



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

5 בינואר 2015

913

י"ד בטבת התשע"ה

עמוד

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 39), התשע"ה-2015 ..... 572

**הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 39),  
התשע"ה-2015**

1. תיקון סעיף 1 בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי ההגדרה "תיקון מס' 37" יבוא:  
"תיקון מס' 39" – חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 39), התשע"ה-2015";
2. בסעיף 37 לחוק העיקרי –  
(1) בסעיף קטן (ב1), ברישה, במקום "ט" בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014) יבוא "י"ג בתמוז התשע"ה (30 ביוני 2015)";  
(2) בסעיף קטן (ד), בפסקה (1), בסופה יבוא "אלא אם כן נקבע אחרת בחוק זה".
3. תיקון סעיף 162 בסעיף 62ג(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (2) יבוא:  
"2א) (א) על אף האמור בפסקה (2) ההוצאה שעל בעלי הזיכיונות בערוץ 2 להוציא למימון הפקה ורכישה של תכניות המשודרות בערוץ בתקופה שמיום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) עד יום י"ג בתמוז התשע"ה (30 ביוני 2015), לפי הוראות הכללים והוראות הזיכיון החלות לגביהם, תופחת בסכום השווה להפרש שבין מחצית ההוצאה השנתית המזערית של בעל זיכיון כמשמעותה בסעיף 2(א) לתוספת השנייה לבין מחצית ההוצאה השנתית המזערית של בעל רישיון כמשמעותה בסעיף 2 לתוספת האמורה.

**ד ב ר י ה ס ב ר**

- כללי ביום ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014) הסתיימה תקופת הזיכיון של "ישראל 10" בערוץ השלישי.
- לכן מוצע להאריך את תקופת הזיכיון של "ישראל 10" בשישה חודשים נוספים, כדי לתת לבעלי המניות ב"ישראל 10" שהות להכניס משקיע נוסף.
- הצורך בקיומו של הערוץ השלישי בערוץ מסחרי נוסף הוכר במשך השנים. הממשלה והמחוקק הכירו כמה פעמים בכך שקיומם של שני ערוצים מסחריים הוא בעל חשיבות רבה לחופש הביטוי ולקיומו של שוק דעות פלורליסטי. לכן, הממשלה, המחוקק, והרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן – הרשות השנייה) נחלצו לסייע לערוץ מספר פעמים לרבות בדרך של תיקון חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – החוק).
- על אף תיקונים אלה הערוץ השלישי אינו מקיים את מלוא מחויבויותיו על פי הוראות החוק, כללי המועצה והוראות הזיכיון ונוסף על כך, בעת הזו, אינו עומד בתנאים שנקבעו בכללי הרשות השנייה למעבר מזיכיון לרישיון.
- חرف זאת החלופה שלפיה תופסק בעת הנוכחית פעילותו של הערוץ השלישי וחברת החדשות הפועלת במסגרתו וייוותר ערוץ מסחרי יחיד וחברת חדשות מסחרית יחידה בישראל על פי חוק רשות השנייה, על כלל המשמעויות הכרוכות בכך ובמיוחד בתקופת בחירות, מטה את הכף לתיקון חקיקה נוסף.
- עם זאת, מוצע בתקופה זו להפחית את ההוצאה הכללית למימון הפקה ורכישה של תכניות של בעל הזיכיון בערוץ השלישי, ובהתאמה גם של בעלי הזיכיון בערוץ 2, כפי שיפורט להלן.
- סעיף 2 סעיף 37ג(ב1) לחוק קובע כי תקופת הזיכיון של בעל הזיכיון בערוץ השלישי תהיה עד יום ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014). מוצע להאריך תקופה זו בשישה חודשים נוספים עד יום י"ג בתמוז התשע"ה (30 ביוני 2015).
- סעיפים 3 ו-6 השנתית למימון הפקה ורכישה של תכניות וסרטים ישראלים. לפי סעיף קטן (א) של הסעיף האמור מרכיבי ההוצאה יהיו כמפורט בתוספת השנייה לחוק וסכומה לא יפחת מהסכום הקבוע בה. עוד קובע הסעיף הקטן האמור כי על בעלי הזיכיונות יחולו גם הכללים שקבעה הרשות השנייה אם אינם סותרים את הוראות התוספת השנייה.

1 ס"ח התש"ן, עמ' 59; התשע"ה, עמ' 814.

(ב) אין בהוראות פסקת משנה (א) כדי לגרוע מההוצאה לתפעול השוטף של חברת החדשות, מההוצאה לשם הפקת תכניות סוגה עלית או מההוצאה לשם הפקת סרטים ישראליים שעל בעלי הזיכיונות בערוץ 2 להוציא לפי הוראות הכללים והוראות הזיכיון החלות לגביהם.

(ג) ההפחתה האמורה בפסקה זו תחולק בין בעלי הזיכיונות בערוץ 2 בהתאם לחלוקת יחידות השידור ביניהם בתקופה האמורה בפסקת משנה (א).

תיקון סעיף 71

4. בסעיף 71ד(ו) לחוק העיקרי –

(1) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) לעניין התחייבויות בתחום התוכן שלא קיים בעל הזיכיון בתקופה שמיום תחילתו של תיקון מס' 37 עד יום תחילתו של תיקון מס' 39 – המועצה שוכנעה, מנימוקים שיירשמו, כי חומרת ההפרה ונסיבותיה אינן מצדיקות את אימתן הרישיון; לא תוקנה ההפרה עד למועד הגשת הבקשה לפי סעיף קטן (ג), תורה המועצה לבעל הזיכיון לתקן את ההפרה בתוך תקופת זמן סבירה; הורתה המועצה על תיקון ההפרה כאמור, ימציא בעל הזיכיון ערבות בנקאית אוטונומית בגובה ההפרה, להבטחת תיקונה, בהתאם לתנאים שעליהם יורה המנהל";

(2) בפסקה (3), במקום "תיקון מס' 37" יבוא "תיקון מס' 39" ובמקום "עד יום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012)" יבוא "עד יום תחילתו של התיקון האמור".

תיקון סעיף 71ה

5. בסעיף 71ה לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ב1), במקום "ובלבד שתקופה כאמור תסתיים לא יאוחר משנה לפני תום תקופת זיכיונו" יבוא "ולא יאוחר מתום תקופת זיכיונו";

## ד ב ר י ה ס ב ר

הפחתת ההוצאה המזערית כאמור לגבי "ישראל 10" בתקופה זו.

במקביל להפחתה המוצעת כאמור לגבי "ישראל 10" מוצע, בסעיף 3 להצעת החוק, לתקן את סעיף 62ג(א) לחוק ולקבוע הפחתה בהיקף זהה גם לבעלי הזיכיונות בערוץ 2. על פי התיקון המוצע ההוצאה המזערית שעל בעלי הזיכיונות בערוץ 2 להוציא למימון הפקה ורכישה של תכניות המשודרות בערוץ זה בתקופה האמורה לעיל, לפי הוראות הכללים והוראות הזיכיון החלות עליהם תפחת בהיקף זהה להפחתה המוצעת לגבי "ישראל 10".

יודגש כי ההפחתה כאמור אינה גורעת מהמחויבות הקבועה בחוק, בכללים ובזיכיונות של בעלי הזיכיונות בערוץ 2, לעניין ההוצאות המזעריות הנדרשות לשם הפקת תכניות סוגה עילית, לשם הפקת סרטים ישראליים או לתפעול השוטף של חברת החדשות.

סעיפים סימן ז' לפרק ד' בחוק עניינו בהוראות מעבר 4 ו-5 מזיכיונות לשידורי טלוויזיה לרישיונות לשידורי טלוויזיה. סעיף 71ד לחוק, שבסימן האמור, קובע הוראות מעבר בנוגע לרישיון לשידורי טלוויזיה לבעלי זיכיונות לשידורי טלוויזיה בערוץ 2 וסעיף 71ה לחוק קובע הוראות מעבר בנוגע לרישיון לבעל זיכיון לשידור טלוויזיה בערוץ השלישי.

התוספת השנייה לחוק קובעת, בסעיף 2 שבה, כי ההוצאה המזערית השנתית למימון, הפקה ורכישה של תכניות המשודרות בערוץ, שבעל זיכיון מחויב להוציא מדי שנה, לא תפחת מסכום השווה לשישים אחוזים מכלל הכנסותיהם של בעלי הזיכיונות או מ-220 מיליון שקלים חדשים, לפי הגבוה מביניהם. לאחרונה, תיקנה הרשות השנייה את התוספת השנייה וקבעה, בסעיף 2 שבה, הוראה מקלה יותר לגבי ההוצאה השנתית המזערית שתחול על בעלי רישיונות, ולפיה ההוצאה השנתית המזערית כאמור תהיה הסך הכולל של ההוצאות לשידורי חדשות, ההוצאות לשידורי תכניות סוגה עלית וההוצאות להפקת סרטים ישראליים שעל בעלי הרישיון להוציא לפי הוראות התוספת השנייה (ר' כללי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (שינוי התוספת השנייה לחוק), התשע"ה-2014 (ק"ת התשע"ה, עמ' 559)).

מוצע, בסעיף 5 להצעת החוק, לתקן את התוספת השנייה ולקבוע בה, כהוראת שעה לתקופה שמיום י" בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) עד יום י"ג בתמוז התשע"ה (30 ביוני 2015) (הוא מועד סיום תקופת הזיכיון של "ישראל 10" על פי המוצע בהצעת חוק זו), כי ההוצאה המזערית שתחול על בעל הזיכיון בערוץ השלישי בתקופה זו (היינו – במחצית הראשונה של שנת 2015) תהיה זהה להוצאה המזערית החלה על בעלי הרישיונות באותה תקופה לפי סעיף 2א לתוספת השנייה. משמעות התיקון המוצע היא

(2) בסעיף קטן (ד) –

- (א) בפסקה (1), במקום "תיקון מס' 37" יבוא "תיקון מס' 39";  
(ב) בפסקה (3), במקום "תיקון מס' 37" יבוא "תיקון מס' 39" ובמקום "עד יום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012)" יבוא "עד יום תחילתו של התיקון האמור";

(3) בסעיף קטן (ו) –

- (א) ברישה, המילים "בתוך שלושה חודשים ממועד הגשת הבקשה" – יימחק;  
(ב) בפסקה (1), במקום "תשעה חודשים לפני תום תקופת זיכיונו" יבוא "חודשיים לפני תום תקופת זיכיונו";  
(ג) בפסקה (2), במקום "לא יאוחר משישה חודשים לפני תום תקופת הזיכיון" יבוא "לא יאוחר מחודש לפני תום תקופת הזיכיון";

### דברי הסבר

השלישי לא עמד בהתחייבויותיו במהלך תקופת הזיכיון עד למועד תחילתו של החוק המוצע.

עוד קובע סעיף 77(ד1), בפסקה (2), כי המועצה תהיה רשאית לתת רישיון לבעל זיכיון בערוץ השלישי גם אם לא עמד בתשלומי הזיכיון, דמי ההפצה, או התמלוגים שהוא חב בהם לפי החוק, במהלך תקופת הזיכיון ועד יום תחילתו של תיקון מס' 37 (כהגדרתו המוצעת בסעיף 1 לחוק), ובלבד שישלם במלואם עד יום י"ח בשבט התשע"ג (31 בדצמבר 2012).

מאז חקיקת תיקון מס' 37 הערוץ השלישי לא עמד במלוא מחויבויותיו ובכלל זה בתשלומי דמי זיכיון ודמי הפצה. מוצע לתקן את הסעיף האמור ולאפשר למועצה לתת לבעל הזיכיון רישיון, אם תיווכח כי בעל הזיכיון ישלם את מלוא החובות הכספיים שצבר, עד יום תחילתו של החוק המוצע.

במקביל, מוצע בסעיף 4 להצעת החוק, לתקן באופן דומה גם את סעיף 77 לחוק, כך שהסדר זה יחול גם על בעלי הזיכיון בערוץ 2.

#### לפסקה (3) של סעיף 5

סעיף 77(ה) לחוק קובע כי המועצה תודיע בתוך שלושה חודשים מהמועד שבו הגיש בעל הזיכיון בקשה לקבלת רישיון, אם הוא עומד בתנאים לקבלתו כאמור בסעיף 77 לחוק. מוצע למחוק את התקופה למתן הודעת המועצה כאמור ולהשאיר תקופה זו לשיקול דעתה. מובן מאליו כי על ההודעה כאמור להינתן לפני תום תקופת הזיכיון.

עוד קובע סעיף 77(ו) לחוק את המועד שבו תפרסם המועצה הודעה לציבור לפי סעיף 77(ב) לחוק בנוגע לשימוש באפיק חדש ואת המועד להחלטתה לפי אותו סעיף. בהמשך להארכת הזיכיון המוצעת בסעיף 2 להצעת החוק, מוצע לתקן את סעיף 77(ו) האמור כך שהודעה לציבור כאמור תפורסם לא יאוחר מחודשיים לפני תום תקופת הזיכיון בערוץ השלישי והחלטת המועצה תינתן לא יאוחר מחודש ימים לפני תום תקופת הזיכיון.

מוצע, בסעיף 5 להצעת החוק, לתקן את סעיף 77 האמור ולדחות את המועדים הקבועים בו כך שיתייחסו למועד כניסתו לתוקף של החוק המוצע. במקביל מוצע, בסעיף 4 להצעת החוק, לתקן את סעיף 77 לחוק, כך שהסדר זה יחול גם על בעלי הזיכיון בערוץ 2.

#### לפסקה (1) של סעיף 5

סעיף 77 לחוק קובע בסעיף קטן (ב) את המועד שעד אליו רשאי בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה בערוץ השלישי להגיש בקשה לקבלת רישיון לשידורי טלוויזיה ולכל המאוחר שנה לפני תום תקופת זיכיונו. מכיוון שהמועד האמור כבר חלף מוצע למחוק. נוכח הארכת הזיכיון המוצעת בסעיף 2 להצעת חוק זו מוצע לקבוע כי על הערוץ להגיש בקשה מחודשת במועד שתקבע המועצה ושלא יהיה מאוחר מתום תקופת זיכיונו.

#### לסעיף 4 ולפסקה (2) של סעיף 5

סעיף 77(ד1) לחוק מונה את המקרים שבהם, על אף האמור בסעיף 33א לחוק (שעניינו בתנאים למתן רישיון לשידורי טלוויזיה), המועצה תהיה רשאית לתת רישיון לשידורי טלוויזיה בערוץ השלישי למי שהיה בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה בערוץ השלישי והגיש בקשה לקבלת רישיון כאמור עד תום תקופת זיכיונו, גם אם מצאה כי הוא לא קיים בתקופת הזיכיון את ההוראות לפי החוק, כללי המועצה או תנאי הזיכיון.

בין השאר קובע הסעיף, בפסקה (1), כי במקרה שבו בעל הזיכיון בערוץ השלישי לא עמד בהתחייבויותיו בתחום התוכן, כהגדרתן בסעיף 77 לחוק, המועצה תהיה רשאית לתת לבעל הזיכיון רישיון אם תשתכנע, מנימוקים שיירשמו, כי חומרת ההפרה ונסיבותיה אינן מצדיקות את אימתן הרישיון. במקרה שבו מועד הגשת הבקשה לקבלת רישיון טרם תוקנה ההפרה, תורה המועצה על תיקון ההפרה בתוך תקופת זמן סבירה (שיכולה להימשך גם לאחר שייכנס הרישיון לשידורי טלוויזיה לתוקף).

מוצע, בהמשך להארכת הזיכיון המוצעת בסעיף 2 להצעת החוק, לתקן את הסעיף האמור כך שסמכותה של המועצה כאמור תחול גם במקרה שבו בעל הזיכיון בערוץ

6. (4) בסעיף קטן (ט), ברישה, במקום "משישה חודשים" יבוא "מחודש".
- תיקון התוספת השנייה
- בתוספת השנייה לחוק העיקרי, בסעיף 2, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
- "(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), ההוצאה שיוציא בעל זיכיון בערוץ השלישי למימון הפקה ורכישה של תכניות המשודרות בערוץ בתקופה שמיום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) עד יום י"ג בתמוז התשע"ה (30 ביוני 2015), לא תפחת ממחצית ההוצאה השנתית המזערית של בעל רישיון כמשמעותה בסעיף 2א."

## ד ב ר י ה ס ב ר

טלוויזיה לרכוש את חברות החדשות של הערוץ השלישי ועל גובה הערכת השווי. הרשות השנייה לא פרסמה הודעה כאמור לציבור בתקופה הנקובה בסעיף. בהמשך להארכת הזיכיון המוצעת בסעיף 2 להצעת החוק, מוצע לתקן את סעיף קטן (ט) האמור כך שהודעה לציבור כאמור תפורסם לא יאוחר מחודש ימים לפני תום תקופת הזיכיון.

### לפסקה (4) של סעיף 5

סעיף 71 לחוק קובע בסעיפים קטנים (ט) ו-(י) הסדר בנוגע להערכת שווי של חברת החדשות של הערוץ השלישי ובנוגע לאפשרויות לרכוש אותו. לפי סעיף קטן (ט) האמור, הרשות תפרסם, לא יאוחר משישה חודשים לפני תום תקופת הזיכיון לשידורי טלוויזיה בערוץ השלישי, הודעה לציבור על כוונתה לאפשר לבעל רישיון לשידורי