



הכנסת

חבר-הכנסת יריב לוין
יושב-ראש ועדת הכנסת

סימוכין: 2318814
ירושלים, י"א בסיון התשע"ד
9/6/2014

לכבוד
חברי הכנסת

חברי-כנסת נכבדים,

אבקש להביא בפניכם, בהתאם לסעיף 55(א) לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, המלצה של הוועדה הציבורית לקביעת שכר ותשלומים אחרים לחברי הכנסת בנושא: "שכרם ותנאי עבודתם של העוזרים הפרלמנטריים".

אם ברצונכם להגיש השגות להמלצה זו, לפני שתדון בה ועדת הכנסת, אנא עשו כן לא יאוחר מיום כ' בסיון התשע"ד – 18.6.2014.

בברכה,

חה"כ יריב לוין
יושב-ראש ועדת הכנסת

העתק: יושב-ראש הכנסת, חה"כ יולי (יואל) אדלשטיין
מזכירת הכנסת, הגב' ירדנה מלר הורוביץ

הוועדה הציבורית לקביעת שכר ותשלומים אחרים לחברי הכנסת

כ"ו באייר התשע"ד
26 במאי 2014

לכבוד
חבר הכנסת צחי הנגבי
יושב ראש ועדת הכנסת

נכבדי,

הנדון: שכרם ותנאי עבודתם של העוזרים הפרלמנטריים

רקע

1. חברי הכנסת זכאים לצורך מילוי תפקידם להעסיק עוזרים פרלמנטריים, המסייעים להם במגוון תפקידיהם הפרלמנטריים, הפוליטיים והציבוריים.

בהתאם להחלטת ועדת הכנסת, העוזרים אינם עובדי המדינה או עובדי הכנסת, שכן מינהל הכנסת אינו מתערב בבחירתם או בסיום העסקתם, לרבות בבחינת כישוריהם או נסיונם, ואינו מפקח על עבודתם או מטיל עליהם מטלות כלשהן. עם זאת, תנאי העסקתם נקבעים בידי ועדת הכנסת ושכרם משולם מתקציב הכנסת, הכול בהתאם לפרק ה1 להחלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים), התשס"א-2001.

2. לאחרונה, בעקבות פניות של חברי כנסת ושל עוזרים פרלמנטריים ליושב ראש הכנסת בבקשה לשיפור תנאי עבודתם של העוזרים, התכנס צוות שבו היו חברים ראש מטה יושב ראש הכנסת, חשב הכנסת ויועץ בכיר למנכ"ל הכנסת, וכן נציגי העוזרים הפרלמנטריים שיוצגו גם בידי נציג ההסתדרות הכללית החדשה. הצוות גיבש מסמך הבנות שבו שורה של הצעות לשיפורים בשכרם ובתנאי עבודתם של העוזרים.

יושב ראש הכנסת מסר לוועדה הציבורית כי מסמך זה, שהתקבל לאחר מו"מ ממושך, מקובל עליו, וכי הוא מציע לוועדה הציבורית לאשרו כמקשה אחת כהמלצה שתוגש לוועדת הכנסת. גם מנכ"ל הכנסת מסר לוועדה כי מסמך ההבנות הוא על דעתו.

3. הוועדה הציבורית נפגשה גם עם נציגי העוזרים הפרלמנטריים ועם מר שי בירן, נציג ההסתדרות, וקיבלה מהם מידע מפורט על תפקידי העוזרים ועל אופי עבודתם.

4. מהפגישות שקיימה הוועדה היא התרשמה מחשיבות התפקיד של העוזרים הפרלמנטריים, ומהעזרה המשמעותית שהם מעניקים לחברי הכנסת ולפעילות הפרלמנטרית כולה.

לצד הרצון לאפשר לעוזרים הפרלמנטריים תנאים הוגנים וטובים שישקפו את היקף עבודתם והאחריות המוטלת עליהם, מצאה הוועדה כי בקביעת שכרם ותנאי עבודתם יש לשקול שיקולים ייחודיים לתפקיד זה, וביניהם אלה:

- יש חשיבות ציבורית רבה בכך שהעוזרים הפרלמנטריים יהיו אנשים משכילים, איכותיים ובעלי ניסיון, המסוגלים להתמודד עם נושאים מורכבים ולהתמיד בתפקיד לאורך זמן ולצפות לעלייה בשכר שתשקף את הוותק והניסיון.

- בעוד העבודה של עוזרים שונים יכולה לשאת פנים רבות ושונות בהתאם לאופי עבודתו של חבר הכנסת המעסיק, או לתפקידו הספציפי של כל עוזר, הרי שתנאיהם הם אחידים.

- מדובר במשרת אמון, ללא קביעות, ועבודתו של העוזר נפסקת כל אימת שמסתיימת כהונתו של חבר הכנסת או שחבר הכנסת בוחר לסיים את עבודתו של העוזר.

- בשונה ממקומות עבודה "רגילים", לא מעט עוזרים מתגוררים בפריפריה או במרחק רב מהכנסת, ויש לעודד זאת ולהבטיח כי שכרם לא ייפגע בשל כך.

- אף שהעוזרים מועסקים בכנסת כחלק מ"המגזר הציבורי", הם אינם נהנים מהטבות שונות הניתנות לעובדי הכנסת ועובדי המדינה, למשל כתוצאה מהסכמים בין המדינה לבין ההסתדרות.

המלצות

5. הוועדה הציבורית החליטה לאמץ את הצעות הצוות שהקים יושב ראש הכנסת. הוועדה סבורה, לאחר ששמעה את יושב ראש הכנסת, חברי כנסת שונים ואת נציגי העוזרים הפרלמנטריים, כי יש מקום לשיפור תנאי עבודתם של העוזרים שלא שונו מזה מספר שנים, והכול כפי שיפורט להלן.

יצוין כי מאחר שהצוות לא קבע את מועד תחילת השינויים, וציין כי יהיה צורך לקבוע את לוחות הזמנים ליישום ההחלטה, הוועדה התייחסה לכך במפורש. כמו כן, נוכח השיפור בשכר ובתנאים ולאחר שהוצגו בפניה מכלול תפקידיהם של העוזרים הפרלמנטריים, החליטה הוועדה לקבוע הוראה מיוחדת הנוגעת להגבלות על השתכרות מעיסוקים נוספים.

להלן יפורטו ההמלצות. בעניינים שאינם מפורטים כאן ייוותר על כנו המצב הקיים קבוע בהחלטת שכר חברי הכנסת.

6. שינוי הגדרת התפקיד - במקום "עוזר פרלמנטרי מקצועי" ו"עוזר פרלמנטרי מינהלי" ייעשה שימוש אחיד במונח "יועץ פרלמנטרי".

7. העלאת שכר הבסיס - שכר הבסיס התחילי יועלה, ואולם הדבר ייעשה בשתי "פעילות", האחת בחודש שלאחר קבלת החלטת ועדת הכנסת, והשנייה שנה לאחר מכן, כלהלן:
יועץ פרלמנטרי ללא תואר - 7,325 ₪, כעבור שנה - 7,950 ₪.
יועץ פרלמנטרי בעל תואר או הסמכה לרבנות או ותק של 4 שנים כעוזר פרלמנטרי או עוזר שר (כקבוע היום לגבי עוזר מקצועי) - 8,055 ₪, כעבור שנה - 8,680 ₪.
יועץ פרלמנטרי בעל תואר שני או שלישי - 8,510 ₪, כעבור שנה - 9,135 ₪.

8. הצמדת שכר הבסיס להסכמי שכר ארציים - שכר הבסיס יתעדכן בהתאם להסכמי השכר והסכמי המסגרת החלים על כלל שירות המדינה.

9. דמי כלכלה - דמי הכלכלה והנסיעה הגלובליים החודשיים יועלו ויחושבו לפי מרחק מקום המגורים מהכנסת, לפי רמות אלה:
עד 100 ק"מ - 1,800 ₪; 101 ועד 150 ק"מ - 2,200 ₪; 151 ק"מ ויותר - 2,500 ₪.

היועץ הפרלמנטרי יידרש להודיע לכנסת על מקום מגוריו ועל כל שינוי בו. הוועדה הציבורית תבחן מעת לעת את הצורך בעדכון סכום דמי הנסיעה הגלובליים.

10. תקרה לתוספת הוותק - תוספת הוותק, הן בשל עבודה כיועץ פרלמנטרי (4% בשנה) והן בשל עבודה אחרת שקדמה לתפקיד זה (1% לשנה), תוכל להגיע עד 60% משכר הבסיס (במקום 40% כקבוע היום).

11. הכרה בוותק מקצועי קודם (חיצוני) - ותק מקצועי בתקופה שקדמה לעבודה כיועץ פרלמנטרי יוכר על פי הכללים הנהוגים בשירות המדינה, בדירוג המינהלי או בדירוג המח"ר לבעלי תואר אקדמי. כמו כן, מאחר שניסיון בתקשורת הוא רלוונטי לתחומי עיסוקם של יועצים פרלמנטריים, גם הוא יוכר לעניין זה אף אם אינו מוכר לגבי עובדי המדינה. הכרה כאמור תהיה רק עבור תקופה שבה היתה ליועץ הפרלמנטרי תעודת עיתונאי של לשכת העיתונות הממשלתית.
נוכח העובדה שהוראה זו מחייבת התארגנות משמעותית, והיא תחול גם לגבי יועצים שכבר מועסקים כיום ויש להם ותק חיצוני, הזכאות לתשלום עבור ותק חיצוני תחל ב-1/1/2015.

12. השוואת תנאים בין שני יועצים פרלמנטריים בעלי השכלה או ותק - לא תהיה הגבלה על העסקת שני יועצים בעלי תואר / ותק, בשכר המשקף זאת.

13. הגדלת קצובת הביגוד - קצובת הביגוד תעלה לסכום שנתי של 2,095 ₪ (זהו התעריף לרמה 4 של עובדי המדינה, בהתאם להודעת החשב הכללי), ותשולם בחלקה היחסי מדי חודש במשכורת החודשית. הסדר זה ייכנס לתוקף בחודש שלאחר קבלת החלטת ועדת הכנסות, והסכום יתעדכן מדי 1 בינואר לפי השינוי במדד המחירים לצרכן.

14. השתתפות בהוצאות לינה בירושלים - החלטת שכר חברי הכנסת קובעת תנאים מסוימים שבהתקיימם זכאים יועצים פרלמנטריים שמתגוררים רחוק מירושלים לקבל השתתפות בהוצאות לינה. תנאים אלה יישארו בתוקף, וחשב הכנסת יוכל להמשיך ולקבוע את סכום ההשתתפות בהתאם לשינויים בעלויות הלינה ובזמינות מקומות הלינה (הסכום המינימלי יעמוד על סך של 330 ₪). נוסף על כך, בדומה להוראת הגילום החלה על חברי הכנסת, יועץ פרלמנטרי המתגורר 100 ק"מ ומעלה מירושלים, לא יהיה חייב בתשלומי מס בקשר להשתתפות במימון הלינה והכנסת תממנם. התשלום למלון יבוצע ישירות על ידי היועץ הפרלמנטרי, והחזר מהכנסת יועבר לו לאחר שיגיש לכנסת קבלה או חשבונית עבור הלינה.

15. עבודה נוספת - כדי לוודא כי עבודה נוספת לא תפגע ביכולת היועץ הפרלמנטרי לבצע כראות את תפקידו, ולא תעמיד אותו או את חבר הכנסת בפני חשש של ניגוד עניינים, לא תותר עבודה נוספת שאינה הולמת את התפקיד של יועץ פרלמנטרי, והיועץ לא יהיה רשאי להשתכר בעבודתו הנוספת יותר מ-50% משכרו הכולל כיועץ פרלמנטרי. היועץ יידרש לקבל אישור בכתב מחבר הכנסת המעסיק לפיו העבודה הנוספת מקובלת עליו, ואישור בכתב מהיועץ המשפטי לכנסת כי אין בעבודה הנוספת משום חשש לניגוד עניינים. הדיווחים הנדרשים יועברו על ידי היועץ הפרלמנטרי לחשב הכנסת.

16. הוועדה הציבורית סבורה כי יש בקבלת המלצות אלה, כמקשה אחת, כדי לשפר מאד את תנאי עבודתם של היועצים הפרלמנטריים, להביע הערכה לתרומתם לעבודה הפרלמנטרית ולחזק את מעמדם.

17. מצ"ב נוסח מוצע להחלטת ועדת הכנסת.

 פרופ' איוון פרידמן חברת הוועדה	 עו"ד חגי סיטון חבר הוועדה	 פרופ' חיים לוי יושב ראש הוועדה
--	---	---

החלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים)(תיקון), התשע"ד–2014

1. תיקון כותרת פרק 1ה
בכותרת פרק ה1 להחלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים), התשס"א–
2001¹ (להלן – החלטת השכר), במקום "עוזרים" יבוא "יועצים".
2. תיקון סעיף 40א –
(1) בכותרת השוליים, במקום "לעוזרים" יבוא "ליועצים";
(2) במקום הסיפה החל במילים "עוזרים פרלמנטריים" יבוא "יועצים פרלמנטריים".
3. תיקון סעיף 40ב
בסעיף 40ב להחלטת השכר, במקום "העוזר" יבוא "היועץ".
4. תיקון סעיף 40ג
בסעיף 40ג להחלטת השכר, בכל מקום, במקום "העוזר" יבוא "היועץ".
5. תיקון סעיף 40ד
בסעיף 40ד להחלטת השכר, במקום "העוזר" יבוא "היועץ".
6. תיקון סעיף 40ה
בסעיף 40ה להחלטת השכר, במקום "העסקת העוזר" יבוא "העסקת היועץ
הפרלמנטרי", במקום "ובידי העוזר" יבוא "ובידי היועץ" ובמקום "לעוזר"
יבוא "ליועץ".
7. תיקון סעיף 140
בסעיף 140 להחלטת השכר, במקום "עוזר" יבוא "יועץ".
8. ביטול סעיף 140
סעיף 140 להחלטת השכר – בטל.
9. תיקון סעיף 40ח
בסעיף 40ח להחלטת השכר –
(1) בכותרת השוליים, במקום "עוזר" יבוא "יועץ";
(2) בסעיף קטן (א), במקום הרישה יבוא "אלה זכאים להעסיק יועץ פרלמנטרי שלישי:".
10. תיקון סעיף 40ט
בסעיף 40ט להחלטת השכר –
(1) בסעיף קטן (א) –

¹ ק"ת התשס"א, עמ' 916; התשע"ג, עמ' 1370.

(א) בפסקה (1), במקום "עוזר פרלמנטרי מינהלי" יבוא "יועץ פרלמנטרי", במקום הסכום הנקוב בה יבוא "7,950" ובמקום "כעוזר" יבוא "כיועץ";

(ב) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) שכרו החודשי הבסיסי של יועץ פרלמנטרי שמתקיים בו אחד מאלה, על סמך אישורים שהגיש לחשב הכנסת, יהיה 8,680 שקלים חדשים, והוא יקבל תוספת ותק של 4% מהשכר הבסיסי לשכרו החודשי לאחר תום כל שנת עבודה מלאה כאמור בפסקה (1):

לעניין הסכומים יש
לשים לב להוראת
השעה למשך שנה
הקבועה בסוף

(א) הוא בעל תואר אקדמי מוכר של מוסד להשכלה גבוהה;

(ב) הוא בעל הסמכה לרבנות לפי אישור הרבנות הראשית לישראל או למד תכנית מלאה בישיבה גבוהה או בכולל שש שנים לפחות לאחר הגיעו לגיל 18;

(ג) הוא בעל ניסיון מצטבר של ארבע שנים מלאות לפחות, בעבודה באחד או יותר מהתפקידים כאמור בפסקה (1);

(ג) בפסקה (3), במקום "עוזר פרלמנטרי מקצועי כאמור בסעיף 140(1)" יבוא "יועץ פרלמנטרי", ובמקום הסכום הנקוב בה יבוא "9,135";

(ד) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) יועץ פרלמנטרי יקבל תוספת ותק לשכרו החודשי בשיעור של 1% מהשכר הבסיסי כאמור בפסקאות (1) עד (3) עבור כל שנת עבודה מלאה שבה עסק לפני תחילת עבודתו כיועץ פרלמנטרי בעיסוק שאינו מנוי בפסקה (1); הוותק לחישוב התוספת ייקבע בהתאם לכללי ההכרה בוותק המקובלים בשירות המדינה בדירוג המינהלי או בדירוג המח"ר לבעלי תואר אקדמי, ולרבות עבודה כעיתונאי לגבי תקופה שבה נשא תעודת עיתונאי של לשכת העיתונות הממשלתית."

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "סך תוספת הותק, כאמור בכל אחת מהפסקאות שבסעיף קטן (א), לא תעלה על 40%" יבוא "סך תוספות הוותק לפי סעיף קטן (א) לא יעלה על 60%", ובמקום "עוזר" יבוא "יועץ";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "לעוזר הפרלמנטרי לפי שכרו כעוזר פרלמנטרי מקצועי או מינהלי" יבוא "ליועץ הפרלמנטרי לפי שכרו הבסיסי";

(4) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) השכר הבסיסי של היועץ הפרלמנטרי יתעדכן בהתאם להסכמי השכר והסכמי המסגרת החלים על כלל עובדי המדינה.";

(5) בסעיף קטן (ה), במקום "תוספת הותק ותוספת היוקר" יבוא "תוספות הוותק ותוספות לפי סעיף קטן (ד)", ובמקום "העוזר" יבוא "היועץ";

(6) סעיף קטן (ו) – בטל.

תיקון סעיף 40 י.11 בסעיף 40 להחלטת השכר –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) ברישה, במקום "לעוזר" יבוא "ליועץ";

(ב) בפסקה (2), במקום הסיפה החל במילים "לפי אחת" יבוא "בסכומים שלהלן בהתאם למרחק שבין משכן הכנסת לבין מקום מגוריו הקבוע:

(א) עד 100 ק"מ – 1,800 שקלים חדשים;

(ב) מעל 100 ק"מ עד 150 ק"מ – 2,200 שקלים חדשים;

(ג) מעל 150 ק"מ – 2,500 שקלים חדשים";

(ג) בפסקה (3) –

(1) במקום הרישה יבוא:

"השתתפות בהוצאות לינה בירושלים, שתשולם כנגד חשבוניות או קבלות בסכום שלא יעלה על 330 שקלים חדשים ללילה או סכום גבוה יותר שיקבע חשב הכנסת בשל מחסור זמני במקום לינה או בהתאם לשינויים בעלות הלינה, ובלבד שמתקיים אחד מתנאים אלה:";

(2) בכל מקום, במקום "העוזר" יבוא "היועץ";

(ד) בפסקה (4), במקום "לפי בחירת העוזר הפרלמנטרי, מתוך רשימה שיקבע חשב הכנסת" יבוא "לפי בחירת היועץ הפרלמנטרי בשיעורים הקובלים לגבי כלל עובדי המדינה", ובמקום "לעוזר" יבוא "ליועץ";

(ה) בפסקה (5), במקום הסיפה החל במילים "בסכום של" יבוא "בסכום של 2,095 שקלים חדשים, שישולם באופן יחסי מדי חודש עם השכר";

(ו) בפסקה (6), במקום "העוזר" יבוא "היועץ", ובמקום "שהעוזר" יבוא "שהיועץ";

(2) בסעיף קטן (ב), האמור בו יסומן כפסקה "1" ואחריה יבוא:

"(2) על אף האמור בפסקה (1), מס הכנסה המוטל לפי סעיף קטן (א)(3) על יועץ פרלמנטרי שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים 100 ק"מ לפחות, יהיה על חשבון הכנסתו.;"

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) יועץ פרלמנטרי יודיע בכתב לחשב הכנסת ללא דיחוי על כל שינוי במקום מגוריו הקבוע."

תיקון סעיף 40יא .12 בסעיף 40יא להחלטת השכר, במקום "העוזר" יבוא "היועץ".

תיקון סעיף 40יב .13 בסעיף 40יב להחלטת השכר, במקום "העוזר" יבוא "היועץ".

תיקון סעיף 40יג .14 בסעיף 40יג להחלטת השכר, במקום "עוזר" יבוא "יועץ", ובכל מקום, במקום "העוזר" יבוא "היועץ".

הוספת סעיף 40יד .15 אחרי סעיף 40יג להחלטת השכר. יבוא:

"עיסוק נוסף 40יד. (א) יועץ פרלמנטרי לא יעסוק בעיסוק נוסף, בשכר או שאינו בשכר, שאינו הולם את מעמדו של יועץ פרלמנטרי או שמונע ממנו לשמש בתפקידו כיועץ פרלמנטרי במשרה מלאה.

(ב) יועץ פרלמנטרי המעוניין לעסוק בעיסוק נוסף בשכר לא יעשה כן אלא לאחר שחבר הכנסת המעסיק אותו אישר זאת בכתב, ולאחר שהיועץ המשפטי לכנסת אישר בכתב כי העיסוק אינו מעורר חשש לניגוד עניינים.

(ג) שכרו החודשי של יועץ פרלמנטרי מעיסוק נוסף בחודש כלשהו לא יעלה על מחצית משכרו הקובע כמשמעותו בסעיף 40ט(ה).

(ד) יועץ פרלמנטרי המעוניין לעסוק בעיסוק נוסף בשכר יעביר לחשב הכנסת את אישור חבר הכנסת המעסיק, אישור היועץ המשפטי לכנסת והודעה בדבר שכרו מהעיסוק הנוסף, כאמור בסעיף זה."

- תיקון סעיף 44 16. בסעיף 44 להחלטת השכר, במקום "מעוזריו" יבוא "מיועציו".
- תיקון סעיף 47 17. בסעיף 47(א) להחלטת השכר, אחרי "על עוזר" יבוא "או יועץ פרלמנטרי".
- תיקון סעיף 51 18. בסעיף 51 להחלטת השכר, במקום "ו-40ט" יבוא "40ט ו-40(א)(1) עד (3) ו-(10)".
- תיקון התוספת השישית 19. בתוספת השישית להחלטת השכר –
- (1) בפרט 9, במקום "ולעוזריו" יבוא "וליועציו";
- (2) בפרט 10, במקום "לעוזרים" יבוא "ליועצים";
- (3) בפרט 12, במקום "לעוזר" יבוא "ליועץ", במקום "עוזרו" יבוא "יועצו", ובמקום "העוזר" יבוא "היועץ".
- תחילה והוראת שעה 20. (א) תחילתה של החלטה זו, ב-1 בחודש שלאחר אישורה בוועדת הכנסת.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –
- (1) תחילתם של סעיפים 40ט(א)(4) ו-40יד להחלטת השכר, כנוסחם בסעיפים 10(ה) ו-15 להחלטה זו, ביום "י בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015);
- (2) בתקופה של שנה מיום תחילתה של החלטה זו, במקום הסכומים הנקובים בסעיף 40ט(א)(1) עד (3) להחלטת השכר, יבוא, בהתאמה סכומים אלה בשקלים חדשים: 8,510, 8,055, 7,325.
