר.  
יונתן בצלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר.  
עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש המשרד לנושאים אסטרטגיים, חברה.  
גבי איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, משקיפה.  
מר צביקה אינבינדר, יועץ בכיר למנכ"ל, מרכז הוועדה.

הנדון: ביצוע מיזם משותף של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עם חל"צ קלע שלמה  
לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה

שם הספק ומספרו: "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ. 515452316 (להלן "החל"צ" או "החברה").  
תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים.  
שווי ההתקשרות: עלות המיזם בכללותו: 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.

חלקה של הממשלה במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:

- (א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.
- (ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.
- (ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

כאשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

חלקה של החל"צ במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

סוג ההתקשרות: מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חוק חובת המרכזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות")

תקנה תקציבית: 04-520-412



## 1. רקע

החלטה מספר ב/30 של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום 13 באוקטובר 2015 (להלן – החלטת הקבינט ב/30) הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר.

במסגרת זו, ולאחר שנה וחצי בהן גובשה אסטרטגיה כוללת למאבק, נבנו הכלים והתשתיות והיכולות לביצוע פעילות תגובתית או פרואקטיבית, הוחל בביצוע פעילות נקודתית אל מול האתגרים בזירות השונות והסתיימה הקמת כוח המשימה במסגרת המשרד, הוחלט על חבירה לתשתית אזרחית (גוף ייעודי במעמד משפטי של חברה לתועלת הציבור) להקמת מיזם משותף בין ממשלת ישראל למנהיגות העם היהודי בעולם, לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

במסגרת הבקשה שהובאה בפני ועדת המכרזים, מבקש המשרד להתקשר עם החל"צ במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות. בהמשך לכך, ועדת המכרזים מיום 3.12.2017 (פרוטוקול מס' 97) בחנה את מאפייני ההתקשרות, בין היתר נוכח הוראת התכ"מ 7.8.5, לרבות מחוייבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בתוצרי הפעילות, והחליטה לסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים (ולא כתמיכה) במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות. בהתאם, ועדת המכרזים אישרה את פרסום ההחלטה באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות.

במהלך התקופה האמורה התקבלו שתי השגות:

א. השגה של מפלגת "כולנו חברים", אשר טוענת כי מדובר במשטרת מחשבות, כמו גם באקט של כוחנות פוליטית.

ב. השגה של "האגודה לזכויות האזרח", אשר מעלה מספר טענות ובהן הטענה כי ההתקשרות הינה בגדר חריגה מסמכויות המשרד, חוסר ניסיון של עובדי ומנהלי החברה, היעדר מומחיות מספקת והיעדר שקיפות של החברה.

## 2. דיון הוועדה

ליאת: לעניין ההשגות שהתקבלו - תקנה 3(ג) לתקנות קובעת כי:





(ג) **אדם המבקש לבצע מיזם דומה** למיזום שלגביו פורסמה הודעה כאמור בתקנת משנה (ב), רשאי לפנות לוועדת המכרזים במהלך התקופה שנקבעה בתקנת משנה (ב): ועדת המכרזים תשקול את הפניות שקיבלה. בשים לב לאמור בתקנת משנה (א), ולאחר מכן תקבל את החלטתה.

כך נקבע גם בהוראת התכ"מ שמספרה 7.3.6.2 ועניינה "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים" בס' 2.12.2:

2.12.2 החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בבקשה לרכישת טובין או שירותים ולא לתמיכה, תפרסם את החלטתה קודם להתקשרות באתר האינטרנט הממשלתי באמצעות מערכת מנו"ף [ראה **הוראת תכ"מ**, "**הגדרת מורשים וגישה למערכת מנו"ף**" מס' **7.6.2.2**], למשך 14 ימי עבודה לפחות, ותשלח הודעה לכל מי שהוא מנוי על קבלת הוראות לפי תקנה 15 (ה). ההודעה תכלול:

2.12.2.1 פירוט עיקרי ההתקשרות – הגוף שעמו מבקשים להתקשר, תיאור ההתקשרות, מטרות, יעדים ואבני דרך לביצוע, מדדים לבחינת הצלחה – ככל שקיימים, עיקרי תנאי ההתקשרות, היקף התרומה או ההשקעה.

2.12.2.2 נימוקי החלטתה לפיה מדובר בהתקשרות לרכישת טובין או שירותים ולא בתמיכה.

2.12.2.3 משך התקופה שבה ניתן לפנות בכתב אל היחידה המזמינה **בבקשה לבצע מיזם לגביו פורסמה ההודעה**. משך התקופה לא יפחת מ-14 ימי עבודה החל במועד פרסום ההודעה.

2.12.2.4 פרטי איש קשר ביחידה המזמינה, לרבות דרכי התקשרות עמו: מספר טלפון, מספר פקס וכתובת דואר אלקטרוני.

2.12.3 **אדם המבקש לבצע מיזם דומה** למיזום שלגביו פורסמה הודעה כאמור בסעיף 2.12.2, רשאי לפנות לוועדת המכרזים במהלך התקופה שנקבעה בסעיף זה.

מכאן שהליך ההשגות בכל הנוגע לקיום מיזמים משותפים נועד לאפשר לגורמים, הסבורים כי הם מסוגלים לבצע את ההתקשרות נשוא המיזום, להביא עובדה זו בפני עורכי ההתקשרות, מטעמים "תחרותיים", ובין היתר על רקע הצורך לסווג התקשרויות במיזמים משותפים



כהתקשרויות לרכישת שירותים להבדיל ממתן תמיכות, שאותן ניתן להעניק למספר גורמים העומדים בקריטריונים שנקבעים מראש. שתי ההשגות שהתקבלו לא הצביעו על כך כי ביכולתם של המשיגים לבצע את המיזם המוצע, או כי קיימים מיזמים דומים בשוק. ההשגות מלינות על עצם קיומה של ההתקשרות. משכך, אין בהשגות שהוגשו בכדי למנוע מהמשרד להתקשר עם החל"צ לביצוע המיזם המוצע. ככל שברצונם של המשיגים להלין על עצם קיומו של המיזם, הרי שהליכים מכוח תקנות חובת המכרזים אינם האכסניה המתאימה לכך.

### 3. החלטת הוועדה

הוועדה דנה בהשגות שהונחו לפניה. מכיוון שלא התקבלה הצעה חלופית להתקשרות הנדונה וכיוון שאין התייחסות למהות ההתקשרות, אלא טענות כלפי הארגונים המתקשרים – "סמכותם וכישוריהם", מחליטה הוועדה כי 14 ימי הפרסום במנוף הסתיימו בלי השגות קונקרטיות.

הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ. 515452316, במיזם משותף לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות.

- **מהות ההתקשרות:**  
מיזם משותף ללא כוונת רווח עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ. 515452316 (להלן "החל"צ" או "החברה"), לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.
- **ההיקף הכספי של ההתקשרות:**  
עלות המיזם בכללותו: 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.  
חלקה של הממשלה במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:  
סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.  
סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.  
סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.  
כאשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים.  
חלקה של החל"צ במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.
- **תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים.



- ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המרכזית בהתאם להוראות תקנה 12(א) לתקנות.

28/1/18

משרד ראש הממשלה  
יונתן בצלאל  
סגן חשב

סימה וואקנין-לוי  
סגנית מנהל  
המשרד לנושאים  
אסטרטגיים והסברה

עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש

סימה וואקנין-לוי  
סגנית מנהל  
המשרד לנושאים  
אסטרטגיים והסברה

סגן חשב משרד  
יונתן בצלאל  
רה"מ