

02 6515329



מדינת ישראל
הוועדה לצמצום הריכוזיות

ירושלים, כ"א באב התשע"ה
6 באוגוסט 2015

לכבוד
עו"ד אלעד מן
תנועת הצלחה
דרך מנחם בגין 7
רמת גן 5268102

נדואר אלקטרוני ובפקס : 03-6114486

שלום רב,

הנדון: מענה לבקשה על-פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998
בנוגע לוועדה לצמצום הריכוזיות
סימוכין: פנייתך מיום 8.6.15; מכתבנו מיום 8.7.15

בהמשך לפנייתך שבסימוכין, הריני מתכבד להשיבך כדלקמן:

1. בפנייתך על-פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע"), ביקשת לקבל נתונים שונים באשר לעבודת הוועדה לצמצום הריכוזיות (להלן: "הוועדה") הפועלת מכח החוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013 (להלן: "חוק הריכוזיות"). להלן התייחסותנו.
2. רשימת חברי הוועדה:
 - א. יו"ר הוועדה - פרופ' דיוויד גילה, הממונה על הגבלים עסקיים;
 - ב. פרופ' יוג'ין קנדל, יו"ר המועצה הלאומית לכלכלה;
 - ג. הגב' יעל אנדורן, מנכ"לית משרד האוצר הקודמת שימשה בתפקיד עד ליום 15.6.15, עת החליף אותה עו"ד שי באב"ד, מנכ"ל משרד האוצר המכהן.
3. החלטות הוועדה: בהתאם להוראות חוק הריכוזיות, חוות הדעת של הוועדה מפורסמות באתר האינטרנט של משרד האוצר בכתובת <http://mof.gov.il/Committees/Pages/CentralizationDecreaseCommittee.aspx>.
4. פרוטוקולים והחלטות של ישיבות הוועדה: הוועדה איננה מקליטה את ישיבותיה. באשר לפרוטוקולים של הוועדה, הרי ככלל מדובר במידע שחלים לגביו הוראות סעיף 9(ב) לחוק חופש המידע, מאחר שמדובר בין היתר על מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב וכן בתרשומות ודיונים פנימיים בהתאם לסעיפים 9(ב) (2) ו-9(ב) (4). חריג לכך הם דיוני הוועדה אשר התקיימו במסגרת התייעצות הקבועה בדין לפי סעיף 5(ב) לחוק הריכוזיות, בהתאם להוראת סעיף 9(ב) (4) לחוק חופש המידע. בהתאם לכך, מצורפים החלקים הרלוונטיים בפרוטוקולי הישיבות של הוועדה העוסקים בהתייעצויות כאמור.

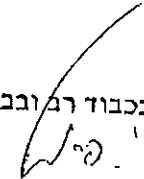
רח' עם ועולמו 4, ת.ד. 34281, ירושלים 9134102 | טלפון: 02-5458617 | פקס: 02-5458555
4, Am V'Olamot St., P.O.B 34281, Jerusalem, 9134102 Israel | Tel: +972 2-5458503/4 | Fax: +972-2-5458555
lshka@aa.gov.il | www.antitrust.gov.il

02 6515329

5. פירוט אופן ההצבעות בוועדה ונימוקי חברי הוועדה: אנא ראו בגוף הפרוטוקולים המצורפים.

6. בהתאם לסעיף 17 לחוק חופש המידע, באפשרותך לעתור נגד החלטה זו תוך 45 יום מיום קבלת מכתב זה, לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התשי"ס-2000.

אני עומדת לרשותך בכל שאלה או הבהרה.

בכבוד רב ובברכה,

 יאירה פרנקל, עו"ד
 ראש חטיבת הריכוזיות
 רשות ההגבלים העסקיים

02 6515329

3

שיבת ועדת הריכוזיות - דיון בגיבוש עמדת הוועדה לגבי הפרטות22 בדצמבר 2014**משתתפים:**

פרופי דיויד גילח, הממונה על הגבלים עסקיים ויו"ר הוועדה

פרופי יוגין קנדל, ראש המועצה הלאומית לכלכלה

גבי יעל אנדרון, מנכ"לית משרד האוצר

עו"ד אבי ליכט, משנה ליועץ המשפטי

מר מוריס דורפמן, סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה

מר יואל בן אור, המועצה הלאומית לכלכלה

מר אודי רמר, עוזר המנכ"לית

עו"ד ברוך לוברט, לשכה משפטית, משרד האוצר

עו"ד עדנה הראל, משרד המשפטים

עו"ד לירון נעים, משרד המשפטים

מרשות ההגבלים העסקיים: אורי שוורץ, אסף אילת, יאירה פרנקל, טל פניני, גילי גרינברג, יונתן פלורסהיים, אמיר רובין, טובי האריס, אנגילה טטרואשוילי, נועה צבי

תקציר הדיון

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- די"ר גרינברג עדכנה את חברי הוועדה לגבי שלוש הצעות החלטות הפרטה שעליהן נתבקשה הוועדה להגיב: חברת הדואר, החברה לשירותי איכות הסביבה וחברת מקורות ייזום ופיתוח. בהמשך למייל שנשלח לחברי הוועדה, הוצגה העמדה לפיה יש להכריז בצו כי למדינה יש אינטרס חיוני לעניין קידום התחרות וצמצום הריכוזיות בכל שלוש ההפרטות הנ"ל. חברי הוועדה הביעו את הסכמתם לצו אינטרסים חיוניים שכזה.
- בהמשך למייל שנשלח לחברי הוועדה בעניין מטעם משרד המשפטים, הסבירה עו"ד הראל שמעבר לצו האינטרסים החיוניים יש לבקש מרשות החברות הממשלתיות לכלול את עמדת הוועדה גם במסמכי הרכישה. חברי הוועדה הביעו את הסכמתם גם בעניין זה.
- בהמשך הישיבה התקיים דיון בנושא עמדת הוועדה לגבי ייעוץ בשלב גיבוש מתווה הפרטה ונהל מכירה בחברות ממשלתיות בהליכי הפרטה, לעומת ייעוץ בשלב מאוחר

02 6515329

4

- יותר של בחירת הרוכשים. מחד, הוצגה הבעייתיות בייעוץ בשלב מוקדם לאור מספרם הרב של הגופים שעשויים להיות מעוניינים ברכישת החברות המופרטות, והקושי במיפוי החששות להגברת הריכוזיות שעשויים לנבוע מרכישה פוטנציאלית ע"י כל אחד מהם. מנגד, הוצגו היתרונות במתן ודאות רבה יותר הן לרשות החברות הממשלתיות והן לסקטור העסקי בנוגע לתנאי ההשתתפות בתהליך הרכישה בשלב מוקדם ככל האפשר.
- במסגרת הדיון נדונו אפשרויות שונות לגבי זהות הגורמים הריכוזיים שירשו להשתתף בהליכי מכרז לרכישת חברה מופרטת, ונבחנה האפשרות לגבש רשימה של "גורמים ריכוזיים מאד" שלא יורשו להשתתף במכרז. שאר הגורמים הריכוזיים יורשו להשתתף בו, אולם מכירת החברה המופרטת לגורם ריכוזי תהיה מותנית בהתייעצות עם הוועדה.
 - הוחלט שחטיבת הריכוזיות תגבש רשימה של "גורמים ריכוזיים מאד" בהתאם לעקרונות המתודולוגיה להקצאת זכויות שהוצגה בפני הוועדה. חטיבת הריכוזיות תעביר את טיוטות התנאים להכללה ברשימת הגורמים הריכוזיים מאד ואת הרשימה עצמה לידי חברי הוועדה לעיונם ואישורם.

ישיבת וועדת הריכוזיות - דיון בגיבוש עמדת הוועדה לגבי הכללת גופי תקשורת ברשימת הגורמים הריכוזיים מאד והמלצות הוועדה למועצה לשידורים בנוגע למכרז למתן רישיונות שידור לערוצים נושאים על גבי מערך עיד"ן פלוס

22 בפברואר 2015

משתתפים:

- פרופ' דיוויד גילה, הממונה על הגבלים עסקיים ויו"ר הוועדה
- פרופ' יוגין קנדל, ראש המועצה הלאומית לכלכלה
- מר יואל נווה, כלכלן ראשי, משרד האוצר
- עו"ד אבי ליכט, משנה ליועץ המשפטי
- מר מוריס דורפמן, סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה
- מר יואל בן אור, המועצה הלאומית לכלכלה
- עו"ד ברוך לוברט, לשכה משפטית, משרד האוצר
- עו"ד עדנה הראל, משרד המשפטים
- עו"ד לירון נעים, משרד המשפטים

מרשות ההגבלים העסקיים: אורי שוורץ, אסף אילת, יאירה פרנקל, טל פניני, גילי גרינברג, יונתן פלורסהיים, אמיר רובין, טובי האריס, אנגילה טטראשווילי, נועה צבי

תקציר הדיון

02 6515329

5

- בהמשך להחלטת הוועדה בישיבה הקודמת לחלק את רשימת הגופים הריכוזיים לשתיתתי-רשימות: "ריכוזיים מאד" ו"לא ריכוזיים מאד", נערך דיון בנוגע לקריטריון לפיו גופי תקשורת יסווגו כ"ריכוזיים מאד".
- התקיים דיון בנוגע לאמצעים בהם ראוי למדוד את ההשפעה שיש לגופי תקשורת על קובעי מדיניות דוגמת מדדי חשיפה או תפוצה.
- ד"ר גרינברג סקרה בקצרה ממצאים מהספרות האקדמית לפיהם לגופי תקשורת בעלי מיקוד מסוים אכן יש השפעה ישירה ודיפרנציאלית על קובעי מדיניות ביחס לגופים אחרים.
- הוצעה אפשרות נוספת לקבוע כגורמים ריכוזיים גופי התקשורת המנועים כבר היום מהתרחבות כתוצאה מחקיקה ראשית או מתנאי הרישיון או הזיכיון לפיו הם פועלים.
- חברי הוועדה הסכימו לנסות ולבדוק את התכנות של אפשרות זו. כמו כן הוסכם שבמידה ואפשרות זו לא תביא לקריטריון רצוי, ההתייחסות לגופי התקשורת תהיה לפי כל מקרה לגופו.
- הנושא השני שנדון בישיבה היה גיבוש המלצת הוועדה למועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין בנושא קביעת תנאי המכרז למתן רישיונות שידור לערוצים נושאים. כל הנוכחים הסכימו שלאור ההשפעה שיש למשדרי חדשות ואקטואליה על חשיח הציבורי ועל קבלת החלטות, יש להמליץ למועצה שגורמים ריכוזיים לא ירשו להתמודד על רישיון לשידור ערוץ חדשות. כמו כן, הוחלט שגורם ריכוזי שמחזיק ברישיון לשידור ערוץ בנושא אחר לא יורשה לשדר שידורי חדשות ואקטואליה ב-25% מהזמן בו מותר לו לשדר שידורים שאינם בנושא.