

דאר נכנס  
לשכת מנכ"ל

05-12-2011

013

הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו



תחלול ראשית:  
יבו 206 ירושלים 94383  
טל. 077-6101301/2/3 פקס. 02-5370234

מערכת תל אביב:  
דרך השלום 53 גבעתיים 53454  
טל. 077-6101600 פקס. 077-6101618/9

4 בדצמבר 2011

באמצעות פקסימיליה: 02-6556287

לכבוד

מר מנשה סמיר

חמנהל הכללי

הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

שלום רב,

הנדון: התנהלות חברת החדשות

סימכין: מכתבך מיום 15.11.2011

בחמשך למכתב שבסימוכין הנני מתכבדת להשיבך כדלקמן:

1. אנחנו מצרים על ההחלטה שהתקבלה בשימוע – אשר צורפה למכתבך ("ההחלטה"). לדעתנו, יש לפרש את תקנון החברה באופן אחר, כפי שיפורט להלן, לפיו ההחלטה שהתקבלה התקבלה כדין ואינה מפרה הוראה מהוראות התקנון.
2. לא זו בלבד, והחלטות אותן קבעה מועצת הרשות השנייה בסעיף 11 להחלטה, אינן נחירות לנו. בהקשר זה נציין, כי בטרם תתקבל כל החלטה שהיא בעניינים אלה אותם הונחה מנכ"ל הרשות לקדם, נבקש ליתן לחדשות 10 הזדמנות הולמת וראויה להשמיע את טיעוניה ונימוקיה, הן בכתב והן בעל-פה.
3. יודגש, איפוא, כי התייחסותנו שלהלן הינה לטענה העולה ממכתבך לפיה, חדשות 10 נמצאת בהפרה לכאורה של הוראות הזיכיון ותקנון ההתאגדות – טענה אותה אנו דוחים על חסף, כפי שיוסבר להלן.
4. לטענת הרשות, חדשות 10 הפרה, לכאורה, את הוראות סעיף 5.2 לכתב הזיכיון. וכך קובע סעיף 5.2 לכתב הזיכיון: "נטל על עצמו בעל זיכיון התחייבות כלשהי כלפי הרשות או הציבור בכל צורה שהיא, ותווספנה אלה לחובות המוטלות עליו בזיכיון זה".
5. כך, לטענת הרשות ההוראות הקבועות בתקנון החברה מחוות התחייבות אותה "נטל על עצמו בעל הזיכיון" כלפי הרשות, ומשכך, לטענת הרשות, ותווספנה הוראות התקנון כחובות המוטלות על החברה בכתב הזיכיון.
6. אנו חולקים על פרשנות זו של הרשות, ונסביר. סעיף 5.2 לכתב הזיכיון אינו נועד להחיל את הוראות הזיכיון על הוראות התקנון. החיפך הוא הנכון. אם רצתה מועצת הרשות לקבוע כי הוראות התקנון מחוות התחייבות של החברה כלפי הרשות מכוח הזיכיון, הרי שהדברים היו נאמרים מפורשות. כך למשל, בסעיף 5.3 לכתב הזיכיון נקבע כי "הוראות החוק ייראו כתנאים בזיכיון". לפיכך, בין היתר, מכלל חזון ניתן ללמוד על הלאו.
7. יתרה מכך, בהתאם לסעיף 17(א) לחוק החברות, תשנ"ט-1999, דין תקנון כדין חוזה בין החברה לבין בעלי מניותיה ובינם לבין עצמם.
8. תקנון ההתאגדות של חדשות 10 מהווה חוזה בין חדשות 10 לבין בעלי מניותיה, ישראל 10 והרשות השנייה כבעלת מניות בערוץ, וחווה בין ישראל 10 לבין הרשות השנייה, כהסכם בין שני בעלי המניות בחברה. תקנון ההתאגדות אינו מחווה התחייבות נוספת אותה נטל בעל הזיכיון כלפי הרשות כי אם חוזה המסדיר את הזכויות והחובות של החברה ובעלי מניותיה בנכונם כבעלי מניות בחברה.

10 News Ltd.

חדשות 10 בע"מ

מנדל הורד - דרך השלום 53 גבעתיים 53454, טל: 077-6101600, פקס: 077-6101618/9  
Vered Tower - 53 Hashalom Rd. Givatayim 53454, Israel Tel: 972-77-6101600 Fax: 972-77-6101618/9



הנהלת ראשית:  
ימן 206 ירושלים 94383  
טל. 077-6101301/2/3 פקס. 02-5370234

מערכת תל אביב:  
דרך השלום 53 גבעתיים 53454  
טל. 077-6101600 פקס. 077-6101618/9

9. ציין, כי הרשות אוחות בשני כובעים: האחד, הרגולטור שמפקח על קיום חוראות כתב הזיכיון והשני, מכוח סעיף 66 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תשי"ג-1990, בעל מניות בחברה. אומנם, בשני הכובעים אוחות הרשות אולם מעמדה, זכויותיה וחובותיה כבובשה כל אחד מהכובעים הינו שונה. כך, בהיותה של הרשות בעלת מניות בחברה היא נטלה על עצמה מחויבויות הקבועות בין היתר בחוק החברות, חוק הרשות השנייה ובתקנון. חובות אלה נטלה על עצמה הרשות חן כלפי החברה וכן כלפי ישראל 10 מכוח החוזה שנכרת ביניהם (תקנון החתאגדות).

10. לפיכך אין לראות בחוראות סעיף 82(ב) לתקנון כהתחייבות של חזשות 10 כלפי הרשות מכוח הזיכיון, ומכוח היותה של הרשות הרגולטור המפקח על חוראות הזיכיון. הזכויות והחובות של בעלי המניות בינם לבין עצמם ולבין החברה מכוח חוראות התקנון, הינן חוזיות תנובעות מהחוזה שנכרת ביניהם - הוא תקנון החתאגדות של החברה.

11. אנו משיגים גם על הפרשנות לפיה החברה הפרה, לכאורה, את חוראות סעיף 82(ב) לתקנון החתאגדות של החברה ויוסבר.

12. במקרה דנן עסקינן בהתקשרות בהסכם פשרה, ללא תשלום תמורה כלכלית כלשהי, בגין זרישת התנצלות ואיום בתביעה שהוגשה על ידי מר אדלסון. מאז היווסדה - החברה הוקמה ביום 10.12.2001, לפני כעשר (10) שנים - ניהלה ומנהלת החברה באופן יום יומי ושוטף עשרות תביעות ומאות מכתבי התראה בדבר איום בתביעה.

13. החל מיום היווסדה של החברה הסמכות לפתוח, לנהל, להגן, להתפשר או לזנוח כל הליך משפטי היתה של הנהלת החברה והעמוד בראשת, מנכ"ל החברה. דירקטוריון החברה היה מקבל עדכונים מעת לעת, לרבות רשימת תביעות מפורטת המלווה את הדוחות הכספיים השנתיים של החברה אודות מצבת התביעות של החברה. דוחות אלה אושרו במהלך השנים ע"י דירקטוריון החברה כולל היו"ר שהינו נציג הרשות. ויודגש, דירקטוריון החברה מעולם לא ביקש להתערב באופן ניהול החליכים המשפטיים ולא העיר לא ביקר ולא חתניב את דרך החתנחלות לרבות הפשרות שאובשו בחלק מהתביעות לאורך השנים.

14. כך הלפה למעשה, הואצלה הסמכות ותוקן תקנון החברה - בחסכמה בשתיקה או בהתנחנות של הצדדים - באופן שחסמכות לפתוח, לנהל, להגן ולהתפשר בכל הליך משפטי שבו מעורבת החברה ניתנה לנהלת החברה. הרשות מושתקת כעת, לאחר כעשר שנים שבהם הסכימו נציגיה במודע להענקת הסמכות לנהלת החברה, מלטעון להפרה של חוראות התקנון.

15. למותר לציין, כי הרשות הינה בעלת מניות בחברה ולאורך כל שנות קיומה של החברה ממנה המועצה את חברי הדירקטוריון מטעמה, מתוכם נבחר יו"ר דירקטוריון החברה. אין חולק איפוא, כי הענקת הסמכות לניהול החליכים המשפטיים לנהלת החברה היתה בידיעתה ובחסכמתה המלאה של הרשות ושל הדירקטורים השונים, שמינתה המועצה לאורך השנים, לרבות יו"ר הדירקטוריון.

16. יתרה מכך, עמדתה זו של הרשות אינה מתיישבת עם הקביעה של המועצה בסעיף 6 לחלטתה בשימוע, ולפיה "המועצה סבורה כי ההחלטת הפרסם תתנצלות במקרה זה מצויה בעיקרה במישור הערכתי..." כידוע, בהתאם לחוראות סעיף 62. לחוק הרשות השנייה (תיקון מס' 19 תשס"ג-2003) "המנהל הכללי של בעל זיכיון יהיה העורך הראשי של השידורים של בעל הזיכיון ונתונה לו הסמכות להכריע בכל עניין הנוגע לתוכנם".

חדשות 10 בע"מ  
10 News Ltd.  
מנדל הורד - דרך השלום 53 גבעתיים 53454, טל: 077-6101600, פקס: 077-6101618/9  
Vered Tower - 53 Hashalom Rd. Givatayim 53454, Israel Tel: 972-77-6101600 Fax: 972-77-6101618/9



**הנהלה ראשית:**  
 יפו 206, ירושלים 94383  
 טל. 077-6101301/2/3, פקס. 02-5370234

**מערכת וול אביב:**  
 דרך השלום 53, גבעתיים 53454  
 טל. 077-6101600, פקס. 077-6101618/9


בהקשר זה יוער כי התיקון האמור לחוק הרשות השנייה נכנס לתוקפו בשנת 2003 וזאת לאחר מועד התאגדותה של החברה וכתיבת תקנון החברה, וזאת מבלי לגרוע מהיות הוראות חוק הרשות השנייה גוברות על הוראות תקנון התאגדות של החברה.

17. חנה כי כן, המחוקק הסמיך את המנהל הכללי של החברה להכריע בכל עניין הנוגע לתוכן השידורים. הוראות חוק זו והמסכה מפורשת זו של המחוקק גוברת על הוראות התקנון (אף אם זה לא היה מתוקן בהתנחות על ידי הצדדים כאמור לעיל).

18. בניסבות המתוארות, לרבות בניסבות המקרה דנן, חדשות 10 סבורה כי היא אינה מצויה בחפרה של הוראות הזיכיון או הוראות התקנון. יחד עם זאת דירקטוריון החברה נדרש לסוגיה ופועל לגיבוש מנגנון עבודה חדש עם מנהלת החברה.

על אף האמור, היה והרשות תחליט להמשיך ולקדם את נושא החפרה, לכאורה, נשוא מכתבנו זה נבקש לקבל הזדמנות לחשמיע את טיעונינו בעל-פה בהרחבה בפני הרשות.

בכבוד רב ובברכה,

  
 עו"ד אילת בן חיים גת, היועצת המשפטית  
 חדשות 10 בע"מ

העתקים:

- ד"ר אילן אבישר, יו"ר מועצת הרשות השנייה
- מר מנשה סמירה, מנכ"ל, הרשות השנייה
- ד"ר הרצל כהן, מבקר פנים, הרשות השנייה
- מר יוסי ורשבסקי, מנכ"ל, ישראל 10
- מר אורי רוזן, מ"מ מנכ"ל, חדשות 10
- עו"ד דבורה קמחי, סמנכ"ל רגולציה וייעוץ משפטי, ישראל 10

10 News Ltd.

חדשות 10 בע"מ

מגדל הורד - דרך השלום 53 גבעתיים 53454, טל: 077-6101600, פקס: 077-6101618/9  
 Vered Tower - 53 Hashalom Rd. Givatayim 53454, Israel Tel: 972-77-6101600 Fax: 972-77-6101618/9