

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק חופש המידע (תיקון מס' 16) (החרגת המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה לגבי פעילותו במסגרת האחריות המוטלת עליו על ידי הממשלה להובלת המערכה כנגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל), התשע"ז - 2017

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בחודש אוקטובר 2015 התקבלה החלטה של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי אשר הטילה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן – המשרד) את ה"אחריות הכוללת להובלת המערכה כנגד תופעות הדה-לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל (להלן – המערכה)". נוסח לא מסווג של החלטה זו מצורף לתזכיר זה. בהמשך להחלטה זו גיבש המשרד אסטרטגיה לניהול המערכה והוא מוציאה אל הפועל. המשרד פועל תחת ארבע לוגיקות משלימות: התרעה – הרתעה – התקפה – הסברה, שכל אחת תורגמה ליעדים נדרשים, מאמצי משנה, מנגנונים וכלים. ניהולה המוצלח של המערכה מחייב שמירתה תחת עמימות מרבית. כדי לאפשר למשרד למלא את תפקידו בתחום זה בצורה אפקטיבית, מוצע להחריג מהוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998 (להלן – חוק חופש המידע) את פעילות המשרד במסגרת האחריות המוטלת עליו על ידי הממשלה להובלת המערכה כנגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל (המכונה ה – BDS).

ג. עיקרי החוק המוצע

על מנת להבטיח את החשאיות הנדרשת לניהול המערכה לשם האפקטיביות של הפעולות המבוצעות במסגרתה, מוצע כי הוראות חוק חופש המידע לא יחולו על מידע שנוצר, מוחזק או נאסף על ידי המשרד במסגרת פעילות המשרד במערכה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 14(א) לפי הנוסח המוצע שלהלן.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המינהלי

אין

ו. נוסח החוק המוצע:

להלן נוסח החוק מוצע:

תזכיר חוק מטעם משרד המשפטים:

תזכיר לחוק חופש המידע (תיקון מס' 16) (החרגת המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה לגבי פעילותו במסגרת האחריות המוטלת עליו על-ידי הממשלה להובלת המערכה כנגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל), התשע"ז - 2017

תיקון סעיף 14 אחרי סעיף 14(א)(17) לחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998¹ יבוא:
(18) המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, לגבי פעילותו במסגרת האחריות המוטלת עליו על ידי הממשלה להובלת המערכה כנגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל.

ז. נוסח ההחלטה של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי

¹ ס"ח תשנ"ח, עמ' 226



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 30/ב של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום
13.10.2015.

30/ב. המערכה למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה נגד ישראל

מחליטים, בהמשך לישיבת הממשלה מיום 23 ביוני 2013, שבה הטיל ראש הממשלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים את האחריות הכוללת למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה ולנוכח התרחבות התופעה נגד ישראל ברחבי העולם, התגברות תנועת ה-"BDS" (Boycott, Divestment and Sanctions) ותופעת החרמות, ומתוך הכרה בחשיבות הקמתה של מערכה סדורה להתמודדות עם הסוגיה:

אחריות ותפקידי השר והמשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה

1. להטיל על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן: "המשרד") ועל השר לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן: "השר") את האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל במישור הגלוי ובמישור החשאי (להלן: "המערכה") ובכלל זאת את התפקידים שלהלן:

- א. לגבש, לתכלל ולתאם תכניות עבודה שנתיות ורב-שנתיות אינטגרטיביות ויעדים מוגדרים לטיפול במערכה על כלל היבטיה, לרבות בחיבטי הסברה, תודעה, פעילות אקדמית, כלכלית ותרבותית, בהתאם לאמור בסעיף 3(א) להלן.
- ב. לתאם את כלל הפעילות הממשלתית בתחומי המערכה ובכלל זאת לבצע בקרה על מימוש היעדים וביצוע תכניות העבודה האינטגרטיביות, כאמור בסעיף א' לעיל ועל הקצאת המשאבים הייעודיים לתחומי המערכה והכול בכפוף לאמור בנספח א' שלהלן.
- ג. לשמש מנחה מקצועי למשרדי הממשלה בכל הנוגע לפעילותם

7 / 1

מזכירות הממשלה

בנושאי המערכה, לרבות בעת ביצוע פעילויות וקיום אירועים בארץ ובעולם, ביצוע מחקרים ייעודיים וקידום חקיקה רלוונטית ובכלל זאת לנהל פורומי תיאום עיתיים של הגורמים הממשלתיים העוסקים במערכה.

ד. לגבש תמונת מצב עדכנית שוטפת לרבות מידע, התרעות ואיומים בתחומי המערכה ולרכז את עבודת המטה הממשלתית לבניית תשתית הידע בתחום המערכה ולהנגשתה לגורמים הרלוונטיים, לרבות בניית מאגרי ידע רלוונטיים, ביצוע סקרים, קיום פגישות עם מוקדי ידע, קיום דיאלוג מקצועי עם גורמים רלוונטיים בארץ ובעולם וכיו"ב.

ה. לייצג את עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם בכל הנוגע למערכה ולפעול בשיתוף עמם לקידום יעדי המערכה ותכנית העבודה.

ו. לתאם, יחד עם משרד הכלכלה, פעילות בתחומי המערכה למול המגזר העסקי.

ז. לתאם, בכפוף לאמור בנספח א' להחלטה זו, מול משרד הביטחון וצה"ל, פעילויות בתחומי המערכה בעלות היבטים ביטחוניים.

ח. להציג לקבינט, אחת לשישה חודשים ולממשלה - אחת לשנה, דו"ח מצב עיתי בנושא המערכה. בסוגיות בעלות היבטים ביטחוניים או צבאיים, ההצגה תתואם מראש מול נציגי משרד הביטחון וצה"ל.

פורום מנכ"לים לתחומי המערכה

2. להקים פורום מנכ"לים לתחומי המערכה בראשותו של מנכ"ל המשרד ובהשתתפות המנהלים הכלליים של משרדי החוץ, האוצר, הכלכלה, המשפטים, התפוצות, ירושלים ומורשת, החינוך, התרבות והספורט, החקלאות ופיתוח הכפר, המדע, הטכנולוגיה והחלל, המודיעין, נציג המל"ל, ראש מטה החסברה הלאומי וראשי הגופים המיוחדים (להלן: "פורום המנכ"לים"). ככל שיעלה בפורום המנכ"לים כאמור נושא שהינו בעל היבט ביטחוני או צבאי, יזומן לדין נציג משרד הביטחון או צה"ל.

3. להטיל על פורום המנכ"לים לדון ולגבש המלצות לשר בנושאים

מזכירות הממשלה

שלהלן:

- א. גיבוש תכנית העבודה הממשלתית השנתית והרב שנתית לתחומי המערכה, כאמור בסעיף 1(א) לעיל.
 - ב. ביצוע מעקב ובקרה על מימוש היעדים ועל יישום תכניות העבודה בתחומי המערכה כמפורט בסעיף 1(ב) לעיל.
 - ג. נושאים מרכזיים בתחומי המערכה על פי בקשתו של השר או מנכ"ל המשרד.
 - ד. המלצות בעלות היבטים ביטחוניים או צבאיים יתואמו מול משרד הביטחון וצה"ל.
4. הפורום יתכנס אחת לשלושה חודשים לכל הפחות, ובהתאם לצורך, על פי בקשת השר או מנכ"ל המשרד.

הסדרת פעילות משרדי הממשלה בתחומי המערכה

5. לקבוע כי כל פעילות של משרדי הממשלה הנוגעת לתחום המערכה, לרבות שיתופי פעולה עם ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם ועם גורמים נוספים מחוץ למשרדי הממשלה בנושאי המערכה, תתואם עם המשרד באופן שוטף.
6. משרדי החוץ והכלכלה, בשל ייחודם, ימשיכו לפעול לקידום המטרות של ישראל ובכלל זה, בתחום המערכה, והכל בתיאום עם המשרד.
7. בהמשך לסעיף 1(ד) לעיל, לקבוע כי כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך יעבירו למשרד, באופן שוטף ובזמן אמת, כל מידע המצוי ברשותם והנוגע לתחומי המערכה.
8. לקבוע כי כל אחד משרי הממשלה אחראי כי משרדו, וכן כל גוף המצוי בתחום אחריותו, יפעלו לקידום יעדי המערכה ותכניות העבודה בתחום המערכה ולמתן טיפול שוטף מיטבי לתחומי המערכה על פי צורך, והכל בכפוף לאמור בהחלטה זו.
9. להטיל על כל משרדי הממשלה לסייע ככל הניתן למשרד על מנת שיוכל ליישם את אחריותו ותפקידיו, כאמור בהחלטה זו, לרבות העברת נתונים בנוגע לפעילות המשרדים בתחומי המערכה כחודש לפני הצגת הדו"ח העיתי של המשרד כאמור בסעיף 1(ח).

מזכירות הממשלה

10. כל פעילות בתחומי המערכה מחוץ לישראל תבוצע בהתייעצות עם משרד החוץ, בנושאים משפטיים בהתייעצות גם עם משרד המשפטים ובנושאים כלכליים בהתייעצות גם עם משרד הכלכלה (למעט פעילויות שלגביהן יוסכם אחרת בין המשרדים).

11. לצורך מימון ההוצאות הכרוכות בטיפול ביוזמות משפטיות מחוץ למדינת ישראל לקידום או להגנה על אינטרסים של המדינה, רשאית שרת המשפטים לאשר שימוש במשאבים שהוקצו למשרדה בהתאם להחלטה מספר ב/17 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 20 באוקטובר 2009 (להלן: "החלטה ב/17"). אישור לשימוש במשאבים כאמור, מעבר ל-2 מיליון ₪ בשנה, יינתן לאחר היוועצות עם שר הביטחון.

12. לתקן את החלטה ב/17 באופן המפורט להלן: בסעיף ב' להחלטה, אחרי המילים "מערכת הביטחון" יתווספו המילים "המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה", וכן אחרי המילים "בינלאומי" להוסיף את המילים "ולמשפט מדינתי".

13. קידום יוזמות משפטיות מחוץ למדינת ישראל לקידום או להגנה על אינטרסים של המדינה וההתמודדות עם יוזמות משפטיות מחוץ לישראל נגד אינטרסים של המדינה ימשיך להיות באחריות היועץ המשפטי לממשלה. בנושאים מסוימים, כפי שיקבע היועץ המשפטי לממשלה, ניהול ההליכים בפועל ייעשה ע"י המשרד הנוגע בדבר או ע"י צוות משפטי בהובלה משותפת של המשרדים הנוגעים בדבר. ההנחיה וההחלטות על מדיניות בתחומי המערכה יהיו באחריות השר בכפוף לאמור בסעיף 10 לעיל.

14. האמור בסעיפים 5-13 לעיל לא יחול על הגופים המיוחדים, כהגדרתם בנספח א' להחלטה זו ועליהם יחול האמור בנספח זה.

התקשרות עם גוף ייעודי

15. לשם יישום חלק מפעילות המערכה, תיבחן האפשרות להתקשרות עם גוף ייעודי, אחד או יותר, שמטרותיו תואמות את המדיניות הממשלתית בתחום המערכה שתיקבע בהתאם לאמור בהחלטה זו, והכל בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר לרבות לגבי בחינת הצדקה לצורך בהתקשרות כאמור ובמידת הצורך, התנאים לה והמגבלות המתחייבות להפעלתה.

מזכירות הממשלה

משאבים והקמת תשתיות ייעודיות

16. להקים צוות משותף בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ובהשתתפות נציגים בכירים מהמשרד, ממשרד ראש הממשלה, מהמשרד לביטחון הפנים, מנציבות שירות המדינה וממשרד האוצר אשר יבחן את שירותי המטה העומדים לרשות המשרד ויגבש המלצה בנוגע לאחריות להפעלת כלל שירותי המטה אשר יעמדו לרשות המשרד, לרבות ייעוץ משפטי, חשבונות, רכש ומשאבי אנוש. הצוות יגיש את המלצותיו לראש הממשלה בתוך 30 יום מיום קבלת החלטה זו. יובהר כי בכל מקרה לא יוחלט על הקמת שירותי מטה עצמאיים במשרד.

17. עקב אופי פעילותו הרגישה של המשרד, לקבוע כי קיים צורך דחוף באיוש תקני כוח האדם אשר הוקצו למשרד לטובת המערכה. אופן האיוש יסוכם בין המשרד לבין נציבות שירות המדינה בתוך 30 יום מיום קבלת החלטה זו ויילקח בחשבון הצורך באיוש מהיר של משרות הליבה בבעלי התמחויות מתחומים שונים, לרבות מדיניים, ביטחוניים, הסברתיים ופרסומיים.

18. לצורך הובלת המערכה, כמפורט בסעיף 1 לעיל, להקים תשתיות בגופים המיוחדים, והכל בכפוף לאמור בנספח א' להחלטה זו. סעיף זה לא יחול על משרד הביטחון וצה"ל ועליהם יחול האמור בסעיף 6 לנספח א' להחלטה זו.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה.