



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

הוט וויז'ן בע"מ וידיעות אינטרנט (שותפות רשומה)

1. מבוא

ביום 2 בינואר 2009 הונחה על שולחני בקשתן של הוט וויז'ן בע"מ (להלן: "הוט וויז'ן") וידיעות אינטרנט (שותפות רשומה) (להלן: "ידיעות אינטרנט") לקבלת פטור מאישורו של בית הדין ההגבלים עסקיים לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים") להסדר כובל.

עניינו של ההסכם שנחתם בין שני הצדדים (להלן: "ההסכם") הוא להקמה ותפעול של פורטל אינטרנט ייחודי, שיהיה תת-אתר אינטרנט משותף בתוך האתר הראשי של ידיעות אינטרנט, (www.ynet.co.il; להלן: "YNET") ואשר במסגרתו יוצעו תכנים מקוריים וסדרות רכש של הוט מערכות תקשורת בע"מ (להלן: "הוט") לצפייה באינטרנט על ידי הגולשים. (www.ynet.hot.co.il להלן: "האתר המשותף"). ההסכם כולל סעיפים הקובעים תניות אי תחרות הנלוות למיזם המשותף: מתן זכות סירוב ראשון לידיעות אינטרנט להעמיד תכנים לרשות גולשיה באופן בלעדי, חלוקת הכנסות מן האתר המשותף, וכן הגבלת שיבוץ תכנים באתר המשותף בלבד, לרבות חומרים משלימים ופרסומות, העלולים לפגוע בהוט וויז'ן ואו בהוט.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע מן ההסדר וכי הן אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים להסכם

הוט וויז'ן הינה חברה העוסקת בהפקה ותפעול של ערוצים ושירותים שונים עבור הוט שהינה בעלת רישיון כללי לשירותי כבלים בישראל. הוט וויז'ן מצויה בבעלותה המלאה של הוט.

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

lishka@antitrust.gov.il

364857 / 7588



רשות ההגבלים העסקיים

ידיעות אינטרנט היא הבעלים ומפעילת האתר YNET המהווה פורטל חדשות ומידע מוביל, ומאפשר, בין היתר, למשתמשי קצה ברשת האינטרנט לצפות בתכנים שונים וליהנות ממגוון שירותים. עוד יצוין כי בעלת המניות בידיעות אינטרנט – ידיעות אחרונות בע"מ – הינה גם בעלת המניות הגדולה בהוט ומחזיקה בה בכ-16.7%.

3. הכבילות

ההסכם מכיל מספר כבילות:

1. תניות אי תחרות נוגעות הן לידיעות אינטרנט והן להוט וויזן ולהוט: על ידיעות אינטרנט נאסר להקים וואו לתפעל פורטל תוכן מתחרה לאתר המשותף הן לבדה והן תוך שיתוף פעולה עם צד שלישי, אך אם זאת היא תהא רשאית להקים וואו לתפעל פורטל מתחרה בשיתוף פעולה עם אחד מערוצי הברודקאסט (הכוונה לערוצים 1, 2 ו-10). בנוסף הוטלו הגבלות על ידיעות אינטרנט לשבץ תכנים המשודרים אצל מפעילי טלוויזיה רב ערוצית וואו מפעילי שירות VOD בטלוויזיה בישראל באתר הראשי שלה, למעט אייטמים עיתונאיים וואו ערוצי ספורט. על הוט וויזן ועל הוט נאסר להקים או לתפעל פורטל תוכן מתחרה לאתר המשותף, הן לבדה והן באמצעות שיתוף פעולה עם צד שלישי. בנוסף, נאסר עליהן להעניק לצד שלישי רישיון שימוש ברשת האינטרנט בכל תוכן שלגביו יש לה זכויות שימוש באינטרנט.
2. הגדרת ייחודיות התכנים באתר המשותף: על ידיעות אינטרנט נאסר להציג באתר המשותף תכנים נוספים למעט הצגת תכנים, חומרים משלימים, אפליקציות, חומרים נוספים ופרסומות, כן נאסר על ידיעות אינטרנט לעשות שימוש באתר המשותף לצורך הצעה וואו אספקה של מוצר או שירותים אחרים אלא אם כן קיבלה את אישור הוט וויזן מראש.
3. מתן זכות סירוב ראשונה לידיעות אינטרנט להעמיד תכנים לרשות גולשיה באופן בלעדי: לידיעות אינטרנט נתונה זכות הסירוב הראשונה לשידור באתר המשותף לכל תוכן לו תהיה להוט וויזן או להוט זכויות שידור בלעדיות באינטרנט. באשר לתכנים לא בלעדיים הרי שלידיעות אינטרנט תהיה נתונה זכות שימוש מקבילה באתר המשותף בהיקף שבו מחזיקה הוט וויזן זכויות.

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

lishka@antitrust.gov.il



רשות ההגבלים העסקיים

4. חלוקת הכנסות מן האתר המשותף: הצדדים יחלקו ביניהם בהכנסות האתר.
5. הגבלת שיבוץ תכנים באתר המשותף: ידיעות אינטרנט תימנע תוך הפעלת שיקול דעת סביר משיבוץ באתר המשותף של תכנים (כולל פרסומות) העלולים לפגוע בהוט וויז'ן או הוט. הוט וויז'ן מצידה רשאית לדרוש מידיעות אינטרנט להסיר מהאתר המשותף ולחדול משימוש בתכנים מסוימים העלולים לפגוע בהוט או בהוט וויז'ן.

4. החששות התחרותיים

החשש התחרותי הראשון העולה מההסכם דנא הינו החשש מחסימת האפשרות בפני הפורטלים המתחרים ב-YNET להצגת תכנים מקוריים וסדרות רכש של הוט לצפייה באינטרנט על-ידי הגולשים. אולם חשש זה לא מתרגם כדי פגיעה ממשית בתחרות. אכן, בפני הפורטלים השונים המתחרים ב-YNET תיחסם האפשרות מלהציג תכנים מקוריים וסדרות רכש של הוט, אולם פתוחה בפניהם הדרך להציג תכנים וסדרות אחרות. האפשרות איננה אופציונאלית אלא מתקיימת בפועל, כך לדוגמא וואלה! תקשורת בע"מ (להלן: "וואלה") בעלת הפורטל www.walla.co.il חברה לדי. בי. אס. שירותי לוויין (1998) בע"מ (להלן: "ייס") ושתייהן הקימו במשותף פורטל אינטרנט הנקרא www.yes.walla.co.il, בו משודרים תכנים מקוריים וסדרות רכש של יס. גם חברת נטוויז'ן בע"מ חברה לישראל 10 – שידורי הערוץ החדש בע"מ (להלן: "ערוץ 10"), ואלה הקימו בצוותא את פורטל האינטרנט "נענע-10" (www.nana10.co.il), הנהנה מבלעדיות בשימוש בתכנים טלוויזיוניים של ערוץ 10.¹ כמובן, שלאתרי האינטרנט עומדת האפשרות לרכוש תוכן באופן עצמאי, שלא מערוץ טלוויזיה זה או אחר. נראה אפוא, כי הפוטנציאל לפגיעה בתחרות בין פורטלי האינטרנט אינו משמעותי. בין היתר נוכחנו לדעת כי פורטלי האינטרנט השונים מציגים בבלעדיות תכני מקור וסדרות של זכייניות הטלוויזיה השונות, וכן של שידורי הלוויין, כאשר לא פעם הפורטלים הם תוצר של שיתוף בין פורטלי אינטרנט ותיקים לבין הזכייין.

החשש התחרותי השני העולה מההסכם דנא, הוא כי תיחסם האפשרות בפני מתחריה של הוט ביצירת תוכן (הן יס והן ערוצי הברודקאסט) להציג את תכניהן באתר YNET. אולם כפי שהובא

¹ שיתוף הפעולה הנ"ל בין ערוץ 10 לנטוויז'ן הינו חלק ממיזוג מבני ביניהן אשר אושר על ידי (תיק מזג 6945)



רשות הגבלים העסקיים

לעיל יס וערוץ 10 כבר מצאו לעצמן פלטפורמה להציג את תכניהן על רשת האינטרנט, תוך שיתופי פעולה עם פורטלי אינטרנט קיימים ואילו זכייניות ערוץ 2, שידורי קשת בע"מ (להלן: "קשת") ורשת-נגה בע"מ (להלן: "רשת") מחזיקות ומתפעלות כל אחת פורטל אינטרנט משל עצמן (www.mako.co.il ו-www.reshet.co.il, בהתאמה) בהן ניתן לצפות בתכנים מקוריים של הזכייניות. מעיון בנתוני TIM לשנת 2008 ניתן לראות כי ידיעות אינטרנט הוא שחקן משמעותי בשוק הפורטלים האינטרנטיים, אך הוא נתון בתחרות עם פורטלים כגון וואלה!, נענע 10. במקביל, גם הפורטל של קשת (שהינו חדש יחסית) מתחיל לצבור פופולאריות בקרב הגולשים. אם כן, נוכחנו לראות כי החשש התחרותי השני לא יגביל את התחרות בחלק ניכר מהשוק, הואיל ומתחרותיה של הוט כבר מציגות בפועל את תכניהן בפורטלי אינטרנט שונים.

עוד עולה מבחינת ההסדר כי הכבילות המצויות בו דרושות כדי להבטיח את קיומו של המיזם המשותף ולהגן על ההשקעה הכלכלית שהשקיע בו כל אחד מהצדדים. בהקשר זה חשוב לציין, למשל, כי חלק מהתניות הכובלות לא נוסחו באופן גורף והותירו מקומות בהן הבלעדיות וואו אי התחרות לא תהיה מוחלטת, כך למשל לפי סעיף 2.7 להסכם יותר לידיעות אינטרנט לשתף פעולה בהקמה וואו בתפעול של אתר תוכן מתחרה אחד עם ערוץ ברודקאסט (בניגוד לשיתוף פעולה עם יס).

בכל הנוגע לזכות הסירוב הראשונה של ידיעות אינטרנט, הרי שלפי סעיפים 2.8.3 ו-9.2 להסכם בשעה שידיעות תקשורת תבחר שלא לממש את זכותה, הוט וויזן תהיה רשאית לערוך שימוש בתכניה ברשת האינטרנט כפי שתמצא לנכון.

5. סוף דבר

לאור האמור לעיל הגעתי למסקנה כי אין בהסכם שבפני הגבלת התחרות בחלק ניכר מן השוק המושפע מן ההסדר. כמו כן, עיקרון של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או מניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

על-כן, לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק הגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש לתקופה של 3 שנים.



רשות ההגבלים העסקיים

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים, נתונה החלטתי זו לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על-ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

בועז גולן

ממלא מקום הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ז בשבט תשס"ט

11 בפברואר 2009