

## לשכת נציב פניות הציבור

י' בסיוון התשע"ז  
04 ביוני 2017  
סימוכין 491

לכבוד  
עו"ד אלעד מן  
היועץ המשפטי  
עמותת "הצלחה"

הנידון: פנייתך בעניין תשדיר הגז הטבעי

נכבדי,

בהמשך לפניותך אל נציבות פניות הציבור ברשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו מיום 29/05/17 ומיום 01/06/17 שעניינך שידור תשדיר הגז הטבעי אצל הזכייניות המפוקחות על ידי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, פניותך הועברו לבדיקתם של הגורמים המקצועיים ברשות השנייה ובכללם הגורמים המשפטיים ולהלן תשובתם:

התשדיר של משרד האנרגיה הנוגע לקמפיין ההתחברות לגז הטבעי בישראל הועבר לאישור הרשות השנייה, בדומה לכל התשדירים אותם מבקשים לשדר משרדי הממשלה.

התשדיר נבחן החל משלב התסריט וכן במתכונתו המצולמת.

בחינת התשדיר נעשתה בשני מישורים:

- תכני ע"י מחלקת פרסומות באגף טלוויזיה.

- משפטי ע"י הלשכה המשפטית.

לאחר בחינה, אושר התשדיר לשידור שכן לא נמצא, כי הוא מעביר מסר השנוי במחלוקת.

בחינת התשדיר נעשתה בהתייחס למסגרת הנורמטיבית בתוכה פועלת הרשות השנייה. ובין היתר, לכלל 11 לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (אתיקה בפרסומת בטלוויזיה), תשנ"ד-1994 המתייחס לתשדירים אשר המסר בהם שנוי במחלוקת ציבורית.

לא מצאנו את התשדיר ככזה אשר מעביר מסר השנוי במחלוקת מאחר שהנושא מוצה מבחינת הדיון הציבורי והמשפטי ועיקר העיסוק בו בימים אלו הינו בתוצרים ויתרונותיהם ולא בליבת הסוגיה שהייתה שנויה במחלוקת ולכן אושר לשידור.

## לשכת נציב פניות הציבור

אני מודה לך על פניותך.

בברכה,



דוד רגב  
נציב פניות הציבור

העתקים: ניר שוויקי, מנכ"ל בפועל, הרשות השנייה  
עידן אור, סמנכ"ל תוכן, הרשות השנייה  
עו"ד מיכל גרוס, רמ"ח חוזים ומכרזים, הרשות השנייה  
אפרת לאור, ראש מחלקת פרסומות, הרשות השנייה  
גיל גרינברג, הממונה על פניות ציבור, קשת  
פניות הציבור, ערוץ 10  
הדר אקרמן, רשת



# מדינת ישראל

## משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

### - אגף דוברות, תקשורת והסברה -

ט' באדר התשע"ז

7 במרץ 2017

דוב\_69\_2017

אל : הרשות השנייה

#### הנדון: מסמך ביסוסים לרשות השנייה עבור תשדיר קמפיין הסברה בנושא גז טבעי

בהמשך לתסריטים שהועברו לאישורכם ע"י לפ"מ ולבקשתכם לבסס את הנאמר בכל אחד מהתשדירים :

משרד האנרגיה יוצא בקמפיין הסברה לציבור שמטרתו הגברת המודעת ליתרונות הגז הטבעי ועידוד צרכנים להתחבר לתשתית הגז הטבעי. כל אלה יחד מהווים חלק מפעילות המשרד לקידום ולפיתוח משק הגז הטבעי בישראל.

**פרטים באתר [energy.gov.il](http://energy.gov.il)** - כחלק מפעילות ההסברה, יופיע באתר המשרד מידע אודות הגז הטבעי, וכן הסבר על תהליך ההסבה/החיבור לתשתית הגז הטבעי. הגלישה באתר ללא עלות והוא פעיל 24/7. באתר תוצע לציבור תיבת פניות לבירור פרטים נוספים בנושא שימוש בגז הטבעי.

- **דיברנו הרבה על גז בשנה האחרונה** - הגז הטבעי מסוקר באופן נרחב מאוד בכלל כלי התקשורת הישראליים, והינו חלק קבוע בסדר היום הציבורי בשנה האחרונה. שר האנרגיה ומשרד האנרגיה זוכים לסיקור יומיומי בהקשר של הגז הטבעי, וכך גם תגליות הגז הטבעי ושותפויות הנפט והגז הטבעי.

- **דיברנו בלי סוף על כסף** - עיקר הסיקור התקשורתי והשיח סביב הגז הטבעי הישראלי עוסקים בפן הכלכלי שלו. השיח הציבורי בנושא הגז הינו בעיקר סביב עלויות פיתוח המאגרים, מחיר ליחידת חום של גז טבעי והתמלוגים שמגיעים לקופת המדינה בעקבות הפקת הגז.

- **דיברנו על מתווה, על הסכם** – המתווה להסדרת משק הגז הטבעי בישראל ופיתוחו עורר דיון ציבורי וסוקר בהרחבה בתקשורת.

- **על מה לא דיברנו?** - לגז הטבעי יתרונות רבים והשימוש בו יכול לתרום רבות למשק ולכלכלה. יתרונות אלה זכו לפחות חשיפה תקשורתית, וחשוב שהציבור יהיה מודע גם אליהם.



## מדינת ישראל משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים - אגף דוברות, תקשורת והסברה -

- **לא דיברנו על אנרגיה** - משק האנרגיה בישראל נמצא בעיצומו של מעבר לשימוש גדול יותר בגז טבעי, מהלך שיביא עמו אוויר נקי יותר ויעילות גדולה יותר בייצור החשמל ובצריכת האנרגיה במשק. בזכות יתרונותיו הסביבתיים ויעילותו הרבה בייצור חשמל, הגז הטבעי תופס היום מקום מרכזי בשוק האנרגיה בישראל. הגז הטבעי זול ממחיר מוצרי נפט, ולכן מאפשר חסכון בייצור חשמל ובתעשייה. שימוש בגז טבעי לייצור חשמל מנצל את האנרגיה בצורה יעילה יותר ומפחית את עלות הייצור. תחנות כוח המופעלות בפחם או במזוט, מנצלות רק כ-40% מהאנרגיה הראשונית המופנית לייצור חשמל. תחנת כוח בעלת מחזור משולב (מחז"מ), המשלבת טורבינת גז וטורבינת קיטור, יעילה יותר ומנצלת 55% מהאנרגיה. ייצור חשמל המבוסס על גז טבעי במחז"מ וקוגנרציה (ניצול האנרגיה התרמית המופקת בתהליך הייצור) מגדיל את ניצולת האנרגיה לכ-80% ומביא לחיסכון משמעותי בעלויות.
- **לא דיברנו על אופק** - מגמת הצמיחה בביקוש לגז טבעי בישראל צפויה להמשיך ולעלות בהדרגה בשנים הקרובות, מכ-5 BCM בשנים 2010-2011, לכ-7.6 BCM בשנת 2014, כ-12 BCM בשנת 2020 וכ-18 BCM בשנת 2030. תחזית הביקוש לשנים 2013-2040 נאמדת בכ-436 BCM.
- **על מחר** – השימוש בגז טבעי משפר את עתידה הכלכלי, האסטרטגי והסביבתי של מדינת ישראל. הגז הטבעי מזהם פחות, ותורם יותר לכלכלה. בזכות השימוש בו, דור העתיד בישראל יהנה מאוויר נקי יותר, מחוסן כלכלי ומביטחון אנרגטי, כיוון שהוא מפחית את התלות האסטרטגית ביבוא נפט או פחם.
- **לא דיברנו על חדשנות** - ניתן להפוך את הגז הטבעי לכל אחד מסוגי הדלקים הקונבנציונאליים: דיזל, בנזין, דס"ל (דלק סילוני) וגפ"מ (גז בישול והסקה). לדלקים אלה תכונות דומות, בין אם הם מופקים מנפט ובין אם מגז טבעי, אך הייצור מהגז טומן בחובו יתרונות סביבתיים משמעותיים הודות לתכולת גופרית אפסית בהשוואה לנפט. בנוסף, התכונות הדומות של הדלקים המופקים מגז ומנפט מאפשרות גם שימוש בתשתיות הקיימות היום, לאחסון, להובלה ולניפוק של הדלקים וכן בשימוש בהם בכלי רכב, כך שאין צורך להקים תשתית נפרדת או לפתח מנועים מותאמים.
- **על תעשייה** - הגז הטבעי משמש כמקור אנרגיה יעיל ונקי בתחנות כוח (יותר מ-50% מהחשמל בישראל מיוצר משימוש בגז טבעי), בתעשיות הכימיה והפטרוכימיה, במפעלי מתכת ונייר, במתקני התפלה ובתעשיות נוספות. גז טבעי משמש גם לצריכה ביתית ולעסקים קטנים, בעיקר לצורכי חימום ובישול.
- **על תעסוקה** – הגז הטבעי מביא עמו אפשרויות תעסוקה רבות ומגוונות לכל אורך דרכו מהים עד לצרכן. הוא מופק מהמאגר ועובר במערכת צינורות עד לתחנת קבלה בחופי המדינה, שם עובר הגז הטבעי הגולמי טיפול אשר הופך אותו לגז מתאים לשימוש. לאחר מכן, מוזרם הגז הטבעי בלחץ גבוה בצינורות רחבים המהווים את מערכת ההולכה הארצית, שהוקמה ומנוהלת על ידי חברת נתיבי גז לישראל (נתג"ז). מערכת ההולכה היא העורק הראשי לזרימת הגז במדינה ומגיעה לצמתים מרכזיים ברחבי הארץ, בהם פועלים מתקנים המפחיתים



## מדינת ישראל

### משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

#### - אגף דוברות, תקשורת והסברה -

את לחץ הגז ומעבירים אותו אל צינורות צרים יותר בלחץ נמוך, המהווים את רשתות החלוקה. מערכת החלוקה מורכבת משישה אזורים (נגב, דרום, מרכז, חיפה והגליל, חדרה והעמקים וירושלים) ועתידה להגיע לכל צרכן המבקש לצרוך גז טבעי ובכך לאפשר לו לצרוך גז על פי צרכיו.

- **על פיתוח** – ייצור חשמל באמצעות גז טבעי מפחית עלויות ישירות ועקיפות ומפנה תקציבים לפיתוח תחומי פעילות נוספים או לשיפור של תחומי ייצור קיימים.
- **לא דיברנו על דחיפה לכלכלה, על תנופה למשק** – לגז הטבעי חשיבות אסטרטגית וכלכלית רבה. הוא מפחית את התלות בייבוא מקורות אנרגיה ממדינות זרות ומניע את הכלכלה המקומית. תמלוגי הגז הטבעי מכניסים מעל ל-800 מיליון שקלים לקופת המדינה מדי שנה. בנוסף, השימוש בגז טבעי מצמצם את הגרעון המסחרי בסעיף ייבוא אנרגיה, וממתן לחצים אינפלציוניים עקב עליית מחירי הנפט והפחם בעולם.
- **לא דיברנו על סביבה ירוקה, על אוויר נקי** - גז טבעי הוא מקור אנרגיה אשר מזהם פחות, צורך פחות משאבי קרקע ומפחית משמעותית את הפגיעה בבריאות הציבור ביחס לייצור חשמל באמצעות תוצרי נפט ופחם. הגז הטבעי אינו רעיל ואינו מזהם קרקע, ים או מי תהום, ובזכות זאת תורם להפחתת פליטת גזי החממה וזיהום אוויר בייצור חשמל ובתעשייה, מפחית את השימוש בפחם ובמוצרי נפט, ומפחית משמעותית את הפגיעה בבריאות הציבור. המדיניות הממשלתית לקידום השימוש בגז הטבעי צפויה להפחית במידה רבה את הנזק הסביבתי והציבורי.
- **על קטר צמיחה שמוביל מדינה מתקדמת, בדרך להיות יותר מתקדמת** – משרד האנרגיה סייע במימון פיתוח הרכב הראשון מסוגו בעולם שמונע בעזרת מתנול (תוצר של הגז הטבעי), וממשיך להשקיע רבות בחיפוש אחר תחליפי דלקים לתחבורה. בנוסף, בעתיד הקרוב יפרשו ברחבי הארץ תחנות תדלוק בגז טבעי דחוס (גט"ד).
- **על עשרות המפעלים שכבר התחברו לגז טבעי** – 79 צרכנים מחוברים נכון למרץ 2017 לגז טבעי. הצרכנים הם תחנות כח, מפעלים, אזור בתי מגורים שמחוברים לרשת הולכה, רשת חלוקה או מתקן פריקת גז טבעי.
- **ועל רבים נוספים שיתחברו עוד השנה** - בשנים האחרונות פועלת רשות הגז הטבעי במשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לקידום הקמת רשתות חלוקה בלחץ נמוך, אשר מאפשרות להפוך את הגז הטבעי למקור אנרגיה זמין ונגיש עבור צרכני תעשייה בינוניים וקטנים, ובעתיד גם עבור בתי עסק צורכי אנרגיה, כגון: בתי מלון, בתי חולים, מכבסות, מאפיות, מסעדות ועוד. תכניות העבודה של המשרד לשנת 2017 מגדירות יעד לחיבור צרכנים נוספים לגז טבעי, כך שמספרם יעמוד על 119 בסוף השנה.



## מדינת ישראל

### משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

#### - אגף דוברות, תקשורת והסברה -

- **אבל במקום לדבר – אנחנו עושים, התחברו גם אתם לתשתית הגז הטבעי** – המשרד מעודד חיבור חברות ומפעלים נוספים לגז טבעי באמצעות פיתוח מערכת החלוקה. בנוסף, המשרד מקדם פעילות רגולטורית להשלמת מערך התקינה בתחום מתקנים תעשייתיים הצורכים גז טבעי, מעניק פטור מהיתר בניה להסבת מפעלים לשימוש בגז הטבעי, ומציע מענקים לצרכנים שיסבו מערכותיהם לשימוש בגז טבעי (מפורט בסעיף הבא).
- **ותיהנו מסיוע מענקים ממשלתיים** - משרד האנרגיה בשיתוף משרד הכלכלה ומשרד האוצר מציעים מענקים למפעלים שיסבו את מערכותיהם לגז טבעי. גובה המענק משתנה בהתאם לצריכת האנרגיה של המפעל ויכול להגיע לסכום של עד 1,125,000 שקלים. נכון להיום חולקו או אושרו מענקים ל-94 צרכנים??.
- **ומאנרגיה חדשה** – ייצור חשמל בישראל באמצעות שימוש בגז טבעי החל בשנת 2004. עד אז, מקורות האנרגיה העיקריים שבהם נעשה שימוש היו סוגי דלק שונים ופחם.
- **וידידותית לסביבה** – כפי שמוזכר מעלה: לייצור חשמל באמצעות תוצרי נפט ופחם יש גם מחיר סביבתי: פליטת מזהמים לאוויר, זיהום הקרקע ופגיעה בנוף. גז טבעי הוא מקור אנרגיה אשר מזהם פחות, צורך פחות משאבי קרקע ומפחית משמעותית את הפגיעה בבריאות הציבור. המדיניות הממשלתית לקידום השימוש בגז הטבעי צפויה להפחית במידה רבה את הנזק הסביבתי והציבורי.
- **גז טבעי - יש לנו אנרגיה לעשות** – סלוגן הקמפיין.

בברכה,

ענת ג'יניאו אבירם

מרכזת בכירה פרסום והסברה

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים