

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



יום ראשון כ"ב תמוז תשע"ג
30 ביוני, 2013

לכבוד
מר גלעד ארדן
שר התקשורת
משרד התקשורת
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מינוי וועדה להסדרת הטלוויזיה

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: **התנועה**) הרינו לפנות אליכם כדלקמן:

1. מפרסומים בכלי התקשורת אנו למדים, כי מועצת הרשות השנייה מינתה לפני מספר חודשים וועדה להסדרת הטלוויזיה (להלן "הוועדה").
2. בהינתן שאלו הם אכן הדברים, נתכבד להפנות אל כבודו מספר שאלות אקוטות העולות מתוך הליך המינוי, כפי שהוצג בכלי התקשורת, הנוגעות בחלקן לסוגיות של הליך תקין ושל ניגוד עניינים.
3. מן הפרסומים עולה, לכאורה, כי ההצעה למינוי הוועדה כלל לא נרשמה בסדר היום, חברה לא עודכנו בדבר התוכנית, לא ניתנה אפשרות לחברים נוספים להציע את מועמדותם וכלל לא התקיים דיון מושכל ופתוח בסוגיה על כל היבטיה.
4. עוד עולה, כי אין המדובר בתת וועדה של המועצה אלא וועדה חיצונית לה. כפי שוודאי ידוע לכבודו, סעיף 18(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, תש"ן-1990 (להלן: חוק הרשות השנייה) מעניק למועצה את הזכות "למנות ועדות מייצעות לתחומי פעולותיה השונים, מבין חבריה ושלא מבין חבריה ובלבד שלא תינתן זכות הצבעה למי שאינם חברי המועצה".
5. ס"ק (ב) קובע כי המועצה תקבע רשימה של כללים שונים הנוגעים למינוי הוועדה. לאור הדברים שלעיל, נתכבד ונשאל מהם הכללים שנקבעו למינוי הוועדה, לדרכי פעולתה, ולמידת תחולתם של סייגים מסוימים הקבועים בחוק על חברי הוועדה אשר אינם חברי

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



- מועצה, האם אכן מונתה הועדה על פי הקבוע בחוק וכללים, והאם הופעלו הסייגים השונים כפי שמתבקש. נודה לפירוט והרחבה בנושא זה.
6. עוד נתכבד ונשאל, ובהינתן שהוועדה הינה על תקן ש ל ועדה ציבורית מייעצת, האם דרך מינויה ופעולתה עומדות בתנאים המפורטים בקובץ הנחיות היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1502 מיום 13.1.13 בדבר "מינוי והרכב ועדות ציבוריות מייעצות ודרכי פעולתן"?
7. ככל שמדובר בוועדה מסוג אחר נבקש לברר מהו טיבה ומדוע הדיונים המתקיימים בה לא מתקיימים במליאת המועצה או בוועדת משנה שלה.
8. ולא זו אף זו, מתוך הפרסומים השונים, עולה לכאורה, כי לוועדה לא הוגדר מנדט ו/או ניתן ופורסם כתב מינוי מסודר. בהתאם לכך לא הופץ "קול קורא" בכדי שגופים רלוונטיים יוכלו להציג את עמדותיהם בסוגיות הרלוונטיות בפני הוועדה.
9. כידוע, וועדת השרים לענייני חקיקה אישרה את הצעת שר התקשורת להקים רשות לשידורים מסחריים בטלוויזיה וברדיו, שנועדה ליצור גוף רגולטורי אחד שירכו את סמכויות ההסדרה המצויות היום בידי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו שבמסגרתה תפעל מועצה ציבורית שתהיה עצמאית במילוי תפקידיה ותפקד על כלל ההסדרה של תחום השידורים משכך, נבקש לברר מדוע, אפוא, יש מקום למנות וועדה נוספת אשר עניינה אסדרת הטלוויזיה וכיצד וועדה זו הינה תחת המסגרת של הרשות השנייה, שהינה רק אחת מתוך הגופים הרגולטורים בתחום הטלוויזיה?
10. ככל שיש למנדט מטרה ברורה וקיים צורך אמיתי בוועדה, הרי שבבחירת חברי הוועדה והעומד בראשה, היה צריך לבחון היטב ולהקפיד למנוע ניגודי עניינים. הדברים אמורים בעיקר נוכח הבנתנו כי אחד הנושאים בהם עוסקת הוועדה הינו בסוגיות של פרסום בטלוויזיה. זאת, שעה שחלק מהיושבים בה, ביניהם יו"ר הוועדה, הינם בעלי עניין מובהקים במדיה הכתובה, על כל המשתמע מכך, דבר היוצר חשש כבד לניגודי עניינים נוכח פוטנציאל השפעה הכרעות בנושא על המדיות האחרות בהן הם מעורבים.
11. ומשכך, נתכבד ונשאל האם בעת הקמת הוועדה אכן הייתה התייחסות הולמת למכלול האינטרסים והמגזרים הרלוונטיים בתחום התקשורת, והאם הרכב הוועדה מבטא איזון ראוי ביניהם? זאת כאמור בשל החיוניות שבמניעת ניגוד העניינים העלולות להשפיע על שיקול דעתה של הוועדה.
12. כידוע שוק התקשורת בארץ עובר בשנים האחרונות מהפכה של ממש, אשר השלכותיה הרבות צפויות ללוות אותנו עוד שנים רבות. בתוך שלל השינויים והרפורמות הצפויות, נתכבד ונשאל מהו מעמדה של הוועדה? האם נלקחה בחשבון העובדה שבינואר 2014 מפת התקשורת עוברת לעידן של רישיונות?
13. אכן, השאלות העולות מתוך הליך מינוי הוועדה, כפי שפורסם בתקשורת, אינן פשוטות ומצריכות מענה מעמיק. משום כך נודה התייחסותך לטענות העולות מן הפרסומים

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ולסוגיות המוזכרות לעיל, ונבקש, כאמור, הבהרה לעניין מעמדה של הוועדה, תחומי עיסוקיה, סמכויותיה ודרכי פעולתה.
41. על התייחסותך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

חיה לוי, עו"ד
המחלקה המשפטית

צרויה מידד - לוזון, עו"ד
היועצת המשפטית

העתק:

עו"ד יהודה וינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה
מר שי באב"ד, מנכ"ל הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו
מר אילן אבישר, יו"ר המועצה