



כ"ו בניסן, תשע"ט
1 במאי, 2019

פרסום אודות החלטת ועדת המכרזים להתקשרות במסגרת מיזם משותף עם עמותת מכבי תנועה עולמית

1. ביום 7.4.2019 אישרה ועדת המכרזים של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה להתקשר עם עמותת מכבי תנועה עולמית בפטור ממכרז למיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 לתקופה של שנה.
2. **השותף למיזם:** מכבי העולמית היא אחת התנועות הציוניות הוותיקות. העמותה פרוסה בכל העולם ומובילה בתחום של מנהיגות יהודית, חינוך ומעורבות חברתית. הפעילות הענפה של העמותה חזקה במיוחד בקהילות מרוחקות דוגמת דרום אמריקה ומזרח אירופה, ובמיוחד בקרב קהילות היספאניות דוברות ספרדית בצפון ובדרום אמריקה. העמותה מונה מעל 450,000 חברים שמקיימים פעילות קהילתית ענפה ב-400 סניפים. העמותה היא ארגון גג, המאגד תחתיו 6 קונפדרציות: צפון אמריקה (ארה"ב וקנדה); אמריקה הלטינית (18 מדינות); אירופה (40 מדינות עם פריסה גיאוגרפית, הכוללת את המדינות הנורדיות, הבלטיות, אזור הבלקן, מערב ומרכז אירופה ומדינות חמ"ע, כולל הרפובליקות האסיאתיות של בריה"מ לשעבר); דרום אפריקה; אוסטרליה וכמובן ישראל. העמותה מוכרת לא רק כתנועה ציונית כללית, אלא כתנועה מגשימה שמטרתה הם העמקת הזהות היהודית ציונית והמשכיותה ומרכזיותה של מדינת ישראל בחיי העם יהודי. נוכח כל האמור לעיל, ולאור העובדה שלעמותה מומחיות בהכשרת מנהיגים קהילתיים, ניסיון בביצוע תכניות חינוך והסברה והינו בעל פריסה רחבה בעולם, ולה אפשרות ממשית להכשרת מנהיגים ויכולת השפעה עקיף על מכפילי כוח בקהילותיהם, היא מהווה גורם שיכול להבטיח את קידום המיזם ומטרות המשרד באופן המיטבי ביותר.
3. **פרטי המיזם:** המיזם יכשיר מנהיגים צעירים אשר יקבלו הכשרה שתאפשר להם לענות על הכפשות נגד מדינת ישראל ולהעביר את הידע לקהילותיהם. המיזם יכול ל-7 כנסים אשר יתקיימו בישראל ובקהילות יהודיות בעולם, בדגש על מדינות דוברות ספרדית באמל"ט וקהילות יהודיות במערב אירופה וסקנדינביה ויכשיר מנהיגים צעירים ומנהיגות קהילתיות ממדינות באזורים אלו להתמודד עם הכפשות ודה לגיטימציה נגד ישראל, ולהעביר את הידע וההכשרה בקהילותיהם.
4. **תקציב המיזם:** עלות של 2,994,895 כולל מע"מ לשנת הפעילות. בהתאם לדרישת תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, העמותה תעמיד ממקורותיה סכום שלא יפחת ממחצית העלות של ביצוע המיזם, לפי הפירוט שלהלן:
 - 4.1. עמותת מכבי תנועה עולמית: 1,497,447.9 ₪.
 - 4.2. המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה: 1,497,447.9 ₪.
5. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לאור הוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ומצאה כי מדובר ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, כמפורט להלן:

- ייחודיות השותף למיזם: לקראת תכנון הפעילות לשנת 2019, פעילות הארגון נבחנה שוב על ידי היחידה המקצועית. על אף שישנם ארגונים נוספים אשר מקיימים פעילות מסוימת בקהילות היהודיות בעולם, הפעילות הקהילתית הנרחבת ביותר מחד והקשר הישיר והרחב עם הקהילות היהודיות בשטח בגזרות ובקרב קהלי היעד החשובים למערכה נגד הדל"ג הן באמל"ט והן במערב אירופה מאידך, הם המפותחים ביותר בקרב מכבי העולמית.
 - המתויבות לביצוע הפעילות: החלטת הקבינט מאוקטובר 2015 הטילה על המשרד לנושאים אסטרטגים והסברה את האחריות הכוללת להובלת המערכה כנגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל, ובכלל זה לייצג את עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם בכל הנוגע למערכה ולפעול בשיתוף פעולה עם לקידום יעדי המערכה נגד הדל"ג. הנחיות אלו בהחלטת הקבינט משקפות את העובדה כי לשם מילוי אחריות המשרד להובלת המערכה נגד הדה לגיטימציה, חשוב ביותר שהמשרד יתייעץ וישתף פעולה עם הארגונים והפעילים הפרו-ישראליים והיהודים בחו"ל, המובילים את המערכה נגד הדה לגיטימציה בשטח, והעומדים בתזית הלחימה נגד תופעות הדה לגיטימציה. בנוסף, עמותת מכבי תנועה עולמית הוכיחה את עצמה בשנתיים האחרונות כשותפה אסטרטגית שיש לב היכולת לקשר את המשרד ולהנגיש עבורו קהילות יהודיות בעולם בצורה איכותית ומשביעת רצון, כל זאת על מנת לקדם את עקרונות המערכה נגד הדל"ג מול קהלי היעד הרלוונטיים.
 - היוזמה לביצוע הפעילות: היוזמה לביצוע הפעילות היא של הגורם המקצועי במשרד, לאור האינטרס העיקרי של המשרד להמשיך ולהרחיב את הפעילות לאור הצלחתה בשנים 2017-2018 בכנסים ברחבי העולם. המשרד ראה בפועל כי לעמותה יכולת להפיק כנסים מוצלחים גם בקהילות יהודיות ברחבי העולם, בדגש על הזירות החשובות למשרד. כאמור, האינטרס העיקרי בביצוע המיזם הוא של המשרד, שחרט על דגלו לפעול נגד ניסיונות הדל"ג.
 - מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות: המשרד יהיה מעורב בתכנון הפרויקט ובביצועו. הפרויקט נבנה לאור מטרות המערכה נגד הדל"ג והוא ינוהל באמצעות ועדת היגוי, שבה לנציגי המשרד תהיה נציגות של כלל הפחות 50% מחברי הוועדה. מנגנון קבלת החלטות שיגובש הוא כמקובל בוועדות היגוי.
 - זכויות בתוצרי הפעילות: הזכויות עבור תוצרי הפעילות יוקנו באופן שווה למשרד ולארגון, הן בתקופת ההתקשרות והן לאחריה.
 - היקף המימון: במסגרת הצהרה שמסר ארגון מכבי העולמי צוין הסכום אשר בכוונתו להעמיד לטובת ביצוע המיזם, וכן הצהרה בדבר מקורות המימון העצמאיים של הארגון ("תרומות במזומן או בשוה כסף").
6. בהתאם לאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, אדם המבקש לבצע מיזם דומה למיזם נושא מסמך זה, רשאי לפנות ולהודיע על כך תוך 14 ימי עבודה (עד ליום 22.5.2019) לראש תחום בכיר זירה האזרחית במשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, למר יאיר אדי פריימן, באמצעות המייל yairf@pmo.gov.il.



מדינת ישראל

1 במאי, 2019

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 7/4/2019

פרוטוקול מס' 162

משתתפים: גב' סימה וואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, יו"ר.
מר יונתן בצלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר.
עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש המשרד לנושאים אסטרטגיים, תברה.
גב' איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, חברה.
עו"ד לימור יקיר, עוזרת ראשית ליועמ"ש, חברה.
מר צחי גבריאלי, מנהל המערכה והמשנה למנכ"ל, משקיף.
מר יאיר פריימן, ראש תחום בכיר זירה אזרחית, משקיף.
מר צביקה אינבינדר, מרכז הוועדה.

**חידוש ההתקשרות עם מכבי תנועה עולמית במיזם משותף להפקת כנסים משותפים להכשרת מנהיגות
עולמית למאבק נגד הדל"ג**

תקופת ההתקשרות: שנה

שווי ההתקשרות: 2,994,895.8 ₪ כולל מע"מ לכלל המיזם המשותף כאשר חלקו של המשרד הינו עד

1,497,447.9 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: פטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

נציג היחידה המקצועית: מר יאיר פריימן, ראש תחום בכיר זירה אזרחית.

תקנה תקציבית: 04520412.

בפני ועדת המכרזים הייתה פניית היחידה המקצועית מיום 04.04.2019.



מדינת ישראל

1. רקע

בעקבות התגברות מאמצי הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל בשנים האחרונות, באמצעות מסע מאורגן של שקרים והכפשות נגד ישראל, ביום 24 במאי 2016 בפרוטוקול מס' 10 אישרה ועדת המכרזים התקשרות במיזם משותף עם עמותת **מכבי תנועה עולמית** להכשרת מנהיגות פרו ישראלית בקהילות יהודיות בעולם באמצעות קיום 12 כנסים ו/או סמינרים בינ"ל להכשרה להתמודדות עם אתגר הדה-לגיטימציה, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לתקופת התקשרות של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים (שנה בכל פעם) בסך של 3,066,240 ₪, כאשר חלקו של המשרד הינו 1,530,240 ₪. ביום 31 במאי 2016 אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות. ביום 08 בדצמבר 2017 נחתם הסכם בין הצדדים.

לאור תחקיר ההתקשרות שהתקיים ביום 21.03.2018 בראשות המנכ"ל, לפיו במהלך שנת 2017 התקיימו בסך הכול ארבעה כנסים, ביום 13 בפברואר 2018 בפרוטוקול מס' 106 אישרה ועדת המכרזים לממש את זכות הברירה בחוזה ללא תוספת תקציב לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים לשם השלמת 8 הכנסים הנותרים בהתקשרות למשך שנה, על סך יתרת תקציב ההתקשרות של 2,226,289 ₪. ההסכם להארכת ההתקשרות לשנה נוספת נחתם ביום 23 באפריל 2018.

כעת היחידה המקצועית מעוניין להתקשר בשנית עם מכבי לטובת קיום כנסים להכשרת מנהיגי הקהילות היהודיות. הוחלט להתמקד כעת במדינות בהן למכבי תשתית נרחבת בשטח וקשר חזק עם הפעילים בקהילה היחודית עם דגש על: קהילות יהודיות דוברות ספרדית, בדגש על אמל"ט וקהילות היספאניות בצפון אמריקה וקהילות יהודיות פרוגרסיביות במערב אירופה וסקנדינביה [בקהילות אלה תהיה גם התייחסות לקהילות הנוצריות וזאת כתוספת לפעילות בפעילות בקהילות היהודיות וכפעילות המשך בפני קהילות אלה בשנים הקודמות]. בחירה זו מושתתת על שלושה נדבכים עיקריים, אשר מאפיינים את פעילותה של מכבי בתפוצות: ארגון אירועים המוניים בתפוצות, ניסיון ענף ורב שנים בחינוך והעברת תכנים ערכיים בתחום הדיפלומטיה הציבורית ותשתית המועדונים הקהילתיים הענפה והגישה הישירה למנהיגות הקהילתית. התכנית החדשה תכלול 7 כנסים אשר יתקיימו במקסיקו, ארגנטינה, איטליה, סקנדינביה, מערב אירופה ופעמיים בישראל. המיזם יקדם את ערכי המערכה נגד הדל"ג לפי עקרון "הכוונת הנחיל", במיוחד בארבעת התחומים הבאים: הקשר של דל"ג לטרור, המאפיינים האנטישמיים של הדל"ג, נושא מימון הדל"ג ומסרים מקבילים לטענת האפרטהייד – פלורליזם, דמוקרטיה, שוויון וזכויות המיעוטים בישראל.

ייחודיות השותף למיזם המשותף:

לקראת תכנון הפעילות לשנת 2019, פעילות העמותה נבחנה שוב על ידי היחידה המקצועית. על אף שישנם ארגונים נוספים אשר מקיימים פעילות מסוימת בקהילות היהודיות בעולם, דוגמת הקונגרס היהודי העולמי או AJC, הפעילות הקהילתית הנרחבת ביותר מחד והקשר הישיר והרחב עם הקהילות היהודיות בשטח בגזרות ובקרב קהלי היעד החשובים למערכה נגד הדל"ג הן באמל"ט והן במערב אירופה מאידך, הם המפותחים ביותר בקרב מכבי העולמית.



מדינת ישראל

נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף :

1. המחויבות לביצוע הפעילות : כאמור בפנייתה של היחידה המקצועית, החלטת הקבינט מאוקטובר 2015 הטילה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה את האחריות הכוללת להובלת המערכה כנגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל, ובכלל זה לייצג את עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם בכל הנוגע למערכה ולפעול בשיתוף פעולה עמם לקידום יעדי המערכה נגד הדל"ג. הנחיות אלו בהחלטת הקבינט, משקפות את העובדה כי לשם מילוי אחריות המשרד להובלת המערכה נגד הדה לגיטימציה, חשוב ביותר שהמשרד יתייעץ וישתף פעולה עם הארגונים והפעילים הפרו-ישראליים והיהודים בחו"ל, המובילים את המערכה נגד הדה לגיטימציה בשטח, והעומדים בחזית הלחימה נגד תופעות הדה לגיטימציה. בנוסף, עמותת מכבי תנועה עולמית הוכיחה את עצמה בשנתיים האחרונות כשותפה אסטרטגית אשר יש לה את היכולת לקשר את המשרד ולהנגיש עבורו קהילות יהודיות בעולם בצורה איכותית ומשביעת רצון, כל זאת על מנת לקדם את עקרונות המערכה נגד הדל"ג מול קהלי היעד הרלוונטיים.
2. היזומה לביצוע הפעילות : היזומה לביצוע הפעילות היא של הגורם המקצועי במשרד, לאור האינטרס העיקרי של המשרד להמשיך ולהרחיב את הפעילות לאור הצלחתה בשנים 2017-2018 בכנסים ברחבי העולם. המשרד ראה בפועל כי לעמותה יכולת להפיק כנסים מוצלחים גם בקהילות יהודיות ברחבי העולם, בדגש על הזירות החשובות ביותר למשרד. כאמור, האינטרס העיקרי בביצוע המיזם הוא של המשרד, שחרט על דגלו לפעול נגד ניסיונות הדל"ג.
3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות : המשרד יהיה מעורב בתכנון הפרויקט ובביצועו. הפרויקט נבנה לאור מטרות המערכה ובא לתת מענה לצרכי המשרד להפיץ את מסרי המערכה לפעילים פוטנציאליים ומנהיגים בתפוצות. כך, גם המיקומים של הכנסים נבחרו על ידי המשרד.
4. זכויות בתוצרי הפעילות : הזכויות עבור תוצרי הפעילות יוקנו באופן שווה למשרד ולארגון, הן בתקופת ההתקשרות והן לאחריה.
5. היקף המימון : במסגרת הצהרה שמסר ארגון מכבי העולמי, צוין הסכום אשר בכוונתו להעמיד לטובת ביצוע המיזם, וכן הצהרה בדבר מקורות המימון העצמאיים של הארגון ("תרומות במזומן או בשווה כסף").

דיון הוועדה:

1. **תקציב** : בהמשך לדיון בין מנהלי ההתקשרות לחשבות מיום 5.3.2019 בראשות המנכ"ל, הקטנת התקציב והיקף ההתקשרות הינם לאור מגבלות תקציביות של המשרד ואינם נובעים מההתקשרות עצמה, ממנה המשרד שבע רצון. התקציב שיוכנס לנוסח ההסכם יהיה התקציב הכללי. במקביל, היחידה המקצועית תעביר לסגן החשב, חודש לפני מועד הכנס, עדכון תקציבי מפורט כולל השינויים המבוקשים עבור כל כנס, אם יהיו, אשר יאושרו על ידו, כל עוד מסגרת



מדינת ישראל

התקציב שאושרה לא תשתנה וזאת על מנת שהאישור יהיה לפני תחילת הפעילות. כך, לא יתקיים מנגנון הסטות בתוך כל כנס של מעל ל – 10%, אשר דורש אישור חשב, אך כן יתאפשר מנגנון הסטות בין הכנסים. החשבות תתייחס לטבלה הקיימת בחוזה רק אם לא יועבר תקציב ייעודי לכנס לסגן החשב מבעוד מועד.

2. **כפל תשלומים:** יש לשים לב כי במקרה וייבחר מרצה, אשר עובד עם המשרד במסגרת מכרז ההכשרות, התקציב ינוכה מתקציב מכרז ההכשרות ולא מתקציב ההתקשרות של מכבי. בנוסף, המשרד יתקצב את הוצאות הלינה והאש"ל של סמנכ"ל מכבי העולמית, קרלוס טפיירו, כאשר במקביל המשרד יקבל מן הארגון הצהרה כי הארגון אינו מבצע מימון כפול בכל הנוגע להוצאות אלו.

3. **אישור ההתקשרות בסמוך למועד הבחירות:** יועמ"ש המשרד הבהירה כי בהתאם להוראות היועץ המשפטי לממשלה, משקיבלה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת בקריאה שניה ושלישית, הממשלה הנוכחית הנה "ממשלה יוצאת". בהתאם לכך, עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. בהתאם למכתבו של יועמ"ש הממשלה מיום 14.4.2019, הדבר נכון גם בתקופת ממשלת המעבר. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, נציג היחידה המקצועית, מר יאיר פריימן, נשאל מספר שאלות כדלקמן:

- האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? בהמשך לאמור לעיל, נציג היחידה המקצועית מציין כי מדובר בהתקשרות המשך להתקשרות משנת 2016, כאשר העבודה על התקשרות ההמשך החלה כבר בחודש נובמבר 2018.
- האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציג היחידה המקצועית משיב כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בעיצוב תכני ההתקשרות.
- האם ההתקשרות לא תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? מדובר בהתקשרות בהיקף כספי לא גדול במיוחד בחלקו של המשרד ולשנה בלבד ולכן לא תיצור עובדות מוגמרות שיחייבו את הממשלה הבאה.
- הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? נציג היחידה המקצועית השיב כי ההתקשרות אינה מכוונת לקהלים בישראל אלא לקהלים בחו"ל.

החלטות הוועדה:

ועדת המכרזים מאשרת את מרכיבי ההתקשרות עם מכבי תנועה עולמית מיום חתימת החוזה ולתקופה של שנה בשווי התקשרות כולל של 2,994,895.8 ₪ כולל מע"מ. חלקו של המשרד הינו עד 1,497,447.9 ₪ כולל מע"מ.

לאחר שנבחנו מאפייני ההתקשרות, בין היתר נוכח הוראת תכ"ס מספר 7.3.6.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לעומת הליך תמיכה", לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בתוצרי



מדינת ישראל

הפעילות, מחליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993.
בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, **תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף ל-14 ימי עבודה**. לאחר המועד האחרון לפרסום, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור ההתקשרות לביצוע המיזם. בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, מובהר כי יש לפנות לקבלת אישור להתקשרות מועדת הפטור המשרדית.

תקנה תקציבית 04-52-04-12.

30.4.2019

עו"ד ליאת גלור, יועמ"ש

30.4.2019

יונתן בצלאל, סגן חשב משרד
רה"מ

סימה וואקנין-גיל, יו"ר
הוועדה