



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF COMMUNICATIONS
The Council for Cable TV and Satellite Broadcasting

משרד התקשורת
המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

ח' תמוז, תשע"ה
25 יוני, 2015
סימוכין: 23956

ובמייל: gilo@aa.gov.il

לכבוד
פרופ' דיויד גילה
הממונה על הגבלים עסקיים
באמצעות פקס: 02-5458555

שלום רב,

הנדון: בקשת מיזוג -
א.ר.ג.י.אי גרופ בע"מ - ישראל 10 - שידורי הערוץ החדש בע"מ
סימוכין: מכתבכם למנכ"ל משרד התקשורת מיום 7.6.2015, תיק מזג 10074

פנייתכם למנכ"ל משרד התקשורת מיום 7.6.2015 הועברה להתייחסותנו ביום 18.6.2015 ונוכח לוחות הזמנים והצורך להשיב לכם תוך ימים ספורים לא התאפשר לנו לבחון את הבקשה לעומק לרבות שיחות עם הגורמים השונים הפועלים בשוקים הקשורים לתחום אחריותה של המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (להלן: המועצה). יחד עם זאת נוכח היכרותנו עם שווקים אלו נבקש בכל זאת להציג להלן מספר נקודות שבהן למיזוג עשויה להיות השפעה וכלקוח לעתיד נודה לכם אם להבא תפנו אלינו ישירות כאשר מדובר במיזוגים הקשורים לעבודתה של המועצה המהווה הרגולטור לטלוויזיה הרב ערוצית בישראל:

1. חברת א.ר.ג.י.אי גרופ בע"מ (להלן: RGE) מחזיקה במספר ערוצים משמעותיים המשודרים בכבלים ובלוויין. בתחום הילדים מדובר בערוץ הילדים ובערוץ לוגי ובתחום הספורט מדובר בערוצים 5, +5, Live+5 ו-GOLD 5 HD5¹. ערוצים אלו משודרים הן בהוט והן ביס.
2. חברת ישראל 10 - שידורי הערוץ החדש בע"מ (להלן: ערוץ 10) משדרת על פי זיכיון לשידורי טלוויזיה שניתן לה על פי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשי"ן-1990 ושידורים אלו מופצים הן בהוט וביס והן במסגרת מערך תחנות השידור הספרותיות (מערך עידן+).

¹ ערוץ HD5 נספר כערוץ נפרד מאחר שאין מדובר בערוץ "מראה" המשדר as is את שידורי ערוץ 5 אלא מדובר בערוץ המשדר על פי לוח שידורים משלו.

3. עוד בטרם בקשת המיזוג של חברות אלו הגישה חברת RGE למועצה בקשה לשדר רצועת חדשות במסגרת שידורי ערוץ 5. הבקשה ממתינה להשלמות שנתבקשו מחברת RGE. אם בסופו של יום תאושר הבקשה וכן יאושר המיזוג של חברת RGE עם ערוץ 10 – נראה כי עשויה להתעורר שאלה של ריכוזיות בתחום החדשות. בשלב זה כאמור הבקשה לשידור חדשות בערוץ 5 ממתינה להשלמות אך ייתכן שכדאי כבר עתה לבדוק את היבטי הריכוזיות של מיזוג RGE עם ערוץ 10 המשדר כמוכן גם חדשות.

4. עניין נוסף המצריך בדיקה הוא שוק הפרסום. אכן גם שוק זה עשוי להיות מושפע מן המיזוג של חברת RGE וערוץ 10. כידוע על פי חוק ככלל אין שידורי פרסומת בכבלים ובלוויין (אך השוו כללי התקשורת (בזק ושידורים) (תשדירי פרסומת, תשדירי שירות והודעות חסות בשידורי ערוץ ייעודי), התשס"ד-2004). יחד עם זאת, חברת RGE בערוצה בכל זאת מהווה שחקן בתחום וזאת מאחר שלגבי שידורי ספורט הותרו בסייגים כאלה ואחרים שידורי חסויות (ראו סעיף 53 דלכללי התקשורת (בזק ושידורים)(בעל רישיון לשידורים), התשמ"ח-1987 (להלן: **כללי התקשורת**)). גם לגבי שידורי ילדים קיים חריג המאפשר מתן פרסים (ראו סעיף 4א לכללי התקשורת). הנה כי כן המיזוג של RGE עם ערוץ 10 יש לו יכולת להשפיע על שוק זה.

5. יתר על כן, חברת RGE מבחינת שידוריה בכבלים ובלוויין מהווה נכון להיום ובטרם המיזוג "ספק תוכן" של חברות הוט ויס ומקבלת מהם סכומי כסף מהותיים במסגרת מערכת היחסים הקיימת ביניהם. לפיכך, מיזוג של RGE עם ערוץ 10 יצור למעשה קשר בין הוט ויס לבין שידורי ערוץ 10. מבחינת מערכת היחסים שבין הגופים היא תהפוך גם מורכבת יותר מאחר שלא ידובר עוד על ספק תוכן בלבד שהרי בשוק הפרסום בשידורי ערוץ 10 הוט ויס הם מפרסמים הקונים זמן פרסום. במילים אחרות, מערכת היחסים שבין הוט ויס לתברת RGE תהפוך סבוכה יותר עם אפשרויות מורכבות יותר להשפעות הדדיות וייתכן שהמורכבות רבה עוד יותר מאחר שערוץ 10 מחזיק גם חברת חדשות (ורמזנו כבר לעיל על היבטי הריכוזיות).

6. בנוסף, קיים חשש לאיכות התוכן המשודר על ידי RGE בשידורי הכבלים והלוויין ככל שערוץ 10 יהווה מעמסה פיננסית שתכביד על RGE. יחד עם זאת, אין בפנינו נתונים נוספים בהקשר זה כגון תכנית עסקית וכיו"ב ולכן קשה להעריך האם כלל תהיה פגיעה בשידורי RGE והאם היא תהיה משמעותית. בהקשר זה גם נציין כי מתעורר לכאורה חשש לאיכות התוכן המשודר על ידי RGE מבחינת האפשרות ל"מיחזור" ו"זליגת" תכנים בין ערוץ 10 לערוצי RGE בכבלים ובלוויין, אלא שגם כאן קשה מאד להעריך האם אכן תתרחש התופעה האמורה, מה גם שבכל הנוגע לערוצי הילדים, למשל לעניין קידום תכנים בעייתיים של ערוץ 10 במסגרת ערוצי הילדים, יש כללים מפורשים של המועצה שנועדו "להגן" על התוכן המשודר בערוצים אלו.

7. לבסוף נציין כי המועצה קבעה, בין היתר מטעמים של פלורליזם ותחרות, כי על בעל זיכיון לפי חוק הרשות השנייה וגופים הקשורים אליו, יחולו מגבלות מספריות כאלה ואחרות כאשר הם מבקשים

להפיק ערוצים שישודרו בכבלים ובלווין (ראו סעיף 1א39 לכללי התקשורת כפי שתוקן במהלך השנים לרבות בהחלטת מועצה מס' 3-6/2011 מיום 17.3.2011 ובהחלטת מועצה מס' 2-8/2011 מיום 31.3.2011). המיזוג אפוא שבין ערוץ 10 לחברת RGE יכול שישפיע גם בהקשר זה. יחד עם זאת יודגש כי סוגייה זו מטופלת על ידנו בנפרד ואין בה לדעתנו כדי למנוע את המיזוג אלא כדי להבהיר כי למיזוג עשויות להיות השפעות על השידורים בכבלים ובלווין.

8. **לסיכום**, נוכח לוחות הזמנים ובהיעדר אפשרות להיפגש עם כל הגורמים הרלבנטיים בשוק כדי לשמוע את דעתם בנוגע לאמור לעיל איננו מוצאים לנכון להתנגד למיזוג או לבקשתכם להתנותו בתנאים אך ביקשנו בכל זאת להציג בפניכם מספר נקודות המתעוררות בעקבות המיזוג המדובר. למען הסר ספק, נשוב ונדגיש כי אין בהיעדר התנגדות זו כדי למנוע מן המועצה לפעול כפי סמכותה וכלליה בכל הנוגע לשידורים בכבלים ובלווין של גופים הקשורים לבעל זיכיון לפי חוק הרשות השנייה, עניין המטופל על ידנו כאמור בנפרד מול RGE, ושיהיה כמוהו יותר רלבנטי ככל שהמיזוג יצא לפועל.

בכבוד רב,
ד"ר יפעת בן-מי-שגב
יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

העתקים :

עו"ד שני רפפורט, המחלקה המשפטית, הרשות להגבלים עסקיים
עו"ד דודו קרבסניאנו, יועמ"ש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
מר רונן אברמסון, ראש אגף פיקוח ובקרה, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
גב' ריקי וייסמן, מ"מ ממונה כלכלה, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
עו"ד איתמר חרמון, מנהל מחלקה בכיר (יעוץ משפטי), המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין